

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2020/012 van 26 juni 2020

## INLEIDENDE SAMENVATTING

Sociale toeslag – Overgangsregeling (kinderen geboren vóór 1.1.2019) – Nieuwe inkomenscategorie vanaf 1.1.2019: toepassingsgebied

Inzake het strikt decretaal omschreven toepassingsgebied van de nieuwe inkomenscategorie voor de sociale toeslag vanaf 1.1.2019, oordeelt de Geschillencommissie dat het gaat om een beleidskeuze, terwijl de verzoeker wel aanspraak kan maken op een behoud van verworven rechten op grond van de overgangsregeling in het Groeipakketdecreet.

# Kind & Gezin

## OPGROEIEN REGIE

### GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

#### BESLISSING

NR. 2020/012

26 juni 2020

REPERTORIUMNR. GC/20/A0036

INZAKE: \_\_\_\_\_, wonende te \_\_\_\_\_

- Verzoekende partij -

TEGEN : \_\_\_\_\_

- Verwerende partij -

#### 1. Over het procedureverloop:

Gelet op de beslissing van verwerende partij d.d. 24.01.2020;

Gelet op de e-mail d.d. 24.01.2020 waarmee de uitbetalingsactor de klacht van verzoekende partij aan de Klachten- en Bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket heeft bezorgd;

Gelet op de e-mail d.d. 14.02.2020 waarmee de Klachten- en Bemiddelingsdienst de klacht van verzoekende partij aan de algemene klachtendienst van Opgroeien (Kind en Gezin) heeft bezorgd;

Gelet op de e-mail d.d. 18.02.2020 waarmee de klachtendienst van Opgroeien de klacht van verzoekende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie heeft bezorgd;

Gelet op de bevestiging van verzoekende partij d.d. 25.02.2020 aan het secretariaat van de Geschillencommissie om een beroep in te stellen bij de Geschillencommissie;

Gelet op de bijkomende informatie die verzoekende partij op 03.03.2020 aan het secretariaat van de Geschillencommissie heeft bezorgd;

Gelet op de aangetekende brief van de Geschillencommissie d.d. 16.03.2020 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat met inachtneming van de door de overheid opgelegde maatregelen in het kader van de bestrijding van het Coronavirus (Covid-19), de zitting van de Geschillencommissie niet in fysieke aanwezigheid van de betrokkenen kan doorgaan;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen niettemin mondeling kunnen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch de verzoekende partij noch de verwerende partij gevraagd hebben om te worden gehoord;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## **2. Over de feiten van de zaak:**

Het gezin van verzoekende partij bestaat uit 5 personen: zichzelf, zijn echtgenote en hun 3 kinderen:

Mevrouw \_\_\_\_\_ zou een integratietegemoetkoming ontvangen van de FOD Sociale Zekerheid.

Het gezin van verzoekende partij had in het verleden recht op een sociale toeslag. De verzoekende partij nam contact op met zijn uitbetalingsactor om meer informatie te verkrijgen waarom zijn gezin er dit jaar geen recht meer op had.

Volgens verwerende partij zou het gezinsinkomen van 2017 het barema van 30.986,17 euro overschrijden, reden waarom er geen recht zou zijn op een sociale toeslag voor de periode van 01.10.2019 tot en met 30.09.2020.

Verzoekende partij stelt dat het gezinsinkomen tussen de inkomensgrenzen van 30.986,17 euro en 61.200,00 euro valt en meent op basis daarvan dat er toch recht kan zijn op een sociale toeslag voor zijn gezin.

Verwerende partij liet weten dat die inkomensgrenzen enkel van toepassing zijn indien het gezin bestaat uit 3 kinderen, waarvan minstens 1 kind het basisbedrag van 163,30 euro van het Groeipakket (en dus geboren na 1 januari 2019) zou ontvangen.

Verzoekende partij vindt het discriminatoir dat enkel gezinnen met een kind geboren vanaf 1 januari 2019 in de categorie met inkomensgrenzen tussen 30.986,17 euro en 61.200,00 euro kunnen vallen en aldus met dat inkomen recht kunnen hebben op een sociale toeslag. Om die reden stelt hij beroep in tegen de weigering van de sociale toeslag.

Het verzoek is bijgevolg gericht tegen de beslissing van verwerende partij van 24 januari 2020, waarin gesteld wordt dat er geen recht meer is op een sociale toeslag voor de periode van 01.10.2019 tot 30.09.2020 aangezien het gezinsinkomen van 2017 de inkomensgrens van 30.986,17 euro overschrijdt.

### **3. Standpunt van verzoekende partij:**

N.a.v. een eerder telefonisch contact met zijn uitbetalingsactor vroeg verzoekende partij bij e-mail van 23 januari 2020 een grondig nazicht van zijn dossier. Het e-mailverkeer betreft het volgende:

**- e-mail d.d. 23.01.2020 van verzoekende partij:**

*"Mijn vrouw ontving in 2019 een integratietegemoetkoming. Deze werd verlengd voor het jaar 2020 door de FOD.*

*U spreekt van een inkomensgrens van €30.986,17. ik stel me echter de vraag of wij niet in de categorie vallen "of als minstens één van de kinderen het basisbedrag van €163,20 krijgt en de inkomsten zich tussen €30986,17 en €61200 bevinden". Als dit niet zo is, kan u me dan ook uitleggen waarom niet? Vorig jaar (2019) vielen wij, dacht ik, wel in deze categorie. Als dit niet zo is, dan is dit toch pure discriminatie?*

*U spreekt ook van 1 januari 2019, echter viel de beslissing op het recht van deze toeslag na deze datum, en nu hebben we er plots geen recht meer op? Dit gaat toch, mijn inziens, idem als bij de FOD over een verlenging van deze beslissing? De beslissing is ook van na deze*

*datum, en na deze datum zijn er geen wijzigingen meer gebeurd, toch? U hebt deze toch ook na die datum uitgekeerd?*

*Mijn vrouw is toch ook plots niet meer gehandicapt? Ik wil dan ook graag vriendelijk verzoeken dit dossier nog eens ten gronde na te kijken, volgens mij zijn jullie van het feit uitgegaan dat mijn vrouw geen integratietegemoetkoming meer krijgt."*

**- e-mail d.d. 24.01.2020 van verzoekende partij, als reactie op de e-mail d.d. 24.1.2020 van de verwerende partij (cf. infra):**

*"Wij vinden dit wel een discriminerende regel, daarom de vraag naar wie wij ons moeten wenden om hier een officiële klacht tegen in te dienen?"*

*Ons inziens worden wij sterk benadeeld omdat onze kinderen voor 2019 werden geboren."*

**- e-mail d.d. 24.1.2020 van verwerende partij:**

*"Vanaf 01/01/2019 wordt de uitbetaling van de gezinsbijslag geregeld door de gemeenschappen. Aangezien u samen met uw gezin in Vlaanderen woont, valt u onder de nieuwe Vlaamse wetgeving die van kracht is sedert 01/01/2019.*

*Op basis van de gezinsinkomsten (alle inkomsten van u en uw partner) van 2015, kon een recht op een sociale toeslag vastgesteld worden tot 30/09/2019. Deze beslissing kan reeds genomen zijn voor 31/12/2018, maar kon maximaal uitgeput worden tot 30/09/2019.*

*Over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020, dienen wij rekening te houden met de gezinsinkomsten van 2016.*

*Het barema voor uw gezin bedraagt € 30986,17, aangezien u 3 kinderen uit de overgangmaatregel heeft (geboren voor 01/01/2019).*

*Uit de gegevens in ons bezit blijkt dat dit barema overschreden werd, bijgevolg kan over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020 geen recht vastgesteld worden op een sociale toeslag.*

*Indien u gezin zou bestaan uit 3 kinderen, waarvan 1 kind met een basisbedrag van € 163,20 (geboren vanaf 01/01/2019) zou het barema voor uw gezin liggen tussen € 30986,17 en € 61200,00. Het basisbedrag van € 163,20 wordt enkel uitbetaald aan kinderen die geboren zijn vanaf 01/01/2019 en recht hebben op een Groeipakket volgens de nieuwe wetgeving.*

*De gezinsinkomsten over de toekenningperiode van de sociale toeslag worden steeds gecontroleerd aan de hand van de Fiscale flux die wij via FOD Financiën mogen ontvangen.*

*Wij houden ook rekening met het feit dat uw partner een tegemoetkoming ontvangt van FOD Sociale zekerheid."*

#### **4. Standpunt van de uitbetalingsactor:**

- e-mail d.d. 24.01.2020 van verwerende partij aan verzoekende partij:

*"Vanaf 01/01/2019 wordt de uitbetaling van de gezinsbijslag geregeld door de gemeenschappen. Aangezien u samen met uw gezin in Vlaanderen woont, valt u onder de nieuwe Vlaamse wetgeving die van kracht is sedert 01/01/2019.*

*Op basis van de gezinsinkomsten (alle inkomsten van u en uw partner) van 2015, kon een recht op een sociale toeslag vastgesteld worden tot 30/09/2019. Deze beslissing kan reeds genomen zijn voor 31/12/2018, maar kon maximaal uitgeput worden tot 30/09/2019.*

*Over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020, dienen wij rekening te houden met de gezinsinkomsten van 2016.*

*Het barema voor uw gezin bedraagt € 30986,17, aangezien u 3 kinderen uit de overgangmaatregel heeft (geboren voor 01/01/2019).*

*Uit de gegevens in ons bezit blijkt dat dit barema overschreden werd, bijgevolg kan over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020 geen recht vastgesteld worden op een sociale toeslag.*

*Indien u (sic) gezin zou bestaan uit 3 kinderen, waarvan 1 kind met een basisbedrag van € 163,20 (geboren vanaf 01/01/2019) zou het barema voor uw gezin liggen tussen € 30986,17 en € 61200,00. Het basisbedrag van €163,20 wordt enkel uitbetaald aan kinderen die geboren zijn vanaf 01/01/2019 en recht hebben op een Groeipakket volgens de nieuwe wetgeving.*

*De gezinsinkomsten over de toekenningperiode van de sociale toeslag worden steeds gecontroleerd aan de hand van de Fiscale flux die wij via FOD Financiën mogen ontvangen.*

*Wij houden ook rekening met het feit dat uw partner een tegemoetkoming ontvangt van FOD Sociale zekerheid."*

- e-mail d.d. 03.04.2020 met het standpunt van verwerende partij gericht aan de Geschillencommissie:

*"Het gezin telt 3 kinderen (°2005, °2007, °2009). Deze drie kinderen hadden op 31/12/2018 een recht op gezinsbijslag in de AKBW, waardoor vanaf 01/01/2019 de overgangsbepalingen van boek 5 van het decreet Groeipakket van toepassing zijn. In de regeling AKBW werd de toeslag zoals bepaald in de artikelen 56§2 en 50ter toegekend, vanaf 01/01/2019 was dus artikel 222§2 van het Groeipakketdecreet van toepassing.*

*Artikel 222 bepaalt dat een sociale toeslag kan toegekend worden voor kinderen met een recht op gezinsbijslag op grond van art 210, als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18. Indien er 3 of meer kinderen zijn moet het derde kind of een volgende bijkomend zijn vanaf januari 2019, en recht geven op de gezinsbijslag zoals vermeld in boek 2.*

*Dit is niet het geval, er is geen recht op een sociale toeslag.*

*Er was een overgangperiode voorzien tot 30/09/2019, het recht op de sociale toeslag neemt op deze datum een einde.*

*De uitbetaler ziet geen mogelijkheid zijn beslissing te herzien."*

- e-mail d.d. 09.06.2020 van verwerende partij gericht aan de Geschillencommissie:

Het secretariaat van de Geschillencommissie stelde vast dat er in de communicatie van verwerende partij aan verzoekende partij (mail d.d. 24.01.2020) werd gemeld dat er geen recht was op een sociale toeslag omdat het gezinsinkomen van 2016 te hoog was. Het secretariaat stelde vast dat verwerende partij verwees naar het gezinsinkomen van 2016 in plaats van naar het gezinsinkomen van 2017 (zoals voorzien bij artikel 7, § 1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag, hierna BVR Sociale Toeslagen genoemd) en de Toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket.

Het secretariaat van de Geschillencommissie vroeg daaromtrent verduidelijking bij verwerende partij. Bij e-mail d.d. 09.06.2020 heeft verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie het volgende bevestigd:

*"Ik bevestig dat er voor de berekening van de sociale toeslag voor de periode 01.10.2019-30.09.2020 wel degelijk rekening werd gehouden met het inkomstenjaar 2017."*

- e-mail d.d. 22.6.2020 van verwerende partij gericht aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

Ter vervollediging van het dossier ondervroeg het secretariaat van de Geschillencommissie de verwerende partij per e-mail d.d. 21.6.2020 als volgt:

*"Uit het verzoek van betrokkene maak ik op dat er wat verwarring is: de heer \_\_\_\_\_ lijkt te denken dat hij altijd al in de (nieuwe) inkomenscategorie viel.*

*Cf. e-mail d.d. dossierbeheerder*

*"Op basis van de gezinsinkomsten (alle inkomsten van u en uw partner) van 2015, kon een recht op een sociale toeslag vastgesteld worden tot 30/09/2019. Deze beslissing kan reeds genomen zijn voor 31/12/2018, maar kon maximaal uitgeput worden tot 30/09/2019. Over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020, dienen wij rekening te houden met de gezinsinkomsten van 2016.*

*Het barema voor uw gezin bedraagt € 30986,17, aangezien u 3 kinderen uit de overgangsmaatregel heeft (geboren voor 01/01/2019).*

*Uit de gegevens in ons bezit blijkt dat dit barema overschreden werd, bijgevolg kan over de periode van 01/10/2019 tot 30/09/2020 geen recht vastgesteld worden op een sociale toeslag."*

*Cf. reactie d.d. van de heer \_\_\_\_\_*

*"U spreekt van een inkomensgrens van €30.986,17. ik stel me echter de vraag of wij niet in de categorie vallen "of als minstens één van de kinderen het basisbedrag van €163,20 krijgt en de inkomsten zich tussen €30986,17 en €61200 bevinden". Als dit niet zo is, kan u me dan ook uitleggen waarom niet? Vorig jaar (2019) vielen wij, dacht ik, wel in deze categorie. Als dit niet zo is, dan is dit toch pure discriminatie?"*

*Is het – om het dossier voor de Geschillencommissie te vervolledigen – mogelijk om nog een printscreen te krijgen van enerzijds het aanslagbiljet waarop de beslissing tot toekenning van de sociale toeslag gebaseerd werd, en anderzijds het aanslagbiljet waaruit blijkt dat de inkomensgrens overschreden is voor de recente toekenningsperiode? Is het eventueel mogelijk te verduidelijken waar het verschil zit, om te verklaren dat er nu geen recht op sociale toeslag meer is omwille van de (verhoogde?) inkomsten? (...)"*

Per e-mail d.d. 22.6.2020 antwoordde de verwerende partij als volgt:

*"(...) Wij hebben geen rechtstreekse toegang tot de exacte inkomstengegevens. Deze worden achterliggend verwerkt maar niet aan de dossierbeheerder getoond. Op de printscreen hieronder kan je zien dat tot 30/09/2019 het gezinsinkomen in de categorie 'laag' viel (dus tot €30.986,17).*



*Vanaf 01/10/2019 valt het gezinsinkomen onder de categorie 'midden' (tussen €30.986,17 en €61.200). Ik kan niet onmiddellijk zien wat er is gewijzigd, ik vraag de exacte gegevens op.*

*Wel is het zo dat tot 30/09/2019 het inkomensbegrip uit de AKBW nog van toepassing was (art 18/1 BVR Sociale Toeslagen), vanaf 01/10/2019 is een gewijzigd inkomensbegrip van toepassing. Vanaf dan is art. 4 van hetzelfde BVR van toepassing, waarbij ook de IVT bij het gezinsinkomen wordt gerekend. Dit was niet het geval tot 30/09/2019.*

| Gezinsgegevens          |               | Toeslagen |                  |
|-------------------------|---------------|-----------|------------------|
| Gezinsgegevens          | Gezinsinkomen | Toeslag   | Actuele kinderen |
| 01/10/2019 - 30/09/2020 | Niet nodig    | 3         | 1                |
| 01/10/2019 - 30/09/2019 | Niet nodig    | 3         | 1                |

- e-mail d.d. 24.6.2020 van verwerende partij gericht aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

Aanvullend bezorgde de verwerende partij per e-mail d.d. 24.6.2020 nog de volgende info aan het secretariaat:

*"Het gezinsinkomen dat in rekening werd gebracht voor de meest recente berekening van de sociale toeslag is 50.543,14 euro (zie hieronder).*

*Het recht op de sociale toeslag werd op 02/05/2019 toegekend, met ingang van 01/08/2018. Wij ontvingen op 29/04/2019 namelijk een attest waaruit blijkt dat mevrouw een Integratietegemoetkoming genoot vanaf 08/2018. Op basis daarvan kon een recht op grond*

van art 56 quinquies AKBW worden vastgesteld. De toeslag 50ter kan dan worden uitbetaald zonder controle van de gezinsinkomsten.

Omwille van de overgangsbepalingen werd dit recht gehandhaafd tot het begin van het nieuwe toekenningsjaar voor de sociale toeslag, namelijk op 01/10/2019. Vanaf 01/10/2019 is het inkomensbegrip zoals bepaald in art 4 van het BVR Sociale Toeslagen van toepassing.

DOSSIERBEHEER

2019-2020

Demerits    Parastelling    Inkomens voor berekening    Inkomens detail

Gestandaardiseerd Inkomens 2020

| Demerits             | Parastelling | Inkomens voor berekening | Inkomens detail    |
|----------------------|--------------|--------------------------|--------------------|
| Uitgesteld inkomen   | Blauw        |                          | 0,000              |
| Uitgesteld inkomen   | Aankoopjaar  | € 12.201,25              | € 12.201,25        |
| Uitgesteld gebruik   |              | € 1.000                  | € 1.000            |
| Uit                  |              | € 1.000                  | € 1.000            |
| Substantieel inkomen |              | € 1.000                  | € 1.000            |
| Leefloon             |              | € 1.000                  | € 1.000            |
| <b>Totaal:</b>       |              | <b>€ 13.201,25</b>       | <b>€ 13.201,25</b> |

- e-mail d.d. 25.6.2020 van \_\_\_\_\_ gericht aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

Aanvullend bezorgde de verwerende partij op vraag van het secretariaat per e-mail d.d. 24.6.2020, nog de volgende verduidelijking:

*"(...) Het oorspronkelijk dossier in de AKBW werd betaald op basis van de prestaties van de heer \_\_\_\_\_ tot en met 31/12/2018. Het is pas in april 2019 dat wij kennis hadden van een tegemoetkoming via de FOD Sociale Zekerheid, waarbij de heer \_\_\_\_\_ zelf aangaf dat het een IVT betrof. Dit werd ook zo in het dossier genoteerd, het is pas na ondervraging van de FOD dat dit een IT bleek te zijn. (...)*

*Het recht in de AKBW was dus effectief gevestigd op basis van art 56 quinquies AKBW.*

*Een integratietegemoetkoming wordt effectief niet meegeteld in de berekening van het inkomen van het gezinsinkomen. Maar het inkomen van de heer [naam] overschrijdt ook al het grensbedrag. Daarenboven blijkt uit de communicatie van de FOD Sociale Zekerheid dat mevrouw [naam] een IT geniet, omdat er een tewerkstelling is. Het bedrag dat bij haar genoteerd is (13.290,28 euro) zal dan ook voor minstens een deel uit beroepsinkomsten bestaan (de exacte samenstelling van het bedrag ken ik niet)."*

## **5. Beoordeling in rechte:**

De sociale toeslag in het Groeipakket is bedoeld om de draagkracht van minder kapitaalkrachtige gezinnen te vergroten en is afhankelijk van inkomen en gezinsgrootte.

### **5.1. Regeling van de Algemene Kinderbijslagwet:**

Uit de beschikbare gegevens die de verwerende partij verstrekte, blijkt dat er tot 31 december 2018 kinderbijslag betaald werd op basis van de prestaties van de heer [naam]. Naderhand stelde de verwerende partij een recht op kinderbijslag vast op grond van artikel 56quinquies, §1 AKBW, gelet op het attest dat de verwerende partij ontving op 29 april 2019 en waaruit bleek dat mevrouw [naam] een integratietegemoetkoming genoot vanaf augustus 2018.

Aldus bepaalt artikel 56quinquies, §1 AKBW, als volgt:

*"De mindervalide die geen winstgevende beroepsbezigheid uitoefent en krachtens de wetgeving betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten een inkomensvervangende tegemoetkoming geniet, een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden geniet of een integratietegemoetkoming geniet die overeenstemt met een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten, is gerechtigd op de kinderbijslag tegen de bij artikel 40 bepaalde bedragen en tegen de bijslagen, bepaald bij artikel 50ter voor de kinderen, bedoeld in artikel 51, § 3, 1°, 2°, 3°, 6°, 7° en 8°, of deze die het voorwerp uitmaken van een afwijking en op voorwaarde dat zij deel uitmaken van hetzelfde gezin.*

*De rechthebbende opent dit recht eveneens ten behoeve van de kinderen waarvan sprake is in het eerste lid, wanneer ze geplaatst zijn in een instelling overeenkomstig artikel 70, op voorwaarde dat ze onmiddellijk voor de plaatsing deel uitmaakten van het gezin van deze rechthebbende.*

*Het eerste lid is eveneens van toepassing op de mindervalide die een tegemoetkoming geniet berekend op grond van een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 65 pct. krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden."*

De Geschillencommissie noteert hierbij dat het recht op een sociale toeslag (barema artikel 50ter AKBW) ten behoeve van een rechthebbende persoon met een handicap op grond van voormeld artikel 56quinquies AKBW, steeds wordt toegekend zonder controle of de inkomensgrenzen overschreden zijn.

## 5.2 Regeling van het Groeipakketdecreet:

De regeling van de AKBW met betrekking tot de sociale toeslagen werd gewijzigd door het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, BS 31.7.2018 (hierna Groeipakketdecreet genoemd), in werking getreden op 1 januari 2019.

Aangezien alle betrokken kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen in het Groeipakketdecreet van toepassing voor het bepalen van het bedrag van de gezinsbijslag dat aan de kinderen kan worden toegekend.

Art. 209, §2 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevendende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.”*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in de artikelen 222 tot en met 224 van voormelde titel 4 (sociale toeslagen) van toepassing.

De overgangsmaatregelen worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (hierna BVR Sociale Toeslagen genoemd). Het betreft meer bepaald de artikelen 15 tot en met 18/1.

Meer informatie over de praktische toepassing is terug te vinden in de Toelichtingsnota nr. 8 van 18 april 2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket die nadien vernietigd en vervangen werd door Toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket.

De Geschillencommissie stelt vast dat er geen discussie wordt gevoerd over de samenstelling van het gezin, noch over de berekening van de inkomsten waarmee rekening wordt gehouden.

De Geschillencommissie stelt ook vast dat door de verzoekende partij niet wordt betwist dat het gezinsinkomen hoger is dan 30.986,17 euro. Hij geeft in zijn e-mails aan de verwerende partij ook aan dat het gezinsinkomen zich tussen 30.986,17 euro en 61.200,00 euro situeert. Er zal dan ook niet worden ingegaan op de overige bepalingen omtrent de samenstelling van het gezin, noch over de berekening van de inkomsten teneinde het recht op een sociale toeslag toe te kennen.

### 5.2.1 Toepasselijke bepalingen:

- De overgangsbepaling inzake de sociale toeslag voor gezinnen met kinderen geboren vóór 1 januari 2019, is bepaald in artikel 222 van het Groeipakketdecreet:

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijks sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijks sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, op voorwaarde dat er in het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigde een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5 (eigen onderlijning).

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro.

§2. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of de begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt of komen voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de bijslagtrekkende of begunstigde, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevende kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevende kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

*§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3<sup>o</sup>, wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet. De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.*

*§4. Voor de toepassing van dit artikel wordt het alleenwonende rechtgevende kind als een gezin aangezien.*"

- Memorie van toelichting:

In de Memorie van toelichting, wordt in artikel 220 (wat overeenkomt met de bepaling voorzien in artikel 222 van het Groeipakketdecreet<sup>1</sup>) de volgende toelichting gegeven:

*"Dit artikel regelt de sociale toeslag ten behoeve van rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019 en aan wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is toegekend op 31 december 2018.*

*Met het oog op het uitwerken van een overgangsregeling is het niet wenselijk om het onder de kinderbijslagreglementering bestaande systeem van inkomenselectiviteit te behouden (één inkomensgrens en koppeling aan het socio-professionele statuut), zoals dat werd toegepast in het kader van de toeslag voor langdurig werklozen of de toeslag voor langdurige zieken en arbeidsongeschikten, en tegelijk voor andere kinderen van eenzelfde gezin, die zijn geboren na 1 januari 2019, een ander systeem toe te passen (met twee inkomensgrenzen en los van het socio-professionele statuut). De toekenning van de sociale toeslag wordt daarom voor ieder kind afhankelijk gesteld van de in artikel 18 opgenomen inkomensgrenzen, zonder dat er voor de toekenning van deze toeslag dus nog rekening wordt gehouden met het socio-professionele statuut.*

*Zoals blijkt uit wat volgt, kan het socio-professioneel statuut in een beperkt aantal gevallen wel nog een rol spelen bij het bepalen van het uiteindelijke bedrag kinderbijslag dat wordt toegekend.*

*Voor de berekening van de inkomsten van het gezin moet worden teruggegrepen naar het in dit decreet gehanteerde inkomensbegrip. De regels inzake gelijkmatig verdeelde huisvesting, zoals bedoeld in artikel 18, zijn eveneens van toepassing.*

---

<sup>1</sup> Door een latere toevoeging van de artikelen 207 en 208 in het decreet, dient er bij alle artikelen vanaf artikel 207 in de memorie van toelichting 2 te worden bijgeteld om het overeenstemmende artikel in het decreet te vinden. Dus als er in de memorie verwezen wordt naar artikel 208, betreft dit artikel 210 in het decreet enz.

Concreet betekent dit dat alle rechtgevendende kinderen uit gezinnen met een inkomen onder 30.386,52 euro vanaf 1 januari 2019 recht zullen hebben op een sociale toeslag. Deze keuze heeft tot gevolg dat de groep gezinnen die een sociale toeslag krijgt, wordt uitgebreid.

Het gaat meer bepaald om gezinnen die vóór 1 januari 2019 een inkomen hadden dat lager was dan de in artikel 18, 1° en 2° opgenomen inkomensgrenzen, maar toen geen recht hadden of zouden gehad hebben op een bijkomende toeslag, omdat ze niet binnen een socio-professioneel statuut vielen dat recht gaf op een dergelijke toeslag.

Daarnaast betekent dit dat rechtgevendende kinderen die recht geven op kinderbijslag overeenkomstig artikel 208, § 1 (dus het huidige artikel 210, § 1) of op de gewone wezenbijslag zoals bedoeld in artikelen 212, § 2 (dus het huidige artikel 214, § 2) en 213, § 1 (dus het huidige artikel 215, § 1) recht geven op een maandelijks sociale toeslag wanneer ze behoren tot een gezin die voldoet aan de voorwaarden van artikel 18, lid 2, 3°, althans enkel op voorwaarde dat er in het gezin van zijn of haar bijslagtrekkende, bevestigde of bevestigde een derde of navolgend rechtgevend kind blijkt vanaf of na 1 januari 2019 dat recht geeft op de gezinsbijslagen van het nieuwe systeem, vastgesteld door dit decreet.

Gezinnen met minstens twee kinderen die recht gaven op de kinderbijslag op grond van de kinderbijslagreglementering, waarin aldus een derde of navolgend kind blijkt na 1 januari 2019 (dat dus recht geeft op de gezinsbijslagen van het nieuwe systeem), en welke een inkomen hebben tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro maken dus de overstap naar het nieuwe inkomensgerelateerde systeem.

Omdat als uitgangspunt geldt dat gezinnen met kinderen die recht hadden op kinderbijslag vóór 1 januari 2019 er financieel niet op achteruit mogen gaan, maar het ook niet de bedoeling is dat deze gezinnen een hoger bedrag aan bijslagen zouden ontvangen dan waar ze vroeger recht op zouden hebben gehad, wordt voor de bedragen van de sociale toeslag voor de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2019 en op datum van 31 december 2018 recht hadden op kinderbijslag onder de kinderbijslagreglementering teruggegrepen naar de geïndexeerde bedragen van de toeslag voor langdurig werklozen uit de kinderbijslagreglementering, zoals bedoeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet.

Deze bedragen gelden enkel voor de kinderen van het gezin die zijn geboren vóór 1 januari 2019 en aan wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is toegekend op 31 december 2018.

Indien er na 31 december 2018 in deze gezinnen een kind blijkt, zullen zij voor dit kind het in artikel 18 opgenomen bedrag van de sociale toeslag ontvangen.

Voorbeelden:

Een gezin met 3 kinderen op 31 december 2018 die recht geven op kinderbijslag overeenkomstig artikel 208, § 1, waarvan de gezinsinkomsten bedragen tussen 30.386,52 en 60.000 euro, heeft geen recht op sociale toeslag (eigen onderlijning). (...)."

- Artikel 18 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

*"Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijks sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigen bepaalde grenzen niet overschrijden.*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:*

*1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*

*2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;*

*3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.*

*Als ten gevolge van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders, wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.*

*Als de huisvesting van het rechtgevende kind niet gelijk is verdeeld tussen beide ouders, zoals bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt het kind voor de toepassing van het tweede lid alleen meegeteld in het gezin waar het kind meer dan de helft van de tijd verblijft.*

*Als de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind niet is bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.*

*Als het rechtgevende kind is geplaatst door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een pleeggezin, wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, vermeld in het tweede lid, in het pleeggezin volledig meegeteld.*

*Als het rechtgevende kind is geplaatst door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling, wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, vermeld in het tweede lid, in het gezin waar het verbleef voorafgaand aan de plaatsing, volledig meegeteld. In*



*toepassing van artikel 68, §3, wordt het kind daarentegen niet meegeteld in het gezin waar het verbleef voorafgaand aan de plaatsing.*

*De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”*

- Artikel 4 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

*“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:*

*1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:*

*a) de beroepsinkomsten:*

- *wat betreft de beroepsinkomsten in loonverband: voor de aftrek van beroepskosten;*
- *wat betreft de beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van de beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*

*b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*

*c) werkloosheidsuitkeringen;*

*d) pensioenen;*

*2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;*

*3° driemaal het geïndexeerde KI vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde KI dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;*

*4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;*

*5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;*

*6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;*

*7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.*

*In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.*

*Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelasting geldende regels gevolgd."*

- Artikel 18/1 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

*"In afwijking van artikel 4 wordt voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 30 september 2019 voor de vaststelling van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, de inkomensnotie uit de Algemene kinderbijslagwet, zoals deze geldt tot 31 december 2018, gehanteerd, namelijk:*

*1° de belastbare inkomsten, voor aftrek van de bestedingen:*

*a) de beroepsinkomsten:*

- 1) de beroepsinkomsten als werknemer vóór de aftrek van de beroepskosten;*
- 2) de beroepsinkomsten als zelfstandige vermenigvuldigd met factor 100/80;*

*b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*

*c) de werkloosheidsuitkeringen;*

*d) de pensioenen;*

*2° de inkomsten die voortvloeien uit een beroepsactiviteit toegekend aan personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor dekking van sociale zekerheidsrisico's.*

*Met de volgende inkomsten wordt nog geen rekening gehouden:*

*1° het leefloon, vermeld in artikel 4, 5° of het equivalent ervan, vermeld in artikel 4, 6° ;*

*2° de inkomensvervangende tegemoetkoming, vermeld in artikel 4, 4° ;*

*3° de onderhoudsgelden, vermeld in artikel 4, 2° ;*

*4° de kadastrale inkomsten, vermeld in artikel 4, 3°."*

### **5.2.2. Toepassing naargelang de toekenningsperiode:**

In de Toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen wordt bepaald dat er:

- voor de toekenning van de sociale toeslag voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 september 2019 enkel rekening dient te worden gehouden met de gezinsinkomsten bepaald in artikel 18/1 van het BVR.
- voor de toekenning van de sociale toeslag voor de periode vanaf 1 oktober 2019 altijd rekening dient te worden gehouden met de gezinsinkomsten bepaald in artikel 4 van het BVR en dient ook de KI-toets voorzien in artikel 5 te worden toegepast.

Er dient bijgevolg een onderscheid te worden gemaakt tussen enerzijds de eerste toekenningsperiode van 1 januari 2019 tot 30 september 2019 en anderzijds de tweede toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020.

De richtlijnen met betrekking tot de eerste toekenningsperiode (1.1.2019 – 30.9.2019) zijn terug te vinden in de Toelichtingsnota nr. 8 van 18 april 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen. Die Toelichtingsnota werd vernietigd en vervangen door de Toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019, maar is wel nog van belang om het kader te schetsen gedurende de eerste toekenningsperiode. In de Toelichtingsnota van 3 december 2019 vinden we de richtlijnen met betrekking tot de tweede toekenningsperiode (1.10.2019 – 30.9.2020).

- Eerste toekenningsperiode van 1 januari 2019 tot en met 30 september 2019:

De richtlijnen met betrekking tot de eerste toekenningsperiode zijn terug te vinden in de Toelichtingsnota 8 van 18 april 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen.

Toelichtingsnota 8 van 18 april 2019 bepaalt het volgende:

*“In de eerste toekenningsperiode wordt voor alle situaties (automatische procedure, elektronische alarmbelprocedure en de manuele alarmbelprocedure) de huidige inkomensnotie uit de AKBW gehanteerd, nl:*

*De belastbare inkomsten voor aftrek van de bestedingen:*

- *De beroepsinkomsten als werknemer voor aftrek van de beroepskosten*
- *De beroepsinkomsten als zelfstandige vermenigvuldigd met factor 100/80. Dat zijn in de praktijk de netto-inkomsten als zelfstandige (dus na aftrek van de beroepskosten) en dan vermenigvuldigd met de factor 100/80.*
- *De uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering*
- *De werkloosheidsuitkeringen*
- *De pensioenen*
- *De inkomsten die voortvloeien uit een beroepsactiviteit toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun*

*totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor dekking van sociale zekerheidsrisico's.*

*Met de volgende inkomsten wordt in die eerste toekenningsperiode nog geen rekening gehouden:*

- *leefloon of het equivalent ervan*
- *Inkomensvervangende tegemoetkoming*
- *Onderhoudsgelden (noch om bij te tellen noch om in mindering te brengen)*
- *Kadastrale inkomsten, bijgevolg wordt de KI-test in die periode evenmin toegepast.*

*De aandacht wordt er op gevestigd dat voortaan (alle nieuwe beslissingen vanaf 1 januari 2019) in alle dossiers het recht op sociale toeslag gebonden is aan de inkomstenvoorwaarden ook voor de gezinnen die in de AKBW sociale toeslag ontvingen zonder inkomensvoorwaarde: artikel 56 quater (overlevingspensioen), artikel 56 quinquies (integratietegemoetkoming of inkomensvervangende tegemoetkoming) en artikel 56 septies (gehandicapt kind) AKBW.*

*Het is uiteraard de bedoeling om tegen het begin van het nieuwe toekenningsjaar dat ingaat op 1 oktober 2019 met alle inkomsten rekening te houden die in artikel 4 BVR sociale Toeslagen zijn opgesomd. Daarbij zal dan ook de KI-test worden toegepast."*

Er wordt verder ook nog het volgende gesteld met betrekking tot de migratie van de dossiers van de AKBW naar het Groeipakket:

*"Voor alle kinderen voor wie voor december 2018 sociale toeslag of eenoudertoeslag wordt betaald, op basis van de AKBW, wordt de betaling van deze toeslag bij ongewijzigde partnersituatie (inkomstenkern) en bij dezelfde relevante gezinsgrootte zonder verder inkomensonderzoek voortgezet tot 30 september 2019.*

- Toekenningsperiode 2 van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2020:

De richtlijnen met betrekking tot de tweede toekenningsperiode zijn terug te vinden in de Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019.

Daarin wordt uitdrukkelijk gesteld dat op basis van de inkomstennotie in artikel 18/1 van het BVR Sociale Toeslagen nooit verder sociale toeslag kan worden betaald dan 30 september 2019.

Verder wordt het volgende bepaald:

*"Vanaf het begin van de 2<sup>e</sup> toekenningsperiode die ingaat op 1 oktober 2019 wordt voor alle situaties (automatische procedure, elektronische alarmbelprocedure en de manuele alarmbelprocedure) rekening gehouden met alle inkomsten die in artikel 4 BVR sociale toeslagen zijn opgesomd. Daarbij zal dan ook de KI-test worden toegepast."*

Met betrekking tot de automatische procedure, die -zoals de naam aangeeft- automatisch gebeurt en voorrang heeft op de andere procedures, wordt het volgende bepaald:

*“Het onderzoek gebeurt aan de hand van de gegevens op het aanslagbiljet m.b.t. de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin de toekenningsperiode begint. Voor de tweede toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020 gaat het om de inkomsten voor het kalenderjaar 2017. Ook de kadastrale inkomsten en de niet belastbare inkomsten hebben betrekking op het jaar 2017.”*

Er wordt ook nog uitdrukkelijk bepaald dat *“de overgangsregeling die werd uitgewerkt voor de 1<sup>e</sup> toekenningsperiode tot 30 september 2019 wordt opgeheven. In alle dossiers wordt een inkomensonderzoek ingesteld om te bepalen of er vanaf 1 oktober 2019 al dan niet sociale toeslag kan bepaald worden.*

*Kan via de automatische procedure vanaf 1 oktober 2019 geen sociale toeslag worden toegekend, dan vallen deze dossiers ofwel onder de elektronische of de manuele alarmbelprocedure, tenzij zij alsnog het papieren aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 aan hun uitbetaler bezorgen.”*

### **5.2.3. Toepassing van de bepalingen op het dossier van verzoekende partij:**

Op grond van het voorgaande is gebleken dat de verwerende partij voor de eerste toekenningsperiode (1.1.2019 tot 30.9.2019) een recht op sociale toeslag kon vaststellen. Zoals supra vermeld diende hierbij geen toetsing van de hoogte van het gezinsinkomen te gebeuren omdat het recht was vastgesteld op grond van artikel 56quinquies AKBW.

Voor de tweede toekenningsperiode (vanaf 1.10.2019) diende de verwerende partij evenwel rekening te houden met de overgangsbepaling van artikel 222, §1, eerste lid (cf. voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019) juncto art. 18, tweede lid, 2<sup>o</sup> Groeipakketdecreet, waarbij de inkomstennotie van het Groeipakketdecreet van toepassing is, en het totaal vastgestelde inkomen dient te worden getoetst aan de inkomensgrenzen bepaald in artikel 18, tweede lid, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> Groeipakketdecreet.

De Geschillencommissie meent dat uit het hogerge noemde blijkt dat het gezin van verzoekende partij op basis van de automatische procedure enkel recht kan hebben op een sociale toeslag in de toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2020 indien de gezinsinkomsten van 2017 op jaarbasis niet meer dan 30.986,17 euro bedragen, zoals voorzien in artikel 222, §1, eerste lid juncto art. 18, tweede lid, 2<sup>o</sup> Groeipakketdecreet.

Aangezien er in het gezin van verzoekende partij drie kinderen zijn die allen geboren zijn voor 1 januari 2019 en er dus geen derde of navolgend kind is bijgekomen na 1 januari 2019 (dat dus recht geeft op de gezinsbijslagen in het nieuwe systeem), kan het gezin niet vallen onder de

inkomstencategorie tussen 30.389,17 euro en 61.200 euro, zoals voorzien in artikel 222, §1, tweede lid juncto art. 18, tweede lid, 3° Groeipakketdecreet.

Verzoekende partij stelt in zijn verzoek dat hij voordien wel recht had op een sociale toeslag, rekening houdend met die categorie. Dat is echter niet mogelijk, aangezien deze categorie een nieuwe categorie betreft, die slechts werd ingevoerd door het Groeipakketdecreet vanaf 1 januari 2019. Het feit dat het gezin in het verleden wel recht had op basis van de bepalingen van de AKBW (meer bepaald artikel 56quinquies AKBW waardoor bijgevolg geen inkomenstoets diende te gebeuren zoals supra werd verduidelijkt) en gedurende de eerste toekenningperiode (van 1 januari 2019 tot en met 30 september 2019) doet daaraan geen afbreuk.

Concreet betekent dat dat de Geschillencommissie meent dat de verwerende partij terecht stelt dat de verzoekende partij op basis van de automatische procedure geen recht heeft op de sociale toeslag in de periode van 01.10.2019 tot en met 30.09.2020 aangezien op basis van de beschikbare inkomensgegevens, het gezinsinkomen van 2017 de inkomensgrens van 30.986,17 euro overschrijdt.

Op basis van de gedetailleerde inkomensgegevens (afkomstig van de FOD Financiën) die de verwerende partij op vraag van het secretariaat verstrekte, blijkt inderdaad voor het jaar 2017 voor de heer \_\_\_\_\_ en mevrouw \_\_\_\_\_ een totaal inkomen van 50.543,14 EUR (waarvan 13.290,28 EUR aan inkomen voor mevrouw \_\_\_\_\_ en 37.252,86 EUR aan inkomen voor de heer \_\_\_\_\_).

Op basis van deze gegevens van de FOD Financiën dient de Geschillencommissie vast te stellen dat het totale inkomen van de heer \_\_\_\_\_ en mevrouw \_\_\_\_\_ in elk geval de inkomensgrens van 30.389,17 EUR overschrijdt, en dat dit overigens ook het geval is wanneer enkel het inkomen van de heer \_\_\_\_\_ zou getoetst worden aan de toepasselijke inkomensgrens.

De Geschillencommissie meent dat de toepasselijke decretale bepalingen van artikel 222, §1, eerste lid juncto art. 18, tweede lid, 2° Groeipakketdecreet op dit vlak zeer duidelijk en expliciet geformuleerd zijn en dat de supra vermelde duiding in de Memorie van toelichting dit ook zeker bevestigt.

Voor de volledigheid kan verwezen worden naar de manuele alarmbelprocedure, zoals voorzien in artikel 12 van het BVR Sociale Toeslagen. In het geval dat het gezinsinkomen gedurende zes opeenvolgende maanden onder de inkomensgrenzen van artikel 18, eerste lid van het Groeipakketdecreet zou vallen, kan verzoekende partij een verzoek tot toekenning richten aan zijn uitbetalingsactor. De Geschillencommissie kan zich daarover in de huidige stand van het geding niet uitspreken.

Wat betreft het verwijt van de verzoekende partij dat hij het discriminatoir acht dat hij geen aanspraak kan maken op de toepassing van de nieuwe inkomenscategorie die sinds 1 januari 2019

door het Groeipakketdecreet werd ingevoerd omdat zijn kinderen allen geboren werden vóór 1 januari 2019, meent de Geschillencommissie dat het hier gaat om een kritiek op de beleidskeuzes die werden gemaakt bij de invoering van het Groeipakket. Zoals supra gesteld heeft de verwerende partij immers de toepasselijke bepalingen van het Groeipakketdecreet correct toegepast op het dossier van de verzoekende partij.

De Geschillencommissie stelt vast dat in de Memorie van toelichting niet zoveel duiding terug te vinden is betreffende het invoeren van de nieuwe inkomenscategorie, maar meent uit de beschikbare duiding wel te kunnen afleiden dat de beperking van het toepassingsgebied van de nieuwe inkomenscategorie voornamelijk ingegeven is door budgettaire overwegingen en restricties:

- Zo maakte de Vlaamse Onderwijsraad de volgende opmerking<sup>2</sup>: *“De VLOR vraagt om de inkomensgrenzen voor sociale toeslagen meer te differentiëren tussen de grenzen van 30.144 en 60.000 euro.”*  
*“Repliek: De toeslag voor gezinnen met een inkomen tussen 30.144 en 60.000 zal geleidelijk opgestart worden. Enkel indien er een derde of volgende kind bijkomt in een gezin vanaf 2019, kan er mogelijk recht zijn op deze sociale toeslag. Aangezien dit een geleidelijke invoering is, zal dit ook kunnen worden gemonitord.”*
- algemene overweging bij de situering van het Groeipakketdecreet:  
*“We hervormen het bestaande systeem onder de premisse van budgetneutraliteit, waardoor we in het nieuwe systeem naar nieuwe evenwichten zoeken tussen horizontale (kostencompenserende) en verticale (in functie van draagkracht) solidariteit tussen gezinnen met kinderen.”<sup>3</sup>*

Hierbij kan volgens de Geschillencommissie ook nog opgemerkt worden dat de discriminatie die de verzoekende partij opwerpt, niet wegneemt dat de verzoeker voor zijn kinderen geboren onder de toepassing van de AKBW, dankzij de overgangsbepalingen van het Groeipakketdecreet ook wel het geniet van het behoud van verworven rechten, met name de rangbedragen en de leeftijdstoelagen in een gezin met drie kinderen. Aldus bepaalt de Conceptnota als volgt:

*“Bij de overgangsmaatregelen, is het een belangrijk uitgangspunt, dat geen enkel kind minder krijgt op moment van de transitie. We maken hiervoor een onderscheid tussen kinderen geboren voor het moment van de transitie en kinderen geboren na het moment van de transitie. Alle kinderen die geboren worden voor 01/01/2019 (het moment van de invoering van het groeipakket), behouden het recht op hun basiskinderbijslag via het oude systeem. Dit betekent hun rangbedrag en hun leeftijdstoelag en dit tot ze uitstromen uit de kinderbijslag (maximum 25 jaar).”*

---

<sup>2</sup> Mvt p. 27.

<sup>3</sup> Mvt p. 4.

### **Beslissing:**

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, stelt de Geschillencommissie vast dat de vordering van verzoeker met betrekking tot de weigering van de sociale toeslag voor de periode van 01.10.2019 tot en met 30.09.2020 ontvankelijk, doch **ongegron**d dient te worden beschouwd.

Aldus uitgesproken te Brussel op 26 juni 2020;

De commissie was samengesteld uit :

- De heer Herman Verlinden, voorzitter;
- De heer Ignace Lambert en mevrouw May-Li Marchand (Parentia), effectieve leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, 1e lid van het Decreet van 27 april 2018<sup>4</sup> en art. 22, 3e lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018<sup>5</sup>).

---

<sup>4</sup> Tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

<sup>5</sup> Betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan.



De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens

Door toepassing van het Decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wijzigt vanaf 18 april 2019 de naam van 'Kind en Gezin' in 'Opgroeien regie'.

De taken en opdrachten van het agentschap Kind en Gezin worden integraal overgenomen.

Vanaf de inwerkingtreding van het vermelde decreet van 1 maart 2019 wordt op alle officiële documenten de benaming 'Opgroeien regie' gebruikt.

De benaming Kind en Gezin wordt nog behouden in communicatie naar de ouders en voorzieningen om de herkenbaarheid en continuïteit van de dienstverlening te behouden.