

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2021/003 van 15 januari 2021

INLEIDENDE SAMENVATTING

COVID-19-toeslag – Financiële voorwaarden – Berekeningswijze – Discrepanties

Na onderzoek door de Geschillencommissie bleken er enkele discrepanties in de berekening bij het inkomensonderzoek maar na herberekening bleek het maximumgrensbedrag alsnog overschreden waardoor er geen recht was op de COVID-19-toeslag.

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2021/003

15 januari 2021

REPERTORIUMNR. GC/20/A0118

INZAKE :, wonende te

- Verzoekers –

TEGEN :, met maatschappelijke zetel op het adres

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop

Gelet op het verzoekschrift dat door de verzoekers werd ingediend per e-mail d.d. 29 september 2020 gericht tegen de beslissing van de verwerende partij d.d. 13 juli 2020 waarbij aan mevrouw werd meegedeeld dat zij geen recht heeft op de COVID-19-toeslag zoals voorzien in het decreet van 19 juni 2020 tot invoering van een uitzonderlijke gezinsbijslag in het kader van de COVID-19-maatregelen.

Gelet op de beslissing betreffende de ontvankelijkheid van de Geschillencommissie d.d. 13 oktober 2020 waarbij aan de verzoekers werd meegedeeld dat voorliggende zaak ontvankelijk is.

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen mondeling kunnen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat de verzoekers niet gevraagd hebben gehoord te worden;

Gelet op het feit dat de verwerende partij niet gevraagd heeft gehoord te worden;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak

De verwerende partij betaalt het groeipakket voor de gemeenschappelijke kinderen van de verzoekers:

- (°2007);
- (°2009);
- (°2013);
- (°2016).

Mevrouw ontvangt voor voornoemde kinderen de basisbijslag tegen de overgangsbedragen onder het Groeipakket (art. 210 van het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid).

Op 3 juli 2020 diende mevrouw bij de verwerende partij een aanvraag in om de COVID-19-toeslag te ontvangen. Bij deze aanvraag voegde mevrouw een aantal bewijsstukken ter staving van de inkomsten van het gezin over de maanden januari tot en met mei 2020.

Na onderzoek oordeelde de verwerende partij dat op basis van de voorgelegde stukken betreffende de inkomsten van het gezin er niet voldaan was aan de (financiële) voorwaarden omdat het gedaalde inkomen van het gezin voor de maanden maart/april/mei/juni 2020 het toegelaten grensbedrag van 2.213,30 EUR overschreed.

Mevrouw werd bij brief d.d. 13 juli 2020 van verweerder in kennis gesteld van de weigering van het recht op de COVID-19-toeslag.

De verzoekers stellen in hun verzoek dat zij niet akkoord gaan met de weigeringsbeslissing van verwerende partij en dat zij een herziening wensen van het recht op deze toeslag. Naar hun oordeel hebben zij voor de maanden maart, april en mei 2020 minder inkomsten genoten.

3. Standpunt van de verzoekers

De verzoekers stellen in hun schrijven, per e-mail d.d. 29 september 2020 wat volgt:

“Naar aanleiding een gesprek via telefoon met u collega te hebben gehad ,moest ik een mail opsturen zodat de berekening opnieuw gedaan moet worden. Ik ben het niet mee eens dat ik een weigering covid-19 toeslag heb gekregen. Mijn man die heeft de maand maart half, april en mei thuis gezeten en zijn loon is minder dan de andere maanden die hij normaal werkt. Ik zijn vrouw die werd uitbetaald door de mutualiteit was met ziekteuitkering en daarna half maart door de ACV .

Er wordt wel overal gezegd dat we dat moeten indienen maar krijgen daarna een weigering.

Graag hoop ik dat de berekening opnieuw gedaan wordt , heb de lonen weer in bijlagen toegevoegd.”

Ter staving van hun verzoek werden volgende stukken toegevoegd:

- een attest van het ABVV Antwerpen betreffende de aan de heer over de maanden maart, april en mei 2020 toegekende werkloosheidsvergoedingen → maart 2020 (..... EUR), april 2020 (..... EUR) en mei 2020 (..... EUR);
- een uitkeringsattest van De Voorzorg van de aan mevrouw toegekende ziekte-uitkeringen over de periode van 23 september 2019 tot 17 maart 2020 → januari 2020 (..... EUR); februari 2020 (..... EUR) en maart 2020 (..... EUR);

- een attest van het ACV betreffende de aan mevrouw toegekende werkloosheidsvergoedingen → maart 2020 (..... EUR; bruto=netto), april 2020 (..... EUR), mei 2020 (..... EUR) en juni 2020 (..... EUR);
- loonafrekeningen van de heer over de maanden januari 2020 (..... EUR belastbaar loon); februari 2020 (..... EUR belastbaar loon), maart 2020 (..... EUR belastbaar loon), april 2020 (..... EUR belastbaar loon); mei 2020 (..... euro belastbaar loon) en juni 2020 (..... EUR belastbaar loon);
- extra loonafrekeningen van de heer over de maanden april 2020 (..... EUR belastbaar loon), mei 2020 (..... EUR belastbaar loon) en juni 2020 (..... EUR belastbaar loon).

4. Standpunt en argumentatie van de verwerende partij

- **brief d.d. 13.7.2020 van de verwerende partij aan mevrouw**:

In de weigeringsbeslissing d.d. 13 juli 2020 meldt de verwerende partij het volgende aan mevrouw:

“(...) Je deed een aanvraag voor een COVID-19 toeslag.

Uit ons onderzoek blijkt dat je geen recht hebt op de COVID-19 toeslag omdat het gedaalde inkomen van je gezin voor de maanden maart/april/mei/juni 2020 meer is dan het toegelaten grensbedrag van 2.213,30 euro (art. 8, decreet van 12 juni 2020).”

- **e-mail d.d. 27.10.2020 van de verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie:**

a) Toelichting door de verwerende partij m.b.t. de weigeringsbeslissing

Bij e-mail van 27 oktober 2020 deelde de verwerende partij haar standpunt aan het secretariaat van de Geschillencommissie mee als volgt.

“Mevrouw ontvangt voor haar kinderen,, en basisbijslag tegen de overgangsbedragen onder het Groeipakket (art 210 Groeipakketdecreet).

Bijgevolg kon mevrouw een aanvraag indienen voor de covid19 toeslag want de kinderen uit haar gezin geven recht op gezinsbijslagen overeenkomstig art 8 of artikel 210 van het decreet van 27/4/2018 (art 4 van het decreet covid 19).

Art. 4. Een kind geeft recht op de COVID-19-toeslag als cumulatief aan de volgende voorwaarden is voldaan: 1° het kind geeft recht op gezinsbijslagen overeenkomstig artikel 8 of artikel 210, §1, van het decreet van 27 april 2018;

2° er is voldaan aan de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 5.

Bij een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind bij beide ouders wordt de helft van de COVID-19-toeslag toegekend aan elke ouder die een gezin vormt met het rechtgevend kind.

Bij een ongelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind bij beide ouders wordt de COVID-19-toeslag volledig toegewezen aan de ouder bij wie het rechtgevend kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft.

Mevrouw diende haar aanvraag in voor 31-10-2020 waardoor die ook tijdig gebeurde zoals voorzien door artikel 5 van het covid 19 decreet. Aangezien zij bijslagtrekker was, kon zij deze aanvraag indienen (art 6 covid 19 decreet). Haar aanvraag werd vergezeld door loonfiches, attesten van mutualiteit en vakbond (art 6 covid 19 decreet).

Art. 5. De COVID-19-toeslag kan vanaf 15 juni 2020 tot en met 31 oktober 2020 worden aangevraagd.

Art. 6. De aanvraag wordt ingediend bij de uitbetalingsactor door minstens een van de begunstigen.

De aanvraag bevat de bewijsstukken die aantonen dat de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 5, zijn vervuld.

Mevrouw kon recht hebben op de covid 19 bijslag als de gezinsinkomsten aan bepaalde voorwaarden voldeden. Zo moesten de inkomsten van de referentiemaanden maart, april, mei of juni 2020 minstens 10 % lager liggen dan de inkomsten van de ijkmaanden januari of februari 2020 en mochten de gedaalde inkomsten de grens van 2213,30 euro niet overschrijden (art 8 covid 19 decreet).

Art. 8. Het basisbedrag, vermeld in artikel 13 van het decreet van 27 april 2018, en het basisbedrag, vermeld in artikel 210, §2, van hetzelfde decreet, worden voor het rechtgevend kind, vermeld in artikel 4, verhoogd met de COVID-19-toeslag als de inkomsten van het gezin voor de maanden maart, april, mei of juni 2020 minstens 10% lager liggen dan de inkomsten van de maand januari of februari 2020.

De gedaalde inkomsten van het gezin, vermeld in het eerste lid, mogen de maandelijkse inkomensgrens van 2213,30 euro niet overschrijden.

Op basis van deze laatste voorwaarde werd de toekenning van de covid 19 toeslag aan mevrouw geweigerd met ons schrijven van 13-7-2020 (zie bijlage).

Immers wanneer wij de inkomsten bekijken die het gezin verkreeg in de maanden maart tot en met juni 2020, dan komen wij tot de volgende bevindingen (en dit op basis van de documenten die ons met de aanvraag van 3-7-2020 overgemaakt werden) :

- *Maart 2020 :*
 - *Inkomsten : euro belastbaar loon + euro werkloosheid*
 - *Inkomsten : euro ziektevergoeding + euro werkloosheid*

Boven grensbedrag
- *April 2020 :*
 - *Inkomsten : euro belastbaar loon + euro werkloosheid*
 - *Inkomsten : euro werkloosheid*

Boven grensbedrag
- *Mei 2020 :*
 - *..... : euro belastbaar loon + euro werkloosheid*
 - *..... : euro werkloosheid*

Boven grensbedrag

Voor deze maanden vindt u copie van de aan ons toegestuurde bewijzen in bijlage terug.

Voor de maand juni 2020 ontvingen wij geen bewijzen via de aanvraag, maar afgaande op de bewijzen die aan uw diensten werden toegestuurd, kunnen wij volgende berekening maken :

Juni 2020 :

- *..... : euro belastbaar loon*
- *..... : euro werkloosheid*

Boven grensbedrag

Bijgevolg concluderen wij dat wij terecht de aanvraag om covid19 toeslag in dit dossier geweigerd hebben."

b) Bijlagen bij deze toelichting

De uitbetalingsactor voegde bij de uiteenzetting van hun standpunt volgende stukken toe:

- de weigeringsbeslissing van 13 juli 2020;
- het aanvraagformulier COVID-19-toeslag ingevuld en ondertekend door de verzoekers met volgende bijlagen:

- attest uitkeringen werkloosheid van maart tot mei 2020;

- attest ziekte-uitkeringen van januari tot maart 2020;

- loonafrekeningen van over de maanden januari 2020, februari 2020, maart 2020; april 2020 en mei 2020;
- attest uitkeringen werkloosheid van over de maanden maart 2020, april 2020 en mei 2020.

Hierbij zij opgemerkt dat de door de verzoekers aangebrachte attesten betreffende de inkomsten van het gezin gevoegd als bijlage bij hun verzoek aan de Geschillencommissie qua genoten inkomsten uit tewerkstelling/werkloosheid/ziekte overeenstemmen met de attesten die zij bij hun oorspronkelijke aanvraag voor een COVID-19 toeslag d.d. 3 juli 2020 voegden.

Bij het verzoek gericht aan de Geschillencommissie werden bijkomend nog volgende aanvullende stukken gevoegd:

- extra loonafrekeningen van de heer over de maanden april, mei en juni 2020,
- loonafrekening van de heer over de maand juni 2020;
- attest uitkering werkloosheid van mevrouw over de maand juni 2020.

- **E-mail d.d. 21.12.2020 van de verwerende partij aan de Geschillencommissie**

Op vraag van het secretariaat bezorgde de verwerende partij bij e-mail van 21 december 2020 nog volgende aanvullende gegevens:

- Flux eigendomstoestanden 2019 van de verzoekers;
- Input inkomensgegevens januari – mei 2020;
- Input inkomensgegevens januari – maart 2020.

5. Beoordeling ten gronde

In casu gaat de betwisting over de vraag of de verzoekers voldoen aan de voorwaarden om recht te hebben op de COVID-19-toeslag.

5.1. Relevante decretale bepalingen

De toekenningsvoorwaarden van de COVID-19-toeslag zijn bepaald in het 'Decreet van 19 juni 2020 tot invoering van een uitzonderlijke gezinsbijslag in het kader van de COVID-19-maatregelen (BS 25.6.2019)'.

De Toelichting bij het voorstel van voormeld decreet¹ duidt de invoering van de COVID-19-toeslag als volgt: *“De Vlaamse overheid voorziet door middel van een COVID-19-toeslag in een extra en tijdelijke gezinsbijslag voor de gezinnen die financieel getroffen zijn door de coronacrisis onder de voorwaarden die in dit decreet worden vastgesteld. (...) Er wordt een extra en tijdelijke gezinsbijslag ingevoerd in de zin van artikel 5, §1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de vorm van een COVID-19-toeslag voor de gezinnen die financieel getroffen zijn door de coronacrisis.”*

De Toelichting bij het voorstel van voormeld decreet bepaalt verder als volgt: *“Dit voorstel van decreet omvat een tijdelijke tegemoetkoming via het groeipakket voor gezinnen met een inkomen onder de grens van 2213,30 euro per maand die ten gevolge van de coronacrisis een inkomensdaling ervaren. Met die tijdelijke extra ondersteuning worden de meest kwetsbare gezinnen beoogd.”*

Het artikel 4, eerste lid van voormeld decreet bepaalt de cumulatieve voorwaarden om recht te hebben op de COVID-19-toeslag:

“Een kind geeft recht op de COVID-19-toeslag als cumulatief aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° het kind geeft recht op gezinsbijslagen overeenkomstig artikel 8 of artikel 210, §1, van het decreet van 27 april 2018;

2° er is voldaan aan de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 5.”

De uitbetalingsactor baseert zijn weigeringsbeslissing op het niet voldaan zijn aan de financiële voorwaarden (overschrijding van het toegelaten grensbedrag van 2.213,30 euro). Verzoekers daarentegen stellen dat hun inkomen is gedaald en vragen een nieuwe berekening.

M.b.t. **de financiële voorwaarden** stelt het artikel 8 van het decreet van 19 juni 2020 wat volgt:

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13 van het decreet van 27 april 2018, en het basisbedrag, vermeld in artikel 210, §2, van hetzelfde decreet, worden voor het rechtgevend kind, vermeld in artikel 4, verhoogd met de COVID-19-toeslag als de inkomsten van het gezin voor de maanden maart, april, mei of juni 2020 minstens 10% lager liggen dan de inkomsten van de maand januari of februari 2020.

De gedaalde inkomsten van het gezin, vermeld in het eerste lid, mogen de maandelijkse inkomensgrens van 2213,30 euro niet overschrijden.”

De Memorie van toelichting verduidelijkt de financiële voorwaarden als volgt:

“Om recht te hebben op de COVID-19-toeslag moet de aanvrager een inkomensdaling van minstens 10 procent kunnen aantonen. (...)

De inkomensdaling moet worden aangetoond voor een van de volgende maanden: maart 2020, april 2020, mei 2020 of juni 2020. Het gaat om een daling in vergelijking met het inkomen van de maand januari 2020 of februari 2020.

Dit artikel legt als extra voorwaarde op dat het gezinsinkomen onder de maandelijkse inkomensgrens van 2213,30 euro moet liggen.”

Het artikel 9, §1 van voormeld decreet bepaalt met welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten voor de toekenning van de COVID-19-toeslag vast te stellen:

“Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 8, worden de inkomsten in aanmerking genomen van beide begunstigen voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen. De inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie de begunstigde een feitelijk gezin vormt, worden in aanmerking genomen als er maar één begunstigde is of als beide begunstigen voor hetzelfde rechtgevend kind niet op hetzelfde adres wonen.”

Daarbij aansluitend bepaalt het artikel 10, §1 van voormeld decreet:

“Het samenwonen, vermeld in artikel 9, §2, blijkt uit een gemeenschappelijk domicilie op basis van de gegevens in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.”

Artikel 11 van voormeld decreet bepaalt met welke inkomsten rekening wordt gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 8, bestaan uit:

*1° de volgende **belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:***

a) beroepsinkomsten:

1. wat beroepsinkomsten in loonverband betreft: vóór de aftrek van beroepskosten;

2. wat beroepsinkomsten als zelfstandige betreft: na de aftrek van beroepskosten,

vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toeslag in aanmerking worden genomen;

3° driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° het totaalbedrag van de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van socialezekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toeslag in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel worden de in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.”.

5.2. Berekeningswijze

Met de Mededeling A/17 van 12 juni 2020 (aangepaste versie 30 juli 2020) van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket ontvingen de uitbetalingsactoren concrete richtlijnen voor de behandeling van de aanvragen van de COVID-19-toeslag.

Hierna worden de relevante passages uit de Mededeling A/17 weergegeven die nuttig zijn voor de verdere analyse:

“5. De inkomstenvoorwaarden

a. De ijkmaanden en referentiemaanden

- onder ijkmaand wordt begrepen: januari of februari 2020
- onder referentiemaand wordt begrepen: maart, april, mei of juni 2020.”

“d. Inkomstenvoorwaarden

Volgende inkomstenvoorwaarden zijn cumulatief: de 3 inkomstenvoorwaarden **tijdens minstens één en dezelfde referentiemaand** moeten een positief resultaat opleveren om het recht op de COVID-19-toeslag te kunnen genereren.

i. Inkomensverlies van 10%

De inkomsten van het gezin voor **één van de referentiemaanden** liggen **minstens 10% lager** dan de inkomsten van één van de ijkmaanden.

Voorbeeld

Je ontvangt de inkomsten over januari, februari en maart 2020.

Om na te gaan of er een inkomensverlies van 10% is wordt het inkomen over maart vergeleken met

het inkomen over januari en februari.

Hieruit blijkt dat het inkomen van maart 10% lager is dan dat van januari, maar niet van februari. Er is een inkomensverlies van 10% t.o.v. minstens 1 van de ijkmaanden, namelijk januari.

ii. Grensbedrag van 2.213,30 euro

Het inkomen tijdens de referentiemaanden mag het **maandelijke grensbedrag van 2.213,30 euro** niet overschrijden. Dit bedrag wordt niet gekoppeld aan de index.

Opgelet: dit grensbedrag staat los van het jaargrensbedrag i.h.k.v. sociale toeslagen.

Dit betekent dat het resultaat van het onderzoek naar het recht op de COVID-19-toeslag niet mag gekopieerd worden naar de manuele alarmbelprocedure sociale toeslagen, of omgekeerd. In bepaalde gevallen kan het onderzoek een verschillend resultaat opleveren. Hoe de verschillende procedures in CGPA lopen leest je verder in de bijlage 'praktijk'.

iii. KI-toets

Het KI wordt gewogen op dezelfde wijze als voor het recht op de sociale toeslag. “

“10. De fases

De toekenning van de COVID-19-toeslag in CGPA en de acties die de consulent hierbij moet ondernemen is ingedeeld in 3 fases

a. Fase 1a loopt vanaf 15 juni 2020.

Het is nog niet mogelijk om de aanvragen te behandelen in CGPA. De inkomsten worden al berekend in de rekenmodule. Het resultaat wordt opgeslagen in het dossier.

b. Fase 1b loopt vanaf 19 juni 2020.

De aanvragen kunnen effectief behandeld worden in CGPA. De berekening van de inkomsten gebeurt buiten GPA.

c. Fase 2 loopt vanaf 03 juli 2020.

De berekening van de inkomsten gebeurt in CGPA zelf. De rekenmodule moet niet langer gebruikt worden.

Dit wordt verder toegelicht in bijlage 2 – stappenplan bij deze mededeling “

Gelet op de datum van de ingediende aanvraag voor de COVID-19-toeslag – zijnde 3 juli 2020 – citeert de Geschillencommissie hierna enkel de relevante passages over fase 2 (die loopt vanaf 3 juli 2020) vermeld in het stappenplan bij deze mededeling.

“

3. 'FASE vanaf 03.07.2020

“ Vanaf deze fase is het voorzien dat de input van de inkomstengegevens en de berekening ervan in CGPA gebeuren. Ook de registratie van de aanvraag en de beslissing gebeurt in CGPA. Je hebt de rekenmodule vanaf nu niet meer nodig.

Je voert eerst de gezinsinkomsten in via het scherm 'geschat inkomen' en vervolgens registreer je de aanvraag en de beslissing.

1. Input inkomstengegevens in CGPA

1. Waarop moet je letten?

Je controleert of je voor de inkomstenverstrekker(s) inkomsten hebt over 1 van de ijkmaanden (januari of februari 2020) **EN** over 1 van de referentiemaanden (maart, april, mei of juni 2020).

Wanneer er 2 inkomstenverstrekkers zijn, moet je minstens éénzelfde ijkmaand (januari of februari 2020) en minstens éénzelfde referentiemaand (maart, april, mei of juni 2020) van beiden invullen om tot een correct resultaat te komen.

(...)

2. De inkomstengegevens ingeven

Je geeft de ontvangen maandelijkse inkomsten voor iedere inkomstenverstrekker in CGPA in via het 'geschat inkomen' bij de inkomstenverstrekker.

(...)

CGPA berekent automatisch de inkomstenvoorwaarden (inclusief KI-toets) voor de COVID-19-toeslag. Voor sommige inkomsten moet je de CGPA raadplegen, namelijk voor de KI-gegevens, leefloon, IVT.

(...)

2. **COVID-19-toeslag toevoegen in CGPA**

Na de bevestiging van het "geschat inkomen" krijg je in het scherm 'COVID-19-toeslag' een overzicht van het resultaat of er recht bestaat op COVID-19-toeslag en aan welke van de 3 inkomstenvoorwaarde al dan niet wordt voldaan:

- minstens 10% daling van de inkomsten
- grensbedrag 2.213,30 euro mag niet overschreden worden
- KI-toets

(...)."

5.3. Toegepast op het voorliggende dossier

Op basis van al het voorgaande komt de Geschillencommissie tot de volgende vaststellingen.

5.3.1. De Geschillencommissie stelt vast dat de bedragen die de verzoekers invulden op het aanvraagformulier in overeenstemming zijn met de bewijsstukken gevoegd als bijlage bij deze aanvraag betreffende de inkomsten, m.u.z. van de inkomsten uit werkloosheid van de heer alwaar op het aanvraagformulier betrokkenen de netto-bedragen i.p.v. de bruto-bedragen vermeldden.

Op het bewuste formulier vermelde bedragen:

• **Inkomsten van mevrouw**

Januari 2020: € vervangingsinkomen (conform attest)

Februari 2020: € vervangingsinkomen (conform attest)

Maart 2020: € + € vervangingsinkomen (conform attest)

April 2020: € vervangingsinkomen (conform attest)

Mei 2020: € vervangingsinkomen (conform attest)

• **Inkomsten van de heer**

Januari 2020: € bruto belastbaar loon (conform loonafrekening)

Februari 2020: € bruto belastbaar loon (conform loonafrekening)

Maart 2020: € bruto belastbaar loon + € netto vervangingsinkomen (conform loonafrekening en attest)

April 2020: € bruto belastbaar loon + € netto vervangingsinkomen (conform loonafrekening en attest)

Mei 2020: € bruto belastbaar loon + € netto vervangingsinkomen (conform loonafrekening en attest).

5.3.2. In de toelichting aan de Geschillencommissie stelt de verwerende partij dat het **globaal gezinsinkomen** over de maanden maart tot en met mei 2020 is samengesteld als volgt:

Maart 2020: inkomsten: euro belastbaar loon + euro werkloosheid
inkomsten: euro ziektevergoeding + euro werkloosheid
April 2020: inkomsten: euro belastbaar loon + euro werkloosheid
inkomsten: euro werkloosheid
Mei 2020: inkomsten: euro belastbaar loon + euro werkloosheid
inkomsten: euro werkloosheid

De Geschillencommissie meent dat de uitbetalingsactor hier correct heeft rekening gehouden met de bruto-bedragen van de vervangingsinkomsten van de heer (uit werkloosheid) van de maanden maart, april en mei 2020 i.p.v. de door het gezin opgegeven netto-bedragen van de inkomsten uit werkloosheid.

Het supra geciteerde artikel 11, eerste lid, 1° van voormeld decreet, bepaalt immers dat er rekening moet worden gehouden met de **belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen**.

De Geschillencommissie merkt op dat bij nazicht blijkt dat op het aanvraagformulier enkel vermeld wordt 'vervangingsinkomen' en op het infoblad over de COVID-19-toeslag enkel sprake is van '(Tijdelijke) werkloosheid' wat bij de verzoekers mogelijks dan aanleiding heeft gegeven tot verwarring over de te vermelden inkomsten uit werkloosheid van de heervoor de maand maart, april en mei 2020 (bruto- i.p.v. netto-bedragen).

5.3.3. De verwerende partij concludeert dat gegeven de globale gezinsinkomsten over de maanden maart, april, mei en juni 2020 (voor de maand juni 2020 baseert de uitbetalingsactor zich op het bewijs van de gezinsinkomsten gevoegd bij het verzoek gericht aan de Geschillencommissie) telkens het grensbedrag is overschreden en het recht op de COVID-19-toeslag terecht werd geweigerd.

5.3.4. Uit het overzicht van het inkomen voor de berekening van de COVID-19-toeslag die de verwerende partij op 21 december 2020 aan de Geschillencommissie bezorgde, blijkt het volgende resultaat:

Gezamenlijk maandinkomen referentiemaand 01/2020: €
Gezamenlijk maandinkomen COVID-19 maand 03/2020: €
Inkomen onder grensbedrag (< € 2.213,30) Nee
Percentage inkomstenverlies (minstens 10%) -10,65%
KI-test niet nodig (want volgens flux 'eigendomstoestanden' geen eigenaar onroerende goederen).

5.3.5. Als de Geschillencommissie de manuele berekening doet op basis van de aangebrachte inkomensgegevens van het betrokken gezin, wordt het volgende resultaat bekomen:

Ijkmaand januari 2020: € (inkomsten mevrouw) + € (inkomsten de heer) = **totaal €**

Ijkmaand februari 2020: € (inkomsten mevrouw) + € (inkomsten de heer) = **totaal €**

Referentiemaand maart 2020: € + € (inkomsten mevrouw) + €
+ € (inkomsten de heer) = **totaal €**

Referentiemaand april 2020: € (inkomsten mevrouw) + € + €
(inkomsten de heer = **totaal €**

Referentiemaand mei 2020: € (inkomsten mevrouw) + € + €
(inkomsten de heer) = **totaal €**

Referentiemaand juni 2020: € (inkomsten mevrouw) + € (inkomsten de
heer) = **totaal €**

De voormelde inkomsten van de referentiemaanden zijn dezelfde inkomsten als die waar de verwerende partij zich op baseerde volgens de supra uiteengezette toelichting van de verwerende partij.

Nochtans stelde de Geschillencommissie enkele discrepanties vast tussen de door de verwerende partij in CGPA (Centrale Groeipakketapplicatie) ingebrachte inkomstengegevens van de verzoekers en het daaruit voortvloeiend overzicht van het inkomen voor de berekening van het recht op de COVID-19-toeslag, zoals aan de Geschillencommissie bezorgd bij e-mail van 21 december 2020.

Bij e-mail van 22 december 2020 heeft het secretariaat van de Geschillencommissie de verwerende partij dan ook om enige duiding hieromtrent gevraagd met betrekking tot de achterliggende berekeningswijze.

Bij e-mail van 29 december 2020 antwoordde de verwerende partij als volgt:

“In navolging van uw onderstaande mail hebben wij aan de dossierbeheerder nagevraagd het dossier te herbekijken en ons een antwoord te bezorgen op uw onderstaande vragen.

Wij kunnen u dan ook bevestigen dat door betrokken persoon het recht op de covid 19-toeslag heronderzocht werd, wat geleid heeft tot de volgende bevindingen :

- *de ziekte-uitkeringen en de werkloosheidsuitkeringen van mevrouw werden opnieuw ingevoerd*

Werkloosheidsuitkering

Wettelijk pensioen

Overlevingspensioen &
Overgangsuitkering

Werkloosheid met
bedrijfstoeslag

Andere
vervangingsinkomsten

- *het bruto belastbaar inkomen van de heer en de werkloosheidsuitkeringen werden ook opnieuw ingevoerd*

✓ Beroeps & vervangingsinkomsten

Beroepsinkomsten als
werknemer

Inkomsten als
zelfstandige

Uitkering
ziekteverzekering

Werkloosheidsuitkering

Betrokkenen komen bijgevolg niet in aanmerking voor een covid 19-toeslag want het inkomen in de referentiemaanden waarvoor bewijsstukken geleverd worden, overschrijdt het bedrag van 2213,30 euro (voor 3/2020 = – voor 4/2020 = euro en voor 5/2020 = euro)."

5.3.6. Gegeven de voorhanden zijnde inkomsten van het gezin over de referentiemaanden maart, april, mei en juni 2020 meent de Geschillencommissie dat de verwerende partij terecht heeft besloten dat het gezinsinkomen over voormelde maanden telkens het **maandelijks**

maximumgrensbedrag van € 2.213,30 overschreed (en er derhalve niet voldaan is aan de inkomensvoorwaarde).

Bij het verzoek werden een aantal bijkomende stukken gevoegd die niet eerder aan de verwerende partij werden bezorgd, zijnde extra loonafrekeningen van de heer over de maanden april 2020 (..... EUR belastbaar loon), mei 2020 (..... EUR belastbaar loon) en juni 2020 (..... EUR belastbaar loon). Ook wanneer deze bedragen in mindering worden gebracht van het belastbaar loon is er een overschrijding van het maandelijks grensbedrag van € 2.213,30.

Alles in acht genomen blijkt er weliswaar bij vergelijking van de inkomsten van het gezin tijdens de ijkmaand januari 2020 en de referentiemaand april 2020 **voldaan** te zijn **aan de voorwaarde van een inkomensverlies van minstens 10%** (voor de overige referentiemaanden blijkt er geen inkomensverlies van minstens 10% t.o.v. de ijkmaand januari 2020; bij vergelijking van de inkomsten tijdens de ijkmaand februari 2020 en de referentiemaanden maart, april, mei en juni 2020 blijkt er evenmin een inkomensverlies van minstens 10%), maar blijkt daarentegen niet voldaan te zijn aan de inkomensvoorwaarde van niet-overschrijding van het maandelijks grensbedrag van 2.213,30 euro tijdens de referentiemaanden.

Aangezien de beide inkomensvoorwaarden tijdens minstens één en dezelfde referentiemaand een positief resultaat moeten opleveren om recht te hebben op de COVID-19-toeslag, meent de Geschillencommissie dat de uitbetalingsactor terecht heeft besloten dat er geen recht is op de COVID-19-toeslag.

Besluit:

De Geschillencommissie meent dat de verwerende partij terecht een weigeringsbeslissing genomen heeft betreffende de aanvraag van de verzoekers inzake de COVID-19-toeslag. Weliswaar bleek na onderzoek dat de achterliggende berekening van de uitbetalingsactor ter staving van de weigeringsbeslissing, niet volledig correct was verlopen. Uit de door de verwerende partij uitgevoerde herberekening bleek evenwel dat het maximumgrensbedrag alsnog overschreden was.

De Geschillencommissie oordeelt dat de COVID-19-toeslag terecht werd geweigerd aan het gezin. In de weigeringsbeslissing werd correct vermeld dat het gedaalde inkomen van het gezin voor elk van de maanden maart/april/mei/juni 2020 meer is dan het toegelaten grensbedrag van € 2.213,30.

6. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekers **ontvankelijk, doch ongegrond** is.

Aldus uitgesproken te Brussel op **15 januari 2021**.

De commissie was samengesteld uit:

- De heer Herman Verlinden, voorzitter;
- De heer Ignace Lambert (Opgroeien Regie) en mevrouw Renata Sterken (Parentia), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te, te,

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, 1e lid van het Decreet van 27 april 2018¹ en art. 22, 3e lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018²).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens

Door toepassing van het Decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wijzigt vanaf 18 april 2019 de naam van 'Kind en Gezin' in 'Opgroeien regie'.

De taken en opdrachten van het agentschap Kind en Gezin worden integraal overgenomen.

Vanaf de inwerkingtreding van het vermelde decreet van 1 maart 2019 wordt op alle officiële documenten de benaming 'Opgroeien regie' gebruikt.

De benaming Kind en Gezin wordt nog behouden in communicatie naar de ouders en voorzieningen om de herkenbaarheid en continuïteit van de dienstverlening te behouden.

¹ Tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

² Betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan.