

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2021/006 van 29 januari 2021

INLEIDENDE SAMENVATTING

Tussenbeslissing: aanstelling deskundige – Sociale toeslag – Berekeningswijze – Kadastraal inkomen vreemd gebruik – Onroerende goederen voor beroepsdoeleinden (landbouwbedrijf) – Meewerkende echtgenote

Aangezien de Geschillencommissie verschillende verzoeken vanwege landbouwersgezinnen ontving waarbij er telkens een te hoog kadastraal inkomen vreemd gebruik is, hoewel er enkel een onroerend goed is dat bewoond wordt door het gezin en onroerende goederen die gebruikt worden voor beroepsdoeleinden, meent de Geschillencommissie dat de problematiek mogelijks een algemene draagwijdte heeft en acht zij het aangewezen om een deskundige schooltoeslag van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket aan te duiden om een advies uit te brengen.



OPGROEIEN REGIE

GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2021/006

29 januari 2021

REPERTORIUMNR. GC/20/A0106

INZAKE :

- Verzoekers -

TEGEN :

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop

Gelet op het verzoekschrift dat door verzoekers bij de Geschillencommissie werd ingediend per e-mail van 4 september 2020;

Gelet op de beslissing betreffende de ontvankelijkheid van de Geschillencommissie van 2 oktober 2020 waarbij aan verzoekers werd meegedeeld dat hun verzoek ontvankelijk is;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen mondeling konden verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde konden laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekers, noch de verwerende partij, gevraagd heeft gehoord te worden;

Gelet op het feit dat de zitting digitaal is doorgegaan, gelet op de geldende maatregelen omwille van COVID-19;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak

Verzoekers zijn gehuwd. Verzoeker is zelfstandige landbouwer, verzoekster heeft eveneens het statuut van zelfstandige als meewerkende echtgenote in de zaak.

Verwerende partij betaalt tot op heden Groeipakket aan verzoekers voor de kinderen

.....en

Tot en met 30 april 2020 werd er daarbij eveneens een sociale toeslag toegekend.

Bij een herziening is evenwel gebleken dat het KI vreemd gebruik van het gezin over 2017 te hoog zou zijn om de KI-toets te doorstaan en er derhalve vanaf 1 oktober 2019 geen sociale toeslag meer kan worden toegekend.

Verwerende partij heeft verzoekers hiervan in kennis gesteld bij beslissing van 21 mei 2020 waarbij tevens werd meegedeeld dat verwerende partij de ten onrechte ontvangen sociale toeslag voor de periode van 1 oktober 2019 tot en met 30 april 2020 ten laste zou nemen.

Verzoekers kunnen niet akkoord gaan met deze beslissing daar zij stellen dat het KI dat door verwerende partij als KI vreemd gebruik werd aanzien, voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt, zodat er derhalve geen KI vreemd gebruik in rekening dient te worden gebracht.

3. Standpunt van verzoekers

In het verzoek van 4 september 2020 hebben verzoekers hun grieven als volgt geformuleerd:

“Op 21/05/2020 hebben wij een brief ontvangen van dat we geen recht meer hadden op de sociale toeslag bij het groeipakket.

Vanaf 1/10/2019 telt het kadastraal inkomen vreemd gebruik mee voor de berekening van het gezinsinkomen.

Het kadastraal inkomen van 2017 werd opgevraagd bij de federale overheidsdienst financiën en er werd besloten dat ons kadastraal inkomen vreemd gebruik over 2017 te hoog is en we geen recht meer hebben op de sociale toeslag.

We zijn niet akkoord met de manier hoe dit ki vreemd gebruik wordt berekend.

Dit is geen ki vreemd gebruik maar code 105. Deze eigendom wordt gebruikt voor beroepsdoeleinden en mag dus niet meegerekend worden.

Aangezien dit niet correct doorgegeven is zijn we niet geslaagd in de ki-test en zijn we de sociale toeslag kwijt.

We willen dus medelen dat er geen kadastraal inkomen vreemd gebruik is voor de berekening van ons gezinsinkomen maar kadastraal inkomen voor beroepsdoeleinden wat niet meetelt in de berekening van je gezinsinkomen.”

Bij e-mail van 20 oktober 2020 hebben verzoekers nog een attest van hun boekhoudingskantoor aan het secretariaat van de Geschillencommissie bezorgd, betreffende de verdeling van de kadastrale inkomens van het gezin van het inkomensjaar 2017.

4. Standpunt en argumentatie van verwerende partij

Bij e-mail van 7 oktober 2020 deelde verwerende partij het volgende mee:

“Voor kinderen betalen wij aan de gezinsbijslag uit aan de overgangsbedragen (kinderbijslag en leeftijdsbijslag zoals voorzien onder de AKBW) en dit op basis van art 210 en art 212 van het Groeipakketdecreet en rekening houdend met indexering (laatst op 01/09/20-cfr Mededeling T/4). Aldus betalen wij thans:

-voor kind: basisbedrag (laag) 95,81 euro en een leeftijdstoelage 63,40 Euro => totaal 159,21 euro

-voor kind: basisbedrag (midden) 177,28 euro en een (gehalveerde) leeftijdstoelage 28,72 Euro => totaal 206,00 euro

Artikel 210 Groeipakketdecreet

§1. *Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.*

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

§2. *Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.*

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.

§3. *In afwijking van paragraaf twee, tweede lid, als één of meerdere van de kinderen binnen een groepering een rechtgevend kind is zoals bedoeld in artikel 8, §2, 4°, wordt het bedrag waarop dit rechtgevend kind recht heeft op 31 december 2018 voor de duur van het recht behouden.*

§4. *De kinderbijslag, waarvan het bedrag wordt vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, wordt verbonden aan het rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1.*

Als dat rechtgevende kind niet langer recht geeft op kinderbijslag of als het kind het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigen verlaat, wordt alleen de kinderbijslag die verbonden is aan dat rechtgevende kind, niet meer toegekend. De overige rechtgevende kinderen blijven, in voorkomend geval, recht geven op de kinderbijslag zoals die voor hen is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

Als voor het rechtgevende kind het recht op kinderbijslag na 31 december 2018 tijdelijk wordt onderbroken en het kind op een later tijdstip opnieuw recht geeft op kinderbijslag omdat het opnieuw

voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, geeft het kind opnieuw recht op de kinderbijslag die aan het kind verbonden is, zoals die is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

§5. *Als een rechtgevend kind dat kinderbijslag ontvangt overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in de instelling, wijzigt de kinderbijslag, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel op grond van de kinderbijslagreglementering is vastgesteld op 31 december 2018. Die wijziging geldt voor elk van de rechtgevendende kinderen van het gezin van het geplaatste kind die kinderbijslag ontvangen overeenkomstig paragraaf 1, zoals dat gezin het laatst bekend is.*

Als een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1 en dat behoort tot het gezin van een kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 niet langer recht geeft op kinderbijslag of het gezin van de bijslagtrekkende of begunstigde verlaat, wijzigt ook de kinderbijslag voor die rechtgevendende kinderen, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel is vastgesteld op 31 december 2018.

Als in het gezin van het rechtgevendende kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 een nieuw rechtgevend kind bij komt dat overeenkomstig paragraaf 1 recht geeft op kinderbijslag op 31 december 2018, wijzigt de kinderbijslag voor de andere rechtgevendende kinderen van het gezin, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel was vastgesteld op 31 december 2018.

In de situaties, vermeld in het eerste, tweede en derde lid, geeft elk van de rechtgevendende kinderen van het gezin van het geplaatste kind vanaf dat ogenblik recht op de kinderbijslag, zoals die voor die kinderen is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, los van de plaatsing in een instelling.

Het rechtgevendende kind dat er in het gezin bij komt, vermeld in het derde lid, blijft echter zijn kinderbijslag behouden, zoals die voor dat kind is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2.

In afwijking van het eerste lid, als het rechtgevendende kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en als aan het kind een derde van de kinderbijslag wordt betaald op een bankrekening op zijn naam, overeenkomstig artikel 70bis, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet, geeft dat kind, als het vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in die instelling, na beëindiging van de plaatsing recht op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Artikel 212 Groeipakketdecreet

§1. *Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, zal recht geven op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 44, §2, van de Algemene kinderbijslagwet, namelijk:*

1° 31,99 euro voor een rechtgevend kind van minstens zes jaar;

2° 48,88 euro voor een rechtgevend kind van minstens twaalf jaar;

3° 62,15 euro voor een rechtgevend kind van minstens achttien jaar.

§2. *In afwijking van paragraaf 1 geeft een oudste rechtgevend kind, waarvoor een bijslagtrekkende of begunstigde, aan wie kinderbijslag wordt betaald voor een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro, de gezinsbijslagen ontvangen, recht op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 44, §1, van de Algemene kinderbijslagwet, namelijk:*

1° 16,04 euro voor een rechtgevend kind van minstens zes jaar;

2° 24,43 euro voor een rechtgevend kind van minstens twaalf jaar;

3° 28,16 euro voor een rechtgevend kind van minstens achttien jaar.

§3. Als het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, niet langer recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, krijgt het volgende oudste rechtgevende kind van de bijslagtrekkende of begunstigden waarvan sprake in paragraaf 2, dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 2, in plaats van de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1.

Als het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, na een onderbreking opnieuw recht geeft op de kinderbijslag, vermeld in artikel 210, §1, zal dat kind opnieuw recht hebben op de maandelijkse leeftijdsbijslag overeenkomstig paragraaf 2. Het tweede oudste rechtgevende kind, vermeld in het vorige lid, krijgt opnieuw de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1.

§4. In afwijking van paragraaf 2 geeft het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, recht op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1, als dat kind recht geeft op een sociale toeslag als vermeld in artikel 222, of op de zorgtoeslag, vermeld in artikel 218.

Het kind blijft vervolgens verder recht geven op de maandelijkse leeftijdsbijslag overeenkomstig paragraaf 1.

Van oktober 2019 tot april 2020 werd (ten onrechte) ook een sociale toeslag uitbetaald, die gekoppeld is aan het basisbedrag en dit op basis van art 222 Groeipakketdecreet.

Concreet:

-voor: 47,81 euro sociale toeslag (gekoppeld aan het basisbedrag van 93,93 euro) en een leeftijdstoelage tbv 49,86 euro (categorie 12-17 jaar)

-voor: 29,64 euro sociale toeslag (gekoppeld is aan het basisbedrag van 173,80 euro) en een (volledige) leeftijdstoelage tbv 63,40 euro (categorie 18-24 jaar)

Artikel 222 Groeipakketdecreet

§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, op voorwaarde dat er in het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro.

§2. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of de begunstigden van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt of komen voor

de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de bijslagtrekkende of begunstigden, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevend kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevend kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevend kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevend kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevend kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§3. *Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevend kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.*

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§4. *Voor de toepassing van dit artikel wordt het alleenwonende rechtgevend kind als een gezin aangezien.*

De gezinsinkomsten in het kader van het onderzoek naar de sociale toeslag worden bepaald overeenkomstig art 7 BVR Sociale toeslagen:

Artikel 7 BVR Sociale Toeslagen

§1. *Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.*

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.

Het Ki en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar uit het eerste lid begint.

§2. *Voor gezinnen die anders waren samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd, rekening houdend met de gezinssamenstelling aan het begin van het toekenningsjaar.*

§3. Met het aanslagbiljet, vermeld in paragraaf 1, worden gelijkgesteld: attesten uitgereikt door de buitenlandse belastingdienst, of, als die ontbreken, attesten uitgereikt door de werkgevers, diensten of instellingen als het inkomen betreft die in het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling verworven zijn, als ze betrekking hebben op dezelfde periode.

Tot eind april 2020 hield de Groeipakket-applicatie nog geen rekening met het nieuwe inkomensbegrip voor de automatische berekening van het recht op een Sociale Toeslag, zodat tot dat moment enkel met de volgende inkomsten rekening werd gehouden:

1° de belastbare inkomsten, voor aftrek van de bestedingen:

a) de beroepsinkomsten:

- 1) de beroepsinkomsten als werknemer vóór de aftrek van de beroepskosten;
- 2) de beroepsinkomsten als zelfstandige vermenigvuldigd met factor 100/80;

b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) de werkloosheidsuitkeringen;

d) de pensioenen;

2° de inkomsten die voortvloeien uit een beroepsactiviteit toegekend aan personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor dekking van sociale zekerheidsrisico's.

Vanaf 1 oktober 2019 dienden we echter rekening te houden met een nieuw inkomensconcept voor de toekenning van de sociale toeslag in het kader van het Groeipakketdecreet (cfr Toelichtingsnota 8-versie 2019-2020 dd 03/12/19, punt 4.1).

Dit nieuwe inkomensconcept wordt als volgt toegelicht in de Conceptnota¹:

“Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen een sociale toeslag. (...)”

Wat het begrip ‘inkomen’ betreft, is het (opnieuw) belangrijk om de **draagkracht van gezinnen te identificeren** en een **inkomensconcept** te gebruiken dat:

1. **zoveel mogelijk inkomstenbronnen omvat (i.e. een breed inkomensbegrip)²;**
2. **zo onafhankelijk mogelijk is van de (vaak wijzigende) fiscale regels; en**
3. **meetbaar is door middel van administratieve datastromen.**

We kiezen voor een bepaald bruto belastbaar inkomen, zoals vastgesteld o.b.v. het aanslagbiljet. Naast de beroepsinkomsten, worden **ook inkomsten uit onroerende goederen (KI vreemd gebruik** en voor eigen beroepsdoeleinden) en het belastbare deel van de ontvangsten onderhoudsgelden meegenomen in het inkomensbegrip. Qua beroepsinkomsten kiezen we ervoor om het bruto belastbare inkomen voor aftrek van de beroepskosten te kiezen.”

Het nieuwe inkomensconcept werd nader uitgewerkt bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (= BVR Sociale Toeslagen) in uitvoering van artikel 18 Groeipakketdecreet. Artikel 4 BVR Sociale Toeslagen bepaalt met welke inkomsten rekening moet worden gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen.

¹ De conceptnota ‘Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat’.

² Huidig inkomensbegrip is niet zo breed ingevuld, wat impliceert dat er hoger bereik is (gezinnen vallen sneller onder drempel).

Vanaf 1 oktober 2019 dienden we dus het nieuwe inkomensbegrip zoals voorzien in art 4 van het BVR Sociale Toeslagen te hanteren en rekening te houden met volgende inkomsten :

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Sinds 01/10/2019 dienden we dus, voor het onderzoek naar het recht op een Sociale Toeslag, ook rekening te houden met alle eigendommen waar men niet woont, en die gebruikt worden voor beroepsdoeleinden of die beschouwd kunnen worden als vreemd Gebruik (het aandeel van eigendommen dat gebruikt wordt voor Beroepsdoeleinden moet blijken uit het Aanslagbiljet). Echter, de programmatie ter zake was pas volledig afgerond in april 2020. De sociale toeslag die ten onrechte betaald werd voor de periode van 01/10/2019 tot 30/04/2020 moet dan ook niet terugbetaald worden door betrokkene.

Voor wat betreft de definitie van de in artikel 4 BVR Sociale Toeslagen gebruikte begrippen 'kadastraal inkomen', 'Ki vreemd gebruik' en "Ki beroepsdoeleinden" verwijzen we naar artikel 1 BVR Sociale Toeslagen:

Artikel 1, eerste lid, 3°:

"kadastraal inkomen, afgekort Ki: het kadastraal inkomen, vermeld in titel IX van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;"

Artikel 1, eerste lid, 4°:

“Ki vreemd gebruik: Ki van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;

Artikel 1, eerste lid, 5°:

“Ki voor eigen beroepsdoeleinden: Ki van de onroerende goederen die voor eigen beroepsdoeleinden gebruikt worden, vermeld op het aanslagbiljet van de personenbelasting”

Binnen de regelgeving van het Groeipakket wordt het kadastraal inkomen ‘vreemd gebruik’ dus omschreven als het kadastraal inkomen van alle onroerende goederen, behalve deze die als eigen hoofdverblijfplaats (waar men dus volgens het Rijksregister is gedomicilieerd) of voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt. Hoewel voor de toekenning van de sociale toeslag weliswaar beroep wordt gedaan op de beschikbare fiscale gegevens, wordt in het Groeipakketdecreet en BVR Sociale toeslagen geen identieke begrippen gebruikt als in het fiscaal recht.

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag, zoals bepaald in artikel 5 BVR Sociale toeslagen:

“Het KI van het gezin, vermeld in artikel 2 van dit besluit, wordt gewogen conform het tweede lid, om te bepalen of de begunstigde in aanmerking komt voor een sociale toeslag.

Als het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het decreet van 27 april 2018 als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft de begunstigde geen recht op een sociale toeslag als het verdriedovoudigde geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het voormelde decreet als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten, hoger is dan 20% van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 4 van dit besluit, verminderd met driemaal het geïndexeerde KI vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde KI dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend als vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van dit besluit.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als de inkomsten van het feitelijk gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens 70% bestaan uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap.”

Zie ook Toelichtingsnota 8 Sociale toeslag 2019-2020, punt 4.1: KI-toets

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag.

De KI-toets dient in principe te worden ingesteld als het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van de inkomstenkern (bijslagtrekkende/begunstigden en de toeslagpartner) hoger is dan 1250 EUR.

Bij de KI-toets wordt nagegaan of driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik van de inkomstenkern hoger is dan 20% van de totale inkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen, verminderd met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden.

Is dit het geval dan is er geen recht op sociale toeslag, hoewel de totale inkomsten lager liggen dan het toepasselijke maximumbedrag.

Vrijstelling van de KI-toets

In een aantal situaties is er echter vrijstelling van de KI-toets. Dit wil zeggen dat de KI-toets niet moet worden uitgevoerd ofschoon het geïndexeerd KI-vreemd gebruik van inkomstenkern meer bedraagt dan 1.250 EUR.

Er is vrijstelling van deze KI-toets wanneer (één van onderstaande mogelijkheden volstaat):

- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern geen KI vreemd gebruik bevatten;*
- *ofwel het geïndexeerd KI vreemd gebruik van de inkomstenkern \leq 1.250 EUR;*
- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern leefloon of equivalent leefloon bevatten, ongeacht de hoogte van het bedrag ervan;*

ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern voor minimaal 70% bestaan uit de som van (ontvangen onderhoudsgelden, vervangingsinkomsten, overlevingspensioen en inkomensvervangende tegemoetkomingen).

Gerelateerd naar het dossier komen wij concreet tot de volgende bevinding :

We moeten rekening houden met het K.I. van alle eigendommen, behalve het KI van de eigendom waar men zelf woont en het KI van eigendommen van het type BE (Blote Eigendom).

Dan zien we bij de vader een totaal netto (proportioneel) KI van 1084,44 € :

Cfr GPA-eigendomstoestanden voor :

En bij de moeder een totaal netto (proportioneel) KI van 1028,24€

Cfr GPA-eigendomstoestanden voor

Bij de vader wordt er een KI van 3589,99€ aangegeven als KI voor Beroepsdoeleinden.

Cfr GPA-Inkomen voor :

Dit wordt afgetrokken van het netto KI van de eigendommen in Vreemd gebruik van de vader. Dus : $1084,44 - 3589,99 = >$ bijgevolg blijft er voor de vader 0€ KI over dat we moeten beschouwen als KI Vreemd Gebruik.

Bij de moeder wordt er géén KI aangegeven als KI voor Beroepsdoeleinden.

Dit betekent dat we het volledige bedrag van haar (deel van de) eigendommen (waar ze niet woont en die niet aangegeven worden voor Beroepsdoeleinden) moeten beschouwen als KI voor Vreemd Gebruik => 1028,24 euro (geïndexeerd en vermenigvuldigd met 3 geeft dit een bedrag van 5395,48)

Het netto KI dat als vreemd gebruik geteld wordt voor dit gezin is dus 1028,24€.

Als we dat indexeren (x 1.7491) komen we op 1798,494 euro.

Dit ligt hoger dan 1250, en dus moet er een KI-test uitgevoerd worden.

KI-test = 20 % x (de Totale inkomsten – 3 x het geïndexeerd KI Vreemd Gebruik – 1 x het geïndexeerd KI voor Beroepsdoeleinden)

Totale inkomsten = beroepsinkomsten van beide partners (17.115) + het geïndexeerd KI dat aangegeven is als Beroepsdoeleinden (6.279,25) + het geïndexeerde KI dat aanzien wordt als KI Vreemd Gebruik en dit vermenigvuldigd met 3 (= 5.395,48)

Voor dit gezin : 20 % x (28789,73 – 5395,48 – 6279,25) = 3423 euro

Dit bedrag is LAGER dan 3 x het geïndexeerde KI Vreemd Gebruik = KI-test is niet geslaagd = geen recht mogelijk op een sociale toeslag.

Er werd geen KI aangegeven als beroepsdoeleinden van de moeder maar het volledige bedrag bij de vader gezet op de belastingsaangifte.

Daardoor dienen wij het volledige bedrag van haar deel van de eigendommen als KI Vreemd Gebruik te beschouwen (zie antwoord van Cegeka hieronder ter bevestiging van deze werkwijze) en is een KI toets noodzakelijk, KI toets die dus zoals hierboven uitgelegd leidde tot 'niet geslaagd' waardoor geen recht op sociale toeslag mogelijk is.

Naar aanleiding van een ander dossier met een gelijkaardige problematiek hebben wij eerder contact opgenomen met Cegeka en kregen van hen het volgende antwoord :

“Het is inderdaad zo dat we het KI VreG per persoon berekenen en de KI-test op het totaal KI VreG van deze twee personen. Negatieve getallen worden echter niet doorgetrokken (dit zou ongewenste effecten kunnen hebben).

Indien het KI Beroepsdoeleinden per partner was ingevuld, was dit inderdaad niet voorgevallen

..... heeft derhalve de concrete berekening uitgevoerd volgens de toepasselijke richtlijnen.

Op basis van het nieuwe inkomensbegrip is er voor het gezin geen recht op sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019. Immers, zij slaagden niet in de KI toets (cfr art 5 BVR sociale toeslag) volgens de werkwijze die werd toegelicht door hogergenoemde Toelichtingsnota 8 inzake Sociale toeslag 2019-2020.

De programmatie ter zake was echter pas volledig afgerond in april 2020. De sociale toeslag die ten onrechte betaald werd voor de periode van 01/10/2019 tot 30/04/2020 moet bijgevolg niet terugbetaald worden door betrokkene.

Van onze beslissing werd mevrouw op de hoogte gebracht met onze brief van 21/05/2020 (waarvan kopie in bijlage). Bovendien lieten wij u reeds op 24 september 09 jl weten dat tot onze spijt in de brief van 21 mei jl door een individuele vergetelheid inderdaad iets mis is gelopen met de vermelding van de beroepsmogelijkheden en dat dit werd rechtgezet door aan mevrouw een nieuwe kennisgeving te versturen met alle vermeldingen voorzien door art 89 Groeipakketdecreet erop aangegeven. In bijlage vindt u nogmaals een kopie van dit schrijven.”

5. Beoordeling ten gronde

5.1. Toepasselijke overgangsregeling

Gezien de kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het Groeipakketdecreet³ van toepassing inzake het recht op een sociale toeslag met ingang van 1 januari 2019.

- *Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: ‘De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.’*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in het artikel 210 van voormelde titel 1 (basisbedragen) en in het artikel 222 van voormelde titel 4 (sociale toeslagen) relevant.

³ Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, BS 31.7.2018.

Aldus bepaalt artikel 210, §1 Groeipakketdecreet:

‘Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan. (...)’

Aldus bepaalt artikel 222 Groeipakketdecreet:

‘§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

(...)

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;

(...)

§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3° wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene Kinderbijslagwet. (...)’

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019, er in het Groeipakket vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18, 1° en 2° Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 18 van het Groeipakketdecreet:

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.

(..)

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

5.2. Situering nieuw inkomensconcept vanaf 1 oktober 2019

5.2.1. Op grond van de voormelde overgangsbepalingen kon de uitbetalingsactor voor de kinderen en nog tot eind september 2019 een sociale toeslag toekennen.

Zoals in de overgangsmaatregelen voorzien, werd immers voor de vaststelling van de inkomsten van het gezin van verzoekers, in afwijking van artikel 4 van het BVR, voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 30 september 2019, de inkomensnotie uit de Algemene Kinderbijslagwet, zoals deze gold tot 31 december 2018, gehanteerd.

5.2.2. Vanaf 1 oktober 2019 was verwerende partij van mening dat er – rekening houdende met de nieuw toepasselijke regeling inzake de inkomstenvoorwaarden vanaf 1 oktober 2019 – geen sociale toeslag meer kon worden toegekend. De gemachtigde meent daarentegen dat de wijze waarop rekening gehouden wordt met het KI vreemd gebruik, niet correct is aangezien er geen KI vreemd gebruik zou zijn. Er zou enkel een eigen woning zijn en onroerende goederen voor beroepsdoeleinden.

De Geschillencommissie wijst erop dat er vanaf 1 oktober 2019 dient rekening te worden gehouden met een nieuw inkomensconcept voor de toekenning van de sociale toeslag in het kader van het Groeipakketdecreet.

Het nieuwe inkomensconcept wordt als volgt toegelicht in de Conceptnota⁴:

“Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen een sociale toeslag. (...)

*Wat het begrip ‘inkomen’ betreft, is het (opnieuw) belangrijk om de **draagkracht van gezinnen te identificeren** en een **inkomensconcept** te gebruiken dat:*

- 1. zoveel mogelijk inkomstenbronnen omvat (i.e. een breed inkomensbegrip);*
- 2. zo onafhankelijk mogelijk is van de (vaak wijzigende) fiscale regels; en*
- 3. meetbaar is door middel van administratieve datastromen.*

*We kiezen voor een bepaald bruto belastbaar inkomen, zoals vastgesteld o.b.v. het aanslagbiljet. Naast de beroepsinkomsten, worden **ook inkomsten uit onroerende goederen (KI vreemd gebruik en voor eigen beroepsdoeleinden)** en het belastbare deel van de ontvangen onderhoudsgelden meegenomen in het inkomensbegrip. Qua beroepsinkomsten kiezen we ervoor om het bruto belastbare inkomen voor aftrek van de beroepskosten te kiezen.”*

5.2.3. Het nieuwe inkomensconcept werd nader uitgewerkt bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (hierna BVR Sociale Toeslagen) in uitvoering van het voormelde artikel 18 Groeipakketdecreet.

Het blijkt een expliciete beleidskeuze te zijn om vanaf 1 oktober 2019 een nieuw inkomensconcept te gebruiken dat ruimer reikt dan voorheen het geval was, en waarbij het KI vreemd gebruik expliciet omschreven is. Aldus stelde de Conceptnota: *Wat het begrip ‘inkomen’ betreft, is het (opnieuw) belangrijk om de **draagkracht van gezinnen te identificeren** en een **inkomensconcept** te gebruiken dat:*

- 1. zoveel mogelijk inkomstenbronnen omvat (i.e. een breed inkomensbegrip);*

⁴ Cf. Conceptnota ‘Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat’, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 31 mei 2016.

2. **zo onafhankelijk mogelijk is van de (vaak wijzigende) fiscale regels; en**
3. **meetbaar is door middel van administratieve datastromen.**

We kiezen voor een bepaald bruto belastbaar inkomen, zoals vastgesteld o.b.v. het aanslagbiljet. Naast de beroepsinkomsten, worden **ook inkomsten uit onroerende goederen (KI vreemd gebruik en voor eigen beroepsdoeleinden)** en het belastbare deel van de ontvangen onderhoudsgelden meegenomen in het inkomensbegrip.

- **welke inkomsten**

Vooreerst bepaalt artikel 4 BVR Sociale Toeslagen met welke inkomsten rekening moet worden gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen. Er dient te worden gewezen op de volgende belangrijke duiding in de Bisnota: *“Er wordt hierbij afstemming gezocht met het inkomensbegrip zoals gekend binnen de school- en studietoelagen. Om minder afhankelijk te zijn van wijzigingen in de federale fiscale regelgeving vertrekken we vanuit een bruto-inkomstenbegrip, waarbij men in de school- en studietoelagen werkt met een netto-inkomstenbegrip. Om daarmee rekening te houden wordt rekening gehouden met drie maal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik. Zo wordt gelijke tred gehouden met de studietoelagen waar het KI vreemd gebruik eenmaal vervat zit in het gezamenlijk belastbaar (netto) inkomen en vervolgens nog twee maal wordt bij geteld.”*

Aldus bepaalt artikel 4 BVR Sociale toeslagen:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.”

- **definiëring begrippen ‘kadastraal inkomen’ en ‘Ki vreemd gebruik’**

De in het voormeld artikel 4 BVR Sociale Toeslagen gebruikte begrippen ‘kadastraal inkomen’ en ‘Ki vreemd gebruik’ worden als volgt gedefinieerd in artikel 1 BVR Sociale Toeslagen:

Artikel 1, eerste lid, 3°:

“kadastraal inkomen, afgekort Ki: het kadastraal inkomen, vermeld in titel IX van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;”

Artikel 1, eerste lid, 4°:

“Ki vreemd gebruik: Ki van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;”

- **wijze van weging van het kadastraal inkomen**

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 5 BVR Sociale toeslagen: *“Dit artikel bepaalt op welke manier het kadastraal inkomen moet worden gewogen om te bepalen of de begunstigde recht heeft op een sociale toeslag. Hierbij is afstemming gezocht met de Ki-toets in school- en studietoelagen. Net zoals in het inkomensbegrip, wordt ook hier rekening gehouden met driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik.”*

Aldus bepaalt artikel 5 BVR Sociale toeslagen:

“Het KI van het gezin, vermeld in artikel 2 van dit besluit, wordt gewogen conform het tweede lid, om te bepalen of de begunstigde in aanmerking komt voor een sociale toeslag.

Als het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het decreet van 27 april 2018 als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft de begunstigde geen recht op een sociale toeslag als het verdrievoudigde geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het voormelde decreet als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten, hoger is dan 20% van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 4 van dit besluit, verminderd met driemaal het geïndexeerde KI vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde KI dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend als vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van dit besluit.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als de inkomsten van het feitelijk gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens 70% bestaan uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap.”

Aangezien uit de Conceptnota en de Bisnota duidelijk is gebleken dat voor de KI-test bij de sociale toeslag wordt gealigneerd op de KI-test zoals die reeds bestond voor de toekenning van de schooltoelagen, verwijst de Geschillencommissie verder nog naar de volgende informatie op

de website <https://www.studietoelagen.be/stap-5-we-doen-de-ki-test-enkel-bij-onroerende-goederen-vreemd-gebruik>:

“De KI-test (‘kadastraalinkomentest’) houdt rekening met gebouwen en gronden in de leefeenheid. Als het kadastraal inkomen (KI) vreemd gebruik te hoog is in vergelijking met je inkomen, dan kom je niet in aanmerking voor een toelage. Zo vermijden we dat wie veel huizen en gronden heeft, toch een toelage krijgt.

Opgelet: Niet alle onroerende goederen in je bezit staan vermeld op je aanslagbiljet in de personenbelasting. Bij het onderzoek van je aanvraag raadpleegt de afdeling Studietoelagen de databanken van de Federale Overheidsdienst Financiën en tellen alle onroerende goederen in je bezit mee.

Voor wie is de KI-test?

De KI-test geldt alleen als er in de leefeenheid (gezin) onroerende goederen vreemd gebruik zijn. Dat zijn alle onroerende goederen die je bezit, buiten waar je officieel woont (domicilie in het Rijksregister) en buiten de onroerende goederen voor eigen beroepsgebruik. Bijvoorbeeld huizen die je al dan niet verhuurt, een vakantiewoning of gronden.

We voeren de KI-test niet uit:

- Als er geen onroerende goederen in de leefeenheid zijn.
- **Als er alleen een eigen woning is of een eigen woning plus onroerende goederen voor eigen beroepsgebruik.**
- Als het geïndexeerd kadastraal inkomen van de onroerende goederen vreemd gebruik niet hoger is dan 1.250 euro.
- Als het inkomen geheel of gedeeltelijk uit leefloon bestaat, of als minstens 70% ervan uit vervangingsinkomsten, alimentatiegelden, inkomensvervangende tegemoetkomingen of overlevingspensioen bestaat. Vervangingsinkomsten zijn werkloosheidsvergoedingen, ziektevergoedingen of bruggpensioenen (maar geen pensioenen).
- Als je alleenstaand leerling of student bent.”
- **automatische procedure**

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 7 BVR Sociale toeslagen: “(...) Paragraaf een van dit artikel bepaalt dat het gezinsinkomen wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint. Er werd gekozen om de automatische toekenning te laten afhangen van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op het meest recente gecontroleerde inkomensjaar, in casu twee jaar voorafgaand aan het jaar waarin het onderzoek plaatsvindt. (...)”.

Aldus bepaalt artikel 7, §1, eerste lid BVR Sociale Toeslagen:

“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn. (...)”.

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 8 BVR Sociale toeslagen: “Indien uit het aanslagbiljet blijkt dat het gezinsinkomen voldoet aan de voorwaarden, dan wordt de sociale toeslag toegekend voor een volledig toekenningsjaar. Een toekenningsjaar loopt van 1 oktober tot en met 30 september van het volgende kalenderjaar. Er werd gekozen voor deze periode omdat blijkt dat voor 1 oktober quasi alle aanslagbiljetten

beschikbaar zijn. In het kader van een zo ruim mogelijke automatische toekenning van rechten, zoals bepaald in de conceptnota, is deze periode de meest werkbare.

De tweede paragraaf stelt dat het recht op een sociale toeslag geweigerd wordt indien niet voldaan is aan de inkomensvoorwaarde op basis van het aanslagbiljet met betrekking op het kalenderjaar twee jaar geleden. Er blijft in dat geval echter wel de mogelijkheid bestaan om het recht op een sociale toeslag te verkrijgen via de alarmbelprocedure.”

Aldus bepaalt artikel 8 BVR Sociale toeslagen:

“Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningsjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018.

Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningsjaar.”

- **administratieve instructies**

Ten slotte kan nog worden verwezen naar de volgende relevante passages uit de Toelichtingsnota nr. 8 d.d. 3 december 2019 (Agentschap Uitbetaling Groeipakket) met de administratieve instructies voor de uitbetalingsactoren betreffende de toekenning van de sociale toeslag voor de periode 1.10.2019-30.9.2020:

Aldus stelt deze toelichtingsnota:

“4.1 Principe voor de tweede toekenningsperiode van 1 oktober tot 30 september

Vanaf het begin van de 2^e toekenningsperiode die ingaat op 1 oktober 2019 wordt voor alle situaties (automatische procedure, elektronische alarmbelprocedure en de manuele alarmbelprocedure) rekening gehouden met alle inkomsten die in artikel 4 BVR sociale toeslagen zijn opgesomd. Daarbij zal dan ook de KI-test worden toegepast.”.

“KI-toets

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag.

De KI-toets dient in principe te worden ingesteld als het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van de inkomstenkern (bijslagtrekkende/begunstigden en de toeslagpartner) hoger is dan 1250 EUR.

Bij de KI-toets wordt nagegaan of driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik van de inkomstenkern hoger is dan 20% van de totale inkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen, verminderd met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden. Is dit het geval dan is er geen recht op sociale toeslag, hoewel de totale inkomsten lager liggen dan het toepasselijke maximumbedrag.

Vrijstelling van de KI-toets

In een aantal situaties is er echter vrijstelling van de KI-toets. Dit wil zeggen dat de KI-toets niet moet worden uitgevoerd ofschoon het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van inkomstenkern meer bedraagt dan 1.250 EUR.

Er is vrijstelling van deze KI-toets wanneer (één van onderstaande mogelijkheden volstaat):

- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern geen KI vreemd gebruik bevatten;*
- *ofwel het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de inkomstenkern \leq 1.250 EUR;*

- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern leefloon of equivalent leefloon bevatten, ongeacht de hoogte van het bedrag ervan;
- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern voor minimaal 70% bestaan uit de som van (ontvangen onderhoudsgelden, vervangingsinkomsten, overlevingspensioen en inkomensvervangende tegemoetkomingen).

In de **automatische procedure** worden voor alle personen die tot de inkomstenkern behoren de inkomsten en de kadastrale gegevens voor het inkomstenjaar 2017 in aanmerking genomen.

In de **manuele alarmbelprocedure** worden voor personen die tot de inkomstenkern behoren de bewezen inkomsten genomen van 6 opeenvolgende maanden. Deze periode van minstens 6 opeenvolgende maanden kan ten vroegste starten op 1 mei 2019. Daarbij wordt het KI, in aanmerking genomen op basis van de gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag in het kader van de manuele alarmbel bekend zijn.

4.2. De toekenningsprocedures

Het onderzoek gebeurt per toekenningsperiode op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Een toekenningsperiode loopt van 1 oktober tot 30 september het volgend kalenderjaar. De tweede toekenningsperiode loopt dus van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020. (...)

Alle betalingen van de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019 (eerste betaling op 7 november 2019) gebeuren op basis van de bewezen inkomsten volgens het nieuw inkomstenbegrip. (...)

5.3. Aanstelling deskundige

De Geschillencommissie wijst erop dat zij verschillende verzoeken ontving, waarbij dezelfde problematiek aan de orde was, namelijk het betreft een landbouwersgezin waarbij de man werkzaam is als landbouwer en de echtgenote werkzaam is als meewerkende echtgenote (waarbij er geen andere beroepsactiviteit is).

In alle dossiers is de KI-test niet geslaagd, omdat er een te hoog KI vreemd gebruik is, hoewel er in de dossiers enkel een onroerend goed is dat bewoond wordt door het gezin en onroerende goederen die gebruikt worden voor beroepsdoeleinden. Er blijkt dus geen werkelijk vreemd gebruik te zijn.

De uitbetalingsactor ontvangt de gegevens via de authentieke bron: de uitbetalingsactor voert geen handeling uit, maar krijgt in het dossier automatisch de melding of de KI-test al dan niet geslaagd is.

Gelet op het feit dat de problematiek mogelijks een algemene draagwijdte heeft en om eenheid in de huidige en eventuele toekomstige dossiers te garanderen, beslist de Geschillencommissie om een **deskundige schooltoeslag van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket** aan te duiden, conform art. 110 Groeipakketdecreet *juncto* artikel 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 29 juni 2018 betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan (hierna BVR Herziening en Geschillencommissie genoemd).

Artikel 110 Groeipakketdecreet luidt als volgt:

“De Geschillencommissie kan tijdens het onderzoek partijen en deskundigen uitnodigen om te worden gehoord en partijen verzoeken schriftelijk en binnen een bepaalde termijn inlichtingen te verschaffen. (...).”

Artikel 9 van het BVR Herziening en Geschillencommissie luidt als volgt:

“De commissie kan zich voor technische aangelegenheden laten bijstaan door deskundigen of aan hen de opdracht geven vaststellingen te doen of een technisch advies te verlenen.

De opdracht voor het deskundigenonderzoek bevat:

1° de aangestelde deskundige;

2° alle relevante elementen die nodig zijn om de opdracht te kunnen uitvoeren;

3° de omschrijving van de opdracht van de deskundige;

4° de termijn waarin het advies aan de commissie moet worden bezorgd.

De opdracht wordt elektronisch of met de post bezorgd aan de deskundige die ervoor is aangewezen.

De termijn waarin het advies aan de commissie wordt bezorgd, bedraagt tien werkdagen. Zodra de commissie het advies heeft ontvangen, wordt dat aan de partijen meegedeeld.”

5. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, beslist de Geschillencommissie om een **deskundige schooltoeslag van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket** aan te duiden, die advies zal uitbrengen binnen de tien werkdagen, conform art. 110 Groeipakketdecreet *juncto* artikel 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 29 juni 2018 betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan.

Aldus uitgesproken te Brussel op **29 januari 2021**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens

Door toepassing van het Decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wijzigt vanaf 18 april 2019 de naam van 'Kind en Gezin' in 'Opgroeien regie'.

De taken en opdrachten van het agentschap Kind en Gezin worden integraal overgenomen.

Vanaf de inwerkingtreding van het vermelde decreet van 1 maart 2019 wordt op alle officiële documenten de benaming 'Opgroeien regie' gebruikt.

De benaming Kind en Gezin wordt nog behouden in communicatie naar de ouders en voorzieningen om de herkenbaarheid en continuïteit van de dienstverlening te behouden.