

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2021/038 van 8 oktober 2021

INLEIDENDE SAMENVATTING

Nieuw samengesteld gezin – Rangbetaling – Overgangsregeling (kinderen geboren vóór 1 januari 2019) – Vonnis Familierechtbank februari 2021

De Geschillencommissie oordeelde dat bij een domiciliewijziging van de kinderen ingevolge een vonnis van de Familierechtbank in februari 2021 de vastgeklitte rangen op 31.12.2018 niet meer kunnen herzien worden.

De Geschillencommissie meent dat de situatie in casu verschilde van de situaties met domiciliewijziging eind 2018 (cf. beslissingen GC nrs. 2019/004, 2019/007, 2019/009, 2020/001), of een vonnis van de Familierechtbank vóór 31 december 2018 (cf. beslissing GC nr. 2019/010) of bij retroactieve aanduiding van de bijslagtrekkende tot vóór 31 december 2018 (cf. beslissing GC nr. 2020/013).



OPGROEIEN REGIE
GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2021/038

8 oktober 2021

REPERTORIUMNR. GC/21/A0126

INZAKE :

- Verzoekster –

TEGEN :

..... met maatschappelijke zetel te

.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster werd ingediend per e-mail d.d. 7 mei 2021 bij de Geschillencommissie, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 9 maart 2021;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 28 mei 2021 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 8 oktober 2021 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster, noch verwerende partij op de zitting van 8 oktober 2021 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoekster heeft drie kinderen, allen geboren voor 1 januari 2019, m.n.:
(° 2003) en (° 2006) uit een eerdere relatie
..... (° 2013) met haar huidige partner.

De kinderbijslag voor werd op 31 december 2018 aan verzoekster betaald, evenals de
kinderbijslag voor het kind De kinderbijslag voor werd vanaf 1 maart 2016 en dus
ook op 31 december 2018 aan betaald: het kind had daar haar domicilie en de vader
had de kinderbijslag opgeëist overeenkomstig het toenmalige art. 69, §1, derde lid AKBW.

Bij vonnis van de Familierechtbank van de rechtbank van eerste aanleg d.d. 18
februari 2021 werd de ouderschapsovereenkomst d.d. 29 oktober 2020 die partijen afsloten,
bekrachtigd. In de ouderschapsovereenkomst werd overeengekomen dat verzoekster het
Groeipakket voor beide kinderen zou ontvangen. Vanaf 21 januari 2021 is het kind
..... gedomicilieerd op het adres van verzoekster.

Verzoekster stelt dat zij nu minder kinderbijslag ontvangt dan voordien doordat de bedragen werden
vastgeklikt op 31 december 2018, wat voor dus gebeurde in het gezin van
en voor de kinderen in het gezin van verzoekster.

Met het verzoek wordt bijgevolg beroep aangetekend tegen de beslissing van verwerende partij d.d.
9 maart 2021, waarbij er wordt gesteld dat het kind verder recht geeft op
kinderbijslag aan het bedrag van een 1^{ste} rang (€ 95,84) verhoogd met de leeftijdsbijslag (€ 24,92).

Verzoekster kan er niet mee instemmen dat het kind slechts een bedrag 1^{ste} rang ontvangt
en stelt recht te hebben op een bedrag 3^e rang voor het kind

3. Standpunt van verzoekster:

Het verzoek d.d. 7 mei 2021 van verzoekster luidt als volgt:

*“Ik stuur deze mail omdat ik niet akkoord ga met het nieuwe bedrag groeipakket dat me
word uitbetaald.*

*Ik heb 3 kinderen van 17, 14 en 8. De oudste 2 kinderen komen vanuit mijn vorige relatie. De
kinderbijslag werd mij toegekend tot 2016.*

*Vanaf 1/03/2016 werd de kinderbijslag van de oudste dochter bij de papa uitbetaald. De
kinderbijslag van de middelste bij mij. Vanaf dit jaar is er nogmaals een vonnis gekomen waarbij het
groeipakket terug van beiden bij mij word uitbetaald. Nu merk ik dat ik veel minder kinderbijslag krijg
dan voordien. Blijkbaar werd het bedrag dat aan de papa werd toegekend vastgeklikt toen het
systeem veranderde en kan dit niet meer gewijzigd worden. Nu heeft mijn ex ook nog 2 andere
kinderen uit zijn nieuwe relatie waardoor mijn oudste ook oudste in rang zou berekend moeten
worden en het vastgeklikt bedrag dan ook hoger zou moeten liggen. Nu heb ik plots ook 2 dossiers in
mijn groeipakket. Ik heb de indruk dat mijn persoonlijk beheerder het zelf niet goed weet. Ik voel me
benadeeld tegenover andere gezinnen en gediscrimineerd. Mijn kinderen missen zo 100en euros
tegenover andere kinderen waarvan de ouders wel nog samen zijn. Ik vind dit niet ok en wens
hiervoor een klacht in te dienen.”*

Per e-mail d.d. 12 mei 2021 bezorgde verzoekster de beslissing van verwerende partij d.d. 9 maart 2021 en het vonnis van de Familierechtbank bij de Rechtbank van Eerste Aanleg d.d. 18 februari 2021.

4. Standpunt van de uitbetalingsactor:

Per e-mail d.d. 30 juni 2021 deelde verwerende partij het volgende standpunt mee:

"..... betaalde de kinderbijslag in de regeling AKBW op 31/12/2018 voor het kind (°.....2003) aan Het kind had zijn domicilie bij zijn vader, die de gezinsbijslag had opgeëist. Voor het kind (°.....2006) werd de gezinsbijslag aan de moeder betaald. In dit gezin was er ook het kind (°.....2013). Dit kind werd in rang betaald door toenmalig kinderbijslagfonds betaalde voor beide kinderen telkens een eerste rang, in totaal 118,85 euro.

Op 31/12/2018, met de transitie naar het Groeipakket werden de bedragen 'omgekeerd' en vastgeklikt (art 210 decreet Groeipakket).

Aangezien er 2 bijslagtrekkenden waren in de AKBW werden binnen ook 2 dossiers in het Groeipakket aangemaakt.

Dossier voor het kind, vanaf 01/2019 werd het bedrag van 118,85 verder betaald aan

Dossier voor het kind, vanaf 01/2019 werd het bedrag van 118,85 verder betaald aan

Het kind werd doorbetaald vanaf 01/2019, aan

Vanaf november 2019 worden de dossiers van samengevoegd bij ontvangt dan 325,28 euro per maand (126,56 voor [bedrag laag: 93,93 + leeftijdstoelage: 32,63] en 198,72 [bedrag midden: 173,8 + gehalveerde leeftijdstoelage: 24,92] voor wordt van deze actie op de hoogte gebracht met ons schrijven van 25 november 2019 (bijlage).

Vanaf januari 2021 verandert de situatie opnieuw. Het kind neemt zijn intrek bij de moeder vanaf 21 januari 2021. Met toepassing van artikel 225 van het Groeipakketdecreet . Op 26 februari 2021 ontvangt ook een vonnis (bijlage) waarin bepaald wordt dat de gezinsbijslag voor beide kinderen aan de moeder toekomt. Vanaf februari ontvangt de gezinsbijslag voor beide kinderen, voor een totaal van 347,87 euro (.....227,14 [bedrag midden: 177,28+ leeftijdstoelage: 49,86] en 120,73 [bedrag laag: 95,81 + gehalveerde leeftijdstoelage: 24,92]). Daarnaast ontvangt zij voor het kind nog eens 112,17 euro (bedrag laag: 95,81 + gehalveerde leeftijdstoelage: 16,36).

In totaal voor de 3 kinderen ontvangt zij nu maandelijks 460,04 euro. Voorheen ontving zij 330,64 voor de 2 kinderen ontving 120,73 euro voor, voor de 3 kinderen samen was dit 451,37 euro. In totaal ontvangen de 3 kinderen nu dus meer. Dit verschil is te verklaren doordat nu andere leeftijdstoelagen worden gehalveerd.

..... heeft de toepasselijke regelgeving correct toegepast, en ziet geen mogelijkheid een andere beslissing te nemen. Wij zien ook niet goed op grond waarvan veronderstelt minder te

ontvangen dan voorheen. Onze dienst 'Klantrelaties' zal contacteren om de complexe opeenvolging van de dossiers en begunstigdenkernen uiteen te zetten."

Als bijlage wordt de brief d.d. 25 november 2019 bijgebracht en het vonnis van de Familierechtbank

Verwerende partij bezorgde op 1 oktober 2021 nog volgende informatie:

"Onze dienst Klantrelaties heeft op 02 juli een uitnodiging aan gestuurd om in gesprek te gaan. Zij heeft daar niet op gereageerd. Een telefoonnummer was niet beschikbaar

Naar aanleiding van je mail van 29/09 hebben wij nogmaals geprobeerd te contacteren. Ondertussen is er wel een telefoonnummer van bekend.

De collega's van de dienst Klantrelaties hebben enkele keren vruchteloos geprobeerd haar te bellen. Er werd telkens een boodschap op het antwoordapparaat nagelaten. Uiteindelijk werd nogmaals een mail gestuurd met verdere verduidelijking. Hopelijk wel met resultaat."

Als bijlage worden door verwerende partij 2 e-mails bijgebracht, de ene dateert van 2 juli 2021, de andere dateert van 30 september 2021.

In die laatste e-mail heeft verwerende partij bijkomend volgende informatie aan verzoekster bezorgd:

"Sinds 1 januari 2019 werd de kinderbijslag in Vlaanderen hervormd tot het nieuwe Groeipakket, dit bracht heel wat wijzigingen met zich mee die ook een impact hebben in uw situatie.

Om een beter zicht te krijgen op de context en de gevolgen voor de betalingen van de gezinsbijslagen in het Groeipakket voor uw kinderen licht ik dit chronologisch toe.

In de vroegere kinderbijslagreglementering (tot en met 31 december 2018)

Werd de kinderbijslag aan 1 persoon betaald (dit was de bijslagtrekkende). Voor uw kinderen werd betaald voor:

- vanaf 1 maart 2016 aan de vader. was gedomicilieerd bij de vader en hij vroeg de kinderbijslag schriftelijk aan, hierdoor was het mogelijk om aan de vader te betalen.
- aan u. De kinderen waren bij u gedomicilieerd, waardoor u de kinderbijslag diende te ontvangen.

De kinderen werden gegroepeerd rond de bijslagtrekkende om het basisbedrag te kunnen bepalen. Door deze 'rangbetaling' ontving het oudste kind een basisbedrag van € 93,93, het tweede oudste kind ontving € 173,80 en vanaf het derde kind kon telkens € 259,49 toegekend worden (* om verwarring te vermijden met de indexeringen van de bedragen verwijs ik hier naar de bedragen die van toepassing waren op 31 december 2018).*

Hierdoor kon voor maandelijks een basisbedrag van € 93,93 toegekend worden.

Voor konden we beide kinderen groeperen rond de bijslagtrekkende moeder. Voor werd € 93,93 betaald en voor € 173,80.

In het Groeipakket (vanaf 1 januari 2019)

Worden de gezinsbijslagen niet aan één ouder toegekend maar aan beide ouders (dit zijn de begunstigten), ook wanneer de ouders niet meer samenwonen. Beide ouders kunnen samen kiezen op welk rekeningnummer betaald wordt, als de ouders niet overeenkomen wordt aan de jongste ouder betaald. Voor het recht op een sociale toeslag wordt wel de gezinssituatie en de financiële situatie van elke ouder afzonderlijk bekeken, elke ouder kan dan maximum de helft van de sociale toeslag ontvangen wanneer de kinderen in een gelijkmatig verdeelde huisvesting worden opgevoed.

Maar er is ook een overgangsregeling voorzien voor de kinderen die op 31 december 2018 al kinderbijslag ontvingen. Voor deze kinderen wordt er in het Groeipakket verder betaald zoals er voordien betaald werd.

- Vanaf 2019 werden de gezinsbijslagen voor verder aan de vader betaald.
- Vanaf 2019 werden de gezinsbijslagen voor verder aan u betaald.

In deze overgangsregeling is wel voorzien dat in bepaalde situaties automatisch een overschakeling wordt gemaakt van één bijslagtrekkende naar twee begunstigten. Dit is bijvoorbeeld ook het geval wanneer een kind verhuist van de ene naar de andere ouder (artikel 225, §1 Groeipakketdecreet).

..... verhuisde op 21 januari 2021 van de vader naar de moeder. Vanaf de maand daaropvolgend wordt daarom aan beide ouders betaald voor de gemeenschappelijke kinderen. zijn gemeenschappelijke kinderen van jullie.

- Vanaf 02/2020 wordt voor aan jullie beide ouders betaald in het nieuwe dossier
- Voor wordt er verder aan de moeder betaald in het oorspronkelijke dossier

Op 25 februari 2021 bezorgde u ons het vonnis van de Familierechtbank met de gerechtelijke uitspraak van 18 februari 2021. Daaruit blijkt dat de moeder de voordelen moet ontvangen begrepen in het Groeipakket. Dit wordt sindsdien ook zo toegepast, u ontvangt maandelijks de gezinsbijslagen in het Groeipakket.

Overgangsregeling bedragen kinderbijslag/gezinsbijslagen

Bij de overgang van de kinderbijslagreglementering naar het Groeipakket werden de bedragen van de kinderen op 31 december 2018 omgekeerd per bijslagtrekkende.

- Voor betekende deze omkering dat het bedrag nog steeds hetzelfde bleef: € 93,93.
- Voor had dit wel een effect. Vanaf dat ogenblik had recht op € 173,80 en voor € 93,93.

Na de omkering werden de bedragen vastgeklikt per kind waardoor er geen verschuivingen meer mogelijk zijn (geen 'rangbetaling' meer in het Groeipakket). Sinds de maand volgend op dat bij u kwam wonen betalen we voor alle drie de kinderen maandelijks de gezinsbijslagen aan u.

Door het vastklikken van de bedragen kunnen de rangen niet meer gewijzigd worden (artikel 210 Groeipakketdecreet) waardoor de bedragen die u ontvangt de volgende zijn:

- € 93,93

- € 173,80
- € 93,93

Op 1 september 2021 werden de bedragen nogmaals geïndexeerd. Voor de volledigheid geeft ik u ook de geïndexeerde bedragen mee.

- basis € 97,73
- basis € 180,83
- basis € 97,73

Voor de duidelijke leesbaarheid beperkte ik het aantal verwijzingen naar de regelgeving in het Groeipakketdecreet tot een minimum. Indien u telkens de correcte verwijzingen wenst kan ik u deze ook nog bezorgen.

Mocht u nog vragen hebben of verdere informatie willen hoor ik het graag.”

5. Beoordeling in rechte:

5.1. In casu heeft de betwisting betrekking op het bedrag van de gezinsbijslagen dat aan de kinderen in het nieuw samengesteld gezin kan worden toegekend.

Aangezien alle betrokken kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (hierna Groeipakketdecreet genoemd) van toepassing voor het bepalen van het bedrag van de gezinsbijslag dat aan de kinderen kan worden toegekend.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: ‘De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevend kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.’

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigen (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in artikel 210 van voormelde titel 1 (basisbedragen) van toepassing.

Cf. Art. 210, “§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

§ 2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.”

Ingevolge het supra geciteerde artikel 210, §1, tweede lid en artikel 210, §2, eerste lid van het Groeipakketdecreet wordt het bedrag van het kind geboren vóór 1 januari 2019 derhalve bepaald door de rang van het kind binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, waarbij voor de groepering dient te worden teruggegrepen naar de voorwaarden bepaald in artikel 42 AKBW (Algemene Kinderbijslagwet).

5.2. Overeenkomstig artikel 42 AKBW wordt het bedrag van de kinderbijslag bepaald door de rang die het kind inneemt in het gezin volgens de volgorde van de geboorte van de kinderen (art. 42, § 1, eerste lid AKBW). Bij het bepalen van de rangregeling worden de rechtgevende kinderen gegroepeerd rond de bijslagtrekkende, dit is degene die het kind opvoedt en aan wie de kinderbijslag wordt betaald (art. 42, §1, tweede lid AKBW).

5.3. Wie de bijslagtrekkende is, werd bepaald in artikel 69, § 1, derde lid AKBW. Meer bepaald was bij wet vastgelegd dat wanneer de twee ouders die niet samenwonen, het ouderlijk gezag gezamenlijk uitoefenen, de kinderbijslag principieel wordt betaald aan de moeder. De kinderbijslag wordt betaald aan de vader vanaf diens aanvraag als het kind en hijzelf op die datum dezelfde hoofdverblijfplaats hebben. Dat is i.c. gebeurd door voor het kind, waardoor hij de kinderbijslag voor ontving vanaf maart 2016.

5.4. Art. 225, § 1 Groeipakketdecreet bepaalt het volgende:

“De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigden en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 3 zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.(...)”

Artikel 57 Groeipakketdecreet bepaalt:

‘§1. Beide ouders van het rechtgevende kind worden aangewezen als begunstigden van de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2.

§2. Slechts één van de ouders wordt aangewezen als begunstigde van de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2, in de volgende situaties:

1° de overlevende ouder als één ouder overleden is;

2° de ouder met exclusief ouderlijk gezag;

3° de aanwezige ouder als ten aanzien van één ouder een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, is vastgesteld door de vrederechter;

4° de niet uit de ouderlijke macht ontzette ouder als een van de ouders uit de ouderlijke macht is ontzet;

5° de bekende ouder als één ouder niet bekend is;

6° de ouder die de bevoegde rechtbank daarvoor aanwijst in het belang van het kind.'

5.5. Toelichtingsnota 7 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket – Bijlage 1 van 15 mei 2019 – 'Overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigde' bepaalt het volgende:

"Iedere wijziging van bijslagtrekkende naar begunstigde(n) in de loop van de maand, heeft uitwerking vanaf de daarop volgende maand; ook wanneer de wijziging zich op de 1e dag van de maand voordoet.

Er is een overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigden als er één van onderstaande situatie zich voordoen:

Er is een wijziging in het ouderlijk gezag;

Er is een wijziging in de opvoedingssituatie van het kind, waaronder:

Er komt een nieuw kind in het gezin. Onder een nieuw kind dat in het gezin komt, verstaan we zowel een nieuw geboren kind, een kind dat instroomt of een kind met een bestaand recht in het Groeipakket (nieuwe maatregel en overgangmaatregel). Dit is niet noodzakelijk een eigen kind van de begunstigde(n). Deze wijziging heeft impact in het gezin waar het kind komt, alsook in het gezin dat het kind verlaat.

-In het gezin waarin het kind komt: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de nieuwe begunstigden voor het kind dat in het gezin komt en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.

-In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende de ouder is van het kind: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de ouders van het kind dat het gezin verlaat.

-In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende niet de ouder is van het kind: overschakeling voor de kinderen die de bijslagtrekkende gezamenlijk opvoedt⁴ met de partner met wie zij/hij samenwoont.

(...)

Deze wijzigingen zorgen voor een overschakeling van een bijslagtrekkende naar begunstigde(n). Het bestaan van de bijslagtrekkendekern eindigt, en een nieuw gezinsdossier rond

de begunstigdenkern wordt aangemaakt. Bij de vaststelling van de begunstigdenkern primeert steeds het ouderpaar. Wanneer het kind in co-ouderschap wordt opgevoed, maar in ongelijkmatig verdeelde huisvesting, blijven zowel de vader als de moeder deel van de begunstigdenkern.'

Toegepast op het voorliggende verzoek, stelt de Geschillencommissie vast dat het kind vanaf 21 januari 2021 werd gedomicilieerd op het adres van verzoekster. Dit wordt aanzien als een wijziging in de opvoedingssituatie. Daardoor kantelt het dossier van dan ook in in het Groeipakket, m.a.w. er gebeurt een overschakeling van het bijslagtrekkend dossier naar een begunstigdenkern en dit vanaf februari 2021 voor beide kinderen.

Beide ouders maken dus sinds februari 2021 deel uit van deze begunstigdenkern voor de kinderen, volgens het algemene principe van artikel 57, §1, Groeipakketdecreet, tenzij expliciete aanduiding door de rechtbank van één ouder als begunstigde, quod non.

In de toelichtingsnota 7 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket – Bijlage 2 van 6 juni 2019 – 'Feitelijke scheidingen en (echt)scheidings)vonnissen', is immers het volgende bepaald:

"5. Interpretatie van vonnissen en toepassing in het dossier

5.1 Inleiding

Vanaf 01.01.2019 is de Familierechtbank bevoegd voor uitspraken in echtscheidingsprocedures en de aanwijzing van begunstigde.

Vonnissen zijn van toepassing voor alle gezinsbijslagen (ook kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag) met uitzondering van de selectieve participatietoelagen.

Voor de interpretatie van de vonnissen gelden volgende richtlijnen:

- *Alle vonnissen in het kader van de echtscheidingsprocedure, waarbij de uitbetalingsactor geen partij is in het geding, zijn te beschouwen als een aanwijzing van ontvanger (geen aanwijzing begunstigde). (eigen onderlijning)*
- *Als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter wijst één van beide ouders aan als enige begunstigde, dan voeren we dat zo uit, dus aanwijzing van begunstigde.*
- *Als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter bepaalt enkel dat alle toelagen in het kader van het gezinsbeleid aan één van de 2 ouders moet worden uitbetaald, gaat het om een aanwijzing als ontvanger (geen aanwijzing begunstigde).*

Vonnissen die een wijziging van begunstigde met zich meebrengen, hebben uitwerking vanaf de eerste dag van de maand na ontvangst.

Vonnissen waarin een ouder of andere persoon wordt aangeduid als ontvanger, hebben uitwerking vanaf de dag van ontvangst van het vonnis."

Toegepast op het voorliggende verzoek, blijkt de uitbetalingsactor geen partij in het geding voor de Familierechtbank: enkel verzoekster en haar ex-partner,, waren partij in het geding. De aanwijzing van de persoon die de gezinsbijslagen zal ontvangen, dient hier dus beschouwd te worden als de ontvanger van de gezinsbijslagen en niet als een aanwijzing begunstigde.

Artikel 16, derde lid BVR Begunstigden bepaalt verder nog:

‘De gerechtelijke uitspraken die betrekking hebben op de voorwaarden van uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in titel 2 van boek 2, deel 4, van het voormelde decreet, hebben uitwerking vanaf de datum waarop de uitbetalingsactor de uitspraak ontvangt.’

Verzoekster ontvangt bijgevolg vanaf februari 2021 het Groeipakket voor het kind, naast het Groeipakket voor de kinderen dat zij reeds ontving.

5.6. In casu kan het volgende worden vastgesteld:

Verzoekster was op 31 december 2018 bijslagtrekkende voor het kind en het kind onder toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet. was op 31 december 2018 bijslagtrekkende voor het kind door opeising van de kinderbijslag op grond van artikel 69, §1, derde lid AKBW.

Verzoekster en sloten een ouderschapsovereenkomst op 29 oktober 2020 waarin het volgende werd opgenomen:

“De kostenregeling gaat in op 01/01/2021.”

“De moeder ontvangt de voordelen begrepen in het ‘Groeipakket’ (voormalige kinderbijslag) en kan deze vrij beheren.”

“..... is gedomicilieerd bij de moeder / is gedomicilieerd bij de moeder”.

Het inleidend verzoekschrift werd neergelegd op de griffie van de Familierechtbank bij de rechtbank van eerste aanleg op 15 december 2020. De Familierechtbank heeft het akkoord tussen partijen bekrachtigd bij vonnis d.d. 18 februari 2021.

Vanaf 21 januari 2021 wordt het kind op het adres van verzoekster gedomicilieerd, waardoor er voor beide kinderen wordt overgeschakeld van een bijslagtrekkend dossier naar een begunstigdenkerndossier vanaf februari 2021.

Het vonnis van de Familierechtbank wordt op 26 februari 2021 aan verwerende partij bezorgd. De verwerende partij stelt dat het Groeipakket voor vanaf februari 2021 aan verzoekster wordt betaald, m.n. een totaal bedrag van 347,87 euro (Voor: 227,14 [bedrag midden: 177,28 + leeftijdstoelage: 49,86] en voor 120,73 [bedrag laag: 95,81 + gehalveerde leeftijdstoelage: 24,92]). Daarnaast ontvangt zij voor het kind nog eens 112,17 euro (bedrag laag: 95,81 + gehalveerde leeftijdstoelage: 16,36). In totaal ontvangt zij nu maandelijks voor de 3 kinderen 460,04 euro. Voorheen ontving zij 330,64 euro voor de 2 kinderen ontving 120,73 euro voor Voor de 3 kinderen samen werd er vroeger in totaal dus 451,37 euro betaald. Zoals verwerende partij stelt, wordt er voor de 3 kinderen nu dus in totaal meer gezinsbijslag ontvangen dan voorheen.

De Geschillencommissie meent dat verzoekster in haar verzoek niet zozeer het feit wil aanhalen dat ze nu minder gezinsbijslag ontvangt dan vroeger, maar wel dat ze nu minder gezinsbijslag ontvangt dan wanneer op dit ogenblik nog een betaling in rang mogelijk zou zijn, op basis van de Algemene Kinderbijslagwet.

De Algemene Kinderbijslagwet werd echter opgeheven vanaf 1 januari 2019 (art. 209 Groeipakketdecreet): een rangbetaling overeenkomstig art. 42 AKBW is dan ook niet meer mogelijk vanaf 1 januari 2019.

Gelet op de voorgaande elementen, komt de Geschillencommissie tot de conclusie dat verzoekster geen bijslagtrekkende was op 31 december 2018 en er dus ook volgens de toepasselijke wetgeving geen rangbetaling mogelijk is met het derde kind in het gezin van verzoekster vanaf februari 2021, zijnde het kind voor wie de vader op 31 december 2018 bijslagtrekkende was. Het omkeren van de rangen en het vastklikken van de bedragen overeenkomstig art. 210, §2 en §3 Groeipakketdecreet is dus enerzijds gebeurd in het gezin van verzoekster (met de kinderen) en anderzijds in het gezin van vader – (met het kind). Binnen het gezin van vader zijn, zoals verzoekster aanhaalt, nog 2 kinderen, m.n. blijkt daar echter bijkomende actor te zijn, de moeder van beide kinderen is bijslagtrekkende, zodat de rangen binnen het gezin van vader werden omgekeerd rond moeder als bijslagtrekkende voor de kinderen enerzijds en rond als bijslagtrekkende voor het kind anderzijds.

De Geschillencommissie meent dat de situatie van de verzoekster te onderscheiden is van de situaties waar de wijziging van de domicilie van het kind nog plaats vond eind 2018 (zoals in het dossier GC/19/A0016 met beslissing nr. 2019/004 d.d. 14 juni 2019; in het dossier GC/19/A0020 met beslissing nr. 2019/007 d.d. 28 juni 2019; in het dossier GC/19/A0029 met beslissing nr. 2019/009 d.d. 28 juni 2019; in het dossier GC/19/A0050 met beslissing nr. 2020/001 d.d. 7 februari 2020), de situatie waarin het vonnis van de Familierechtbank nog werd uitgesproken vóór 31 december 2018 (zoals in het dossier GC/19/A0024 met beslissing nr. 2019/010 d.d. 6 september 2019) en de situatie waarbij de moeder door de rechtbank met terugwerkende kracht tot vóór 31 december 2018 als bijslagtrekkende diende te worden beschouwd (zoals in het dossier GC/20/0022 met beslissing nr. 2020/013 d.d. 11 september 2020).

De domiciliewijziging van het kind in het voorliggende verzoek gebeurde immers slechts in februari 2021 en bovendien werd verzoekster in de ouderschapsovereenkomst d.d. 29 oktober 2020 die bekrachtigd werd bij vonnis van de Familierechtbank bij de Rechtbank van Eerste Aanleg d.d. 18 februari 2021 niet met terugwerkende kracht aangeduid als bijslagtrekkende. Integendeel: er werd uitdrukkelijk opgenomen dat de kostenregeling zou ingaan vanaf 1 januari 2021. Op basis daarvan kan verzoekster bijgevolg niet als bijslagtrekkende beschouwd worden voor het kind op 31 december 2018 en kan er bijgevolg geen groepering rond verzoekster gebeuren voor het kind op 31 december 2018 zodat er geen rangbetaling van het kind mogelijk is vanaf februari 2021.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk en **ongegron**d is in die zin dat verzoekster geen bijslagtrekkende was voor het kind op 31 december 2018, en er bijgevolg geen groepering

rond verzoekster kan gebeuren op 31 december 2018, waardoor er geen rangbetaling mogelijk is voor het kind vanaf februari 2021.

Aldus uitgesproken te Brussel op **8 oktober 2021**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Nele De Blauwe (plaatsvervangend lid MyFamily).

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens

Door toepassing van het Decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wijzigt vanaf 18 april 2019 de naam van 'Kind en Gezin' in 'Opgroeien regie'.

De taken en opdrachten van het agentschap Kind en Gezin worden integraal overgenomen.

Vanaf de inwerkingtreding van het vermelde decreet van 1 maart 2019 wordt op alle officiële documenten de benaming 'Opgroeien regie' gebruikt.

De benaming Kind en Gezin wordt nog behouden in communicatie naar de ouders en voorzieningen om de herkenbaarheid en continuïteit van de dienstverlening te behouden.