

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing GC nr. 2021/050 van 3 december 2021

INLEIDENDE SAMENVATTING

Sociale toeslag – KI Vreemd gebruik – Verhuis in het referentiejaar – Eigen woning

Voor een gezin dat in het referentiejaar voor de sociale toeslag verhuisd is, meende de Geschillencommissie dat de uitbetalingsactor zich baseerde op de beschikbare gegevens maar waarbij de verzoeker zich tot het kadaster kan wenden voor een correctie met het oog op een vrijstelling van de eigen woning als Kadastraal inkomen vreemd gebruik, behoudens de manuele alarmbelprocedure en de automatische herziening.

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2021/050

3 december 2021

REPERTORIUMNR. GC/21/A0060

INZAKE : De heer, wonende te

- Verzoeker –

TEGEN :

..... met maatschappelijke zetel te

.....;

- Verwerende partij –

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker werd ingediend per e-mail d.d. 6 april 2021 bij de Geschillencommissie¹, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 14 januari 2021;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsfactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op

Gelet op de beslissing van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 29 juli 2021, waarna verzoeker per e-mail d.d. 4 augustus 2021 heeft verzocht zijn dossier bij de Geschillencommissie te reactiveren;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 19 augustus 2021 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat de partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 3 december 2021 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoeker, noch verwerende partij op de zitting van 3 december 2021 zijn verschenen of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoeker en zijn echtgenote hebben samen drie kinderen, m.n.:

- (° 2016);
- (° 2017);
- (° 2018).

Verwerende partij betaalt Groeipakket voor de drie kinderen sinds 1 januari 2019. Op basis van de automatische procedure is er geen enkele keer recht op een sociale toeslag toegekend.

Op 12 januari 2021 heeft verzoeker verwerende partij gecontacteerd in verband met het krijgen van *“een premie als je inkomen lager is dan 31.000 euro”*. De Geschillencommissie merkt daarbij op dat het niet duidelijk is of zijn vraag betrekking heeft op de eenmalige COVID-19-toeslag of op de sociale toeslag. Verwerende partij heeft aan verzoeker gemeld dat het gezinsinkomen van 2018 te hoog was om recht te hebben op een sociale toeslag. Er zouden daarbij documenten gevoegd zijn die verzoeker ingevuld diende terug te bezorgen om de manuele alarmbelprocedure op te starten. Verwerende partij heeft een herinnering aan verzoeker gestuurd op 15 maart 2021 en op 12 april 2021.

Op 12 april 2021 heeft verzoeker aan verwerende partij laten weten dat hij met rust gelaten wenst te worden, reden waarom verwerende partij geen onderzoek kan voeren op basis van de manuele alarmbelprocedure.

Verzoeker stelt dat het KI vreemd gebruik dat weerhouden wordt door verwerende partij voor de toekenning van de sociale toeslag niet correct is. Het gezin zou in 2018 verhuisd zijn van een appartement in naar een woning in Om die reden tekent hij beroep aan tegen de beslissing van verwerende partij tot weigering van de sociale toeslag en de eenmalige COVID-19-toeslag bij de Geschillencommissie.

basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

3. Standpunt van verzoeker:

In het verzoek d.d. 6 april 2021 gaf verzoeker het volgende mee:

“nu meer dan 4 maand ben ik bezig met coronapremie aangevraagd bij en heeft het al twee maal onderzocht

nu heb ik informatie die mij verteld dat wij in appartement woonde met kadastraal inkomen nu heeft mij een kadastraal inkomen gegeven van 2018 vaneuro

wij woonde tot begin oktober 2018 in dat appartement van ki

nu heeft is dit nog normaal

hoe komt het dat dat doet om welke redenen

of willen deze premie niet uitbetalen kunnen ze dit op eigenhoutje uitvoeren

ik wil bij deze onmiddellijk verantwoordelijk voor deze daad”

Naar aanleiding van de afhandeling van zijn klacht door de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket, antwoordde verzoeker het volgende op 29 juli 2021, met het e-mailadres van het secretariaat van de Geschillencommissie in CC:

“Het is door jou omdat je geen informatie geeft aan mensen en nu draai je het om

Dat is knap

Ik neem met deze uitleg geen genoegen moet ik daar een maand op wachten voor 2018

Nu praten we of slaap je nog over 2019

Je wilt het niet geven denk ik dan mensen aan lijntje houden en dan over iets anders beginnen

Wat jij verteld weet ik van belastingen reeds van 2020 toen jij niets wou zeggen

Nu praat ik over 2021 inkomen 2019

Wat een miserie met jullie onbegrijpelijk dat jullie dat mogen doen het ki ndergeld laat mij weten of je het will nazien of niet”

en

“Dus zoals ik had verwacht heb je niet de minste intresse voor mensen met laag inkomen te helpen

Je bent voor deze taak naar mijn mening niet geschikt en blijft weigeren om iets te laten weten aan mijn

Ik zal als ik kan zeker geen reclame maken voor de zwijger dat zal ik zeker wel kunnen

Nu moet je niets meer doen zal wel zelf oplossen gelukkig zijn er nog mensen die iemand willen helpen wat van de zwijger niet kan gezegt worden “

Op uitdrukkelijke vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie of verzoeker zijn verzoek wenste behandeld te zien door de Geschillencommissie, antwoordde hij op 4 augustus 2021 het volgende:

“Wat ik vreemd vind is volgende in 2018 woonde wij in ben gestopt met werken en wij zijn verhuisd naarwaar we zijn ingeschreven oktober en studio stond te koop

Ik zag op tv over premies corona en laag inkomen dus stelde de vraag aan

Kreeg brief met ki vaneuro wat ! Kon dat niet begrijpen en kreeg van niemand informatie dus fod heeft mij het verhaal verteld

Nu in 2018woonde we in dus was tweede woonig

Nu stopt plots met alles maar zeggen niets fijn toch

Dus graag juist onderzoek naar 2018 en liefts met antwoord van jullie“

Op 4 augustus 2021 stuurde verzoeker nog een e-mail aan het secretariaat van de Geschillencommissie; het betrof een e-mail die hij op 14 januari 2021 aan verwerende partij bezorgde:

“wij zijn verhuist in 2018 naar en app in stond toen te koop

..... is kadastraal inkomen

geïndexeerd is.....

betalen is.....euro

..... is kadastraal inkomen

geïndexeerd is.....

betalen is

dat was in 2018 aanslagjaar

mag ik vragen hoe jullie aan komen”“

4. Standpunt van verwerende partij:

Op verzoek van het secretariaat van de Geschillencommissie, bezorgde verwerende partij de correspondentie met verzoeker op 9 augustus 2021.

Het betrof volgende correspondentie:

1. E-mail van verwerende partij d.d. 14 januari 2021
2. E-mail van verwerende partij d.d. 4 februari 2021
3. E-mail van verwerende partij d.d. 15 maart 2021

4. Brief van verwerende partij d.d. 15 maart 2021
5. Standaardformulier verwerende partij mbt de aanvraag van een sociale toeslag d.d. 15 maart 2021
6. E-mail van verwerende partij d.d. 12 april 2021
7. E-mail van verzoeker aan verwerende partij d.d. 12 april 2021
8. Brief van verwerende partij d.d. 29 april 2021 mbt de toekenning van de schooltoeslag voor het schooljaar 2020-2021

Het standpunt van verwerende partij werd meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie per e-mail d.d. 8 september 2021.

Het standpunt luidt als volgt:

“..... betaalt het Groeipakket sinds 01 januari 2019 voor de drie kinderen van het gezin Er werd in de automatische procedure geen enkele keer een recht op sociale toeslag vastgesteld.

Het recht op sociale toeslag kon niet worden toegekend omwille van het Kadastraal Inkomen vreemd gebruik van de heer Volgens onze gegevens is de tweede eigendom sinds 01/08/2019 vervreemd.

Met zijn mail van 12 januari 2021 contacteert de heer ons in verband met de Coronapremie (decreet van 27 november 2020 tot toekenning van een eenmalige toeslag in het kader van het gezinsbeleid naar aanleiding van de coronacrisis). Artikel 3 van dit decreet bepaalt dat de Coronapremie automatisch wordt toegekend voor de kinderen die in november 2020 rechtgevend zijn op sociale toeslag.

Met de mail van 14 januari 2021 verklaart de uitbetaler waarom er geen recht is op de Coronatoeslag (en de sociale toeslag) en worden de documenten bezorgd om de manuele alarmprocedure op te starten (zie bijlage). Op 15 maart werd dit herinnerd, en nogmaals op 12 april 2021. Op dezelfde datum heeft de heer geantwoord (zie bijlage) dat hij niet zal antwoorden en met rust wenst gelaten te worden. heeft dit geïnterpreteerd dat de heer afziet van zijn recht op sociale toeslag en Coronatoeslag (art 77,§2 van het Groeipakketdecreet van 2018). De alarmprocedure kan altijd opnieuw opgestart worden, als het gezin dit wenst.

Zonder de gegevens over het actuele inkomen van 2020 kan de manuele procedure niet afronden. Het recht op een sociale toeslag wordt in de automatische procedure in oktober 2021 geëvalueerd, op grond van de inkomsten van 2019. Het KI vreemd gebruik zal pro rata worden berekend. Of er een recht op sociale toeslag zal zijn valt nog niet uit te maken.

Op basis van de elementen in het administratief dossier, en de elementen in het verzoekschrift van de heer kan zijn standpunt niet herzien.

Voor de volledigheid voeg ik ook nog het afsluitende antwoord van 29 juli 2021 toe van de Klachten- en Bemiddelingsdienst na het beëindigen van de klachtenprocedure, en een aanvullend antwoord 03 augustus 2021.”

Daarbij werden volgende bijlagen gevoegd:

1. E-mail van verwerende partij d.d. 14 januari 2021
2. E-mail van verzoeker aan verwerende partij d.d. 12 april 2021
3. E-mail van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 3 augustus 2021 met betrekking tot de sociale toeslag voor de periode van 1 oktober 2021 tot 30 september 2022
4. E-mail van Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 29 juli 2021 en 29 maart 2021

Op verzoek van het secretariaat van de Geschillencommissie, heeft verwerende partij op 29 november 2021 nog het volgende gemeld:

*“Het klopt inderdaad dat de woning in voor het hele jaar **2018** als vreemd gebruik wordt beschouwd. Ik verwijs naar de printscreen in bijlage.*

De gegevens van het kadaster melden ons dat de heer :

- *Woont op eigendom adres – JA voor 100%*
- *Woont op eigendom adres – NEE voor 100%*

Er wordt dus niet gekeken of de domicilieadressen overeenstemmen.

Zoals je in de bijlage ook kan zien is de heer al eigenaar van de woning in sedert 08/11/2017.”

5. Beslissing van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket

Op 29 juli 2021 heeft de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket het volgende beslist:

“Op basis van de inkomsten 2018 kon er geen sociale toeslag meer betaald vanaf 01.10.2020 (automatische procedure) en was er ook geen recht op een coronatoeslag.

Het onderzoek naar het recht op sociale toeslag werd opgestart in de manuele alarmbelprocedure. (zie uitleg procedures in mijn vorige e-mail - zie bijlage).

Je stelt dat je KI vreemd gebruik niet klopt met de realiteit. Het KI vreemd gebruik ligt volgens jouw te hoog.

Concreet :

Automatische procedure :

In 2018 had je 2 eigendommen :

- = eigen woning
- (tot 01.08.2019) = vreemd gebruik

Voor de toekenning van de sociale toeslag dient naast de beroepsinkomsten ook rekening gehouden te worden met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik.

Berekening geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik :

Volgens het aanslagbiljet inzake onroerende voorheffing had de woning in een kadastraal inkomen van (zie tabel links boven op het aanslagbiljet)

Dit bedrag dient nog geïndexeerd te worden. Hiervoor wordt het kadastraal inkomen vermenigvuldigd met 1,7863. Dus

Voor de toekenning van de sociale toeslag dient 3 keer dit geïndexeerd kadastraal inkomen in aanmerking genomen te worden. Dus

Conclusie : er werd rekening gehouden met het juiste bedrag kadastraal inkomen vreemd gebruik.

Manuele alarmbelprocedure :

De woning in werd verkocht in 2019. Daar het KI vreemd gebruik niet overeenstemde met de huidige situatie werd de manuele alarmbelprocedure opgestart. Om recht te hebben op de sociale toeslag dien je (de inkomstenkern) aan te tonen met bewijsstukken dat je gedurende minstens zes opeenvolgende maanden een inkomen hebt dat onder de toegelaten inkomensgrenzen ligt. Hiervoor werd op 14.01.2021 (herinnerd op 15.03.2021 en 12.04.2021) bijkomende inlichtingen gevraagd over jullie actuele inkomsten door je uitbetaler

Met je e-mail van 12.04.2021 laat je aan je uitbetaler weten dat je met rust wenst gelaten te worden.. De uitbetaler heeft jouw wens gerespecteerd en de manuele alarmbelprocedure stopgezet.

Indien je alsnog wenst dat de manuele alarmbelprocedure heropgestart wordt, kan je de gevraagde bewijsstukken overmaken aan de uitbetaler.

In de loop van 2022 zal de uitbetaler de fiscale flux 2020 ontvangen. Indien hieruit blijkt dat er recht is op een sociale toeslag over de periode van 01.10.2020 tot 30.09.2021 zullen de betalingen herzien worden en zal desgevallend de sociale toeslag bijgesteld worden."

Als bijlage werd een e-mail d.d. 29 maart 2021 van de Klachten- en bemiddelingsdienst toegevoegd:

"Ik heb je e-mail van 19.03.2021 goed ontvangen. Naar aanleiding hiervan kan ik je het volgende laten weten.

De coronatoeslag kon worden toegekend aan gezinnen met kinderen die

- in november 2020 aanspraak maakten op het basisbedrag*
- en een inkomen hadden dat de grens van € 31.605,89 per jaar niet overschreed.*

Gezinnen met een inkomen hoger dan € 31.605,89 per jaar kwamen niet in aanmerking, dus ook niet als het inkomen tussen € 31.605,89 en € 62.424 lag.

Gezinnen met rechtgevende kinderen die in november 2020 aanspraak maakten op een sociale toeslag met een inkomen dat de grens van € 31.605,89 euro per jaar niet overschreed hadden recht op de toeslag.

Daar je over de maand november 2020 geen aanspraak kon maken op een sociale toeslag, was er geen recht op deze coronatoeslag.

Wat de sociale toeslag betreft :

Vanaf 1 januari 2019 zijn er voor de gezinnen in België 3 toekenningsprocedures:

- 1. De automatische procedure*
- 2. De elektronische alarmbelprocedure.*
- 3. De manuele alarmbelprocedure.*

De automatische procedure (artikel 7 BVR sociale toeslagen)

Deze procedure heeft voorrang op de andere. Ze gebeurt op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Het onderzoek gebeurt aan de hand van de gegevens op het aanslagbiljet m.b.t. de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin de toekenningsperiode begint. Voor de toekenningsperiode vanaf 01.10.2020 gaat het om de inkomsten voor het kalenderjaar 2018. Ook de kadastrale inkomsten en de niet belastbare inkomsten hebben betrekking op het jaar 2018.

De elektronische alarmbelprocedure (artikel 11 BVR sociale toeslagen)

Als er geen sociale toeslag kan betaald worden op basis van de automatische procedure wordt vervolgens onderzocht of er geen sociale toeslag kan betaald worden in toepassing van de elektronische alarmbelprocedure. Ook dit onderzoek gebeurt op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte. Het volstaat dat een van de personen uit de inkomstenkern een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of inkomensgarantie voor ouderen ontvangt, om een recht op sociale toeslagen vast te stellen. Dit wordt altijd vastgesteld aan de hand van een bewijs uit de authentieke bron. Een verklaring op eer alleen volstaat niet.

De manuele alarmbelprocedure (artikel 12 BVR sociale toeslagen)

Als noch op basis van de automatische procedure, noch op basis van de elektronische alarmbelprocedure een recht op sociale toeslag kan worden vastgesteld, kan het recht op sociale toeslag ook vastgesteld worden op basis van de manuele alarmbelprocedure.

Ook hierbij dient rekening te worden gehouden met de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Om recht te hebben op de sociale toeslag dient het gezin (de inkomstenkern) aan te tonen met bewijsstukken dat het gedurende minstens zes opeenvolgende maanden een inkomen heeft dat onder de toegelaten inkomensgrenzen ligt.

Concreet :

Je uitbetaler liet mij weten dat de manuele alarmbelprocedure werd opgestart.

Op 14.01.2021 (herinnerd op 15.03.2021) vroeg je uitbetaler om inlichtingen om het recht op een sociale toeslag te kunnen onderzoeken. Je hebt hen deze inlichtingen nog niet bezorgd. Om hen toe te laten je recht te bepalen moeten zij het gezinsinkomen kennen. Gelieve de gevraagde inlichtingen te bezorgen aan je uitbetaler.

Als je binnen de maand niet reageert, neemt je uitbetaler een beslissing op basis van de gegevens gekend in hun dossier.

Ik blijf het dossier uiteraard verder opvolgen.”

6. Beoordeling in rechte:

In casu heeft het geschil betrekking op het feit of verzoeker al dan niet recht had op een sociale toeslag in de periode vanaf 1 oktober 2020 tot en met 30 september 2021 en op de eenmalige COVID-19-toeslag.

6.1 Wat de sociale toeslag betreft:

6.1.1 Algemeen

Het Groeipakket voorziet in een ruime regeling van sociale toeslagen voor alle gezinnen met beperkte inkomsten, ongeacht hun socio-professioneel statuut.

Aangezien de drie kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, dient er rekening te worden gehouden met de overgangsbepalingen in het Groeipakketdecreet betreffende het recht op een sociale toeslag vanaf 1 januari 2019.

Artikel 222 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3° op voorwaarde dat er in het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;

§2. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of de begunstigden van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt of komen voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de bijslagtrekkende of begunstigden, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevende kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevende kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

*§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3° wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene Kinderbijslagwet.
(...)”*

Artikel 210, §1 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

*“Een rechtgevend kind dat geboren is voor 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.
(...)”*

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren voor 1 januari 2019, er in het Groeipakket vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18, 1° en 2° Groeipakketdecreet.

Artikel 18 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigden bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met 2 rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro ontvangen;

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan 2 rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.

(...).

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

Die uitwerking is gebeurd bij Besluit van 21 september 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag – hierna BVR Sociale Toeslagen genoemd.

De bedragen van artikel 18 (zowel van de toeslagen als van de gezinsinkomsten) worden jaarlijks geïndexeerd vanaf september. I.c. dient dus rekening te worden gehouden met de bedragen die geïndexeerd werden op 1 september 2020.

6.1.2. Situering inkomensconcept

- **welke inkomsten**

Vooreerst bepaalt artikel 4 BVR Sociale Toeslagen met welke inkomsten rekening moet worden gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen.

Er dient gewezen te worden op de volgende belangrijke duiding in de Bisnota: *“Er wordt hierbij afstemming gezocht met het inkomensbegrip zoals gekend binnen de school- en studietoelagen. Om minder afhankelijk te zijn van wijzigingen in de federale fiscale regelgeving vertrekken we vanuit een bruto-inkomstenbegrip, waarbij men in de school- en studietoelagen werkt met een netto-inkomstenbegrip. Om daarmee rekening te houden wordt rekening gehouden met drie maal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik. Zo wordt gelijke tred gehouden met de studietoelagen waar het KI vreemd gebruik eenmaal vervat zit in het gezamenlijk belastbaar (netto) inkomen en vervolgens nog twee maal wordt bij geteld.”*

Aldus bepaalt artikel 4 BVR Sociale toeslagen:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.”

- **definiëring begrippen ‘kadastraal inkomen’ en ‘Ki vreemd gebruik’**

De in het voormeld artikel 4 BVR Sociale Toeslagen gebruikte begrippen ‘kadastraal inkomen’ en ‘Ki vreemd gebruik’ worden als volgt gedefinieerd in artikel 1 BVR Sociale Toeslagen:

Artikel 1, eerste lid, 3°:

“kadastraal inkomen, afgekort Ki: het kadastraal inkomen, vermeld in titel IX van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;”

Artikel 1, eerste lid, 4°:

“Ki vreemd gebruik: Ki van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;”

- **wijze van weging van het kadastraal inkomen**

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 5 BVR Sociale toeslagen *“Dit artikel bepaalt op welke manier het kadastraal inkomen moet worden gewogen om te bepalen of de begunstigde recht heeft op een sociale toeslag. Hierbij is afstemming gezocht met de Ki-toets in school- en studietoelagen. Net zoals in het inkomensbegrip, wordt ook hier rekening gehouden met driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik.”*

Aldus bepaalt artikel 5 BVR Sociale toeslagen:

“Het KI van het gezin, vermeld in artikel 2 van dit besluit, wordt gewogen conform het tweede lid, om te bepalen of de begunstigde in aanmerking komt voor een sociale toeslag.

Als het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het decreet van 27 april 2018 als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft de begunstigde geen recht op een sociale toeslag als het verdrievoudigde geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie inkomsten van het gezin conform artikel 18 van het voormelde decreet als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten, hoger is dan 20% van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 4 van dit besluit, verminderd met driemaal het geïndexeerde KI vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde KI dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend als vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van dit besluit.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als de inkomsten van het feitelijk gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens 70% bestaan uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap.”

- **automatische procedure**

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 7 BVR Sociale toeslagen:

“Paragraaf een van dit artikel bepaalt dat het gezinsinkomen wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint. Er werd gekozen om de automatische toekenning te laten afhangen van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op het meest recente gecontroleerde inkomensjaar, in casu twee jaar voorafgaand aan het jaar waarin het onderzoek plaatsvindt. (...)”

Aldus bepaalt artikel 7, §1, eerste lid BVR Sociale Toeslagen:

“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.

Het ki en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint.

(...)”

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 8 BVR Sociale toeslagen:

“Indien uit het aanslagbiljet blijkt dat het gezinsinkomen voldoet aan de voorwaarden, dan wordt de sociale toeslag toegekend voor een volledig toekenningsjaar. Een toekenningsjaar loopt van 1 oktober tot en met 30 september van het volgende kalenderjaar. Er werd gekozen voor deze periode omdat blijkt dat voor 1 oktober quasi alle aanslagbiljetten beschikbaar zijn. In het kader van een zo ruim mogelijke automatische toekenning van rechten, zoals bepaald in de conceptnota, is deze periode de meest werkbare.

De tweede paragraaf stelt dat het recht op een sociale toeslag geweigerd wordt indien niet voldaan is aan de inkomensvoorwaarde op basis van het aanslagbiljet met betrekking op het kalenderjaar twee jaar geleden. Er blijft in dat geval echter wel de mogelijkheid bestaan om het recht op een sociale toeslag te verkrijgen via de alarmbelprocedure.”

Aldus bepaalt artikel 8 BVR Sociale toeslagen:

“Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningsjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018.

Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningsjaar.”

- **administratieve instructies**

De toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019 (Agentschap Uitbetaling Groeipakket) bevat de administratieve richtlijnen voor de sociale toeslag vanaf de tweede toekenningsperiode, nl. van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2020. Deze bepalingen gelden dus ook voor de toekenningsperiode van 1 oktober 2020 tot en met 30 september 2021.

Aldus stelt deze toelichtingsnota bij punt 4:

"4.1 Principe voor de tweede toekenningsperiode van 1 oktober tot 30 september

Vanaf het begin van de 2^e toekenningsperiode die ingaat op 1 oktober 2019 wordt voor alle situaties (automatische procedure, elektronische alarmbelprocedure en de manuele alarmbelprocedure) rekening gehouden met alle inkomsten die in artikel 4 BVR sociale toeslagen zijn opgesomd. Daarbij zal dan ook de KI-test worden toegepast.

Welke inkomsten tellen mee?

Op te tellen

1. De volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) de beroepsinkomsten:

1) voor de beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) voor de beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) de werkloosheidsuitkeringen;

d) de pensioenen.

2. 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn voor en aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking worden genomen; het alimentatiegeld voor de kinderen van de inkomensverstrekkers is dus niet beoogd.

3. Drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden.

4. De inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend conform de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap.

5. Het leefloon, toegekend conform de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

6. Het equivalent van leefloon, toegekend conform de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

7. Alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om sociaizekerheidsrisico's te dekken.

Af te trekken

In afwijking van wat voorafgaat wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de bijslagtrekkende/begunstigen of zijn toeslagpartners, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

KI-toets

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag.

De KI-toets dient in principe te worden ingesteld als het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van de inkomstenkern (bijslagtrekkende/begunstigden en de toeslagpartner) hoger is dan 1250 EUR.

Bij de KI-toets wordt nagegaan of driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik van de inkomstenkern hoger is dan 20% van de totale inkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen, verminderd met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden. Is dit het geval dan is er geen recht op sociale toeslag, hoewel de totale inkomsten lager liggen dan het toepasselijke maximumbedrag.

Vrijstelling van de KI-toets

In een aantal situaties is er echter vrijstelling van de KI-toets. Dit wil zeggen dat de KI-toets niet moet worden uitgevoerd ofschoon het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van inkomstenkern meer bedraagt dan 1.250 EUR.

Er is vrijstelling van deze KI-toets wanneer (één van onderstaande mogelijkheden volstaat):

- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern geen KI vreemd gebruik bevatten;
- ofwel het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de inkomstenkern ≤ 1.250 EUR;
- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern leefloon of equivalent leefloon bevatten, ongeacht de hoogte van het bedrag ervan;
- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern voor minimaal 70% bestaan uit de som van (ontvangen onderhoudsgelden, vervangingsinkomsten, overlevingspensioenen en inkomensvervangende tegemoetkomingen).

In de **automatische procedure** worden voor alle personen die tot de inkomstenkern behoren de inkomsten en de kadastrale gegevens voor het inkomstenjaar 2017 in aanmerking genomen.

In de **manuele alarmbelprocedure** worden voor personen die tot de inkomstenkern behoren de bewezen inkomsten genomen van 6 opeenvolgende maanden. Deze periode van minstens 6 opeenvolgende maanden kan ten vroegste starten op 1 mei 2019. Daarbij wordt het KI, in aanmerking genomen op basis van de gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag in het kader van de manuele alarmbel bekend zijn.

4.2. De toekenningsprocedures

Het onderzoek gebeurt per toekenningsperiode op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Een toekenningsperiode loopt van 1 oktober tot 30 september het volgend kalenderjaar. De tweede toekenningsperiode loopt dus van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020.

Vanaf 1 januari 2019 zijn er voor de gezinnen in België 3 toekenningsprocedures:

1. De automatische procedure
2. De elektronische alarmbelprocedure.
3. De manuele alarmbelprocedure.

4.2.1. De automatische procedure (artikel 7 BVR sociale toeslagen)

Deze procedure heeft voorrang op de andere. Ze gebeurt op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Het onderzoek gebeurt aan de hand van de gegevens op het aanslagbiljet m.b.t. de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin de toekenningsperiode begint. Voor de tweede toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020 gaat het om de inkomsten voor het kalenderjaar 2017. Ook de kadastrale inkomsten en de niet belastbare inkomsten hebben betrekking op het jaar 2017.

Alle betalingen van de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019 (eerste betaling op 7 november 2019) gebeuren op basis van de bewezen inkomsten volgens het nieuw inkomstenbegrip. Ontbreken die gegevens of zijn ze onvolledig, dan wordt de betaling van de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019 stopgezet, tot bij de ontvangst van de vereiste gegevens. De laatste betaling volgens het inkomstenbegrip in artikel 18/1 vindt plaats op 7 oktober 2019.

In de **bijlage 1** bij de nieuwe versie vindt men een overzicht van de manier waarop de gegevens voor de toepassing van de automatische procedure worden vergaard, inbegrepen de KI-gegevens.

Voor het uitvoeren van dat onderzoek werd een nieuwe flux ontwikkeld. Cegeka zal automatisch voor alle personen die deel uitmaken van een inkomstenkern de gegevens over het aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 bij de FOD Financiën opvragen. De personen voor wie deze gegevens nog steeds ontbreken zullen op 7 november een formulier SEPARST07 ontvangen waarmee ze ofwel het aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 kunnen opsturen, ofwel hun inkomen voor minstens 6 opeenvolgende maanden in 2019 vanaf 1 mei 2019 kunnen bewijzen.

In de bijlagen 1 en 2 bij de nieuwe versie van de toelichtingsnota wordt verduidelijkt hoe de gezinsinkomsten dienen te worden samengesteld uitgaande van het aanslagbiljet (laatste kolom in de **bijlage 1**) of voor de periode van minstens zes opeenvolgende maanden (**bijlage 2**)

Opgelet! Voor alle leden van de inkomstenkern moeten altijd de inkomsten voor dezelfde periode in aanmerking worden genomen.

Op basis van deze gegevens zal een automatische berekening plaatsvinden einde oktober 2019, met het oog op de betaling op 7 november 2019. Ontbreken de gegevens voor die berekening, dan wordt de betaling geschorst totdat de vereiste gegevens ontvangen worden.

Concreet zijn volgende typesituaties mogelijk:

- Aanslagbiljet (Inkomensverstrekker A en inkomensverstrekker B) beiden aanwezig voor het inkomstenjaar 2017 → berekening sociale toeslag in de automatische procedure.
- Aanslagbiljet voor 2017 voor Inkomensverstrekker A aanwezig, maar aanslagbiljet voor 2017 voor inkomensverstrekker B niet aanwezig → blokkeren berekening sociale toeslag in afwachting van het antwoord op het verzonden formulier; bij ontvangst gegevens: -ofwel ontvangst aanslagbiljet voor 2017 voor inkomensverstrekker B: berekening sociale toeslag in de automatische procedure. -ofwel Inkomen inkomensverstrekker A en inkomensverstrekker B 2019 via manuele alarmbel (bewijstukken van voor minstens zes

opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 tot en met oktober 2019: inderdaad de 1^e maand van de nieuwe toekenningsperiode moet in de periode van de zes opeenvolgende maanden begrepen te zijn om de sociale toeslag voor de toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020 te kunnen toekennen.

- *Aanslagbiljet voor inkomensverstrekker A voor 2017 is aanwezig en manueel alarmbel inkomen voor minstens 6 opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 voor inkomensverstrekker B voor 2019 is aanwezig: → blokkeren sociale toeslag zolang manueel alarmbel inkomen voor inkomensverstrekker A voor 6 opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 ontbreekt.*

(...)

4.2.1.1. Nieuwe onderzoeken vanaf 1 oktober 2019

Het onderzoek gebeurt in de eerste plaats via de automatische procedure op basis van de gegevens over inkomstenjaar 2017 en volgens het nieuw inkomstenbegrip.

Dit onderzoek gebeurt per inkomstenkern en op basis van de actuele situatie en actuele gezinsgrootte. Het exacte inkomen wordt opgenomen in CGPA.

In functie van de gezinsgrootte dient dat exacte inkomen getoetst te worden aan 1 of 2 inkomensgrenzen

- *Altijd aan de laagste inkomensgrens van 30.986,17 per jaar.*
- *Aan de inkomensgrens van 61.200 euro als de laagste inkomensgrens is overschreden en het een inkomstenkern betreft met een gezinsgrootte van minstens 3 kinderen, waarvan er minstens één op basis van artikel 13 van het decreet het basisbedrag van 163,20 euro ontvangt.*

Wanneer de toeslag verschuldigd is, kan bij ongewijzigde partnersituatie (inkomstenkern) en bij dezelfde relevante gezinsgrootte (zie rubriek 6 hierna) de betaling van de toeslag worden voortgezet tot 30 september 2020. Het gaat om een definitieve vaststelling. Deze toekenning wordt gemotiveerd aan het gezin.

(...)

Ook wanneer de toeslag niet kan betaald worden op basis van de automatische procedure, dient het gezin geïnformeerd te worden over de mogelijkheid om via de manuele alarmbelprocedure een aanvraag in te dienen op basis van de actuele inkomsten.

Die manuele procedure wordt onder de rubriek 4.2.3. hierna verder toegelicht.

(...)

4.2.2. De elektronische alarmbelprocedure (artikel 11 BVR sociale toeslagen)

(...)

4.2.3. De manuele alarmbelprocedure (artikel 12 BVR sociale toeslagen)

Als noch op basis van de automatische procedure, noch op basis van de elektronische alarmbelprocedure een recht op sociale toeslag kan worden vastgesteld, kan het recht op sociale toeslag ook vastgesteld worden op basis van de manuele alarmbelprocedure.

Ook hierbij dient rekening te worden gehouden met de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.

Om recht te hebben op de sociale toeslag dient het gezin (de inkomstenkern) aan te tonen met bewijsstukken dat het gedurende minstens zes opeenvolgende maanden een inkomen heeft dat onder de toegelaten inkomensgrenzen ligt.

Om sociale toeslag te kunnen betalen binnen de manuele alarmbelprocedure, dient als de aanvraag wordt ontvangen in maand M, ofwel de maand M, ofwel de maand M-1, ofwel de maand M-2 deel uitmaken van de periode van minstens zes opeenvolgende maanden.

Aan welke inkomensgrens dient er getoetst te worden?

- Altijd aan de laagste inkomensgrens van 30.986,17 euro per jaar.
- Aan de inkomensgrens 61.200 euro als de laagste inkomensgrens is overschreden en het een inkomstenkern betreft met gezinsgrootte van minstens 3 kinderen, waarvan er minstens één op basis van artikel 13 van het decreet het basisbedrag van 163,20 euro ontvangt.

In de praktijk dient het gezin voor een periode van minstens 6 opeenvolgende kalendermaanden maand per maand te bewijzen dat de inkomsten van het gezin voor die maand niet hoger ligt dan 2.531,55 euro per maand (laagste inkomensgrens) of 5.100 euro per maand (hoogste inkomensgrens).

Als aan die voorwaarde is voldaan is er recht op sociale toeslag vanaf de eerste maand van die periode van minstens zes opeenvolgende kalendermaanden (ten vroegste vanaf 1 oktober 2019) voor de hele periode van de zes opeenvolgende maanden en daarna verder tot het einde van de toekenningsperiode, zijnde 30 september 2020.

Opgelet! Om de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019 te kunnen betalen, dient minstens de maand oktober 2019 deel uit te maken van de periode van minstens zes opeenvolgende maanden.

Concreet bij een aanvraag in november 2019

- Bewezen inkomsten voor de periode van 6 opeenvolgende maanden van 1 maart 2019 tot 31 augustus 2019: **geen basis voor toepassing manuele alarmbelprocedure.**
- Bewezen inkomsten voor de periode van 6 opeenvolgende maanden van 1 april 2019 tot 30 september 2019: **toekenning sociale toeslag van 1 april 2019 tot 30 september 2019 (voor zover nog niet toegekend) – geen basis voor toepassing manuele alarmbel voor de toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020**
- Bewezen inkomsten voor de periode van 6 opeenvolgende maanden van 1 mei 2019 tot 31 oktober 2019: **toekenning sociale toeslag van 1 mei 2019 tot 31 oktober 2019 (voor zover nog niet toegekend) en verder tot 30 september 2020.**

(...)

Om na te gaan of het gezin in aanmerking komt voor sociale toeslag van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020 worden de gezinsinkomsten voor de periode van 1 juli 2019 tot 31 december 2019 beoordeeld op basis van de artikelen 4 en 5 van het BVR.

ziekte en werkloosheid worden verder met attesten van de uitbetalingsinstelling bewezen.

Het onderzoek gebeurt in 2 stappen:

1. Bij de toetsing maand per maand tijdens de periode van minstens 6 opeenvolgende maanden, wordt het KI eveneens gedeeld door 12. (toepassing artikel 4 van het BVR).
2. Indien op basis van stap 1 voldaan is aan de voorwaarden, dan dien je nog de globale KI-toets te doen die voorzien is in artikel 5. Daarbij neem je het jaarlijks KI en vermenigvuldig je de andere inkomsten voor de 6 opeenvolgende maanden met 2.

! Pensioen, leefloon en inkomensvervangende tegemoetkoming toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten, worden niet beschouwd als vervangingsinkomsten.

In de manuele alarmbelprocedure wordt het KI, in aanmerking genomen op basis van de gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag bekend zijn.

(...).”.

6.1.3. Het recht op een sociale toeslag in het voorliggende dossier

Verwerende partij stelt dat er op basis van de automatische procedure in het gezin van verzoeker rekening dient te worden gehouden met een gestaafd inkomen van euro voor het jaar 2018. Daarbij dient nog het KI vreemd gebruik ten bedrage van euro te worden bijgeteld, waardoor er een totaalbedrag van 32.534,57 euro wordt weerhouden.

Volledigheidshalve dient te worden opgemerkt dat verzoeker geen recente inkomensgegevens heeft bezorgd aan verwerende partij noch aan de Geschillencommissie, zodat er geen onderzoek is kunnen gebeuren naar het recht op de sociale toeslag voor de periode van 1 oktober 2020 tot 30 september 2021 en de eenmalige COVID-19-toeslag op basis van de manuele alarmbelprocedure. De Geschillencommissie kan zich daarover dus niet uitspreken.

In het kader van de automatische procedure, blijkt het gezinsinkomen van 2018 te zijn samengesteld als volgt:

Voor verzoeker:

- Gezamenlijk belastbare beroepsinkomsten (code A9620): euro
- Forfaitaire beroepskosten (code 7300): euro
- Betaald onderhoudsgeld (code A3920): euro

Voor de echtgenote van verzoeker:

- Gezamenlijke belastbare beroepsinkomsten (codeB9620): euro

Het gezamenlijk belastbaar inkomen van 2018 bedraagt bijgevolg euro (=). Daarbij dient dan nog 3x het KI vreemd gebruik te worden bijgeteld om de inkomsten van het gezin te bepalen (art. 4, 3° BVR Sociale Toeslagen).

In 2018 was verzoeker eigenaar van twee onroerende goederen, m.n.:

- een woning te (waar verzoeker woont vanaf 19.09.2018 tot op heden);
- een woning te (waar betrokkene woonde van 12.02.2012 tot 19.09.2018). Deze woning zou op 01.08.2019 verkocht zijn.

Het KI voor de woning te bedraagt Geïndexeerd (x 1.7863) bedraagt dit euro.

Het KI voor de woning te bedraagt euro. Geïndexeerd (x 1,7863) bedraagt dit euro.

Op basis van art. 4, 3°BVR Sociale Toeslagen dient driemaal het geïndexeerd KI vreemd gebruik te worden meegeteld om de inkomsten van het gezin te bepalen.

Verwerende partij liet per e-mail d.d. 29 november 2021 dat het feit dat het KI van de woning in voor het hele jaar 2018 als vreemd gebruik wordt beschouwd, gebaseerd is op de gegevens van het kadaster.

Op basis daarvan houdt verwerende partij terecht rekening met 3x het geïndexeerd KI van de woning te voor het volledige jaar 2018 als KI vreemd gebruik, zijnde dus euro. Daardoor bedraagt het gezinsinkomen 32.534,57 euro en komt het boven het grensbedrag om recht te hebben op een sociale toeslag, overeenkomst art. 18, 2° Groeipakketdecreet. (In het Groeipakketdecreet betreft dit 30.386,52 euro – het geïndexeerd bedrag bedraagt vanaf september 2020: 31.605,89 euro².)

De Geschillencommissie stelt dat de gegevens die worden aangereikt via CGPA gevolgd dienen te worden en dat verzoeker zich tot het kadaster dient te wenden teneinde een correctie door te voeren, waaruit dan zou blijken dat de woning in beschouwd dient te worden als de eigen woning voor de periode van 01.01.2018 tot 19.09.2018 en bijgevolg vrijgesteld dient te worden als KI vreemd gebruik. Verwerende partij kan dan een nieuw onderzoek uitvoeren op basis van de gecorrigeerde gegevens.

Deze optie sluit aan bij de overwegingen in beslissing nr. 2021/011 d.d. 26 februari 2021, waarin het volgende werd gesteld:

“Aangezien het voor de Geschillencommissie niet duidelijk was welke eigendommen meegeteld werden voor het KI vreemd gebruik, werd deze informatie opgevraagd bij verwerende partij. Verwerende partij stelt dat -althoewel verzoeker in één goed zou wonen - al het onroerend goed van verzoeker wordt aanzien als vreemd gebruik, aangezien dat zo blijkt uit de flux van de FOD Financiën.

De Geschillencommissie kan dan ook niet anders dan rekening te houden met de authentieke gegevens die ontvangen worden van de FOD Financiën.

De Geschillencommissie wenst wel nog mee te geven aan verzoeker dat – indien hij zou menen dat de aangewende gegevens uit fiscale bron niet correct zouden zijn – hij dit steeds kan signaleren bij de uitbetalingsactor en hij hierover de FOD Financiën kan contacteren indien bepaalde gegevens om een aanpassing of rechtzetting zouden vragen.”

Evenals de overwegingen in beslissing nr. 2021/013 d.d. 12 maart 2021, waarin het volgende werd gesteld:

“Gezien er strikt genomen in casu geen overmacht omtrent de verkoop van de woning te kan worden weerhouden en de precaire situatie van het gezin volgend uit de gezondheidsproblematiek van mevrouw niet kan leiden tot een vrijstelling van de Ki-test, dient te worden geconcludeerd dat op basis van de authentieke bronnen niet kan worden vastgesteld dat is voldaan aan de

² T/4 - Mededeling van het VUTG d.d. 27 augustus 2020 betreffende de indexering van de bedragen vanaf 1 september 2020.

voorwaarden opdat er vanaf 1 oktober 2020 een recht op sociale toeslag en selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2020-2021 zouden kunnen worden toegekend.

De Geschillencommissie wenst hierbij te benadrukken dat indien verzoekers zouden menen dat de gegevens uit de authentieke bronnen of de berekeningswijze van de cgpa niet zouden kloppen, ze hierover contact kunnen opnemen met de uitbetalingsactor (berekeningswijze) of de FOD Financiën (kadastraal inkomen van de onroerende goederen)."

En ten slotte de overwegingen in beslissing nr. 2021/037 d.d. 8 oktober 2021:

"De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat er op basis van de door beide partijen voorgelegde berekeningen en stukken, gereede twijfel bestaat rond de bepaling van het kadastraal inkomen vreemd gebruik, waaromtrent enkel afdoende uitsluitel zou kunnen worden verkregen in zoverre de FOD Financiën (administratie Opmetingen en Waarderingen) kan oordelen of de gegevens rond het onroerend goed dat als eigen woning wordt gebruikt, al dan niet in het Kadaster kunnen of dienen te worden gecorrigeerd.

De Geschillencommissie raadt verzoekster dan ook aan daartoe een aanvraag aan voormelde dienst te richten zodat desgevallend het recht op de sociale toeslag en de schooltoeslag opnieuw kan worden onderzocht."

6.2 Wat de eenmalige COVID-19-toeslag betreft (decreet van 27 november 2020):

De toekenningsvoorwaarden van de eenmalige COVID-19-toeslag zijn bepaald in het Decreet van 27 november 2020 tot toekenning van een eenmalige toeslag van 35 euro in het van het gezinsbeleid naar aanleiding van de coronacrisis (BS 02.12.2020). De eenmalige COVID-19-toeslag is te onderscheiden van de COVID-19-toeslag die werd ingevoerd met het decreet van 19 juni 2020 tot invoering van een uitzonderlijke gezinsbijslag (van 120 euro) in het kader van de COVID-19-maatregelen die aangevraagd diende te worden en werd uitbetaald in drie maandelijks schijven.

De algemene toelichting bij het voorstel van het decreet van 27 november 2020 kadert dit als volgt:

"Het decreet van 19 juni 2020 tot invoering van een uitzonderlijke gezinsbijslag in het kader van de COVID-19-maatregelen voorziet in een uitzonderlijke toeslag in het kader van het gezinsbeleid. Dit voorstel van decreet geeft mee uitvoering aan de resolutie van het Vlaams Parlement van 20 mei 2020 over een gerichte versterking van kwetsbare huishoudens naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

Het decreet van 19 juni 2020 bepaalt dat gezinnen die een groeipakket ontvangen en die kunnen aantonen dat hun inkomen in maart, april, mei en/of juni 2020 gedurende minstens één maand met minstens 10 procent is gedaald in vergelijking met januari of februari 2020, recht hebben op een toeslag als hun inkomen de grens van 2213,30 euro per maand niet overschrijdt. Die toeslag bedraagt 120 euro en wordt uitbetaald in drie maandelijks schijven. Op basis van een theoretische

oefening werd het budget geraamd op 15 miljoen euro. Aanvragen konden worden ingediend tot 31 oktober 2020.

Op 1 november 2020 was er aan 16.670 kinderen een COVID-19-toeslag toegekend, wat overeenkomt met een totaalbedrag van 2.000.400 euro. Van dat bedrag is al 1.654.846,49 euro effectief uitbetaald. Aangezien de aanvragen pas worden geregistreerd op het moment dat de uitbetaler over alle gegevens beschikt en burgers hun aanvraag tot vier maanden nadien kunnen vervolledigen, is het voor een volledig en definitief beeld wachten tot maart 2021. Een voorzichtige raming toont aan dat minstens 12 miljoen euro niet zal worden benut.

Dit voorstel van decreet voorziet in een maatregel waarbij een bedrag van 12 miljoen euro wordt ingezet voor hetzelfde doel als de COVID-19-toeslag, namelijk een financiële ondersteuning van kwetsbare gezinnen met kinderen.

Op 18 november 2020 werd in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement een resolutie goedgekeurd over aanbevelingen voor het Vlaamse coronabeleid in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Aanbeveling 95° luidt als volgt: “werk op basis van de evaluatie van de COVID-19-toeslag een specifieke en tijdelijke financiële ondersteuning uit voor gezinnen met kinderen die over een laag inkomen beschikken”.

Concreet omvat dit voorstel van decreet een eenmalige toeslag die zal worden toegekend aan gezinnen met rechtgevendende kinderen waarvan het inkomen de grens van 31.605,89 euro per jaar niet overschrijdt. In november 2020 komen naar schatting 341.202 kinderen in aanmerking voor een dergelijke toeslag.

Voor de toeslag in kwestie wordt een budget uitgetrokken van 12 miljoen euro, zodat eenmalig een bedrag van afgerond 35 euro per kind kan worden toegekend.”

Artikel 3 van het decreet van 27 november 2020 bepaalt het volgende:

“In het kader van de COVID-19-crisis heeft het kind aan wie in november 2020 het bedrag van de toeslag, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°, of artikel 222, §1, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt toegekend, recht op een eenmalige toeslag van 35 euro onder de toepassingsvoorwaarden van artikel 18 van het decreet van 27 april 2018. De eenmalige toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt definitief aan de begunstigden toegekend. (...)”

In de toelichting bij voorgenoemd artikel wordt verduidelijkt wat bedoeld wordt met de ‘definitieve toekenning’:

“De definitieve toekenning, vermeld in het tweede lid, overschrijft een van de toepassingsvoorwaarden van artikel 18 van het decreet van 27 april 2018. Artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag bepaalt dat er a posteriori, namelijk twee jaar na de toekenning, een controle op de gezinsinkomsten wordt uitgevoerd. De eenmalige toeslag, vermeld in dit voorstel van decreet, wordt definitief toegekend zonder controle a-posteriori.”

De uitbetaling gebeurt op dezelfde manier als de betaling van de gezinsbijslagen (art. 4) en wordt uitbetaald in december 2020 of uiterlijk in de maand na de vaststelling van het recht op de eenmalige toeslag (art. 5).

Toegepast op het voorliggende dossier:

Bijgevolg hangt de beoordeling of er recht is op de eenmalige COVID-19-toeslag samen met de vraag of er aan de voorwaarden voldaan is voor de sociale toeslag in de maand november 2020.

7. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk maar **ongegron**d is in die zin dat er op basis van de automatische procedure en dus rekening houdend met de inkomensgegevens van 2018 geen recht is op de sociale toeslag voor de periode 1 oktober 2020 – 30 september 2021 en de eenmalige COVID-19-toeslag. Verwerende partij ging bijgevolg terecht over tot weigering van hogergenoemde toeslagen.

Voor de verzoeker staan volgende mogelijkheden open:

- 1.** Indien de verzoeker meent dat de gegevens in het **Kadaster** waarop verwerende partij zich baseert, niet correct zijn, dient hij zich tot het Kadaster wenden met het verzoek de gegevens aan te passen. Nadien kan verwerende partij een onderzoek doen op basis van de gecorrigeerde gegevens.
- 2.** De Geschillencommissie wijst er op dat er mogelijks recht kan zijn op de sociale toeslag en bijgevolg ook op de eenmalige COVID-19-toeslag op basis van de **manuele alarmbelprocedure**. Dit kan echter niet onderzocht worden door verwerende partij zolang verzoeker de gevraagde recente inkomensgegevens niet aan verwerende partij bezorgt. Verzoeker kan hiervoor indien hij dit wenst zelf contact opnemen met zijn uitbetalingsactor om deze procedure te starten.
- 3.** Indien de verzoeker geen beroep wenst te doen op de voorgaande mogelijkheden, wijst de Geschillencommissie er op dat er in 2022 een **automatische herziening** zal gebeuren van zijn inkomsten in 2020; indien blijkt dat die inkomsten zouden voldoen kan er nog met terugwerkende kracht sociale toeslag toegekend worden, en eventueel de COVID-19-toeslag.

Aldus uitgesproken te Brussel op **3 december 2021**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Rita Louwagie (Infino).

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te
.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens