

Besluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels over het toezicht, de nalevingsondersteuning en de handhaving ten aanzien van de burgers en de private uitbetalingsactoren, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikelen 7/1 en 8, § 2;

Gelet op het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikelen 5, eerste lid, 5°, tweede lid, en 28, 12°;

Gelet op het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, artikel 77, §1, 103, §1, artikel 122, §2, artikel 127, tweede lid, artikel 129, derde lid, artikel 133, artikel 173, artikel 173, §2, tweede lid, artikel 175, artikel 176 en artikel 177;

Gelet op het akkoord van de minister bevoegd voor begroting, gegeven op 21 maart 2018;

Gelet op advies 63.607/1 van de Raad van State, gegeven op 28 juni 2018, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad Van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° decreet van 27 april 2018: het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- 2° fraude: de inbreuken van niveau 1, vermeld in artikel 137, van het decreet van 27 april 2018, en de inbreuken van niveau 2, vermeld in artikel 138 van het voormelde decreet;
- 3° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen.

Art. 2. De uitbetalingsactoren en begunstigen bezorgen, overeenkomstig artikel 122, §1, van het decreet van 27 april 2018 op verzoek van de toezichthouders, alle informatie die betrekking heeft op de toelage in het kader van het gezinsbeleid die aan een controle wordt onderworpen. Als dat mogelijk is, worden die gegevens op elektronische wijze ter beschikking gesteld.

De minister kan nadere regels bepalen over de aard, de vorm en de termijn waarin de private uitbetalingsactoren en de gezinnen gegevens ter beschikking moeten stellen van de toezichthouders, Kind en Gezin en het agentschap.

Hoofdstuk 2. Handhaving ten aanzien van de burgers

Afdeling 1. Preventieve opschorting van de betaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Onderafdeling 1. De voorwaarden voor de tijdelijke opschorting, vermeld in artikel 77, §1, van het decreet van 27 april 2018.

Art. 3. De uitbetalingsactor kan de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid overeenkomstig artikel 77, §1, van het decreet van 27 april 2018 tijdelijk opschorten in de volgende situaties:

- 1° er zijn ernstige en eensluidende aanwijzingen dat niet meer voldaan is aan een van de toekenningsvoorwaarden van de toelagen;
- 2° er zijn ernstige en eensluidende aanwijzingen van fraude, die niet zijn vastgesteld door een gezinsinspecteur.

De uitbetalingsactor schort de uitbetalingen op zolang de situatie die aanleiding gaf voor de opschorting voortduurt, met een maximum van zes maanden. Die termijn is één keer hernieuwbaar met hoogstens zes maanden.

Het agentschap kan nadere procedurele regels vaststellen voor de uitbetalingsactoren aangaande situaties, vermeld in het eerste lid.

Onderafdeling 2. Gemeenschappelijke bepalingen over de preventieve opschorting vermeld in artikel 77, §1, en artikel 127, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018

Art. 4. Een opschorting van de uitbetaling van de toelagen met toepassing van artikel 3, eerste lid, van dit besluit, of overeenkomstig artikel 127, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018 kan betrekking hebben op afzonderlijke toelagen in het kader van het gezinsbeleid. De uitbetalingsactor schort alleen die toelagen op waarop de opschorting betrekking heeft.

Art. 5. De uitbetalingsactor die beslist om gezinsbijslagen of andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid op te schorten, bezorgt de opschortingsbeslissing aan de begunstigde met een kennisgeving. De beslissing tot opschorting bevat al de volgende gegevens:

- 1° de gezinsbijslagen of andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid waarop de opschorting betrekking heeft;
- 2° de begindatum, de reden en de duur van de opschorting;
- 3° de wijze waarop de opschorting kan worden beëindigd.

Als beslist wordt om de duur van de opschorting te verlengen, bezorgt de uitbetalingsactor die verlengingsbeslissing aan de begunstigde met een kennisgeving. Die verlengingsbeslissing bevat al de volgende gegevens:

- 1° de gezinsbijslagen of andere toelagen waarop de verlenging van de opschortingsbeslissing betrekking heeft;

- 2° de begindatum, de reden en de duur van de verlenging van de opschortingsbeslissing;
- 3° de wijze waarop de opschorting kan worden beëindigd.

Art. 6. De minister kan nadere bepalingen vastleggen voor de begindatum van de opschorting.

Art. 7. Als na afloop van de maximale opschortingstermijn, vermeld in artikel 3, tweede lid, van dit besluit, of artikel 127, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, geen bewijs geleverd wordt voor de ernstige en eensluidende aanwijzingen, vermeld in artikel 3, eerste lid, van dit besluit, of de ernstige en eensluidende aanwijzingen vermeld in artikel 127, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, betaalt de uitbetalingsactor de toelagen uit die betaald zouden zijn als de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid niet was geschorst.

Afdeling 2. Terugvordering van onverschuldigde betalingen bij vaststelling van fraude

Art. 8. Op het ogenblik dat de fraude wordt vastgesteld, berekent de uitbetalingsactor het onverschuldigde bedrag en vordert de betaling daarvan terug bij de begunstigde onder de voorwaarden vermeld in of ter uitvoering van het voormelde decreet.

De uitbetalingsactor informeert het agentschap over de vastgestelde fraude en over het onverschuldigde bedrag.

Afdeling 3. De aanmaning

Art. 9. Een aanmaning overeenkomstig artikel 129 van het decreet van 27 april 2018 bevat minstens de volgende gegevens:

- 1° de identificatiegegevens van de persoon die de inbreuk heeft gepleegd;
- 2° de feiten en de vastgestelde inbreuk;
- 3° de maatregel om de inbreuk te beëindigen en de wijze waarop het bewijs daarvan moet worden geleverd;
- 4° de termijn om de verplichting na te leven;
- 5° de datum en handtekening van de gezinsinspecteur.

De gezinsinspecteur bezorgt de aanmaning aan de begunstigde en aan de bevoegde uitbetalingsactor.

Afdeling 4. De regularisatiemaatregel

Art. 10. Een regularisatiemaatregel overeenkomstig artikel 131 of 132 van het decreet van 27 april 2018 bevat al de volgende gegevens:

- 1° de identificatiegegevens van de persoon die de inbreuk heeft gepleegd;
- 2° de feiten en de vastgestelde inbreuk;
- 3° de maatregel om de inbreuk te beëindigen en de wijze waarop het bewijs daarvan moet worden geleverd;
- 4° de termijn om de verplichting na te leven;
- 5° in voorkomend geval, de volledige of gedeeltelijke opschorting van de betaling, en de beginduur en de maximale duur van de opschorting;
- 6° de gevolgen van de niet-naleving van de regularisatiemaatregel;
- 7° de wijze waarop beroep tegen de regularisatiemaatregel kan worden ingesteld;
- 8° de datum.

De overtreder en de bevoegde uitbetalingsactor ontvangen een kennisgeving van de regularisatiemaatregel.

Afdeling 5. Beheer van fraudedossiers

Art. 11. De minister kan verplichtingen opleggen aan de uitbetalingsactoren en het agentschap over:

- 1° de bewaring van de bewijsstukken van de vermoedelijke of bewezen fraudedossiers;
- 2° het bijhouden van de jaarlijks doorgevoerde opschortingen en de verdere opvolging van de vermoedens van fraude;
- 3° de organisatie en de communicatie van de fraudeopvolging door de uitbetalingsactoren en het agentschap.

Hoofdstuk 3. Handhaving ten aanzien van de private uitbetalingsactoren

Art. 12. §1. Als het agentschap of Kind en Gezin, overeenkomstig artikel 173, §1 en §2, van het decreet van 27 april 2018, beslist om subsidies voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te verminderen of stop te zetten, geldt de procedure, vermeld in paragraaf 2, 3 en 4.

§2. Het agentschap of Kind en Gezin betekent het voornemen om de subsidies te verminderen of stop te zetten aan de private uitbetalingsactor en bepaalt in de voorgenomen beslissing tot vermindering of stopzetting van de subsidies minstens het volgende:

- 1° de motieven van de voorgenomen beslissing;
- 2° de termijn waarin de private uitbetalingsactor zijn verweer kan formuleren en de kans krijgt om gehoord te worden;
- 3° in voorkomend geval, de wijze waarop de inbreuk kan worden rechtgezet en de sanctie kan worden vermeden;
- 4° de termijn waarin de beslissing definitief wordt;
- 5° de aard van de genomen maatregel ten aanzien van de subsidies.

De private uitbetalingsactor wordt op zijn verzoek gehoord. Hij mag zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman of een andere persoon.

Kind en Gezin en het agentschap informeren elkaar over de genomen maatregel.

§3. Samen met het voornemen van Kind en Gezin of het agentschap, vermeld in paragraaf 2, kan een voornemen worden verzonden tot het opleggen van een bestuurlijke maatregel als vermeld in artikel 176 van het decreet van 27 april 2018, of van een onmiddellijke beslissing tot het nemen van een bestuurlijke maatregel bij hoogdringendheid als vermeld in artikel 177, §2, van het voormelde decreet.

§4. De private uitbetalingsactor wordt op de hoogte gebracht van de beslissing over de vermindering of stopzetting van de subsidies. Die beslissing vermeldt minstens het volgende:

- 1° de motieven van de beslissing;
- 2° de datum van de inwerkingtreding van de beslissing;
- 3° in voorkomend geval, de modaliteiten en gevolgen van de beslissing;
- 4° de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen.

Kind en Gezin kan de beslissing om de subsidies voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te verminderen of stop te zetten pas nemen na overleg met de private uitbetalingsactor, zodat de nodige maatregelen kunnen worden genomen om de continuïteit in de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te verzekeren.

Art. 13. Het bezwaar, vermeld in artikel 12, §4, eerste lid, 4°, van dit besluit, wordt behandeld volgens de regels die zijn vastgesteld bij of krachtens hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art.14. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Art. 15. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN