

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2022/015 van 25 februari 2022

## INLEIDENDE SAMENVATTING

Toegelaten of gemachtigd verblijf – attest van immatriculatie – bijlage 15 (voorlopig verblijfsattest) –  
ingangsdatum van het recht op Groeipakket

Gezien in casu een gunstige beslissing werd genomen op 2 maart 2021 door de Minister of zijn gemachtigde, oordeelde de Geschillencommissie dat de op 24 maart 2021 afgeleverde bijlage 15 (voorlopig verblijfsattest in afwachting van het eigenlijke verblijfsdocument, de A-kaart, afgeleverd op 15 april 2021) in aanmerking kan genomen worden zodat vanaf 1 maart 2021 (en niet pas vanaf 1 april 2021) voldaan was aan de nationaliteitsvoorwaarde voor het Groeipakket.

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

### BESLISSING

NR. 2022/015

25 februari 2022

REPERTORIUMNR. GC/21/A0250

INZAKE : ....., wonende te .....  
.....;

- Verzoekster -

vertegenwoordigd door meester .....  
.....;

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te .....  
.....;

- Verwerende partij -

### 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat per aangetekende brief d.d. 1 oktober 2021 door Mr.  
..... namens verzoekster bij de Geschillencommissie<sup>1</sup> werd ingediend,  
gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 30 juni 2021;

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>o</sup> lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 22 oktober 2021 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 25 februari 2022 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster op de zitting van 25 februari 2022 vertegenwoordigd wordt door meester .....

Gelet op het feit dat de verwerende partij niet op de zitting van 25 februari 2022 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## **2. Over de feiten van de zaak:**

Het kind .....(°.....) is met ingang van 2 maart 2021 in het Vreemdelingenregister ingeschreven en beschikt met ingang van 15 april 2021 over een A-verblijfskaart/Bewijs van Inschrijving in het Vreemdelingenregister.

De verwerende partij heeft geconcludeerd dat het kind slechts vanaf de datum van afgifte van de A-verblijfskaart, derhalve vanaf 15 april 2021, toegelaten of gemachtigd was om in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Bij brief van 30 juni 2021 heeft verwerende partij de moeder van het kind, verzoekster, meegedeeld dat er Groeipakket voor het kind ..... kon worden toegekend vanaf 1 april 2021 doch niet voor de daaraan voorafgaande periode tot 31 maart 2021.

Met ingang van 1 april 2021 wordt er eveneens Groeipakket uitbetaald aan verzoekster voor haar oudste kind, ..... (°.....). Het recht op het Groeipakket betreffende dit kind maakt echter geen voorwerp uit van de betwiste beslissing van verwerende partij d.d. 30 juni 2021 en maakt evenmin deel uit van de bij voorliggend verzoek d.d. 1 oktober 2021 geformuleerde vordering.

## **3. Standpunt van verzoekers:**

Verzoekster gaat niet akkoord met de beslissing van verwerende partij d.d. 30 juni 2021 en vordert het Groeipakket voor ..... met ingang van 26 juli 2019. Mr. .... heeft in voorliggend verzoek de grieven van verzoekster als volgt verwoord:

---

toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

*“Op 30 juni 2021 werd er een beslissing genomen inzake het groeipakket voor .....*

*Er werd besloten dat cliënte geen recht heeft op het groeipakket en de selectieve participatietoeslag voor de periode tot 31/3/2021.*

*Op 26 juli 2019 diende verzoekster een verzoek in tot machtiging tot verblijf op basis van artikel 9bis van de Vreemdelingenwet.*

*Vanaf die datum beschikte cliënte over een attest van immatriculatie.*

*Op 2 maart 2021 werd er eindelijk door de Dienst Vreemdelingenzaken een beslissing genomen over te gaan tot machtiging van cliënte en haar kinderen om op het grondgebied te verblijven.*

*Op 14 april 2021 werd cliënte in het bezit gesteld van een A-verblijfskaart door de gemeente .....*

*De beslissing is volledig onterecht en dient te worden vernietigd.*

*Er dient te worden besloten dat cliënte wel degelijk recht heeft op kinderbijslag voor .....  
..... en dit met ingang van 26 juli 2019.*

*In bijlage bij dit schrijven treft U de bestreden beslissing, alsook de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken van 2 maart 2021.*

*Ik dank u aan dit schrijven het nodige gevolg te willen verlenen.”*

Ter zitting verwijst meester ..... naar de stukken die reeds werden overgemaakt door meester ..... en die volgens hen aanleiding kunnen geven tot een positieve beslissing. In het kader van een vraag van de Geschillencommissie of er sprake is van een asielprocedure, brengt hij de bijkomende informatie aan dat er geen asielaanvraag gebeurd is.

#### **4. Standpunt van verwerende partij:**

- Bij betwiste beslissing van 30 juni 2021 heeft de verwerende partij aan verzoekster meegedeeld wat volgt:

*“Wij onderzochten het recht op het Groeipakket en de selectieve participatietoeslagen (o.a. schooltoeslag) voor .....*

*We stelden vast dat er geen recht is op het Groeipakket en de selectieve participatietoeslagen voor de periode tot 31/03/21 omdat u nog niet beschikte over een BIVR (Bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister maar enkel een bijlage/A.I (Attest van Immatriculatie).*

*Dd 15/04/21 ontving u een geldige A-verblijfskaart/BIVR (Bewijs van Inschrijving in het Vreemdelingenregister – beperkt verblijf met nr. 447512732, uitgereikt door de gemeente .....*

*Cfr. het Groeipakketdecreet opent u een recht op het Groeipakket voor ..... vanaf de maand waarin de verblijfskaart ingaat, nl. april 202. (Groeipakketdecreet, BVR rechtgevend kind, BVR selectieve participatietoeslagen, Toelichtingsnota 2bis, Ministerieel Besluit dd 13/03/19)*

*Dd 16/06/21 werden de achterstallige maanden april en mei 2021 bijgepast op uw bankrekening.”*

- Bij e-mail van 6 december 2021 heeft verwerende partij haar standpunt aan de Geschillencommissie meegedeeld als volgt:

*“Procedurele voorgaanden*

*Mevrouw ..... is moeder van drie kinderen.*

*Op 30/06/2021 werd m.b.t. .... een beslissing genomen waarbij besloten werd dat hij geen recht heeft op het Groeipakket en op de selectieve participatietoelagen voor de periode tot 31/03/2021. Per aangetekend schrijven dd 1/10/2021, door de GC ontvangen op 5/10/2021 heeft mevrouw ..... bij monde van haar raadsman aan de Geschillencommissie een verzoek tot vernietiging van voormelde beslissing te horen uitspreken.*

*Het verzoek werd door de Geschillencommissie op 22/10/2021 ontvankelijk verklaard en op 25/02/2022 voor behandeling door de Geschillencommissie geagendeerd.*

*Administratieve voorgaanden*

*Dossier 100.403.946 werd opgemaakt n.a.v. de afhandeling van de listing ‘gemiste groeipakketten’ op 30/03/2021.*

*Het recht op groeipakket werd onderzocht en bijkomende informatie werd opgevraagd op 31/03/2021. .... heeft gevraagd of reeds voordien kinderbijslag betaald werd, eventueel in het buitenland. Tegelijkertijd werd een aanvraagformulier Groeipakket ter invulling meegestuurd.*

*Deze brief werd herinnerd op 28/05/2021.*

*Op 15/06/2021 werd het aanvraagformulier bij ..... ontvangen. Hierbij werd het Groeipakket voor het kind ..... aangevraagd.*

*Op 28/06/2021 wordt een tweede aanvraag ingediend via het OCMW van ..... voor de drie kinderen in het gezin van .....*

*Onderzoek*

*Uit onderzoek blijkt dat het gezin sedert 02/03/2021 ingeschreven is in de gemeente .....*

*Alle gezinsleden hebben de Russische nationaliteit. Zowel moeder als de kinderen zijn in het bezit van een A-kaart sedert 15/04/2021. De afstamming van de kinderen langs moeders kant is bewezen. Er wordt geen melding gemaakt van de vader in de wettelijke gegevens.*

*Juridische grondslag van de beslissing*

*Ingevolge art. 8 van het Groeipakketdecreet werd het recht op groeipakket als volgt vastgesteld/afgewezen :*

- ..... – recht vanaf 01/04/2021 (basiskinderbijslag, sociale toeslag en schooltoeslag 2021)
- ..... – recht vanaf 01/04/2021 – schoolattesten zijn in orde (basiskinderbijslag en sociale toeslag)
- ..... – recht afgewezen, kind is + 25 jaar en er zijn geen schoolattesten

*De sociale toeslag werd betaald vanaf 05/2021, het inkomen van 04/2021 is niet gekend.*

*Het gezin en het OCMW zijn ingelicht over onze beslissing op 30/06/2021.*

*Verwijzing naar de wetgeving :*

- *Art 8 Groeipakketdecreet*

## **5. Beoordeling in rechte:**

De verwerende partij heeft het Groeipakket voor het kind ..... toegekend vanaf 1 april 2021 doch geweigerd voor de daaraan voorafgaande periode gezien volgens verwerende partij niet bleek dat het kind was toegelaten of gemachtigd om in België te verblijven voorafgaand aan de afgifte van de A-verblijfskaart / Bewijs van Inschrijving op 15 april 2021.

Meester ..... vordert namens verzoekster het Groeipakket vanaf 26 juli 2019, de datum van indiening van de aanvraag tot machtiging van verblijf op basis van artikel 9bis van de Vreemdelingenwet.

### **5.1. Relevante algemene wettelijke bepalingen**

#### **5.1.1. Betreffende het recht op gezinsbijslag**

Conform de bepalingen van artikel 8, § 1, 1e lid Groeipakketdecreet geeft een kind recht op gezinsbijslagen als het:

*“1° zijn woonplaats heeft in het Nederlandse taalgebied. Het kind van wie het **bewijs niet geleverd wordt dat het de Belgische nationaliteit bezit, moet toegelaten of gemachtigd zijn om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980** betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen; (...)*”

Bij de bepalingen van artikel 3, § 1, 49° Groeipakketdecreet wordt het begrip woonplaats gedefinieerd als: *“de woonplaats, vermeld in artikel 32, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek en, bij gebrek daaraan, de verblijfplaats van de persoon.”*

*“De woonplaats vermeld in artikel 32, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek’ betreft “de plaats waar de persoon in de bevolkingsregisters is ingeschreven als hebbende aldaar zijn hoofdverblijf.”*

In de bepalingen van artikel 3, § 1, 47° Groeipakketdecreet wordt het begrip *“verblijfplaats”* omschreven als *“de feitelijke plaats waar de persoon gewoonlijk verblijft.”*

Uit deze definities volgt derhalve dat in toepassing van de bepalingen van artikel 8, § 1, 1e lid, 1° Groeipakketdecreet het kind enkel recht kan geven op gezinsbijslagen indien het in Vlaanderen is gedomicilieerd, of bij gebrek aan een domiciliëring dient te blijken dat het kind voor de desbetreffende periode feitelijk in Vlaanderen verblijft.

De bepalingen van artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen

van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen (B.S. 18.12.2018 – verder BVR Rechtgevend kind genoemd) stellen aangaande de nationaliteitsvoorwaarde verder dat:

*“Het recht op gezinsbijslagen van een kind dat de Belgische nationaliteit niet bezit als vermeld in artikel 8, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 27 april 2018, ontstaat vanaf de datum waarop de beslissing tot toekenning van het verblijfsrecht conform de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt genomen.*

*Met behoud van de toepassing van de in het vierde lid vermelde bevoegdheid van de minister, ontstaat het recht op gezinsbijslagen voor het kind dat erkend vluchteling is, vanaf de datum waarop de beslissing van erkenning van de vluchtelingenstatus, overeenkomstig artikel 48/3 van de voormelde wet, wordt genomen<sup>2</sup>.*

*Als voor het rechtgevend kind zelf niet aangetoond kan worden dat het de toelating heeft of dat het gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen conform de voormelde wet, wordt die voorwaarde gecontroleerd via de persoon die het verblijfsrecht van het kind opent als vermeld in het Rijksregister.*

*De minister bepaalt wat met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf gelijkgesteld wordt.”*

Er werd een delegatie verleend aan de minister om te bepalen wat er gelijkgesteld wordt met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf. De Bisnota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt als volgt: *“Deze delegatie richt zich op maatregelen die kunnen ontstaan uit wijzigende praktijken in het kader van de federale regelgeving, of de toepassing ervan door de dienst Vreemdelingenzaken, inzake toelating en verblijf.”*

Aldus bepaalt artikel 2 van het MB d.d. 13 maart 2019 (houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen), in uitvoering van voormeld artikel 2, 4<sup>e</sup> lid BVR Rechtgevend Kind, als volgt:

*“In uitvoering van artikel 2, vierde lid, van het besluit van 5 oktober 2018 wordt het kind in de volgende situaties geacht te voldoen aan de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf:*

- 1. het kind dat het slachtoffer is van mensenhandel- of smokkel, geattesteerd door een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van mensenhandel of op het grondgebied verblijvend door middel van een attest van immatriculatie;*
- 2. een niet-begeleide minderjarige die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie;*

---

<sup>2</sup> Dit betreffen de huidige bepalingen van artikel 2, 2e lid BVR Rechtgevend kind van toepassing met ingang van 4 juni 2020 waarbij artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 30 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de datum van het ontstaan van het recht op gezinsbijslagen voor het kind dat vluchteling is (B.S. 25.05.2020), de oorspronkelijke bepaling “In afwijking van het eerste lid ontstaat het recht op gezinsbijslagen voor het kind dat vluchteling is in de zin van de voormelde wet, vanaf de datum van de aanvraag van de vluchtelingenstatus” werd vervangen.

3. voor het kind dat niet toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen, waarvan één van de ouders Belg is of toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen“.

### 5.1.2. Betreffende de schooltoeslag/selectieve participatietoeslag

De selectieve participatietoeslag, ook schooltoeslag genoemd, kan vanaf het schooljaar 2019-2020 toegekend worden op basis van het Groeipakketdecreet. Het betreft een overheveling van de schooltoelagen vanuit het departement Onderwijs.

Om recht te hebben op de schooltoeslag dient te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Aldus bepaalt artikel 24 Groeipakketdecreet de toekenningsvoorwaarden voor de schooltoeslag:

*“Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:*

*1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;*

*2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;*

*3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.*

*De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling.”*

Bij artikel 25 Groeipakketdecreet werd bepaald dat:

*“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 december van het schooljaar in kwestie.*

*Om de nationaliteit en de woonplaats van de rechthebbende leerling die niet gekwalificeerd is als een rechtgevend kind als vermeld in artikel 8, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 december van het schooljaar in kwestie.*

*Om de pedagogische toestand te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op de laatste schooldag van juni van het schooljaar in kwestie.”*

Bij de bepalingen van artikel 2 van het ‘decreet van 10 juli 2020 tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat de selectieve participatietoelagen betreft’ (B.S. 27.07.2020) werden in artikel 25, 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lid Groeipakketdecreet de woorden "31 december van het schooljaar in kwestie" telkens vervangen door de woorden "**31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie**", met als datum van inwerkingtreding



01.08.2020 (voor de toekenning van selectieve participatietoelagen vanaf het schooljaar 2020-2021).

Bijgevolg dient het kind met het oog op het verkrijgen van de schooltoeslag te voldoen aan de nationaliteitsvoorwaarde op de referentiedatum van 31 december 2019 voor het schooljaar 2019-2020 en op de referentiedatum van 31 augustus 2020 voor het schooljaar 2020-2021.

De bepalingen van artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling (BVR Selectieve participatietoelagen), stellen aangaande de nationaliteitsvoorwaarde in het kader van de schooltoeslag verder dat:

*“In afwijking van artikel 24, eerste lid, 1°, van het decreet van 27 april 2018 hebben de volgende leerlingen recht op een selectieve participatietoeslag:*

*1° de slachtoffers van mensenhandel- of smokkel, geattesteerd door een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van mensenhandel of van slachtoffers van mensensmokkel die op het grondgebied verblijven met een attest van immatriculatie;*

*2° een niet-begeleide minderjarige die op het grondgebied verblijft met een attest van immatriculatie;*

*3° een pleegkind of pleeggast als vermeld in artikel 2, 8° en 10°, van het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg, op voorwaarde dat het pleegkind of de pleeggast langer dan een jaar onafgebroken bij hetzelfde pleeggezin verblijft.”*

Deze nationaliteitsvoorwaarde in het kader van het recht op de schooltoeslag is derhalve in grote lijnen gelijklopend met de nationaliteitsvoorwaarde in het kader van het recht op de gezinsbijslag (cf. *supra*), zij het dat bij deze laatste bijkomend expliciet wordt voorzien dat het kind dat erkende vluchteling is, toegelaten of gemachtigd is vanaf de datum van de beslissing van erkenning van de vluchtelingenstatus en dat voor het kind voor wie niet wordt aangetoond dat het toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven, die voorwaarde wordt gecontroleerd door de persoon die het verblijfsrecht opent als vermeld in het Rijksregister (artikel 2, 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> lid BVR Rechtgevend kind – cf. *supra*).

## **5.2. Administratieve richtlijnen m.b.t. de nationaliteitsvoorwaarde**

Bij de Toelichtingsnota 2bis van 18 april 2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket werden administratieve richtlijnen uitgewerkt met het oog op een correcte toepassing van de ‘Voorwaarde toelating/machtiging om in België te verblijven voor kinderen die niet de Belgische nationaliteit hebben’, waarbij volgende verduidelijking wordt gegeven:

### **“1. Wettelijke basis**

*Om aanspraak te maken op gezinsbijslagen, selectieve participatietoelagen en andere toelagen moet het kind dat niet kan aantonen de Belgische nationaliteit te hebben, toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet (wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen) - artikelen 8, § 1, 1ste lid, 1°; 24, 1ste lid,*

1°; 51, 1ste lid, 1°; 53, 1ste lid, 1°, van het Decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid van 27/04/2018.

(...)

## **2. Terminologie en interpretatie**

De termen 'toelating' en 'machtiging' waarnaar verwezen wordt, worden geïnterpreteerd in de betekenis zoals die vermeld wordt in de vreemdelingenwet:

Toelating en machtiging tot verblijf: de toelating en de machtiging om gedurende meer dan 3 maanden in België te mogen verblijven bedoeld in de artikelen 9 t.e.m. 13 van de vreemdelingenwet:

artikel 9: machtiging door de Minister;

artikelen 10 t.e.m. 13: toelating van rechtswege.

Machtiging tot vestiging die verleend wordt aan de vreemdeling die onbeperkt in België mag verblijven bedoeld in de artikelen 14 en volgende van de vreemdelingenwet.

In de verdere tekst moet de termen 'verblijfsrecht' en 'verblijfsvoorwaarde' als volgt begrepen worden:

Verblijfsrecht: toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet;

Verblijfsvoorwaarde: de voorwaarde betreffende verblijf bedoeld in de bepalingen waarnaar verwezen wordt in punt 1.”

Verder wordt er in deze toelichtingsnota onder meer een overzicht gegeven van welke verblijfsdocumenten al dan niet kunnen worden beschouwd als een toelating of machtiging overeenkomstig de Vreemdelingenwet van 15 december 1980:

### **“5. Verblijfsdocumenten**

<b>Bewijs verblijfsrecht</b>	<b>GEEN bewijs verblijfsrecht <u>4</u></b>
A-kaart	Attest van immatriculatie
B-kaart	Bijlage 35
C-kaart	Bijlage 19
D-kaart	
E-kaart	
E+-kaart	
F-kaart	
F+-kaart	
H-kaart	

#### **Bijzonder document 'bijlage 15'**

Een 'bijlage 15' dekt voorlopig het verblijf van de vreemdeling

<i>Voor wie?</i>	<i>Ingeschreven in RR?</i>	<i>Bewijs verblijfsrecht?</i>
1 <i>Aanvraag tot vestiging of tot het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene</i>	JA	JA, voor de duur van de bijlage, ALS die gevolgd wordt door een geldige verblijfskaart
2 <i>Aanvraag tot vernieuwing van de verblijfsvergunning, vestigingsvergunning of EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetene</i>	JA	
3 <i>Terugkeer na ongewilde langdurige afwezigheid</i>	NEE	
4 <i>Aanvraag voor een duurzaam verblijf</i>	JA	
5 <i>Grensarbeid</i>	NEE	NEE
6 <i>Aanmelding procedure slachtoffer mensenhandel en mensensmokkel</i>	NEE	
7 <i>Aanmelding voor inschrijving (wanneer de vreemdeling bij aanmelding op de gemeente om een verblijfsprocedure op te starten nog niet onmiddellijk ingeschreven kan worden)</i>	NEE	
8 <i>Wachten op de afgifte van een verblijfsdocument nadat het verblijfsrecht werd goedgekeurd</i>	JA	JA, vanaf afgifte van de bijlage 15

### 5.3. Toepassing in casu

Uit raadpleging van de gegevens van het Rijksregister blijkt dat er voor het kind ....., net als voor verzoekster, geen domicilieadres is gekend van 22 september 2015 tot 2 maart 2021, datum waarop het gezin werd ingeschreven op het huidige adres .....

Tijdens de kwestieuze periode van 26 juli 2019 tot en met 31 maart 2021 blijkt er derhalve slechts vanaf 2 maart 2021 een domicilie van het kind ..... in Vlaanderen zodat voor de periode van 26 juli 2019 tot en met 28 februari 2021 afdoende dient te blijken dat het kind effectief feitelijk in Vlaanderen verbleef opdat er voor deze periode überhaupt zou kunnen worden voldaan aan de voorwaarden van artikel 8, § 1, 1<sup>e</sup> lid, 1<sup>o</sup> Groeipakketdecreet en er gezinsbijslag zou kunnen worden toegekend.

Op basis van de voorliggende gegevens kan niet worden vastgesteld dat dit effectief het geval was. Er kan dienaangaande enkel worden vastgesteld dat de verwerende partij in de betwiste beslissing van 30 juni 2021 uitsluitend heeft verwezen naar de nationaliteitsvoorwaarde.

Verzoekster en haar kinderen hebben allen de Russische nationaliteit.

Uit raadpleging van de officiële gegevens aangaande de nationaliteitsvoorwaarden van verzoekster blijken volgende verblijfsprocedures te zijn doorlopen:

- 1<sup>e</sup> asielaanvraag ingediend op 26 januari 2010, op 10 juli 2012 geweigerd door het Commissariaat Generaal voor Vluchtelingen en Staatlozen (CGVS), waarna op 6 augustus 2012 een bevel om het grondgebied te verlaten werd afgeleverd;
- na een schorsend beroep opnieuw geweigerd door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV) op 8 november 2012, met afgifte van een nieuw bevel om het grondgebied te verlaten op 14 december 2012;

- 2<sup>e</sup> asielaanvraag ingediend op 9 januari 2013, eveneens geweigerd door het CGVS op 15 februari 2013, waarna opnieuw een bevel om het grondgebied te verlaten werd afgeleverd op 21 februari 2013;
- na een nieuw schorsend beroep bij de RVV opnieuw geweigerd met opnieuw afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten op 21 januari 2015;
- na nogmaals een schorsend beroep voor het laatst geweigerd op 6 mei 2015.

In het kader van deze procedures werd er voor het laatst enig verblijfsdocument afgeleverd op 26 mei 2015, nl. een bijlage 35 (dat geen verblijfsrecht inhoudt, cf. Toelichtingsnota 2bis), geldig tot 26 juni 2015.

Nadien zou blijkens de officiële gegevens voor het eerst opnieuw een document zijn afgeleverd op 24 maart 2021, nl. een bijlage 15, geldig tot 8 mei 2021, met vervolgens op 15 april 2021 de afgifte van de A-kaart / Bewijs van Inschrijving in het Vreemdelingenregister (beperkt verblijf) geldig tot 23 maart 2022.

Voor het kind ..... kan enkel de bijlage 15 d.d. 24 maart 2021 en de A-kaart / Bewijs van Inschrijving in het Vreemdelingenregister d.d. 15 april 2021 worden teruggevonden.

Uit raadpleging van de ‘wettige verblijven’ in de beschikbare databank Kring blijkt dat deze bijlage 15 en A-kaart / Bewijs van Inschrijving in het Rijksregister d.d. 15 april 2021 werden afgeleverd in het kader van een aanvraag om regularisatie in de zin van de bepalingen van artikel 9bis van de Vreemdelingenwet.

Uit de bij het verzoek gevoegde kopie van de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken d.d. 2 maart 2021 blijkt dat Mr. .... terecht in het verzoek stelt dat de aanvraag om machtiging van verblijf in de zin van de bepalingen van artikel 9bis Vreemdelingenwet reeds werd ingediend op 26 juli 2019, hoewel zulks niet uit raadpleging van de officiële gegevens uit Kring blijkt.

Er kan derhalve niet worden uitgesloten dat na deze aanvraag er effectief een attest van immatriculatie (al dan niet telkens verlengd) werd afgeleverd, hoewel anderzijds dient te worden vastgesteld dat verzoekster en het kind ..... slechts vanaf 2 maart 2021 in het Vreemdelingenregister zijn ingeschreven.

Hoewel er dienaangaande geen verder bewijs wordt voorgelegd, dient reeds te worden vastgesteld dat een attest van immatriculatie op zich niet als een toelating of machtiging om in België te verblijven wordt beschouwd als bedoeld bij hogergenoemde nationaliteitsvoorwaarden.

Een attest van immatriculatie kan wel met een dergelijke toelating of machtiging worden gelijkgesteld, doch enkel in de specifieke situaties van het kind dat het slachtoffer is van mensenhandel- of smokkel of van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling (toegekend bij de bepalingen van artikel 2 van het Ministerieel besluit d.d. 13 maart 2019 voor het recht op gezinsbijslag en bij de bepalingen van artikel 2 van het BVR Selectieve participatietoeslag voor het recht op de schooltoeslag – cf. 5.1.1. en 5.1.2.).

Uit de bepalingen van het Verblijfsbesluit (Koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen), blijkt duidelijk dat het attest van immatriculatie enkel wordt afgeleverd in afwachting van de beslissing van de Minister of zijn gemachtigde (voor zover de aanvraag ontvankelijk werd verklaard), zodat derhalve de gevraagde machtiging nog niet werd gegeven.

In het kader van een aanvraag om regularisatie in toepassing van de bepalingen van artikel 9bis Vreemdelingenwet wordt bij de machtiging een Bewijs van Inschrijving in het Rijksregister (bijlage 6 bij voormeld Verblijfsbesluit) of een elektronische A-kaart bij een machtiging tot beperkt verblijf of een elektronische B-kaart bij een machtiging tot onbeperkt verblijf afgeleverd (cf.

[Verblijfsmachtiging 9bis, verblijfskaart en inschrijving | Agentschap Integratie en Inburgering \(agii.be\)](https://www.agii.be)).

In casu blijkt wel dat er voor het kind ..... een bijlage 15 werd afgeleverd op 24 maart 2021, voorafgaand aan de A-kaart die werd afgeleverd op 15 april 2021.

Indien er reeds een gunstige beslissing werd genomen door de Minister of zijn gemachtigde en de bijlage 15 wordt afgeleverd louter in afwachting van het eigenlijke verblijfsdocument, in casu de A-kaart, kan deze bijlage 15 eveneens als een bewijs van toelating of machtiging worden beschouwd (cf. Toelichtingsnota 2bis).

Gezien er in casu een gunstige beslissing werd genomen op 2 maart 2021 door de Minister of zijn gemachtigde blijkt de bij het verzoek gevoegde kopie van de brief van de Dienst Vreemdelingenzaken, blijkt de op 24 maart 2021 afgeleverde bijlage 15 effectief in aanmerking te kunnen worden genomen.

Dit wordt ook bevestigd door het feit dat de op 15 april 2021 afgeleverde A-kaart 23 maart 2022 als vervaldatum heeft, derhalve exact 1 jaar na de afgifte van de bijlage 15.

De Geschillencommissie concludeert dan ook dat er vanaf 24 maart 2021 i.p.v. 15 april 2021 was voldaan aan de nationaliteitsvoorwaarde zodat de gezinsbijslag kan worden toegekend vanaf 1 maart 2021 i.p.v. de door de verwerende partij toegekende ingangsdatum van 1 april 2021.

Voor de periode voorafgaand aan 24 maart 2021 blijkt niet dat het kind ..... als toegelaten of gemachtigd kan worden beschouwd zodat derhalve noch in het kader van de gezinsbijslag noch met het oog op het recht op de schooltoeslagen voor de schooljaren 2019-2020 en 2020-2021 was voldaan aan de nationaliteitsvoorwaarde.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk en **deels gegrond** is in de mate dat er **voor de maand maart 2021** eveneens Groeipakket kan worden toegekend, **doch ongegrond** is voor de daaraan voorafgaande periode zodat de betwiste beslissing van verwerende partij d.d. 30 juni 2021 dient te worden bevestigd wat betreft het recht op Groeipakket voorafgaand aan 1 maart 2021.

Aldus uitgesproken te Brussel op **25 februari 2022**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Rita Louwagie (Infino), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens