

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2022/042 van 29 april 2022

INLEIDENDE SAMENVATTING

Verdeling van de sociale toeslag bij helften - Betwiste adreswijziging kind – Retro-actieve toepassing vonnis Familierechtbank

De Geschillencommissie onderzocht de verdeling van de sociale toeslag ingevolge een (onterechte) adreswijziging van het kind (van de moeder naar de vader) terwijl de moeder bij vonnis van de Familierechtbank werd aangeduid om de kinderbijslag te ontvangen. De Geschillencommissie besluit dat in casu geen wettelijke bepaling voorhanden is die uitsluit dat het een dossier met terugwerkende kracht kan herzien in functie van de bepaling van een gerechtelijke uitspraak.

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket
Hallepoortlaan 27
1060 BRUSSEL

opgroeien.be
groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2022/042

29 april 2022

REPERTORIUMNR. GC/21/A0333

INZAKE : Mevrouw, wonende te,
.....;

vertegenwoordigd door Mr., kantoorhoudende te
.....;

- Verzoekster –

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door de raadsman van verzoekster, Mr., werd ingediend per e-mail d.d. 9 december 2021 bij de Geschillencommissie¹,

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op

gericht tegen de beslissingen van verwerende partij d.d. 7 september en 9 oktober 2021;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 23 december 2021 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 29 april 2022 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster of haar raadsman noch verwerende partij op de zitting van 29 april 2022 zijn verschenen of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoekster leeft gescheiden van de vader van hun gemeenschappelijk kind,
..... (° 2018), over wie ze het gezamenlijk ouderlijk gezag hebben. Het
domicilie van is gevestigd bij verzoekster. Op 7 september 2021 krijgt ze een beslissing van
verwerende partij tot terugvordering van de helft van de sociale toeslag, om hierna volgende
reden: verwerende partij had via de officiële gegevensstromen namelijk in september 2021
bericht gekregen dat het kind officieel verhuisd was sedert 26 juli 2021 naar het adres van
de vader. Bijgevolg diende, aldus verwerende partij - wegens het vermoeden van gelijkmatig
verdeelde huisvesting - de sociale toeslag bij voorbaat bij helften te worden verdeeld tussen
moeder en vader, zodat maximaal de helft zou kunnen worden toegekend aan moeder en vader
(zie infra).

De raadsman van verzoekster betwist dit, omdat deze adreswijziging buiten medeweten van
haar cliënte gebeurd is, en dit ook niet strookt met het principe van het gezamenlijk ouderlijk
gezag, waarbij de belangrijke beslissingen, zoals een adreswijziging, gezamenlijk dienden te
worden genomen. De adreswijziging, die m.i.v. 27 september 2021 door verzoekster met veel
moeite weer rechtgezet werd, dient in haar ogen dan ook als niet-bestaande beschouwd te
worden, en de sociale toeslag dient volledig aan haar toe te komen voor de maand augustus
2021.

Verder betwist de raadsman van verzoekster het bedrag van de toegekende schooltoeslag voor
het schooljaar 2021-2022, dat volgens haar hoger was geweest, indien de adreswijziging niet had
plaatsgevonden, omdat het recht hierop nu onderzocht zou geweest zijn rekening houdende
met de inkomenssituatie van de vader.

3. Standpunt van verzoekster:

basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3e lid bepaalde
uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Verzoekster gaat niet akkoord met het feit dat ze, door een onterechte officiële adreswijziging van haar dochter, door toedoen van de vader - haar ex-partner- naar zijn adres, buiten haar toestemming en weten om (terwijl ze eigenlijk gezamenlijk ouderlijk gezag hebben over het kind), voortaan nog slechts recht zou hebben op de helft van de sociale toeslag, en ze bovendien naar eigen zeggen een lagere schooltoeslag krijgt vermits met het inkomen van de heer, vader van het kind, rekening wordt gehouden.

Verzoekster voegt eraan toe dat uit een vonnis d.d. 20 december 2018 van de familierechtbank immers blijkt dat het gezamenlijk ouderlijk gezag werd uitgesproken en dat de kinderbijslag aan de moeder dient te worden betaald.

Verzoekster argumenteerde haar klacht bij monde van haar raadsman als volgt:

'(...) Verzoekster kan geenszins akkoord gaan met bovengenoemde beslissingen, nu voor de adreswijziging van haar dochter (°, thans bijna 4 jaar oud) naar het adres van de vader te door haar als moeder nooit toelating werd gevraagd, noch werd bekomen. Deze werd dan ook ten onrechte doorgevoerd door het Stadhuis te

Verzoekster kwam hier slechts achter na ontvangst van de beslissingen d.d. 07/09/2021 van en legde vervolgens strafklacht neer bij de politie;

Verzoekster heeft nochtans conform het vonnis d.d. 20/12/2018 van de Familierechtbank te gezamenlijk ouderlijk gezag, waarbij voor adreswijziging de toelating van beide ouders vereist is. Hoofdverblijf en inschrijving heeft het kind op het adres van de moeder. Moeder krijgt exclusief de kinderbijslag/groepakket toegewezen. De Heer, vader van, verzocht evenwel achter de rug van verzoekster om om adreswijziging aan het stadhuis te, alwaar men hier op inging zonder enige toestemming of zelfs maar bericht aan verzoekster. Verzoekster werd hiervan slechts post factum ingelicht en heeft vervolgens hemel en aarde moeten bewegen om het adres van haar dochter opnieuw bij op haar adres ingeschreven te krijgen te

Omwille van een onterechte adreswijziging van de dochter werden er door onterecht de twee beslissingen d.d. 07/09/2021 en de beslissing d.d. 09/10/2021 getroffen, ten gevolge waarvan verzoekster financieel nadeel lijdt; Verzoekster wenst dat deze beslissingen worden teruggedraaid, dit gezien zij zonder deze onterechte en ongeoorloofde adreswijziging thans nog steeds een hogere kinderbijslag/groepakket (inclusief sociale toeslag) zou ontvangen, zij geen terugbetaling zou moeten doen, evenals ook een hogere schooltoeslag zou hebben ontvangen;

Verzoekster heeft de situatie meermaals persoonlijk aangekaart bij, doch kreeg aldaar nooit gehoor op haar klachten, laat staan dat zij rechtzetting heeft kunnen bekomen van de situatie; (...)'

4. Standpunt van verwerende partij:

Per e-mail van 7 januari 2022 werd het officieel standpunt van de verwerende partij meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie.

Verwerende partij verwoordde het als volgt:

'Wij betaalden op 31-12-2018 kinderbijslag en sociale toeslag aan bijslagtrekkende voor het kind en, de moeder en vader van dit kind, leven op dat moment al gescheiden.

Op basis van art 210 en 222 GPD werden deze toeslagen vanaf 1-1-2019 verder betaald in een bijslagtrekkenden kern dossier met als bijslagtrekkende de moeder (art 225 GPD).

Artikel 210 Groeipakketdecreet

§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

§2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevendende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevendende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.

§3. In afwijking van paragraaf twee, tweede lid, als één of meerdere van de kinderen binnen een groepering een rechtgevend kind is zoals bedoeld in artikel 8, §2, 4°, wordt het bedrag waarop dit rechtgevend kind recht heeft op 31 december 2018 voor de duur van het recht behouden.

§4. De kinderbijslag, waarvan het bedrag wordt vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, wordt verbonden aan het rechtgevendende kind, vermeld in paragraaf 1.

Als dat rechtgevendende kind niet langer recht geeft op kinderbijslag of als het kind het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden verlaat, wordt alleen de kinderbijslag die verbonden is aan dat rechtgevendende kind, niet meer toegekend. De overige rechtgevendende kinderen blijven, in voorkomend geval, recht geven op de kinderbijslag zoals die voor hen is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

Als voor het rechtgevendende kind het recht op kinderbijslag na 31 december 2018 tijdelijk wordt onderbroken en het kind op een later tijdstip opnieuw recht geeft op kinderbijslag omdat het opnieuw voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, geeft het kind opnieuw recht op de kinderbijslag die aan het kind verbonden is, zoals die is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

§5. Als een rechtgevend kind dat kinderbijslag ontvangt overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in de instelling, wijzigt de kinderbijslag, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel op grond van de kinderbijslagreglementering is vastgesteld op 31 december 2018. Die wijziging geldt voor elk van de rechtgevendende kinderen van het gezin van het geplaatste kind die kinderbijslag ontvangen overeenkomstig paragraaf 1, zoals dat gezin het laatst bekend is.

Als een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1 en dat behoort tot het gezin van een kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 niet langer recht geeft op kinderbijslag of het gezin van de bijslagtrekkende of begunstigden verlaat, wijzigt ook de kinderbijslag voor die rechtgevendende kinderen, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel is vastgesteld op 31 december 2018.

Als in het gezin van het rechtgevendende kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 een nieuw rechtgevend kind bij komt dat overeenkomstig paragraaf 1 recht geeft op kinderbijslag op 31 december 2018, wijzigt de kinderbijslag voor de andere rechtgevendende kinderen van het gezin, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel was vastgesteld op 31 december 2018.

In de situaties, vermeld in het eerste, tweede en derde lid, geeft elk van de rechtgevende kinderen van het gezin van het geplaatste kind vanaf dat ogenblik recht op de kinderbijslag, zoals die voor die kinderen is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, los van de plaatsing in een instelling.

Het rechtgevende kind dat er in het gezin bij komt, vermeld in het derde lid, blijft echter zijn kinderbijslag behouden, zoals die voor dat kind is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2.

In afwijking van het eerste lid, als het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en als aan het kind een derde van de kinderbijslag wordt betaald op een bankrekening op zijn naam, overeenkomstig artikel 70bis, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet, geeft dat kind, als het vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in die instelling, na beëindiging van de plaatsing recht op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Artikel 222 Groeipakketdecreet

§1. *Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijks sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.*

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijks sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, op voorwaarde dat er in het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro.

§2. *Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of de begunstigden van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt of komen voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.*

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de bijslagtrekkende of begunstigden, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevende kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevende kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§4. Voor de toepassing van dit artikel wordt het alleenwonende rechtgevende kind als een gezin aangezien.

Artikel 225 Groeipakketdecreet

§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigten en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 3, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.

De bijslagtrekkende die de forfaitaire pleegzorgbijslag, vermeld in artikel 219, ontving op 31 december 2018, blijft die pleegzorgbijslag ontvangen zolang zich geen wijziging in de plaatsing in het pleeggezin voordoet ten aanzien van het rechtgevende kind en zolang de toekenning ervan niet wordt herroepen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering daarvoor heeft bepaald.

De bijslagtrekkende kan van bankrekening veranderen mits naleving van de regels opgelegd door artikel 64.

§2. Een bijslagtrekkende die een gezin vormt met een persoon die in aanmerking komt voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en minder- validen, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet, kan de uitbetalingsactor schriftelijk verzoeken onmiddellijk de bepalingen over de aanwijzing van begunstigten en over de uitvoeringsregels van uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

De Vlaamse Regering kan het eerste lid van deze paragraaf uitbreiden tot andere personen dan de bijslagtrekkende.

§3. Vanaf 1 januari 2020 kan een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde die dat wil, in afwijking van paragraaf 1 en met een schriftelijk verzoek, de uitbetalingsactor vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigten en over de regels over de uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

In afwijking van het eerste lid kan een bijslagtrekkende niet vragen om de bepalingen inzake begunstigten toe te passen wanneer onder toepassing van artikel 210, §5, nog een proportionele verdeling loopt. Deze kan wel van bankrekening wijzigingen onder toepassing van paragraaf 1, vierde lid, en van uitbetalingsactor wijzigen overeenkomstig artikel 227, §2, van dit decreet.

Op 26/07/2021 wordt ingeschreven op het domicilieadres van de vader. Pas op 1-9-2021 ontvingen we in het Groeipakket deze adreswijziging. De maand 8-2021 was op dat moment al afgesloten en de betaling voor 8-2021 stond klaar voor mevrouw, daar kon niets meer aan gewijzigd worden.

(...)

Deze adreswijziging brengt een omvorming van een bijslagtrekkendenkern naar een begunstigenkern teweeg met de beide (gescheiden) ouders als begunstigden.

Cfr punt 2 bijlage 1 toelichtingsnota 7 :

2. Van bijslagtrekkende(kern) naar begunstigde(n)kern

- *of een kind (zowel minderjarig als meerderjarig) dat verhuist van de ene ouder naar de andere: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van beide ouders en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.*

Mevrouw werd hiervan op de hoogte gebracht met onze brief van 7-9-2021 (zie bijlage).

De bijslag werd verder op het in het dossier gekende rekeningnummer (een rekening op naam van en) gestort : cfr bijlage 2 TN 7 punt 2.2 :

Indien de vroegere bijslagtrekkende deel uitmaakt van de begunstigenkern, worden de gezinsbijlagen ... verder betaald op de reeds gekende rekening

Conform de wetgeving werd uitgegaan van gelijk verdeelde huisvesting wat een verdeling van de sociale toeslag met zich meebrengt. Zie art 18 en 58 GPD :

Artikel 18 Groeipakketdecreet

Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevend kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigen bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.378,60 euro en 60.000 euro liggen.

Als ten gevolge van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld tussen de ouders, wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.

Als de huisvesting van het rechtgevend kind niet gelijk is verdeeld tussen beide ouders, zoals bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt het kind voor de toepassing van het tweede lid alleen meegeteld in het gezin waar het kind meer dan de helft van de tijd verblijft.

Als de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind niet is bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.

Als het rechtgevend kind is geplaatst door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een pleeggezin, wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, vermeld in het tweede lid, in het pleeggezin volledig meegeteld.

Als het rechtgevend kind is geplaatst door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid in een instelling, wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, vermeld in het tweede lid, in het gezin waar het verbleef voorafgaand aan de plaatsing, volledig meegeteld. In toepassing van artikel 68, §3, wordt het kind daarentegen niet meegeteld in het gezin waar het verbleef voorafgaand aan de plaatsing.

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.

Artikel 58 Groeipakketdecreet

§1. *Bij een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind bij beide ouders wordt de helft van de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, toegekend aan elke ouder die een gezin vormt met het rechtgevend kind dat aan de toekenningsvoorwaarden van de sociale toeslag voldoet.*

§2. *Bij een ongelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind bij beide ouders wordt de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, volledig toegewezen aan de ouder bij wie het rechtgevend kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft.*

§3. *Een afwijking van de voorgaande paragrafen is mogelijk nadat de bevoegde rechtbank daarover een uitspraak in het belang van het kind heeft gedaan. De meest gerede partij bezorgt de gerechtelijke uitspraak aan de uitbetalingsactor.*

Ik verwijs ook naar de conceptnota :

*In geval van gelijk verdeelde huisvesting (50/50) wordt naar het inkomen van beide ouders apart, binnen hun nieuw samengesteld gezin, gekeken en bepaald of ze allebei, geen enkel of één van beiden recht heeft op een toeslag. In gevallen van niet gelijk verdeelde huisvesting, wordt gekeken naar het inkomen van de **ouder**, binnen zijn of haar nieuw samengestelde gezin, waar het zwaartepunt van verblijf is.*

En de memorie van toelichting :

Er wordt gestreefd naar een maximale automatische rechtentoekenning. Aangezien met de sociale toeslag beoogd wordt de draagkracht van een gezin gericht te ondersteunen en bevorderen, is het belangrijk dat de toeslag terecht komt in het gezin waar het kind opgroeit. In geval van gelijkmatig verdeelde huisvesting (50/50) zoals bepaald of bekrachtigd door de rechtbank, wordt naar het inkomen van beide ouders apart, binnen hun nieuw samengestelde gezin, gekeken en bepaald of ze allebei, geen van beiden of één van beiden recht hebben of heeft op een toeslag. Kinderen met gelijk verdeelde huisvesting tellen slechts voor de helft mee in het nieuw samengestelde gezin. In geval van niet gelijk verdeelde huisvesting zoals bepaald of bekrachtigd door de rechtbank, wordt gekeken naar het inkomen van de ouder, binnen zijn of haar nieuw samengestelde gezin, waar het zwaartepunt van verblijf is.

In geval er geen uitspraak is van de rechtbank (bv. omdat de partners niet getrouwd waren), dan wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, in beide gezinnen voor de helft meegeteld.

In de mate dat beide ouders recht hebben op de sociale toeslag wordt elk van hen voor de helft van (het bedrag van) de sociale toeslag als begunstigde aangeduid. In de mate dat één ouder recht heeft op de sociale toeslag, wordt deze ook voor de helft van (het bedrag van) de sociale toeslag als begunstigde aangeduid.

In gevallen van niet gelijk verdeelde huisvesting, zoals bedoeld in artikel 58, § 2, wordt enkel gekeken naar het inkomen van de ouder, al dan niet binnen zijn of haar nieuw samengestelde gezin, waar het zwaartepunt van verblijf is van het rechtgevend kind. De ouder waar het rechtgevend kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft en welke recht heeft op de sociale toeslag, wordt als begunstigde aangemerkt voor het volledige bedrag van deze toeslag. Deze regeling valt te verantwoorden: het is administratief onmogelijk of minstens te omslachtig om, naargelang de diverse procentuele verdeelsleutels van de huisvesting, telkenmale te voorzien in hiermee gelijklopende verdeelsleutels bij de toekenning van de bedragen van de sociale toeslag.

Beide ouders zijn alleenstaand. De inkomsten van de moeder voldoen om een recht op sociale toeslag te genereren. Het inkomen van de vader is te hoog.

(...)

Bijgevolg heeft de moeder recht op een sociale toeslag van 24,39 euro voor de maand 8-2021 en 24,88 euro voor de volgende maanden. Aan de vader kunnen wij geen sociale toeslag betalen daar zijn inkomsten te hoog zijn.

Door de laattijdige verwittiging van de adreswijziging ontving de moeder nog de volledige sociale toeslag voor de maand 8-2021, zijnde 48,77 euro. Zij had echter maar recht op de helft van de sociale toeslag voor die maand. Bijgevolg werd voor haar een debet opgemaakt voor die maand ten bedrage van 24,39 euro. Zij werd hiervan in kennis gesteld met onze brief van 7-9-2021 (zie bijlage).

In ons schrijven van 7-9-2021 werd mevrouw er ook uitdrukkelijk van op de hoogte gebracht, dat indien gelijk verdeelde huisvesting niet van toepassing was op, zij ons het vonnis die dit bepaalt, diende over te maken (zie bijlage).

Niettemin ontvingen wij pas op 16/12/2021 een vonnis van 20-12-2018 van de Familierechtbank van waarin het akkoord tussen partijen door de rechtbank gehomologeerd werd en waarin wij kunnen lezen dat het hoofdverblijf van het kind toegekend wordt aan mevrouw en dat zij ook de kinderbijslag dient te ontvangen (zie bijlage).

Op basis van dit vonnis werd het dossier aanpast. Daardoor zal in de toekomst de sociale toeslag voor 100% berekend worden op basis van de inkomsten van mevrouw en ook aan haar betaald worden (zwaartepunt van verblijf bij haar). Een rechtzetting naar het verleden is niet toegestaan. Beide ouders worden hierover ook geïnformeerd met een brief (zie bijlage).

Cfr bijlage 1 van TN 7 :

(...) Wanneer de begunstigen gescheiden zijn, gaan we uit van het principe dat de kinderen door beide ouders in gelijk verdeelde huisvesting worden opgevoed. De begunstigen krijgen een informatieve brief waarin dit wordt meegedeeld en waarin wordt gevraagd de uitbetalingsactor in te lichten als dit niet het geval is. In dit geval dienen de begunstigen de uitbetalingsactor een vonnis te bezorgen waaruit blijkt dat er inderdaad geen sprake is van gelijk verdeelde huisvesting (verblijfsregeling of exclusief ouderlijk gezag). De uitspraak van het vonnis wordt toegepast vanaf de maand na ontvangst van kennisgeving van het vonnis².(...)

Het feit dat mevrouw geen toelating gaf voor de adreswijziging bij de gemeente speelt voor ons geen rol. Wij dienen ons te baseren op de informatie die wij via de authentieke bron, hier in casu de flux gezinssamenstelling, ontvangen en deze geeft een adres bij de vader aan voor de periode van 26-7-2021 tot 27-9-2021 zodat er wel degelijk officieel een verhuis was van het kind van de moeder naar de vader (een van de opvoedingssituaties voorzien in bijlage 1 van TN 7 die een wijziging naar een begunstigenkern met zich meebrengt).

Wat betreft de selectieve participatietoeslag wordt uitgegaan van de situatie van het kind op het ijkpunt 31/8/2021.

..... staat op dat moment nog ingeschreven bij haar vader en zit in de kleuterschool.

(...)

² Er is geen sprake van terugwerkende kracht.

Bijgevolg zijn de inkomsten van de vader van belang voor het bepalen van het recht op separ. Wij verwijzen daarvoor naar onderstaande artikelen van het GPD.

Artikel 37 Groeipakketdecreet

Om te bepalen of een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in aanmerking komt voor de selectieve participatietoelagen leerling, wordt uitgegaan van de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort. In afwijking van het eerste lid heeft een pleegkind of pleeggast als vermeld in artikel 2, 8° en 10°, van het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg, recht op een volledige selectieve participatietoelagen leerling op voorwaarde dat het pleegkind of de pleeggast langer dan één jaar onafgebroken bij een pleeggezin verblijft. Voor de toepassing van het tweede lid is artikel 25, eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 38 Groeipakketdecreet

§1. *Er wordt rekening gehouden met de volgende categorieën van gezinnen:*

- 1° een gezin waarin de rechthebbende leerling zijn woonplaats heeft bij één ouder of bij beide ouders samen;*
- 2° een gezin waarin de rechthebbende leerling ingevolge een gerechtelijke uitspraak of een tussenkomsst van een publiekrechtelijke overheid of instelling zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan de ouders, of een gezin waarin de rechthebbende leerling op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan één ouder of beide ouders;*
- 3° gehuwde leerlingen;*
- 4° zelfstandige leerlingen;*
- 5° alleenstaande leerlingen.*

§2. *De categorie waartoe een gezin behoort, wordt voor elke rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, afzonderlijk bepaald.*

§3. *De Vlaamse Regering geeft een nadere begripsomschrijving van de verschillende categorieën van gezinnen op basis waarvan de selectieve participatietoelagen leerling wordt berekend, en bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in artikel 39, vast te stellen.*

§4. *Om te bepalen tot welke categorie van gezin een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, behoort, wordt eerst nagegaan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van gehuwde leerlingen, vermeld in paragraaf 1,3°, dan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van zelfstandige leerlingen, vermeld in paragraaf 1,4°, daarna of de leerling voldoet aan de voorwaarden van de categorie van het gezin waarin de leerling zijn woonplaats heeft, vermeld in paragraaf 1,1°, vervolgens of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van het gezin, vermeld in paragraaf 1, 2°.*

Als wordt vastgesteld dat de leerling niet behoort tot een van de categorieën van gezinnen, vermeld in paragraaf 1, 1°, 2°, 3° of 4°, wordt nagegaan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van alleenstaande leerling, vermeld in paragraaf 1, 5°.

Als wordt vastgesteld dat de leerling niet behoort tot een van de categorieën van gezinnen, vermeld in paragraaf 1, wordt de leerling beschouwd als een persoon die behoort tot de categorie van gezin, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°, waarbij, in voorkomend geval, wordt uitgegaan van de laatste woonplaats van de leerling bij één ouder of bij een andere natuurlijke persoon als vermeld in paragraaf 1, 2°.

(...)

De inkomsten van de vader liggen onder de bovengrens voor de inkomstenschijf van 2 punten (1 startpunt + 1 punt voor in het kleuteronderwijs). Bijgevolg kan een vast bedrag als separ toegekend worden. De hoogte van het inkomen, zolang dit maar de maximumgrens niet overschrijdt, speelt geen rol in het bedrag voor de kleuters.

Zie hiervoor onderstaande artikelen uit het GPD en uit het BVR Sociale Toeslag.

Artikel 40 Groeipakketdecreet

In afwijking van artikel 39 heeft een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in het kleuteronderwijs recht op een selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten gelijk zijn aan of lager zijn dan de voor het gezin in aanmerking te nemen maximuminkomensgrens, vermeld in artikel 43.

Artikel 41 Groeipakketdecreet

§1. *Bij het vastleggen van de minimum- en maximuminkomensgrens wordt rekening gehouden met de volgende factoren:*

1° het aantal personen ten laste in het gezin;

2° het aantal studenten in het gezin die tijdens het school- of academiejaar in kwestie hoger onderwijs volgen;

3° het aantal personen in het gezin die fiscaal als gehandicapt worden aangemerkt.

§2. *De waarde van elke factor wordt uitgedrukt in punten.*

Artikel 42 Groeipakketdecreet

§1. *De volgende personen en categorieën worden bij de berekening van de minimum- en maximuminkomensgrenzen gelijkgesteld met een punt:*

1° elke persoon in het gezin die fiscaal ten laste is van personen van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen;

2° elke leerling of student in het gezin die niet meer fiscaal ten laste is van de personen van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen, omdat hij bestaansmiddelen heeft gehad, op voorwaarde dat hij niet in aanmerking komt voor het statuut van gehuwde, zelfstandige of alleenstaande leerling of student;

3° elke persoon van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen, en die op 31 december van het schooljaar in kwestie fiscaal als gehandicapt wordt aangemerkt;

4° de categorie van gezin die valt onder het toepassingsgebied van artikel 38, §1, 1°, 2° of 3°. De categorie van gezin die valt onder het toepassingsgebied van artikel 38, §1, 4° of 5°, levert een punt op, op voorwaarde dat de gezinsinkomsten van de zelfstandige, respectievelijk alleenstaande leerling in aanmerking genomen kunnen worden bij de berekening van de selectieve participatietoeslag van de persoon, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°.

§2. *In afwijking van paragraaf 1 wordt elke persoon die valt onder paragraaf 1, 1° of 2°, en die op 31 december van het school- of academiejaar in kwestie fiscaal als gehandicapt wordt aangemerkt, met twee punten gelijkgesteld.*

§3. *Voor elke persoon van wie de gezinsinkomsten in aanmerking worden genomen bij de berekening van de selectieve participatietoeslag, alsook voor elke persoon, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°, van dit artikel, wordt er een punt toegekend als die personen aan een erkende instelling tijdens het school- of academiejaar in kwestie hoger onderwijs, een bachelor-na-bacheloropleiding of een master-na-masteropleiding volgen.*

Het totale aantal punten, dat volgt uit de toepassing van het eerste lid, wordt verminderd met één punt.

In afwijking van het tweede lid bedraagt het totale aantal punten, dat volgt uit de toepassing van dit artikel, nooit minder dan nul.

§4. *In afwijking van paragraaf 1 tot en met 3 bedraagt het aantal punten van het gezin waarvan de leerling deel uitmaakt, nooit minder dan nul.*

Artikel 7 BVR Selectieve participatietoelagen

Art. 7. *De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 37, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit al de volgende elementen samen:*

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) de beroepsinkomsten:

1) voor de beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) voor de beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor

100/80;

b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) de werkloosheidsuitkeringen;

d) de pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking worden genomen;

3° drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend conform de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend conform de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend conform de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om socialezekerheidsrisico's te dekken.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toeslag in aanmerking worden, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten. Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.

Artikel 20 BVR Selectieve participatietoelagen

Art. 20. *De volgende minimuminkomensgrenzen gelden als minimuminkomensgrenzen als vermeld in artikel 43, §1, 1°, van het decreet van 27 april 2018:*

1° 11.808,74 euro voor een gezin met nul punten;

2° 20.465,08 euro voor een gezin met een punt;

3° 23.089,01 euro voor een gezin met twee punten;

4° 25.296,38 euro voor een gezin met drie punten;

5° 26.629,19 euro voor een gezin met vier punten;

6° 27.948,13 euro voor een gezin met vijf punten;

7° 29.266,99 euro voor een gezin met zes punten;

8° 30.585,88 euro voor een gezin met zeven punten;

9° 31.904,76 euro voor een gezin met acht punten;

10° 33.223,65 euro voor een gezin met negen punten;

11° 34.542,54 euro voor een gezin met tien punten;

12° 35.861,49 euro voor een gezin met elf punten;

13° 37.180,34 euro voor een gezin met twaalf punten;

14° 38.499,24 euro voor een gezin met dertien punten;

15° 39.818,18 euro voor een gezin met veertien punten;

16° 41.102,63 euro voor een gezin met vijftien punten;

17° 42.312,77 euro voor een gezin met zestien punten;

18° 43.522,91 euro voor een gezin met zeventien punten;

19° 44.733,01 euro voor een gezin met achttien punten;

20° 45.943,15 euro voor een gezin met negentien punten;

21° 47.153,27 euro voor een gezin met twintig punten.

De volgende maximuminkomensgrenzen gelden als maximuminkomensgrenzen als vermeld in artikel 43, §1, 2°, van het voormelde decreet:

1° 24.153,07 euro voor een gezin met nul punten;

2° 33.916,35 euro voor een gezin met een punt;

3° 41.490,60 euro voor een gezin met twee punten;

4° 47.089,41 euro voor een gezin met drie punten;
5° 53.159,68 euro voor een gezin met vier punten;
6° 60.644,35 euro voor een gezin met vijf punten;
7° 65.712,70 euro voor een gezin met zes punten;
8° 68.426,73 euro voor een gezin met zeven punten;
9° 71.107,47 euro voor een gezin met acht punten;
10° 73.794,25 euro voor een gezin met negen punten;
11° 76.652,59 euro voor een gezin met tien punten;
12° 79.167,95 euro voor een gezin met elf punten;
13° 81.969,06 euro voor een gezin met twaalf punten;
14° 84.598,76 euro voor een gezin met dertien punten;
15° 87.285,60 euro voor een gezin met veertien punten;
16° 89.972,35 euro voor een gezin met vijftien punten;
17° 92.659,23 euro voor een gezin met zestien punten;
18° 95.346,02 euro voor een gezin met zeventien punten;
19° 98.032,81 euro voor een gezin met achttien punten;
20° 100.719,71 euro voor een gezin met negentien punten;
21° 103.406,48 euro voor een gezin met twintig punten.

Cfr toelichtingsnota 13 :

Opmerking voor rechthebbende leerlingen in het kleuteronderwijs

In afwijking van voorgaande principes heeft de rechthebbende leerling in het kleuteronderwijs recht op het volledig bedrag van de schooltoeslag als het totale inkomen van de inkomensverstrekkers lager of gelijk is aan de maximuminkomensgrens

Daaruit kunnen we concluderen dat de klacht van mevrouw mbt ons schrijven van 9-10-2021 zonder voorwerp is daar er voor de enige kleuterschooltoeslag die mogelijk is, uitbetaald werd. '

5. Beoordeling in rechte:

De betwisting valt uiteen in volgende elementen: het verdient nader onderzoek of de sociale toeslag voor de maand augustus 2021 terecht voor de helft werd teruggevorderd, of het vonnis terecht slechts werd toegepast voor de toekomst, en of het bedrag van de schooltoeslag die voor uitbetaald werd, te laag is.

5.1. Overgangsregeling Groeipakketdecreet

5.1.1. Toepasselijke regelgevende bepalingen

Aangezien het betrokken kind geboren is vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het Groeipakketdecreet van toepassing voor het bepalen van het bedrag van de gezinsbijslag dat aan de kinderen kan worden toegekend.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: *'De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.'*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in het artikel 210 van voormelde titel 1 (basisbedragen), 222 en 225 van toepassing.

Aldus bepaalt artikel 210, §§ 1 en 2 Groeipakketdecreet:

“§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

“§2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.”

Het artikel 222 luidt als volgt:

‘§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, op voorwaarde dat er in het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro.

§2. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevend kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of de begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevend kind in aanmerking komt of komen voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de bijslagtrekkende of begunstigde, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevend kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevend kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevend kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevend kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevend kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevend kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§4. Voor de toepassing van dit artikel wordt het alleenwonende rechtgevend kind als een gezin aangezien.'

Het artikel 225 luidt als volgt:

'§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevend kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigde en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 3, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.

De bijslagtrekkende die de forfaitaire pleegzorgbijslag, vermeld in artikel 219, ontving op 31 december 2018, blijft die pleegzorgbijslag ontvangen zolang zich geen wijziging in de plaatsing in het pleeggezin voordoet ten aanzien van het rechtgevend kind en zolang de toekenning ervan niet wordt herroepen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering daarvoor heeft bepaald.

De bijslagtrekkende kan van bankrekening veranderen mits naleving van de regels opgelegd door artikel 64.

§2. Een bijslagtrekkende die een gezin vormt met een persoon die in aanmerking komt voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en minder- validen, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet, kan de uitbetalingsactor schriftelijk verzoeken onmiddellijk de bepalingen over de aanwijzing van begunstigen en over de uitvoeringsregels van uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

De Vlaamse Regering kan het eerste lid van deze paragraaf uitbreiden tot andere personen dan de bijslagtrekkende.

§3. Vanaf 1 januari 2020 kan een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde die dat wil, in afwijking van paragraaf 1 en met een schriftelijk verzoek, de uitbetalingsactor vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigen en over de regels over de uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

In afwijking van het eerste lid kan een bijslagtrekkende niet vragen om de bepalingen inzake begunstigen toe te passen wanneer onder toepassing van artikel 210, §5, nog een proportionele verdeling loopt. Deze kan wel van bankrekening wijzigingen onder toepassing van paragraaf 1, vierde lid, en van uitbetalingsactor wijzigen overeenkomstig artikel 227, §2, van dit decreet.'

Verzoekster gaat er niet mee akkoord dat de helft van de sociale toeslag voor de maand augustus 2021 van haar wordt teruggevorderd, waarbij zij zich beroept op het vonnis van 20 december 2018 van de familierechtbank te waarin bepaald is dat de kinderbijslag voor dochter aan haar toekomt, met uitsluiting van de heer Zij vordert daarom dat de beslissing tot terugvordering zou vernietigd worden.

5.2. Overgang van bijslagtrekkende naar begunstigenkern

Verzoekster ontving als bijslagtrekkende moeder onder toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet de gezinsbijslagen voor in het kader van het gezamenlijk ouderlijk gezag.

Artikel 69 Algemene Kinderbijslagwet luidt immers als volgt:

‘§ 1. De kinderbijslag en het kraamgeld worden betaald aan de moeder. In geval van volle adoptie van het kind door twee personen van hetzelfde geslacht of in geval van volle adoptie door één persoon van het kind of het adoptiefkind van zijn echtgenoot of samenwonende van hetzelfde geslacht, wordt de kinderbijslag betaald aan de oudste van de verwanten in de eerste graad.

Indien de persoon aan wie de kinderbijslag wordt betaald krachtens het eerste lid het kind niet daadwerkelijk opvoedt, wordt de kinderbijslag betaald aan de natuurlijke of rechtspersoon die deze rol vervult.

Wanneer de twee ouders van verschillend geslacht die niet samenwonen het ouderlijke gezag gezamenlijk uitoefenen in de zin van artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek en het kind niet uitsluitend of hoofdzakelijk door een andere bijslagtrekkende wordt opgevoed, wordt de kinderbijslag volledig aan de moeder betaald. De kinderbijslag wordt echter volledig aan de vader betaald vanaf diens aanvraag, als het kind en hijzelf op die datum dezelfde hoofdverblijfplaats hebben in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Dit werd later ook zo bevestigd bij voormeld vonnis d.d. 20 december 2018: ‘...de kinderbijslag wordt aan mevrouw toegekend.’

Conform de bepalingen van voormeld artikel 225, § 1, eerste lid Groeipakketdecreet “blijft de bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigen en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 3, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.”

In casu deed zich (een volgens de verzoekster niet gewenste) wijziging van de opvoedingssituatie voor, gelet op de officiële adreswijziging van het kind op 26 juli 2021, waardoor beide ouders met ingang van 1 augustus 2021 volgens de toepasselijke regelgeving inzake het Groeipakket een begunstigenkern vormden. Dit leidde tot het vermoeden dat het kind in gelijkmatig verdeelde huisvesting werd opgevoed (infra, 5.3.1) (tenzij het tegendeel wordt aangetoond bij vonnis), waardoor de sociale toeslag maximaal voor de helft aan beide ouders kan worden toegekend.

5.3. Sociale toeslag – niet-samenwonende ouders

5.3.1. Toepasselijke bepalingen van het Groeipakketdecreet – Memorie van toelichting

De bepalingen van artikel 18, eerste t.e.m. vijfde lid Groeipakketdecreet inzake de sociale toeslag stellen dat:

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigen bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.

–
Als ten gevolge van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders, wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.

Als de huisvesting van het rechtgevende kind niet gelijk is verdeeld tussen beide ouders, zoals bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt het kind voor de toepassing van het tweede lid alleen meegeteld in het gezin waar het kind meer dan de helft van de tijd verblijft. Als de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind niet is bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.”

In de Memorie van toelichting wordt dienaangaande verduidelijkt dat: *“Er wordt gestreefd naar een maximale automatische rechtentoekenning. Aangezien met de sociale toeslag beoogd wordt de draagkracht van een gezin gericht te ondersteunen en bevorderen, is het belangrijk dat de toeslag terecht komt in het gezin waar het kind opgroeit. In geval van gelijkmatig verdeelde huisvesting (50/50) zoals bepaald of bekrachtigd door de rechtbank, wordt naar het inkomen van beide ouders apart, binnen hun nieuw samengestelde gezin, gekeken en bepaald of ze allebei, geen van beiden of één van beiden recht hebben of heeft op een toeslag. Kinderen met gelijk verdeelde huisvesting tellen slechts voor de helft mee in het nieuw samengestelde gezin. In geval van niet gelijk verdeelde huisvesting zoals bepaald of bekrachtigd door de rechtbank, wordt gekeken naar het inkomen van de ouder, binnen zijn of haar nieuw samengestelde gezin, waar het zwaartepunt van verblijf is. In geval er geen uitspraak is van de rechtbank (bv. omdat de partners niet getrouwd waren), dan wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het kind voor de berekening van de toeslag en de gezinsgrootte, in beide gezinnen voor de helft meegeteld.”*

Aansluitend is de aanduiding van de begunstigde van de sociale toeslag als volgt bepaald in artikel 58 Groeipakketdecreet:

*“§1. Bij een **gelijkmatig verdeelde huisvesting** van het rechtgevende kind bij beide ouders wordt de **helft van de sociale toeslag** in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, toegekend aan elke ouder die een gezin vormt met het rechtgevende kind dat aan de toekenningsvoorwaarden van de sociale toeslag voldoet.*

*§2. Bij een **ongelijkmatig verdeelde huisvesting** van het rechtgevende kind bij beide ouders wordt de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, volledig toegewezen aan de ouder bij wie het rechtgevende kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft.*

§3. Een afwijking van de voorgaande paragrafen is mogelijk nadat de bevoegde rechtbank daarover een uitspraak in het belang van het kind heeft gedaan. De meest gereede partij bezorgt de gerechtelijke uitspraak aan de uitbetalingsactor.”

In de Memorie van toelichting wordt met betrekking tot deze bepalingen eveneens benadrukt dat beoogd wordt de draagkracht van een gezin gericht te ondersteunen en te bevorderen:

“Aangezien met de sociale toeslag beoogd wordt de draagkracht van een gezin gericht te ondersteunen en te bevorderen, is het belangrijk dat de sociale toeslag terecht komt in het gezin waar het kind opgroeit.

In geval van gelijkmatig verdeelde huisvesting (50/50) zoals bedoeld in artikel 58, § 1, wordt naar het inkomen van beide ouders apart, binnen hun nieuw samengestelde gezin, gekeken en bepaald of ze allebei, geen van beiden of één van beiden recht hebben of heeft op een sociale toeslag.

In de mate dat beide ouders recht hebben op de sociale toeslag wordt elk van hen voor de helft van (het bedrag van) de sociale toeslag als begunstigde aangeduid. In de mate dat één ouder recht heeft op de sociale toeslag, wordt deze ook voor de helft van (het bedrag van) de sociale toeslag als begunstigde aangeduid.

In gevallen van niet gelijk verdeelde huisvesting, zoals bedoeld in artikel 58, § 2, wordt enkel gekeken naar het inkomen van de ouder, al dan niet binnen zijn of haar nieuw samengestelde gezin, waar het

zwaartepunt van verblijf is van het rechtgevend kind. De ouder waar het rechtgevend kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft en welke recht heeft op de sociale toeslag, wordt als begunstigde aangemerkt voor het volledige bedrag van deze toeslag. Deze regeling valt te verantwoorden: het is administratief onmogelijk of minstens te omslachtig om, naargelang de diverse procentuele verdeelsleutels van de huisvesting, telkenmale te voorzien in hiermee gelijklopende verdeelsleutels bij de toekenning van de bedragen van de sociale toeslag.

Niettemin, om eventuele ongewenste effecten van de in artikel 58 opgenomen aanwijzing van begunstigde bij gelijk verdeelde huisvesting (paragraaf 1) dan wel niet gelijk verdeelde huisvesting (paragraaf 2) te beperken, wordt bepaald in artikel 58, § 3 dat de bevoegde rechtbank hierop afwijkingen kan toestaan in het belang van het kind. De bevoegde rechtbank is op vandaag de familierechtbank, zoals bedoeld in artikel 76 van het Gerechtelijk Wetboek. De meest gerede partij, d.i. de partij die het best geplaatst is (meestal de ouder, of de persoon die er belang bij heeft), bezorgt hiertoe de gerechtelijke uitspraak aan de uitbetalingsactor.”

5.3.2. Administratieve praktijk

De Geschillencommissie stelt vast dat de supra in de Memorie van toelichting vermelde doelstellingen om enerzijds te komen tot een maximale automatische rechtentoekening en anderzijds het gericht ondersteunen en bevorderen van de draagkracht van een gezin door de toeslag terecht te doen komen in het gezin waar het kind opgroeit, in de administratieve praktijk op de volgende wijze zo veel mogelijk met elkaar in overeenstemming werden gebracht (cf. punt 2.2 van de Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen):

“Er is geen gelijkmatig verdeelde huisvesting_

Zolang de gezinsbijslag voor het rechtgevend kind op basis van artikel 225 van het decreet verder aan de bijslagtrekkende betaald wordt, wordt er slechts 1 enkele inkomstenkern rond de bijslagtrekkende gevormd.

Wat in de andere situaties: namelijk nieuwe gevallen en bij overgang van bijslagtrekkende naar begunstigdenkern?

Als het exclusief gezag aan één van de ouders is toegekend, wordt deze ouder de enige begunstigde, ongeacht bij welke ouder het kind verblijft. Er zal dus slechts één inkomstenkern gevormd worden rond deze ouder die de volledige sociale toeslag zal ontvangen waarop hij recht heeft.

Als de ouders het kind opvoeden in co-ouderschap maar uit een vonnis of een bekrachtigde overeenkomst blijkt dat het zwaartepunt van het verblijf (geen 50/50) bij één van de ouders ligt, wordt een begunstigdenkern gevormd bestaande uit beide ouders maar de sociale toeslag zal enkel beoordeeld worden in de inkomstenkern rond de ouder bij wie het zwaartepunt van het verblijf ligt.

Hierbij primeert de bepaling in het vonnis of de bekrachtigde overeenkomst op het domicilie van het kind.

Deze regeling geldt vanaf 1 januari 2020 dus ook wanneer een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde op basis van artikel 225,§3 van het decreet om de toepassing van de regeling inzake begunstigden vraagt.

(...)

Procedure_

Het vonnis primeert op het domicilie.

Bij gebrek aan een vonnis of bekrachtigde overeenkomst geldt het vermoeden dat het kind in gelijkmatig verdeelde huisvesting wordt opgevoed, en regelt men het dossier dienovereenkomstig. Dat betekent de samenstelling van 2 inkomstenkernen en elke ouder maakt aanspraak op de helft van de sociale toeslag in overeenstemming met zijn inkomsten- en gezinssituatie.

Bij ontvangst van een vonnis of een door de rechtbank bekrachtigde overeenkomst, wordt de erin opgenomen verblijfsregeling in aanmerking genomen. Indien het vonnis de gelijkmatig verdeelde huisvesting bevestigt, dient het dossier niet te worden aangepast. Indien blijkt dat het zwaartepunt van het verblijf van het kind bij een van de ouders ligt (volgens het vonnis niet volgens het domicilie of de feitelijke hoofdverblijfplaats), wordt een enkele inkomstenkern rond de ouder bij wie het kind hoofdzakelijk verblijft, samengesteld en maakt deze ouder aanspraak op het volledige bedrag van de sociale toeslag in overeenstemming met zijn inkomsten- en gezinssituatie.

Overeenkomstig artikel 172 van het BVR aanwijzing begunstigde hebben de gerechtelijke uitspraken tot aanwijzing van een begunstigde uitwerking vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de uitbetalingsactor de uitspraak ontvangt. De gerechtelijke uitspraken die betrekking hebben op de voorwaarden van uitbetaling hebben uitwerking vanaf de datum waarop de uitbetalingsactor de uitspraak ontvangt. Op uitgevoerde betalingen voor de ontvangst van de gerechtelijke uitspraak dient dus niet te worden teruggekomen.”

5.3.3. Temporele toepassing vonnis d.d. 20 december 2018

Er dient te worden onderzocht of de bepalingen van het vonnis dat ‘de kinderbijslag aan verzoekster moet toekomen’, pas ingaan vanaf de ontvangst van het vonnis op 16 december 2021, zoals verwerende partij voorhoudt, of daarentegen ook reeds voor het verleden kunnen worden toegepast, waardoor het recht op de sociale toeslag voor de maand augustus 2021 en de maanden hierop volgend volledig in het gezin van verzoekster dient te worden onderzocht en aan haar uitbetaald (tot andersluidend vonnis).

In casu werd door verzoekster op 16 december 2021 een vonnis van de familierechtbank van 20 december 2018 voorgelegd, waardoor de bepalingen van de artikelen 18 en 58, §2 Groeipakketdecreet van toepassing zijn.

Tot dat moment heeft verwerende partij, bij gebreke aan een vonnis in het kinderbijslagdossier, uitgaande van het vermoeden van gelijkmatig verdeelde huisvesting en zodoende terecht – althans in acht genomen de toepasselijke administratieve richtlijnen die de verwerende partij aldus opvolgde - het onderzoek toegespitst op de toekenning van de helft van de sociale toeslag aan elke ouder in toepassing van de bepalingen van artikel 18, derde lid Groeipakketdecreet.

De reeds voor de maanden augustus tot november 2021 aan verzoekster gedane betalingen (nl. enkel de helft van de sociale toeslag) wordt door de verwerende partij niet herzien waarbij deze laatste in haar argumentatie verwijst naar de richtlijnen uit de Toelichtingsnota nr. 7 – bijlage 1 van het VUTG van 15 mei 2019 - Overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigde(n), waarin wordt gesteld dat:

‘Wanneer de begunstigden gescheiden zijn, gaan we uit van het principe dat de kinderen door beide ouders in gelijk verdeelde huisvesting worden opgevoed. De begunstigden krijgen een informatieve brief waarin dit wordt meegedeeld en waarin wordt gevraagd de uitbetalingsactor in te lichten als dit niet het geval is. In dit geval dienen de begunstigden de uitbetalingsactor een vonnis te bezorgen waaruit blijkt dat er inderdaad geen sprake is van gelijk verdeelde huisvesting (verblijfsregeling of exclusief ouderlijk gezag). De uitspraak van het vonnis wordt toegepast vanaf de maand na ontvangst van kennisgeving van het vonnis³.’

³ Er is geen sprake van terugwerkende kracht.

De Geschillencommissie verwijst in dit verband ook naar bijlage 2 van 6 juni 2019 van het VUTG betreffende feitelijke scheidingen en (echtscheidings)vonnissen, waarin wordt gesteld dat:

“Vanaf 01.01.2019 kan de Familierechtbank in het belang van het kind één van beide ouders als begunstigde aanwijzen.

Bij deze aanwijzingen is de uitbetalingsactor betrokken partij en wordt bijgevolg opgeroepen om te verschijnen ter zitting.

Enkel als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter wijst één van de 2 ouders aan als enige begunstigde, dan wordt de uitspraak beschouwd als een effectieve aanwijzing begunstigde.

Dit betekent dat er vanaf de eerste van de maand volgend op de ontvangst van de uitspraak een nieuwe begunstigdenkern ontstaat met de aangewezen ouder als enige begunstigde. Deze ontvangt integraal de gezinsbijslagen (basisbedrag en sociale toeslag). Dergelijke uitspraken kunnen zowel van toepassing zijn op minderjarige kinderen als op meerderjarige kinderen.

Als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter bepaalt enkel dat alle toelagen in het kader van het gezinsbeleid aan één van de 2 ouders moet worden uitbetaald, dan wordt de uitspraak beschouwd als een aanwijzing van ontvanger (geen aanwijzing begunstigde). In dit geval zijn beide ouders de begunstigten, maar wordt de gezinsbijslag, inclusief de sociale toeslag, via het principe sommandelegatie integraal uitbetaald aan de ouder die aangeduid wordt als ontvanger.

Indien er op het moment van de aanwijzing ontvanger nog sprake is van een bijslagtrekkend dossier, dan blijft dit behouden. De gezinsbijslag wordt wel integraal betaald aan de aangewezen ontvanger via het principe van sommandelegatie.

Wanneer de uitbetalingsactor een vonnis ontvangt dat dateert van vóór 01.01.2019 en waarin één van de 2 ouders wordt aangeduid als bijslagtrekkende, wordt dit vonnis vanaf 01.01.2019 beschouwd als een aanwijzing van ontvanger.

Indien de aangeduide ouder niet de bijslagtrekkende is, zal deze vanaf de eerste van de maand van ontvangst van het vonnis de gezinsbijslag integraal ontvangen via het principe sommandelegatie.

De toepassing van het vonnis gebeurt enkel voor het kind voor wie de uitspraak geldt.”

De geciteerde richtlijnen betreffen de praktische toepassing van de bepalingen van artikel 16 van het BVR van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigten van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BVR Begunstigten) dat stelt dat:

“De uitbetalingsactoren worden elektronisch of schriftelijk met een duidelijk leesbare en volledige kopie van de gerechtelijke uitspraak op de hoogte gebracht van de gerechtelijke uitspraken van de bevoegde rechtbanken over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

De gerechtelijke uitspraken tot aanwijzing van een begunstigde, vermeld in titel 1 van boek 2, deel 4, van het decreet van 27 april 2018, hebben uitwerking de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de uitbetalingsactor de uitspraak ontvangt.

De gerechtelijke uitspraken die betrekking hebben op de voorwaarden van uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in titel 2 van boek 2, deel 4, van het voormelde decreet, hebben uitwerking vanaf de datum waarop de uitbetalingsactor de uitspraak ontvangt.”

6. Beoordeling

6.1. Allereerst wijst de Geschillencommissie erop dat in artikel 58 Groeipakketdecreet duidelijk wordt bepaald aan wie de sociale toeslag dient toe te komen naargelang er sprake is van gelijkmatig verdeelde huisvesting (onderzoek van de sociale toeslag bij helften) of ongelijkmatig verdeelde huisvesting (onderzoek van de sociale toeslag in hoofde van de ouder bij wie het zwaartepunt van het verblijf van het kind ligt).

Aldus bepaalt artikel 58 Groeipakketdecreet:

“§1. Bij een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind bij beide ouders wordt de helft van de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, toegekend aan elke ouder die een gezin vormt met het rechtgevende kind dat aan de toekenningsvoorwaarden van de sociale toeslag voldoet.

§2. Bij een ongelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind bij beide ouders wordt de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, volledig toegewezen aan de ouder bij wie het rechtgevende kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft.”

Uit het vonnis blijkt dat het zwaartepunt van de verblijfsregeling van het kind bij verzoekster ligt; ook werd bepaald dat de kinderbijslag aan haar dient toe te komen met uitsluiting van de vader. In het concrete dossier is het dus vrij duidelijk dat de decreetgever bedoeld heeft dat de sociale toeslag aan verzoekster zou toekomen.

6.2. De verwerende partij werpt op dat gerechtelijke uitspraken enkel uitwerking kunnen hebben voor de toekomst.

De Geschillencommissie begrijpt dat deze bepaling ingegeven is door de bekommernis om het administratief dossierbeheer vlot te laten verlopen, en rechtzettingen voor het verleden te vermijden.

Dit zou in casu wel kunnen resulteren in betalingen van maximaal de helft van de sociale toeslag aan verzoekster, wat dus nadelig is voor de tegemoetkoming in de kosten van de opvoeding van het kind, terwijl tegelijkertijd de domiciliewijziging, waardoor dit alles in gang gezet werd, volgens verzoekster onterecht gebeurd is.

De bepalingen inzake de temporele uitwerking van een vonnis zijn klaarblijkelijk ingegeven door de zorg om een efficiënt administratief dossierbeheer. Dit zou in casu kunnen resulteren in een situatie waarbij de sociale toeslag niet terecht komt in het gezin waar het zwaartepunt van het verblijf van het kind ligt, namelijk bij verzoekster die overigens ook bij vonnis aangeduid werd om de kinderbijslag te ontvangen, en bovendien de helft verloren gaat, gezien het inkomen van de vader in casu te hoog blijkt te liggen.

Aangezien er in casu derhalve geen sprake blijkt te zijn van gelijkmatig verdeelde huisvesting, kan in toepassing van de bepalingen van artikel 18, § 1, derde tot en met vijfde lid Groeipakketdecreet principieel enkel de volledige sociale toeslag worden toegekend aan verzoekster (voor zover haar eigen gezinsinkomsten dit toelaten).

Ten slotte wijst de Geschillencommissie er nog op dat de bepalingen van artikel 16 BVR Begunstigden waarop de richtlijnen betreffende de gelijkmatig verdeelde huisvesting in de toelichtingsnota zijn gebaseerd, uitsluitend betrekking hebben op de aanwijzing van begunstigde en de betalingsmodaliteiten en niet op de vaststelling van het recht zelf. De bepalingen van artikel 18 Groeipakketdecreet maken immers geen deel uit van Boek 2. Deel 4 van het Groeipakketdecreet waarop de bepalingen van artikel 16 BVR Begunstigen betrekking hebben.

Er is derhalve geen wettelijke bepaling voorhanden die uitsluit dat er rekening houdend met de specifieke elementen in het voorliggende dossier door de Geschillencommissie zou kunnen worden afgeweken van de administratieve algemene regel om een dossier niet met terugwerkende kracht te herzien in functie van de bepalingen van een gerechtelijke uitspraak betreffende de verdeling van de huisvesting van het kind. Het lijkt de Geschillencommissie ook duidelijk dat deze administratieve

werkwijze is ingegeven om de herziening van reeds uitgevoerde betalingen te vermijden wanneer een uitbetalingsactor op de hoogte gebracht wordt van een vonnis.

De Geschillencommissie oordeelde reeds in die zin in haar beslissingen nr. 2020/015 d.d. 11 september 2020 en nr. 2021/054 d.d. 17 december 2021 als volgt:

‘Na beraadslaging meent de Geschillencommissie dat het vonnis van de familierechtbank duidelijk aangeeft dat het feitelijk verblijf van de kinderen volledig en voltijds bij de vader is, en dus een tegenindicatie vormt om nog te kunnen aannemen dat er gelijkmatig verdeelde huisvesting zou zijn voor de kinderen;

Aangezien de vader als ontvanger wordt aangewezen met terugwerkende kracht, blijkt hieruit de wil van de rechtbank om het recht op de sociale toeslag retroactief te onderzoeken.’

De Geschillencommissie besluit dan ook dat de verwerende partij in voorliggend dossier het mogelijke recht op de volledige sociale toeslag ook vanaf de maand augustus 2021 (na de domiciliewijziging in juli 2021) enkel in het gezin van verzoekster diende te onderzoeken.

7. Schooltoeslag

De raadsman van verzoekster klaagt aan dat verzoekster een lagere schooltoeslag zou gekregen hebben dan indien de domiciliewijziging niet had plaatsgevonden.

7.1. Algemene wettelijke bepalingen betreffende de selectieve participatietoeslag voor leerlingen

De selectieve participatietoeslag, ook schooltoeslag genoemd, kan vanaf het schooljaar 2019-2020 toegekend worden op basis van het Groeipakketdecreet. Het betreft een overheveling van de schooltoelagen vanuit het departement Onderwijs.

Om recht te hebben op de schooltoeslag dient te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Aldus bepaalt artikel 24 Groeipakketdecreet:

“Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;

3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.

De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling.”

Artikel 25 Groeipakketdecreet bepaalt de referentiedatum voor het bepalen van het recht op de schooltoeslag als volgt:

‘Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

Om de nationaliteit en de woonplaats van de rechthebbende leerling die niet gekwalificeerd is als een rechtgevend kind als vermeld in artikel 8, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

Om de pedagogische toestand te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op de laatste schooldag van juni van het schooljaar in kwestie.

In casu blijkt uit het geschil geen betwisting omtrent de nationaliteitsvoorwaarden of de pedagogische voorwaarden (art. 24, 1^e lid, 1^o en 2^o Groeipakketdecreet) zodat de Geschillencommissie hierna enkel verder ingaat op de financiële voorwaarden (art. 24, 1^e lid, 3^o Groeipakketdecreet).’

7.2. Financiële voorwaarden

7.2.1. Bepaling gezinsgrootte – feitelijke gezinsvorming

7.2.1.1. Toepasselijke wettelijke bepalingen

De bepalingen van artikel 37, eerste lid Groeipakketdecreet stellen aangaande de financiële voorwaarden vooreerst dat:

*“Om te bepalen of een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in aanmerking komt voor de selectieve participatietoelage leerling, wordt uitgegaan van **de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.**”*

De Memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet verduidelijkt de ratio legis daarvan als volgt:

“Bij de toekenning van de selectieve participatietoelagen leerling wordt rekening gehouden met de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.

(...)

Het begrip “inkomsten” voor de selectieve participatietoelagen wordt afgestemd op het begrip “inkomsten” voor de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. (...)

Ook het gezinsbegrip wordt nagenoeg volledig afgestemd op het gezinsbegrip van de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. (...)

Implicatie van de harmonisering is wel dat het inkomen van nieuwe partners in een nieuw samengesteld gezin ook zal worden meegeteld wanneer er geen enkele band is met de kinderen. Deze keuzes zorgen voor een systeem waarbij de kans op het verlies van het recht op de huidige schooltoelage geminimaliseerd wordt, voor een harmonisering die qua toepassing efficiëntiewinsten zal toelaten en maakt het mogelijk dat de selectieve participatietoelagen de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen kunnen versterken en aanvullen.”

Artikel 38 Groeipakketdecreet bepaalt:

‘§1. Er wordt rekening gehouden met de volgende categorieën van gezinnen:

1° een gezin waarin de rechthebbende leerling zijn woonplaats heeft bij één ouder of bij beide ouders samen;

2° een gezin waarin de rechthebbende leerling ingevolge een gerechtelijke uitspraak of een tussenkomst van een publiekrechtelijke overheid of instelling zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan de ouders, of een gezin waarin de rechthebbende leerling op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan één ouder of beide ouders;

3° gehuwde leerlingen;

4° zelfstandige leerlingen;

5° alleenstaande leerlingen.

§2. De categorie waartoe een gezin behoort, wordt voor elke rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, afzonderlijk bepaald.

§3. De Vlaamse Regering geeft een nadere begripsomschrijving van de verschillende categorieën van gezinnen op basis waarvan de selectieve participatietoeslag leerling wordt berekend, en bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in artikel 39, vast te stellen.

§4. Om te bepalen tot welke categorie van gezin een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, behoort, wordt eerst nagegaan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van gehuwde leerlingen, vermeld in paragraaf 1,3°, dan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van zelfstandige leerlingen, vermeld in paragraaf 1,4°, daarna of de leerling voldoet aan de voorwaarden van de categorie van het gezin waarin de leerling zijn woonplaats heeft, vermeld in paragraaf 1,1°, vervolgens of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van het gezin, vermeld in paragraaf 1, 2°.

Als wordt vastgesteld dat de leerling niet behoort tot een van de categorieën van gezinnen, vermeld in paragraaf 1, 1°, 2°, 3° of 4°, wordt nagegaan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van alleenstaande leerling, vermeld in paragraaf 1, 5°.

Als wordt vastgesteld dat de leerling niet behoort tot een van de categorieën van gezinnen, vermeld in paragraaf 1, wordt de leerling beschouwd als een persoon die behoort tot de categorie van gezin, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°, waarbij, in voorkomend geval, wordt uitgegaan van de laatste woonplaats van de leerling bij één ouder of bij een andere natuurlijke persoon als vermeld in paragraaf 1, 2°.'

De Memorie van Toelichting bepaalt daarover:

'Bij het bepalen of een leerling in aanmerking komt voor een selectieve participatietoeslag wordt uitgegaan van de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort. Zoals toegelicht onder artikel 37, wordt het gezinsbegrip nagenoeg volledig afgestemd op het gezinsbegrip van de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen. (...).

De Vlaamse Regering zal een nadere begripsomschrijving geven van de verschillende categorieën van gezinnen op basis waarvan de selectieve participatietoeslag leerling wordt berekend, en bepalen met welke inkomsten van welke persoon of personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten vast te stellen. Het decreet bepaalt vervolgens op een dwingende wijze de rangorde volgens de welke wordt nagegaan tot welk gezin een leerling behoort. De rangorde is op een dergelijke wijze samengesteld om aan de leerling steeds maximaal het recht op een selectieve participatietoeslag te garanderen'.

Artikel 40 Groeipakketdecreet bepaalt:

'In afwijking van artikel 39 heeft een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in het kleuteronderwijs recht op een selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten gelijk zijn aan of lager zijn dan de voor het gezin in aanmerking te nemen maximuminkomensgrens, vermeld in artikel 43.'

Artikel 41 Groeipakketdecreet bepaalt:

‘§1. Bij het vastleggen van de minimum- en maximuminkomensgrens wordt rekening gehouden met de volgende factoren:

1° het aantal personen ten laste in het gezin;

2° het aantal studenten in het gezin die tijdens het school- of academiejaar in kwestie hoger onderwijs volgen;

3° het aantal personen in het gezin die fiscaal als gehandicapt worden aangemerkt.

§2. De waarde van elke factor wordt uitgedrukt in punten.’

Artikel 42 Groeipakketdecreet bepaalt:

‘§1. De volgende personen en categorieën worden bij de berekening van de minimum- en maximuminkomensgrenzen gelijkgesteld met een punt:

1° elke persoon in het gezin die fiscaal ten laste is van personen van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen;

2° elke leerling of student in het gezin die niet meer fiscaal ten laste is van de personen van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen, omdat hij bestaansmiddelen heeft gehad, op voorwaarde dat hij niet in aanmerking komt voor het statuut van gehuwde, zelfstandige of alleenstaande leerling of student;

3° elke persoon van wie de gezinsinkomsten bij de berekening van de selectieve participatietoeslag in aanmerking worden genomen, en die op 31 december van het schooljaar in kwestie fiscaal als gehandicapt wordt aangemerkt;

4° de categorie van gezin die valt onder het toepassingsgebied van artikel 38, §1, 1°, 2° of 3°. De categorie van gezin die valt onder het toepassingsgebied van artikel 38, §1, 4° of 5°, levert een punt op, op voorwaarde dat de gezinsinkomsten van de zelfstandige, respectievelijk alleenstaande leerling in aanmerking genomen kunnen worden bij de berekening van de selectieve participatietoeslag van de persoon, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°.

§2. In afwijking van paragraaf 1 wordt elke persoon die valt onder paragraaf 1, 1° of 2°, en die op 31 december van het school- of academiejaar in kwestie fiscaal als gehandicapt wordt aangemerkt, met twee punten gelijkgesteld.

§3. Voor elke persoon van wie de gezinsinkomsten in aanmerking genomen worden bij de berekening van de selectieve participatietoeslag, alsook voor elke persoon, vermeld in paragraaf 1, 1° of 2°, van dit artikel, wordt er een punt toegekend als die personen aan een erkende instelling tijdens het school- of academiejaar in kwestie hoger onderwijs, een bachelor-na-bacheloropleiding of een master-na- masteropleiding volgen.

Het totale aantal punten, dat volgt uit de toepassing van het eerste lid, wordt verminderd met één punt.

In afwijking van het tweede lid bedraagt het totale aantal punten, dat volgt uit de toepassing van dit artikel, nooit minder dan nul.

§4. In afwijking van paragraaf 1 tot en met 3 bedraagt het aantal punten van het gezin waarvan de leerling deel uitmaakt, nooit minder dan nul.’

Artikel 43 Groeipakketdecreet bepaalt:

‘§1. De minimum- en maximuminkomensgrenzen worden vastgelegd aan de hand van een puntensysteem, gaande van nul tot twintig:

1° de minimuminkomensgrens stemt voor een gezin met nul punten overeen met 11.808,74 euro en voor een gezin met twintig punten met 47.153,27 euro;

2° de maximuminkomensgrens stemt voor een gezin met nul punten overeen met 24.153,07 euro en voor een gezin met twintig punten met 103.406,48 euro.

§2. De Vlaamse Regering legt de nadere regels vast om de minimum- en maximuminkomensgrenzen te bepalen.'

De Memorie van Toelichting bepaalt bij deze artikelen:

'(...)

Aangezien de gezinsinkomsten geen volledige indicatie geven van de financiële draagkracht, wordt bij het bepalen van de toepasselijke minimum- en maximuminkomensgrens rekening gehouden met andere factoren, zoals het aantal personen ten laste in het gezin, het aantal studenten hoger onderwijs aanwezig in het gezin en het aantal personen aanwezig in het gezin die fiscaal als gehandicapt worden aangemerkt. Per factor worden punten toegekend. Het aantal punten dat aan het gezin wordt toegekend, bepaalt de hoogte van de toegelaten maximuminkomensgrens. Zo wordt elke persoon die fiscaal ten laste is van het gezin geteld voor één punt; (...)'

Artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling bepaalt:

'De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 37, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, bestaan uit al de volgende elementen samen: 1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) de beroepsinkomsten:

1) voor de beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) voor de beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd

met een factor 100/80;

b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) de werkloosheidsuitkeringen;

d) de pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking worden genomen;

3° drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend conform de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend conform de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend conform de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om socialezekerheidsrisico's te dekken.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toeslag in aanmerking worden, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.'

Artikel 20 BVR Selectieve participatietoelagen bepaalt:

'De volgende minimuminkomensgrenzen gelden als minimuminkomensgrenzen als vermeld in artikel 43, §1, 1°, van het Groeipakketdecreet van 2018:

1. 11.808,74 euro voor een gezin met nul punten;
2. 20.465,08 euro voor een gezin met een punt;
3. 23.089,01 euro voor een gezin met twee punten;
4. 25.296,38 euro voor een gezin met drie punten;
5. 26.629,19 euro voor een gezin met vier punten;
6. 27.948,13 euro voor een gezin met vijf punten;
7. 29.266,99 euro voor een gezin met zes punten;
8. 30.585,88 euro voor een gezin met zeven punten;
9. 31.904,76 euro voor een gezin met acht punten;
10. 33.223,65 euro voor een gezin met negen punten;
11. 34.542,54 euro voor een gezin met tien punten;
12. 35.861,49 euro voor een gezin met elf punten;
13. 37.180,34 euro voor een gezin met twaalf punten;
14. 38.499,24 euro voor een gezin met dertien punten;
15. 39.818,18 euro voor een gezin met veertien punten;
16. 41.102,63 euro voor een gezin met vijftien punten;
17. 42.312,77 euro voor een gezin met zestien punten;
18. 43.522,91 euro voor een gezin met zeventien punten;
19. 44.733,01 euro voor een gezin met achttien punten;
20. 45.943,15 euro voor een gezin met negentien punten;
21. 47.153,27 euro voor een gezin met twintig punten

De volgende maximuminkomensgrenzen gelden als maximuminkomensgrenzen als vermeld in artikel 43, §1, 2°, van het voormelde decreet:

1. 24.153,07 euro voor een gezin met nul punten;
2. 33.916,35 euro voor een gezin met een punt;
3. 41.490,60 euro voor een gezin met twee punten;
4. 47.089,41 euro voor een gezin met drie punten;
5. 53.159,68 euro voor een gezin met vier punten;
6. 60.644,35 euro voor een gezin met vijf punten;
7. 65.712,70 euro voor een gezin met zes punten;
8. 68.426,73 euro voor een gezin met zeven punten;
9. 71.107,47 euro voor een gezin met acht punten;
10. 73.794,25 euro voor een gezin met negen punten;
11. 76.652,59 euro voor een gezin met tien punten;

12. 79.167,95 euro voor een gezin met elf punten;
13. 81.969,06 euro voor een gezin met twaalf punten;
14. 84.598,76 euro voor een gezin met dertien punten;
15. 87.285,60 euro voor een gezin met veertien punten;
16. 89.972,35 euro voor een gezin met vijftien punten;
17. 92.659,23 euro voor een gezin met zestien punten;
18. 95.346,02 euro voor een gezin met zeventien punten;
19. 98.032,81 euro voor een gezin met achttien punten;
20. 100.719,71 euro voor een gezin met negentien punten;
21. 103.406,48 euro voor een gezin met twintig punten.'

7.2.1.2. Onderzoek inkomsten in het gezin van de vader

Rekening houdende met de domiciliewijziging doorgevoerd op 26 juli 2021, dient de Geschillencommissie vast te stellen dat het kind op het ijkpunt van 31 augustus 2021 bij haar vader was gedomicilieerd, en werden bijgevolg zijn gezinsinkomsten in rekening gebracht.

Zoals blijkt uit de inkomensgegevens waarop verwerende partij zich baseert, verstrekt uit de Groeipakketapplicatie, overschrijdt de vader met zijn inkomsten de maximumgrens van 41.490,60 euro niet, en is er bijgevolg recht op de schooltoeslag.

Uit de Toelichtingsnota 13 van 29 januari 2021 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket over de vaststelling en betaling van de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) vanaf het schooljaar 2020-2021, blijkt het volgende:

'(...)

5. Vaststelling recht op de schooltoeslag

Hierbij wordt uitgegaan van de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers, de toepasselijke minimum- en maximumgrens in overeenstemming met het aantal punten van de gezinslast in de SEPAR-familie en het feit dat er geen uitsluiting is van het recht op schooltoeslag op basis van de KI - toets zoals uiteengezet in rubriek 3.2.

5.1. Algemene principes

Indien de rechthebbende leerling een pleegkind/pleeggast is die op 31 augustus langer dan 1 jaar bij hetzelfde pleeggezin wordt opgevoerd, is er vrijstelling van de financiële voorwaarden en is de volledige schooltoeslag verschuldigd.

Indien de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers hoger liggen dan de toepasselijke maximumgrens in overeenstemming met het aantal punten van de gezinslast is er geen recht op schooltoeslag.

Indien de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers lager of gelijk zijn aan de toepasselijke minimumgrens in overeenstemming met het aantal punten van de gezinslast is het volledige bedrag van de schooltoeslag verschuldigd.

Indien het totale inkomen van de inkomensverstrekkers hoger is dan de toepasselijke minimumgrens maar lager dan de maximumgrens in overeenstemming met het aantal punten van de gezinslast wordt de verschuldigde schooltoeslag als volgt berekend:

*volledig bedrag van de schooltoeslag vermenigvuldigd met het resultaat van de volgende breuk:
maximumgrens – totale inkomsten van de inkomensverstrekkers
maximumgrens – minimumgrens*

Indien de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers gelijk zijn aan de toepasselijke maximumgrens in overeenstemming met het aantal punten van de gezinslast is het minimale bedrag van de schooltoeslag verschuldigd

Opmerking voor rechthebbende leerlingen in het kleuteronderwijs

In afwijking van voorgaande principes heeft de rechthebbende leerling in het kleuteronderwijs recht op het volledig bedrag van de schooltoeslag als het totale inkomen van de inkomensverstrekkers lager of gelijk is aan de maximuminkomensgrens

De verwerende partij argumenteerde als volgt betreffende dit aspect van de betwisting:

“(…) De inkomsten van de vader liggen onder de bovengrens voor de inkomstenschijf van 2 punten (1 startpunt + 1 punt voor in het kleuteronderwijs). Bijgevolg kan een vast bedrag als separ toegekend worden. De hoogte van het inkomen, zolang dit maar de maximumgrens niet overschrijdt, speelt geen rol in het bedrag voor de kleuters.

(…)

Cfr toelichtingsnota 13 :

Opmerking voor rechthebbende leerlingen in het kleuteronderwijs

In afwijking van voorgaande principes heeft de rechthebbende leerling in het kleuteronderwijs recht op het volledig bedrag van de schooltoeslag als het totale inkomen van de inkomensverstrekkers lager of gelijk is aan de maximuminkomensgrens

Daaruit kunnen we concluderen dat de klacht van mevrouw mbt ons schrijven van 9-10-2021 zonder voorwerp is daar er voor de enige kleuterschooltoeslag die mogelijk is, uitbetaald werd.”

Hieruit blijkt dat voor het kind de schooltoeslag toegekend wordt waarop ze recht heeft; in die zin heeft de door verzoekster ongewenste domiciliewijziging derhalve geen nadelige gevolgen gehad voor het bedrag van de schooltoeslag.

8. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekende partij ontvankelijk en **gegrond** is, aangezien verwerende partij correct de inkanteling in het Groeipakketdecreet heeft doorgevoerd, rekening houdende met de flux

gezinssamenstelling, maar waarbij het vonnis van 20 december 2018 van de familierechtbank reeds voor het verleden dient te worden toegepast, waardoor verwerende partij de helft van de sociale toeslag niet mocht terugvorderen voor de maand augustus 2021 en er voor de maanden september tot november 2021 eveneens recht is op de volledige sociale toeslag in hoofde van verzoekster indien haar inkomsten dit toelaten, aangezien het zwaartepunt van het verblijf van bij haar ligt, en het vonnis bepaalt dat de kinderbijslagen aan haar toekomen.

De Geschillencommissie oordeelt tenslotte dat de vordering tot uitbetaling van een hogere selectieve participatietoeslag **zonder voorwerp** is, aangezien het volledige bedrag van de schooltoeslag in het kleuteronderwijs wordt toegekend, aangezien het gezinsinkomen van de vader in 2019 de toegelaten maximumgrens niet overschreed.

Aldus uitgesproken te Brussel op **29 april 2022**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Maarten Vankeersbilck (Kidslife), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens