

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing GC nr. 2023/016 van 24 februari 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Schooltoeslag – Bewijs buitenlandse inkomsten uit het verleden van de nieuwe partner van de moeder

De uitbetalingsactor vroeg aan de moeder om de (Nederlandse) inkomsten van haar partner van 2020 te bezorgen zodat onderzocht kan worden of er recht is op de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) voor het schooljaar 2022-2023 voor haar zoon.

De moeder stelt zich de vraag of het wel correct is dat zij de inkomensgegevens van haar partner dient te bezorgen om het recht op de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023 te onderzoeken, te meer daar zij en haar partner elkaar nog niet kenden in 2020 en zij slechts samenwonen sinds 9 maart 2021. Om die reden tekende zij beroep aan bij de Geschillencommissie Groeipakket tegen de beslissing van de uitbetalingsactor om geen schooltoeslag toe te kennen zolang verzoekster deze informatie niet bezorgt.

"(...) sinds 9 maart 2021 woon ik samen met mijn vriend voorheen was hij woonachtig in Nederland en waren we onbekende voor elkaar .nu vraagt het groeipakket mij om zijn inkomsten van 2020 aan hun mede te delen maar je kan toch geen inkomsten van iemand door geven als we elkaar toen niet kende en niks met elkaar hebt .en door dit alles krijg ik dit jaar geen studietoelage terwijl vorig jaar en de jaren ervoor ook .ben ook reeds 5j weduwe en tot 9.3.2021 was ik alleen en alleenstaande moeder met mijn zonen.graag had ik vernomen of dit allemaal correct is graag u visie en mening hieromtrent dank bijvoorbaat"

Verzoekster en haar partner waren op hetzelfde adres ingeschreven op 31 augustus 2022, zijnde de referentiedatum waarop de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, overeenkomstig art. 25 Groeipakketdecreet wordt bepaald.

De Geschillencommissie kan begrip opbrengen voor de redenering van verzoekster dat het misschien vreemd kan overkomen dat zij het inkomen van haar partner voor het jaar 2020, die zij toen overigens nog niet gekend zou hebben, dient bij te brengen voor de toekenning van de schooltoeslag voor haar zoon voor het schooljaar 2022-2023.

De Geschillencommissie stelt echter vast dat dit wel degelijk correct is, gelet op art. 25 van het Groeipakketdecreet dat bepaalt *"Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie"* en art. 12, §1, tweede lid BVR Selectieve Participatietoelagen dat bepaalt *"Voor gezinnen die anders zijn samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd op basis van de huidige gezinssamenstelling."*

De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij correct heeft gehandeld en terecht de selectieve participatietoeslag voor de zoon van verzoekster voor het schooljaar 2022-2023 heeft geweigerd, gelet op het feit dat het (Nederlands) inkomen van de partner van de moeder niet gekend is. Verzoekster kan verwerende partij nog steeds de inkomensgegevens bezorgen voor het jaar 2020 om alsnog recht te hebben op de selectieve participatietoeslag in het schooljaar 2022-2023 op basis van de automatische procedure (art. 12 BVR Selectieve Participatietoelagen). Ofwel kan zij het inkomen van

haar en van haar partner bijbrengen van minstens zes maanden in 2022, zodat verwerende partij kan nagaan of er recht is op de selectieve participatietoelage voor het schooljaar 2022-2023 op basis van de alarmprocedure (art. 15 BVR Selectieve Participatietoelagen).



Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/016

24 februari 2023

REPERTORIUMNR. GC/22/A0316

INZAKE : Mevrouw, wonende te

- Verzoekster -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoekschrift dat door verzoekster werd ingediend per e-mail d.d. 7 november 2022 bij de Geschillencommissie Groeipakket¹, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 7 november 2022;

¹ Door toepassing van het Decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wijzigd vanaf 18 april 2019 de naam van 'Kind en Gezin' in 'Opgroeien regie'. De taken en opdrachten van het agentschap Kind en Gezin worden integraal overgenomen.

Vanaf de inwerkingtreding van het vermelde decreet van 1 maart 2019 wordt op alle officiële documenten de benaming 'Opgroeien regie' gebruikt.

De benaming Kind en Gezin wordt nog behouden in communicatie naar de ouders en voorzieningen om de herkenbaarheid en continuïteit van de dienstverlening te behouden.

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 24 november 2022 waarbij aan verzoekster werd meegedeeld dat het verzoek ontvankelijk was;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 24 februari 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster, noch verwerende partij op de zitting van 24 februari 2023 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoekster ontvangt Groeipakket, inclusief wezenbijslag, voor haar zoon (°.....).

In de periode van 9 maart 2021 tot en met 24 december 2021 en sinds 21 juni 2022 tot op heden is de heer gedomicilieerd op het adres van verzoekster.

Per brief d.d. 18 september 2020 vroeg verwerende partij aan verzoekster om de (Nederlandse) inkomsten van haar partner van 2020 te bezorgen zodat onderzocht kan worden of er recht is op de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) voor het schooljaar 2022-2023 voor haar zoon

Verzoekster stelt zich de vraag of het wel correct is dat zij de inkomensgegevens van de heer van 2020 dient te bezorgen om het recht op de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023 te onderzoeken, te meer daar zij en de heer elkaar nog niet kenden in 2020 en zij slechts samenwonen sinds 9 maart 2021. Om die reden tekende zij beroep aan bij de Geschillencommissie Groeipakket tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 7 november 2022 om geen schooltoeslag toe te kennen zolang verzoekster deze informatie niet bezorgt.

3. Standpunt van verzoekster:

In haar e-mail d.d. 7 november 2022 aan het secretariaat van de Geschillencommissie verwoordt verzoekster haar grieven als volgt:

“Ik woonachtig te heb de volgende vraag ik moest mijn inkomsten van 2020 indienen bij het groeipakket .sinds 9maart 2021 woon ik samen met mijn vriend voorheen was hij woonachtig in Nederland en waren we onbekende voor elkaar .nu vraagt het groeipakket mij om zijn inkomsten van 2020 aan hun mede te delen maar je kan toch geen inkomsten van iemand door geven als we elkaar toen niet kende en niks met elkaar hebt .en door dit alles krijg ik dit jaar geen studietoelage terwijl vorig jaar en de jaren ervoor ook .ben ook reeds 5j weduwe en tot 9.3.2021 was ik alleen en alleenstaande moeder met mijn zonen.graag had ik vernomen of dit allemaal correct is graag u visie en mening hieromtrent dank bijvoorbaat”

In haar e-mail d.d. 10 november 2022 gaf verzoekster nog het volgende mee naar aanleiding van de

vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie om de beslissing van verwerende partij te bezorgen:

“Ik kreeg enkel per mail dat ik geen studietoelage krijg omdat ik enkel mijn inkomsten heb doorgestuurd voor 2020 via belastingaangifte en omdat ik die van mijn vriend niet heb voor 2020 omdat hij toen nog woonachtig was in Nederland en ik nog alleen was.”

Zij bezorgde per e-mail van dezelfde datum ook een screenshot van de e-mail van verwerende partij waarin werd meegegeven dat er geen schooltoeslag kan betaald worden voor omdat de inkomsten van de heer van 2020 niet gekend zijn.

4. Standpunt van de uitbetalingsactor:

4.1 Brief d.d. 8 september 2022 van verwerende partij aan verzoekster:

“Wij onderzoeken het recht op schooltoeslag.

Hiervoor moeten wij de inkomsten van jou en je partner kennen.

Wij hebben die gegevens niet gekregen van de FOD Financiën. Bezorg ons daarom het aanslagbiljet van het jaar 2021 (inkomsten 2020). Vul de vragenlijst 'Verklaring inkomsten 2020' in. Indien je buitenlandse inkomsten had, voeg dan tevens je buitenlands aanslagbiljet toe.

Als je het aanslagbiljet niet hebt, vul dan in de kolom op het bijgevoegde formulier allebei jullie inkomsten van 2022 in. Stuur het ons terug met de nodige bewijsstukken. Let hierbij op dat je voor beide personen dezelfde maanden vermeldt.

Algemene info over de voorwaarden en de berekening van de toeslagen vind je op het bijgevoegde infoblad.

Deze informatie staat ook op of www.groepakket.be.

De studietoelage voor kinderen die hoger onderwijs volgen, kan je aanvragen bij de afdeling Studietoelagen van het Ministerie van Onderwijs (www.studietoelagen.be).”

Bij die brief werd het document ‘verklaring inkomsten 2020’ gevoegd, waarop verzoekster voor het jaar 2020 zowel voor haar als voor de heer diende aan te duiden of zij al dan niet een leefloon/equivalent leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of buitenlands inkomen hadden. Er werd eveneens een ‘invulformulier schooltoeslag’ gevoegd waarbij verzoekster voor het jaar 2022 haar inkomsten en de inkomsten van haar partner van zes maanden in 2022 kon invullen. Ten slotte werd er eveneens een ‘infoblad schooltoeslag’ gevoegd.

4.2. E-mail met standpunt d.d. 7 november 2022 van verwerende partij aan verzoekster:

Per e-mail d.d. 7 november 2022 liet verwerende partij het volgende weten aan verzoekster (het volledige mailverkeer is terug te vinden onder 4.3. E-mail met standpunt d.d. 13

december 2022 van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie Groeipakket:):

“Wij hebben de inkomsten van jou en nodig voor de sociale toeslag en schooltoeslag.

Gelieve die te bezorgen van jou en van 2022 of een aanslagbiljet met de inkomsten van van 2020 ondanks dat hij niet bij jou woonde. Anders kunnen we zowel de sociale toeslag als de schooltoeslag niet betalen.

(...)

Je hoeft de inkomsten van 2020 niet te bezorgen. Maar wel die van 2022 voor de schooltoeslag omdat je sinds 21 juni 2022 samenwoont met Dus hebben wij de inkomsten nodig van mei tot en met oktober 2022 van jou en Er wordt gekeken naar de gezinssamenstelling op 31 augustus voor de berekening van de schooltoeslag.

(...)

In bijlage vind je het formulier om te vervolledigen.

De aanvragen kunnen automatisch gaan als we alle inkomsten hebben.

Indien we geen schriftelijke inkomsten van 2022 ontvangen, zal dit alsnog met de belastingdienst over twee jaar berekend worden.”

4.3. E-mail met standpunt d.d. 13 december 2022 van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie Groeipakket:

“Wij betalen gezinsbijslag (meer bepaald wezenbijslag) uit aan mevrouw in een BTK dossier en dit op basis van art 225 GDP.

Art 225

§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigden en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van artikel 68 en artikel 75 tot en met 78, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.

De bijslagtrekkende die de forfaitaire pleegzorgbijslag, vermeld in artikel 219, ontving op 31 december 2018, blijft die pleegzorgbijslag ontvangen zolang zich geen wijziging in de plaatsing in het pleeggezin voordoet ten aanzien van het rechtgevende kind en zolang de toekenning ervan niet wordt herroepen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering daarvoor heeft bepaald.

De bijslagtrekkende kan van bankrekening veranderen mits naleving van de regels opgelegd door artikel 64.

§2. Een bijslagtrekkende die een gezin vormt met een persoon die in aanmerking komt voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en minder- validen, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet, kan de uitbetalingsactor schriftelijk verzoeken onmiddellijk de bepalingen over de

aanwijzing van begunstigen en over de uitvoeringsregels van uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

De Vlaamse Regering kan het eerste lid van deze paragraaf uitbreiden tot andere personen dan de bijslagtrekkende.

§3. Vanaf 1 januari 2020 kan een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde die dat wil, in afwijking van paragraaf 1 en met een schriftelijk verzoek, de uitbetalingsactor vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigen en over de regels over de uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

In afwijking van het eerste lid kan een bijslagtrekkende niet vragen om de bepalingen inzake begunstigen toe te passen wanneer onder toepassing van artikel 210, §5, nog een proportionele verdeling loopt. Deze kan wel van bankrekening wijzigingen onder toepassing van paragraaf 1, vierde lid, en van uitbetalingsactor wijzigen overeenkomstig artikel 227, §2, van dit decreet.

Mevrouw ontvangt wezenbijslag voor haar zoon (alle andere kinderen hebben ondertussen reeds het gezin verlaten zodat we voor hen niet meer betalen onder het dossier).

Zij vormt sinds 21/6/2022 een gezin met de heer

Relatie	Woonvorm	Startdatum	Einddatum
gezinshoofd		08/08/2017	
zoon/dochter	Gezin niet collectief wonen	08/08/2017	
zoon/dochter	Gezin niet collectief wonen	08/08/2017	27/09/2017
zoon/dochter	Gezin niet collectief wonen	08/08/2017	11/02/2019
zoon/dochter	Gezin niet collectief wonen	08/08/2017	15/06/2020
zoon/dochter	Gezin niet collectief wonen	12/09/2017	25/05/2022
zonder familieverband	Gezin niet collectief wonen	09/03/2021	24/12/2021
zonder familieverband	Gezin niet collectief wonen	21/06/2022	

Om via de automatische procedure het recht op selectieve participatietoelage voor het schooljaar 2022/2023 te kunnen vaststellen voor dienen wij in het bezit te zijn van de inkomsten 2020 van mevrouw zelf (waarvoor we een flux van de FOD Financiën ontvangen) en van die van de heer (welke wij dienden op te vragen aan mijnheer zelf aangezien hij in 2020 in Nederland woonde en geen tewerkstelling of vervangingsinkomen in België genoot).

Begin kwartaal *	Begin kwartaal jaar *	Eind kwartaal *	Eind kwartaal jaar *
Kwartaal 1	2020	Kwartaal 4	2020

Attest DMFA voor werknemer (raadpleging)

Uitzonderingen

Boodschap	Gegevens niet opvraagbaar, geen inschrijving aanwezig voor bron
Bron Boodschap	MSG00021
Identificatiecode	13903

Begindatum *

01/01/2020

Einddatum

DD/MM/IIII

Attest loopbaan ARZA (raadpleging) -

Uitzonderingen

Boodschap Het rijksregister nummer in het verzoek is niet gevonden bij de bron
Bron Boodschap The SSIN is not sufficiently integrated for the provider of the data
Identificatiecode 13302

Persoon * Filteren op thema Type * Periode *

Attest werkloosheid (raadpleging) -

uitzonderingen	identificatiecode	70002
	boodschap	Antwoord met fout
	bron_boodschap	400000

POindicator

Persoon * Filteren op thema Type * Inkomensjaar *

Raadpleeg IVT-bedragen jaarlijks -

Status Er zijn geen gegevens gevonden hetzij door een missende integratie, hetzij doordat er geen gegevens terugkomen van de bron.

dghResultaat

Status

Er zijn geen gegevens gevonden hetzij door een missende integratie, hetzij doordat er geen gegevens terugkomen van de bron.

▼ Insz

Wij verwijzen daarvoor naar art 12 BVR Selectieve Participatietoelage. Informatie daaromtrent is ook terug te vinden in punt 6.1 van de TN 13 2020-2021 Schooltoelage.

Art 12 BVR Selectieve Participatietoelage

§1. De inkomsten, vermeld in artikel 7 tot en met 10, zijn de inkomsten die blijken uit het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar dat twee jaar voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het schooljaar in kwestie begint.

Voor gezinnen die anders zijn samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd op basis van de huidige gezinssamenstelling.

Als naar aanleiding van de latere verificatie de aanslag, vermeld in het eerste lid, herzien wordt, wordt met de herziene aanslag rekening gehouden.

§2. Het kadastraal inkomen en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar dat twee jaar voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het schooljaar in kwestie begint.

§3. Niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld aan de hand van databanken of van attesten van werkgevers, diensten of instellingen.

§4. Attesten die de buitenlandse belastingdienst uitgereikt heeft, of, als die ontbreken, attesten die de werkgevers, diensten of instellingen uitgereikt hebben als de inkomsten in het buitenland of bij een Europese of een andere internationale instelling verworven zijn, en die betrekking hebben op dezelfde periode, worden gelijkgesteld met het aanslagbiljet.

TN 13

6.1. Onderzoek naar de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers

Wanneer in de automatische procedure de gegevens over het inkomen van (één van) de inkomensverstrekker(s) voor het inkomstenjaar T-2 niet kunnen worden verkregen via de flux zal de consulent deze gegevens met een brief + formulier dienen op te vragen. Bij ontvangst van deze gegevens kan het onderzoek worden voortgezet. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat binnen de automatische procedure alle inkomstengegevens betrekking dienen te hebben op het inkomstenjaar T-2.

Dit resulteert in volgende typesituaties (we halen hier enkel de typesituatie aan die van toepassing is voor dit dossier) :

- *Aanslagbiljet voor T-2 voor Inkomensverstrekker A aanwezig, maar aanslagbiljet voor T-2 voor inkomensverstrekker B niet aanwezig
→ blokkeren berekening schooltoeslag en de brief met het formulier om de inkomens op te vragen verzenden:
-ofwel ontvangst aanslagbiljet voor T-2 voor inkomensverstrekker B: berekening schooltoeslag in de automatische procedure.
-ofwel Inkomen inkomensverstrekker A en inkomensverstrekker B voor T via manuele alarmbel (bewijsstukken van minstens 6 maanden) te bewijzen .*

Mevrouw kan echter niet aanvaarden dat de inkomsten van de heer Meuris, waarmee zij in 2020 nog geen gezin vormde, een invloed zouden hebben op de uitbetaling van de separ voor haar zoon in 2022.

Op onze vraag naar de inkomsten van 2022 zodat we gebruik kunnen maken van de alarmbelprocedure (cfr art 12 GPD) krijgen we ook geen gevolg.

Art 12 BVR Sociale toeslag

De begunstigden die geen sociale toeslag ontvangen conform artikel 7 of 11 van dit besluit, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomsten voldoen aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening bevat bewijsstukken die aantonen dat de inkomsten van het gezin gedurende minstens zes opeenvolgende maanden onder de voormelde inkomensgrenzen ligt. De sociale toeslag wordt toegekend voor die maanden.

Het Ki wordt in aanmerking genomen conform artikel 5, en wordt vastgesteld op basis van gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag bekend zijn.

De sociale toeslag wordt vervolgens verder toegekend tot het begin van het eerstvolgende toekenningjaar.

Zie hieronder het mailverkeer met mevrouw hieromtrent.

Van:

Verzonden: maandag 7 november 2022 14:24

Aan:

Onderwerp: RE:

Beste

In bijlage vind je het formulier om te vervolledigen.

De aanvragen kunnen automatisch gaan als we alle inkomsten hebben.

Indien we geen schriftelijke inkomsten van 2022 ontvangen, zal dit alsnog met de belastingdienst over twee jaar berekend worden.

Met vriendelijke groeten

.....

From:

Sent: maandag 7 november 2022 13:32

To:

Subject: Re:

Beste

Mijn inkomsten zijn dezelfde als vorig jaar weduwepensioen en hij is 21 juni 2022 pas aan het werk gegaan op 1 september dus heeft het toch niks te maken met de berekening van de studiebeurs nu denk ik dan toch

Mvg

Op ma 7 nov. 2022 13:19 schreef:

Beste

Je hoeft de inkomsten van 2020 niet te bezorgen. Maar wel die van 2022 voor de schooltoeslag omdat je sinds 21 juni 2022 samenwoont met Dus hebben wij de inkomsten nodig van mei tot en met oktober 2022 van jou en Er wordt gekeken naar de gezinssamenstelling op 31 augustus voor de berekening van de schooltoeslag.

Met vriendelijke groeten

.....

From:
Sent: maandag 7 november 2022 12:56
To:
Subject: Re:

Beste

Hij kan aan mij de inkomsten of aanslagbiljet niet geven omdat ik hem in 2020 niet kende en mijn zaken niet konden zijn omdat hij net als ik een leven in belgie had en nog en hij destijds in Nederland dus de twee inkomsten hebben niks met elkaar te maken.en die sociale toeslag heb ik niet aangevraagd waar dat vandaa komt weet ik niet enkel ga het om de studietoelage en is op mijn inkomsten van 2020 die ik reeds bezorgde.hoe moeilijk kan het zijn dat is wat overheid me ook zei zijn 2 verschillende mensen met destijds eigen leven

Mvg mevr

Op ma 7 nov. 2022 12:50 schreef

Beste

Wij hebben de inkomsten van jou en nodig voor de sociale toeslag en schooltoeslag.

Gelieve die te bezorgen van jou en van 2022 of een aanslagbiljet met de inkomsten van van 2020 ondanks dat hij niet bij jou woonde. Anders kunnen we zowel de sociale toeslag als de schooltoeslag niet betalen.

Met vriendelijke groeten

.....

From:
Sent: maandag 7 november 2022 12:16
To:
Subject: Re:

Beste

Waar gaat het nu over sociale toeslag of studietoelage en voor dat eerste had ik geen aanvraag het 2de is studietoelage daarvoor bezorgde ik jullie mijn inkomsten via belastingbiljet 2020 toen woonde in Nederland en ik in belgie met mijn zonen dus het een heeft niks met het andere te maken

omdat ik alleen was en hij leve njn Nederland had. En mijn inkomsten van dit jaar is nog steeds mijn weduwepensioen en is normaal voor volgend jaar studietoelage als dat nog van toepassing zou zijn want dan word 18j

Op ma 7 nov. 2022 12:02 schreef

Beste

Je kunt kiezen om het aanslagbiljet van te bezorgen met de inkomsten van 2020 of jullie beide inkomsten te bezorgen van 2022. Indien wij deze niet hebben, kan er geen sociale toeslag toegekend worden vanaf september 2022.

Met vriendelijke groeten

.....

From:

Sent: maandag 7 november 2022 11:29

To:

Subject: Re:

Beste

Mijn inkomsten blijven steeds dezelfde als degene ik reeds doormailde met belastingaangifte ik heb dan ook gewoon weduwepensioen ik begrijp er echter niks meer van eerst inkomsten 2020 nu 2022 trouwens dat aanslagbiljet heb ik niet en er word toch steeds gekeken naar de inkomsten van 2j terug toen was ik nog alleen met mijn zonen .ik informeerde bij de overheid en die vertelden me dat deze logica geen steek houd .

Mvg mevr

Tot op heden hebben wij nog geen verdere reactie ontvangen.

*Aangezien het feitelijk gezin vanaf 21/6/22 bestaat uit mevrouw en de heer
....., kunnen wij noch een recht op sociale toeslag (want door de samenwoningst verliest mevrouw haar recht op de verhoogde wezenbijslag uit de AKBW zodat zij enkel nog wezen gewoon ontvangt waarbij een uitbetaling sociale toeslag mogelijk kan zijn) noch op selectieve participatiebijslag vestigen in de automatische of alarmbelprocedure zonder over de inkomsten van beiden te beschikken.*

Wij gaan er dan ook van uit dat wij de reglementering terzake correct toegepast hebben.

Wij hopen u met bovenstaande toelichting voldoende geïnformeerd te hebben. Mocht u niettemin nog bijkomende vragen hebben, dan staan wij steeds tot uw dienst."

5. Beoordeling in rechte:

De Geschillencommissie merkt op dat verzoekster in haar verzoek d.d. 7 november 2022 gericht aan de Geschillencommissie enkel de schooltoeslag vermeldt. Zij maakt geen melding of stelt geen vragen met betrekking tot het al dan niet ontvangen van een sociale toeslag.

De Geschillencommissie gaat dan ook enkel in op de vraag van verzoekster met betrekking tot de al dan niet terechte weigering van de toekenning van de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) voor het schooljaar 2022-2023.

5.1 De selectieve participatietoeslag – regelgeving

De selectieve participatietoeslag, ook schooltoeslag genoemd, kan vanaf het schooljaar 2019-2020 toegekend worden op basis van het Groeipakketdecreet. Het betreft een overheveling van de schooltoelagen vanuit het departement Onderwijs.

Om recht te hebben op de schooltoeslag dient te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Aldus bepaalt artikel 24 Groeipakketdecreet:

“Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;

3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.

De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling.”

Artikel 25 Groeipakketdecreet bepaalt voor de toekenning van de selectieve participatietoelagen vanaf het schooljaar 2020-2021²:

“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

(...)”

² Volledigheidshalve kan worden opgemerkt dat artikel 25 van het Groeipakketdecreet voor het schooljaar 2019-2020 luidde als volgt: *“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 december van het schooljaar in kwestie.”*

Uit de Memorie van Toelichting blijkt dat men een eenvormige ijkdatum heeft willen bepalen, als volgt:

“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort te bepalen, wordt rekening gehouden met de toestand op 31 december³ van het betrokken schooljaar. Door deze maatregel worden alle leerlingen binnen één schooljaar gelijk behandeld.”

Uit de Memorie van Toelichting blijkt de ratio legis van de selectieve participatietoeslag als extra financiële ondersteuning voor de schoolkosten voor gezinnen met een beperkt inkomen als volgt:

“Dit is een jaarlijkse financiële tegemoetkoming om een bijdrage te leveren aan de democratisering van het onderwijs, en die onder bepaalde voorwaarden wordt toegekend aan de leerling ter ondersteuning van zijn deelname aan het onderwijs, of aan de student, bovenop de studietoelage ter ondersteuning van zijn deelname aan het hoger onderwijs.”

In Toelichtingsnota 13 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket van 29 januari 2021 betreffende de vaststelling en betaling van de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) vanaf het schooljaar 2020-2021 lezen we het volgende met betrekking tot de toestand op 31 augustus:

“(…)

Het is telkens de situatie op basis van het domicilie van de rechthebbende leerling op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie, die bepalend is voor de definitieve vaststelling van het recht op schooltoeslag.

(…)

Voor de definitieve vaststelling van het recht op schooltoeslag voor een schooljaar wordt rekening gehouden met de SEPAR-familie op 31 augustus van het kalenderjaar waarin het betrokken schooljaar zal aanvangen.

(…)

*De spildatum voor definitieve vaststelling van de Separ-familie **is 31 augustus van het jaar waarin het schooljaar aanvangt**. Bij de toekenning van de schooltoeslag wordt bijgevolg rekening gehouden met de actuele gegevens.”*

De ratio legis van de ijkdatum op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar (2020-2021) is terug te vinden in de toelichting bij het Decreet van 10 juli 2020 tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat de selectieve participatietoelagen betreft, als volgt:

“Het groeipakket omvat een selectieve participatietoeslag (de schooltoeslag) voor kinderen die onderwijs volgen in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap wordt erkend, gefinancierd of gesubsidieerd, en die opgroeien in een gezin met een laag inkomen. Het bedrag van

³ Vanaf schooljaar 2020-2021 is de ijkdatum niet meer 31 december van het lopende schooljaar van maar wel 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

de schooltoeslag hangt af van het gezinsinkomen, de opleiding van de leerling en de gezinssamenstelling.

De schooltoeslag wordt automatisch per jaar toegekend en wordt uitbetaald bij het begin van het schooljaar. In de regelgeving van het beleidsdomein Onderwijs ligt het ijkmoment, dat is het tijdstip waarop de gezinssamenstelling wordt gecontroleerd, op 31 december van het lopende schooljaar. Die datum werd overgenomen in het groeipakket.

In de periode tussen het begin van het schooljaar waarop de schooltoeslag betrekking heeft en 31 december van dat schooljaar, kan er echter een wijziging van de gezinssamenstelling optreden die een impact heeft op het bedrag van de schooltoeslag:

- sommige gezinnen hebben initieel een te laag bedrag ontvangen en er wordt nadien (na 31 december) een bepaald bedrag bijgepast;*
- andere gezinnen hebben initieel een te hoog bedrag ontvangen en er wordt nadien (na 31 december) een deel van het bedrag teruggevorderd.*

Om dat te vermijden is het vanuit het oogpunt van de automatische rechtentoekenning logischer om rekening te houden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

Op die manier kan meteen het correcte bedrag worden uitbetaald en hoeft er geen geld worden teruggevorderd. Bovendien wordt vermeden dat de meest kwetsbare gezinnen met kinderen die de toeslag snel nodig hebben, op basis van gedateerde informatie over hun gezinssamenstelling eerst een te laag bedrag ontvangen. Dat is nooit wenselijk, maar zeker niet tijdens (de nasleep van) de COVID-19-pandemie, die hoe dan ook al een negatief effect heeft op de financiële situatie van vooral gezinnen met een laag inkomen.

Ook voor de beoordeling van de sociale toeslag wordt gekeken naar de meest recente gezinssamenstelling en wordt de toekenning daarop gebaseerd. (...)"

I.c. lijkt het probleem zich te situeren op het vlak van de financiële voorwaarden (gelet op de gezinssamenstelling). Er zal bijgevolg hierna in 5.2. enkel op die voorwaarde dieper worden ingegaan.

5.2. Financiële voorwaarden

5.2.1 Algemeen

- Art. 37 van het Groeipakketdecreet luidt als volgt:

"Om te bepalen of een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in aanmerking komt voor de selectieve participatietoelagen leerling, wordt uitgegaan van de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.

(...)"

- De Memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet verduidelijkt de ratio legis daarvan als volgt:

“Bij de toekenning van de selectieve participatietoelagen leerling wordt rekening gehouden met de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.

(...)

Het begrip “inkomsten” voor de selectieve participatietoelagen wordt afgestemd op het begrip “inkomsten” voor de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. Waar het systeem van de huidige schooltoelagen gebaseerd is op netto belastbare inkomsten (na aftrek van beroepskosten), zal voor de toekomstige selectieve participatietoelagen gewerkt worden met een bruto belastbaar inkomensbegrip (dus voor aftrek van beroepskosten). Om te vermijden dat gezinnen na het meetellen van de (forfaitaire) beroepskosten in het inkomen de maximumgrens zouden overschrijden, zullen de bestaande minimum- en maximumgrenzen voor elk gezin ‘gebruteerd’ worden overeenkomstig de regeling van de forfaitaire beroepskosten.

Ook het gezinsbegrip wordt nagenoeg volledig afgestemd op het gezinsbegrip van de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. Grootste verschilpunt is wel dat er voor de selectieve participatietoelagen aparte statuten voor leerlingen in het secundair onderwijs blijven bestaan (gehuwde, alleenstaande en zelfstandige leerlingen) die recht geven op hogere toelagbedragen.

Implicatie van de harmonisering is wel dat het inkomen van nieuwe partners in een nieuw samengesteld gezin ook zal worden meegeteld wanneer er geen enkele band is met de kinderen.

Deze keuzes zorgen voor een systeem waarbij de kans op het verlies van het recht op de huidige schooltoelage geminimaliseerd wordt, voor een harmonisering die qua toepassing efficiëntiewinsten zal toelaten en maakt het mogelijk dat de selectieve participatietoelagen de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen kunnen versterken en aanvullen.”

- **5.2.2. Vaststelling van de gezinscategorie**

Zoals supra aangegeven, wordt voor de selectieve participatietoelag uitgegaan van de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.

Artikel 38 Groeipakketdecreet bepaalt met welke categorieën van gezinnen er wordt rekening gehouden:

“§1. Er wordt rekening gehouden met de volgende categorieën van gezinnen:

1° een gezin waarin de rechthebbende leerling zijn woonplaats heeft bij één ouder of bij beide ouders samen;

2° een gezin waarin de rechthebbende leerling ingevolge een gerechtelijke uitspraak of een tussenkoms van een publiekrechtelijke overheid of instelling zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan de ouders, of een gezin waarin de rechthebbende leerling op 31 december van het schooljaar in kwestie zijn woonplaats heeft bij een andere natuurlijke persoon dan één ouder of beide ouders;

3° gehuwde leerlingen;

4° zelfstandige leerlingen;

5° alleenstaande leerlingen.

(...)

§ 4. Om te bepalen tot welke categorie van gezin een rechthebbende leerling als vermeld in artikel

24, behoort, wordt eerst nagegaan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van gehuwde leerlingen, vermeld in paragraaf 1, 3°, dan of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van zelfstandige leerlingen, vermeld in paragraaf 1, 4°, daarna of de leerling voldoet aan de voorwaarden van de categorie van het gezin waarin de leerling zijn woonplaats heeft, vermeld in paragraaf 1, 1°, vervolgens of de leerling voldoet aan de voorwaarden voor de categorie van het gezin, vermeld in paragraaf 1, 2°.

(...)"

De nadere begripsomschrijving van de verschillende categorieën van gezinnen en met welke inkomsten van welke personen rekening gehouden dient te worden, worden bepaald in het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling (B.S. 15.07.2019) – hierna afgekort BVR Selectieve Participatietoelagen.

- **5.2.3. Vaststelling van de inkomsten van het gezin**

Art. 3, §§1 en 2, eerste en tweede lid van het BVR Selectieve Participatietoelagen bepaalt hoe de inkomsten van het gezin dienen te worden berekend:

"§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 37, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van beide personen aan wie de selectieve participatietoelagen worden uitbetaald voor een leerling, die dezelfde woonplaats hebben.

§2. In deze paragraaf wordt verstaan onder feitelijk gezin: een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier.

Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de persoon die dezelfde woonplaats heeft als een leerling en de persoon met wie die persoon een feitelijk gezin vormt als de selectieve participatietoelagen worden uitbetaald aan één persoon alleen of aan twee personen die niet op hetzelfde adres wonen.

(...)"

Art. 3, § 2, 5^{de} lid van voormeld BVR stellen verder ook:

"Het samenwonen, vermeld in het eerste lid, blijkt uit een gemeenschappelijke domicilie volgens het Rijksregister en kan enkel weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.

(...-"

Art. 7 van het BVR Selectieve Participatietoelagen verduidelijkt uit welke elementen de inkomsten van het gezin bestaan:

"De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 37, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit al de volgende elementen samen:

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) de beroepsinkomsten:

1) voor de beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) voor de beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd

met een factor 100/80;

b) de uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) de werkloosheidsuitkeringen;

d) de pensioenen;
2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking worden genomen;
3° drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden;
4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend conform de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;
5° het leefloon, toegekend conform de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;
6° het equivalent van leefloon, toegekend conform de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
7° alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om socialezekerheidsrisico's te dekken.
In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toeslag in aanmerking worden, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.
Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd."

Art. 8 BVR Selectieve Participatietoelagen bepaalt:

"Het inkomen dat in het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling verworven wordt, wordt voor de berekening van de toeslag vastgesteld op basis van attesten die de buitenlandse belastingdienst uitgereikt heeft, of, als die ontbreken, op basis van attesten die de werkgevers, diensten of instellingen uitgereikt hebben."

Art. 12 BVR Selectieve Participatietoelagen, die betrekking heeft op de automatische procedure, bepaalt verder:

"§1. De inkomsten, vermeld in artikel 7 tot en met 10, zijn de inkomsten die blijken uit het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar dat twee jaar voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het schooljaar in kwestie begint.

Voor gezinnen die anders zijn samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd op basis van de huidige gezinssamenstelling. (Eigen onderlijning)

(...)

§4. Attesten die de buitenlandse belastingdienst uitgereikt heeft, of, als die ontbreken, attesten die de werkgevers, diensten of instellingen uitgereikt hebben als de inkomsten in het buitenland of bij een Europese of een andere internationale instelling verworven zijn, en die betrekking hebben op dezelfde periode, worden gelijkgesteld met het aanslagbiljet."

Art. 14 BVR Selectieve Participatietoelagen bepaalt:

"Aan het begin van elk schooljaar wordt gecontroleerd of de beoordeling op basis van artikel 12 correct is voor het kalenderjaar waarvan de inkomsten worden beoordeeld bij het begin van het schooljaar in kwestie."

Ten slotte dient erop te worden gewezen dat gezinnen die op basis van hogergenoemd aanslagbiljet (zoals bepaald in artikel 12 van het BVR) –zijnde de automatische procedure, geen selectieve participatietoeslag ontvangen, mogelijks een beroep kunnen doen op artikel 15 van het BVR Selectieve Participatietoelagen, dat betrekking heeft op de alarmbelprocedure:

“De personen die geen selectieve participatietoelagen ontvangen onder toepassing van de automatische procedure, vermeld in hoofdstuk 5, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomen voldoet aan de inkomensgrenzen door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening bevat bewijsstukken van minstens zes maanden die aantonen dat het gezinsinkomen in het kalenderjaar waarin het schooljaar is gestart, onder de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 20, tweede lid, ligt.”

In Toelichtingsnota 13 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket van 29 januari 2021 betreffende de vaststelling en betaling van de selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) vanaf het schooljaar 2020-2021 zijn volgende administratieve instructies terug te vinden met betrekking tot de gegevensvergaring, zowel in de automatische procedure als in de alarmbelprocedure:

*“In de **automatische procedure** worden voor alle inkomensverstrekkers de inkomsten en de kadastrale gegevens voor het inkomstenjaar **T-2 (=toekenningsjaar -2)** in aanmerking genomen.*

*In de **manuele alarmbelprocedure** worden voor alle inkomensverstrekkers de inkomsten en de kadastrale gegevens voor het inkomstenjaar **T (=toekenningsjaar)** in aanmerking genomen.*

(...)

6. De toekenningsprocedure

De schooltoeslag wordt zo veel mogelijk automatisch toegekend. Zodra de SEPAR-familie in GPA is aangemaakt zal het onderzoek en de vaststelling van de schooltoeslag automatisch verlopen; en dit zowel wat betreft de nationaliteitsvoorwaarden, de pedagogische voorwaarden als de financiële voorwaarden.

Deze automatische procedure heeft altijd voorrang. De manuele alarmbelprocedure kan enkel worden toegepast wanneer geen toekenning mogelijk is in de automatische. Een bijpassing op grond van de manuele alarmbelprocedure op het bedrag in de automatische procedure wegens een inmiddels verminderd inkomen is niet mogelijk. Deze bijpassing op basis van het verminderd inkomen zal bijgevolg pas 2 jaar later kunnen worden uitgevoerd.

6.1. Onderzoek naar de totale inkomsten van de inkomensverstrekkers

Wanneer in de automatische procedure de gegevens over het inkomen van (één van) de inkomensverstrekker(s) voor het inkomstenjaar T-2 niet kunnen worden verkregen via de flux zal de consulente deze gegevens met een brief + formulier dienen op te vragen. Bij ontvangst van deze gegevens kan het onderzoek worden voortgezet. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat binnen de automatische procedure alle inkomstengegevens betrekking dienen te hebben op het inkomstenjaar T-2. Zijn die gegevens niet te verkrijgen, dan wordt voor alle inkomensverstrekkers in het dossier overgeschakeld naar een inkomensonderzoek in het kader van de manuele alarmbelprocedure op basis van de inkomsten voor het inkomstenjaar T.

*Gemengde situaties waarbij in eenzelfde SEPAR-familie voor inkomensverstrekker A de inkomstengegevens voor het inkomstenjaar T-2 en voor inkomensverstrekker B de inkomstengegevens voor het inkomstenjaar T in aanmerking worden genomen zijn **niet** toegestaan.*

Bij het inkomensonderzoek geldt in de praktijk de volgende regeling voor het berekenen van het totale inkomen voor een SEPAR-inkomstenkern:

- *Inkomens van verschillende jaren mogen niet gemengd worden.*
- *Alle inkomsten van de inkomensverstrekkers van éénzelfde SEPAR-familie zitten voor een gegeven jaar in dezelfde procedure (automatisch of manuele alarmbel) om een berekening toe te laten.*
- *De automatische procedure primeert op de manuele procedure.*
- *De manuele alarmbelprocedure wordt niet gebruikt om inkomens die via de automatische procedure op basis van het aanslagbiljet verkregen zijn te corrigeren om een **hogere** schooltoeslag te verkrijgen. Enkel als in de automatische procedure **geen** toekenning mogelijk is, kan de manuele alarmbelprocedure worden toegepast.*
- *De manuele alarmbelprocedure mag eveneens gebruikt worden om een inkomen te bewijzen als er geen inkomen gekend is en als gevolg hiervan er geen berekening in de automatische procedure mogelijk is.*

Dit resulteert in volgende typesituaties:

- *Aanslagbiljet (Inkomensverstreker A en inkomensverstreker B) beiden aanwezig voor het inkomstenjaar T-2
→ berekening schooltoeslag in de automatische procedure.*
- ***Aanslagbiljet voor T-2 voor Inkomensverstreker A aanwezig, maar aanslagbiljet voor T-2 voor inkomensverstreker B niet aanwezig**
→ **blokkeren berekening schooltoeslag en de brief met het formulier om de inkomens op te vragen verzenden:**
-ofwel ontvangst aanslagbiljet voor T-2 voor inkomensverstreker B: berekening schooltoeslag in de automatische procedure.
-ofwel Inkomen inkomensverstreker A en inkomensverstreker B voor T via manuele alarmbel (bewijsstukken van minstens 6 maanden) te bewijzen . (Markering Geschillencommissie: dit lijkt de situatie van verzoekster en de heer te zijn).*
- *Aanslagbiljet voor inkomensverstreker A voor T-2 is aanwezig en manueel alarmbel inkomen voor inkomensverstreker B voor T is aanwezig:
→ blokkeren berekening schooltoeslag zolang manueel alarmbel inkomen voor inkomensverstreker A voor T ontbreekt.*
- *Aanslagbiljet voor Inkomensverstreker A voor T-2 is aanwezig en een papieren aanslagbiljet voor inkomensverstreker B voor T-2 en toekenning minimaal bedrag schooltoeslag + vraag om hoger bedrag via manueel alarmbel inkomen voor beide inkomensverstrekkers: geen herberekening van de schooltoeslag. De bijpassing zal gebeuren bij de verificatie van het inkomen voor T in T+2 waarmee dit verminderd inkomen bevestigd wordt.*

(...)

Manuele alarmbelprocedure

Indien geen toekenning mogelijk is in de automatische procedure, kan bij een verminderd inkomen een aanvraag in het kader van de manuele alarmbelprocedure worden ingesteld. Daarbij moet dan voor alle inkomensverstrekkers het vermoedelijk inkomen voor het kalenderjaar T berekend worden. Dit gebeurt aan de hand van bewijsstukken van minstens zes maanden in T. Op basis van deze bewijsstukken dient via extrapolatie het vermoedelijk inkomen voor T berekend te worden. Het gaat

hier om minstens 6 maanden in T. Het hoeven geen 6 opeenvolgende maanden te zijn. Dit is dus verschillend van de manuele alarmbelprocedure die geldt in het kader van de sociale toeslag. Voor de andere voorwaarden, nl. de nationaliteitsvoorwaarden, de pedagogische voorwaarden en de puntentelling is er geen onderscheid tussen de automatische en de manuele alarmbelprocedure.”

5.3 Toepassing op het voorliggende dossier

De Geschillencommissie stelt vast dat verzoekster sinds 21 juni 2022 (en ook in de periode van 9 maart 2021 tot en met 24 december 2021; verzoekster weerhoudt als datum van samenwonen 31 maart 2021) gedomicilieerd was op het adres te, samen met de heer en haar zoon Verzoekster betwist de samenwoning overigens ook niet, maar stelt zich de vraag of het wel correct is dat zij het inkomen van de heer van 2020 dient bij te brengen om recht te hebben op de schooltoeslag voor het schooljaar 2022-2023, omdat zij in 2020 niet samenwoonden (en elkaar zelfs nog niet gekend zouden hebben).

Verzoekster en de heer waren bijgevolg op hetzelfde adres ingeschreven op 31 augustus 2022, zijnde de referentiedatum waarop de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, overeenkomstig art. 25 Groeipakketdecreet wordt bepaald.

De Geschillencommissie kan begrip opbrengen voor de redenering van verzoekster dat het misschien vreemd kan overkomen dat zij het inkomen van de heer voor het jaar 2020, die zij toen overigens nog niet gekend zou hebben, dient bij te brengen voor de toekenning van de schooltoeslag voor haar zoon voor het schooljaar 2022-2023.

De Geschillencommissie stelt echter vast dat dit wel degelijk correct is, gelet op art. 25 van het Groeipakketdecreet dat bepaalt *“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie”* en art. 12, §1, tweede lid BVR Selectieve Participatietoelagen dat bepaalt *“Voor gezinnen die anders zijn samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd op basis van de huidige gezinssamenstelling.”*

De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij correct heeft gehandeld en terecht de selectieve participatietoeslag voor de zoon van verzoekster voor het schooljaar 2022-2023 heeft geweigerd, gelet op het feit dat het (Nederlands) inkomen van de heer niet gekend is.

Verzoekster kan verwerende partij nog steeds de inkomensgegevens van de heer bezorgen voor het jaar 2020 om alsnog recht te hebben op de selectieve participatietoeslag in het schooljaar 2022-2023 op basis van de automatische procedure (art. 12 BVR Selectieve Participatietoelagen). Ofwel kan zij het inkomen van haar en van de heer bijbrengen van minstens zes maanden in 2022, zodat verwerende partij kan nagaan of er recht is op de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023 op basis van de alarmbelprocedure (art. 15 BVR Selectieve Participatietoelagen).

Indien verzoekster nalaat deze informatie aan verwerende partij te bezorgen, zal het recht op de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023 automatisch onderzocht worden zodra de definitieve inkomensgegevens van verzoekster en de heer van 2022 beschikbaar zijn (vermoedelijk in 2024).

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekende partij ontvankelijk doch **ongegrond** is.

Op basis van de automatische procedure is er geen recht op een selectieve participatietoeslag voor de zoon van verzoekster voor het schooljaar 2022-2023 aangezien het inkomen van de heer van 2020 niet gekend is. Verwerende partij ging bijgevolg terecht over tot weigering van de toekenning van de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023.

De Geschillencommissie wenst verzoekster te wijzen op het feit dat zij nog steeds de inkomensgegevens van de heer aan verwerende partij kan bezorgen voor het jaar 2020 om alsnog aanspraak te kunnen maken op de selectieve participatietoeslag in het schooljaar 2022-2023 op basis van de automatische procedure (art. 12 BVR Selectieve Participatiestoelagen). Zij kan echter ook het inkomen van haar en van de heer van minstens zes maanden in 2022 aan verwerende partij bezorgen, zodat deze laatste kan nagaan of er recht is op de selectieve participatietoeslag voor het schooljaar 2022-2023 op basis van de alarmbelprocedure (art. 15 BVR Selectieve Participatiestoelagen).

Aldus uitgesproken te Brussel op **24 februari 2023**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Anja Hellemans (Fons/VUTG), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens