

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/004 van 27 januari 2023

## INLEIDENDE SAMENVATTING

Sociale toeslag – Alleenstaande moeder zonder onderhoudsgeld - afstamming staat enkel vast ten aanzien van moederszijde

De moeder diende een klacht in aan omdat zij conform de automatische procedure niet langer in aanmerking kwam voor de toekenning van een sociale toeslag omdat het gezinsinkomen het grensbedrag overschrijdt.

Door het wegvallen van de sociale toeslag werd ook de leeftijdstoelage gehalveerd.

Dit impliceerde dat de moeder in plaats van een maandelijks Groeipakket ten bedrage van 180,11 EUR (basisbijslag 97,73 EUR + sociale toeslag 49,75 EUR + leeftijdstoelage 32,63 EUR) nog slechts een bedrag van 115,07 EUR ontving (basisbijslag 98,71 EUR + leeftijdstoelage 16,36 EUR).

Uit de klacht van de moeder blijkt dat zij niet zozeer betwist dat haar inkomen het toegelaten inkomensplafond overschrijdt.

Echter meent zij dat, los van haar inkomsten die in aanmerking werden genomen voor het inkomensplafond, zij qua gezinssituatie er als alleenstaande ouder alleen voor staat en er evenmin een financiële bijdrage is omdat er geen partner of papa is van haar zoontje (cf. "Mijn inkomsten liggen inderdaad hoger, echter ben ik volledig alleenstaand. Hiermee bedoel ik dat er ook geen partner of papa is van mijn zoontje en draag ik alle kosten alleen. Vind het jammer dat ik ergens wordt 'afgestraft' omdat ik voldoende verdien, dit terwijl ik wel alle financiële kosten alleen draag en ervoor probeer te zorgen dat mijn zoontje niets te kort komt."

"Uiteraard kan ik wel begrijpen dat dit voor sommige gezinnen van toepassing is. Echter ben ik alleenstaand, ontvang ik geen alimentatie aangezien er geen papa van mijn kind is. Het is heel erg jammer dat ik afgestraft word omdat ik misschien wat boven het gemiddelde verdien. Financieel sta ik dan ook alleen in voor alles."

De beschikbare gegevens in het Rijksregister bevestigen dat de afstamming van het zoontje van verzoekster enkel vaststaat ten aanzien van moederszijde.

De Geschillencommissie stelt vast dat het Groeipakketdecreet als maatstaf voor de toekenning van een sociale toeslag de gezinsgrootte en de inkomsten in aanmerking neemt.

Er wordt daarbij onrechtstreeks wel rekening gehouden met de al dan niet aanwezigheid van een - financieel bijdragende - ouder doordat 80% van de ontvangen onderhoudsgelden (voor de ouder) worden meegerekend in het gezinsinkomen dat het recht op de sociale toeslag bepaalt (cf. artikel 4, eerste lid, 2° BVR Sociale Toeslagen).

De actuele stand van de regelgeving laat de Geschillencommissie evenwel niet toe om voor de situatie die de moeder voorlegt af te wijken van de toepasselijke criteria voor de sociale toeslag.

Wel wijst de Geschillencommissie de moeder erop dat recent een aantal verruimingen van de regelgeving inzake de sociale toeslag werden voorzien waardoor meer gezinnen recht zullen kunnen hebben op een sociale toeslag voor hun kinderen.

De moeder zal hierdoor in de toekomst mogelijks opnieuw in aanmerking komen voor de sociale toeslag.

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket  
Hallepoortlaan 27  
1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**  
**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2023/004**

**27 januari 2023**

REPERTORIUMNR. GC/22/A0272

INZAKE : Mevrouw ....., wonende te .....

- Verzoekster –

TEGEN :

.....;

- Verwerende partij -

### **1. Over het procedureverloop:**

Gelet op het verzoek dat door verzoekster werd ingediend per e-mail d.d. 6 oktober 2022 bij de Geschillencommissie<sup>1</sup>, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 25 september 2022;

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 10 november 2022 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 27 januari 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster, noch verwerende partij op de zitting van 27 januari 2023 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## 2. Over de feiten van de zaak:

Verzoekster ontvangt Groeipakket van verwerende partij voor haar kind .....  
(° .....2016).

Op 25.09.2022 liet de verwerende partij aan verzoekster weten dat zij vanaf 01.09.2022 niet langer in aanmerking komt voor de toekenning van een sociale toeslag conform de automatische procedure omdat het gezinsinkomen van 2020 (waarmee dient rekening te worden gehouden voor het toekenningsjaar 2022) het grensbedrag overschrijdt. Uit de toelichting van de verwerende partij blijkt tevens dat door het wegvallen van de sociale toeslag de leeftijdstoelage wordt gehalveerd. Dit impliceert dat de verzoekster tot 31 augustus 2022 een maandelijks Groeipakket ten bedrage van 180,11 EUR ontving (basisbijslag 97,73 EUR + sociale toeslag 49,75 EUR + leeftijdstoelage 32,63 EUR). Vanaf 01.09.2022 ontvangt zij een maandelijks Groeipakket ten bedrage van 115,07 EUR (basisbijslag 98,71 EUR + leeftijdstoelage 16,36 EUR).

Naar aanleiding van een informatievraag van de verzoekster aan de Klachten- en bemiddelingsdienst (Agentschap Uitbetaling Groeipakket) bezorgde de verwerende partij op 07.10.2022 een vragenlijst aan verzoekster om het recht op de sociale toeslag te onderzoeken op basis van de actuele inkomsten conform de manuele alarmprocedure. Hierop werd verder geen reactie ontvangen vanwege de verzoekster.

Uit de klacht van verzoekster blijkt dat zij niet zozeer betwist dat haar inkomen het toegelaten inkomensplafond overschrijdt. Echter meent zij dat, los van haar inkomsten die in aanmerking werden genomen voor het inkomensplafond, zij qua gezinssituatie er als alleenstaande ouder alleen voor staat en er evenmin een financiële bijdrage is omdat er geen partner of papa is van haar zoontje (cf. *“Mijn inkomsten liggen inderdaad hoger, echter ben ik volledig alleenstaand. Hiermee bedoel ik dat er ook geen partner of papa is van mijn zoontje en draag ik alle kosten alleen. Vind het jammer dat ik ergens wordt 'afgestraft' omdat ik voldoende verdien, dit terwijl ik wel alle financiële kosten alleen draag en ervoor probeer te zorgen dat mijn zoontje niets te kort komt.”*

*“Uiteraard kan ik wel begrijpen dat dit voor sommige gezinnen van toepassing is. Echter ben ik alleenstaand, ontvang ik geen alimentatie aangezien er geen papa van mijn kind is. Het is heel erg jammer dat ik afgestraft word omdat ik misschien wat boven het gemiddelde verdien. Financieel sta ik dan ook alleen in voor alles.”* De beschikbare gegevens in het Rijksregister bevestigen dat de afstamming van het zoontje van verzoekster enkel vaststaat ten aanzien van moederszijde.

Om die redenen tekende verzoekster beroep aan tegen hogergenoemde beslissing van verwerende partij bij de Geschillencommissie Groeipakket.

### **3. Standpunt van verzoekster:**

De verzoekster verwoordde haar grieven als volgt:

#### **- Per e-mail d.d. 06.10.2022:**

*"(...) Ik heb zonet telefonisch contact opgenomen met jullie omtrent de uitbetaling van mijn groeipakket mbt kinderbijslag.*

*Blijkbaar is het maandelijkse bedrag omlaag getrokken omdat mijn inkomen te groot is.*

*Kan dit herbekeken worden ?*

*Mijn inkomsten liggen inderdaad hoger, echter ben ik volledig alleenstaand.*

*Hiermee bedoel ik dat er ook geen partner of papa is van mijn zoontje en draag ik alle kosten alleen.*

*Vind het jammer dat ik ergens wordt 'afgestraft' omdat ik voldoende verdien, dit terwijl ik wel alle financiële kosten alleen draag en ervoor probeer te zorgen dat mijn zoontje niets te kort komt. (...)"*

#### **- Per e-mail d.d. 13.10.2022:**

*"(...) Ik heb inderdaad een brief ontvangen.*

*De vermindering is van start gegaan deze maand.*

*Uiteraard kan ik wel begrijpen dat dit voor sommige gezinnen van toepassing is. Echter ben ik alleenstaand, ontvang ik geen alimentatie aangezien er geen papa van mijn kind is. Het is heel erg jammer dat ik afgestraft word omdat ik misschien wat boven het gemiddelde verdien.*

*Financieel sta ik dan ook alleen in voor alles.*

*Hopelijk kan dit bekeken worden (...)"*

### **4. Standpunt van verwerende partij:**

#### **4.1. Beslissing van verwerende partij aan verzoekster per brief d.d. 25 september 2022:**

*"Kinderen die een Groeipakket krijgen, kunnen recht hebben op een sociale toeslag bovenop het basisbedrag. We onderzoeken dit elk jaar automatisch.*

*Het recht op een sociale toeslag hangt af van je gezinsgrootte en je gezinsinkomen.*

*Om na te gaan of jij vanaf 1 september 2022 in aanmerking komt voor de sociale toeslag vroeg ..... het gezinsinkomen over 2020 op bij de FOD Financiën.*

*Dat inkomen lag boven het grensbedrag van 32.882,77 EUR.*

Daarom heb je vanaf 1 september 2022 helaas geen recht (meer) op een sociale toeslag. Je mag gerust zijn, je blijft wel maandelijks je basisbedrag Groeipakket ontvangen.

Op de achterzijde van deze brief vind je aanvullende informatie over hoe wij dit recht bepalen.

Wijzigt jouw gezinssituatie of inkomenssituatie niet? Dan geldt deze beslissing tot 31 augustus 2023. Daarna onderzoeken wij in september automatisch opnieuw jouw recht op een sociale toeslag.  
(...)

### **Extra informatie over jouw recht op sociale toeslag**

Het recht op een sociale toeslag hangt af van je gezinsinkomen en van je gezinsgrootte.

..... onderzocht jouw recht op een sociale toeslag voor:

.....

**Om jouw recht op een sociale toeslag te bepalen, hielden we rekening met het inkomen van:**

.....

**Volgens jouw gezinssituatie mag het belastbaar jaarinkomen niet hoger zijn dan:**

32.882,77 EUR (geldig vanaf 01/09/2022)

(...)

Bij de brief werd een infobundel gevoegd over de sociale toeslag waarin volgende informatie vermeld werd:

### **“De sociale toeslag van naald tot draad**

#### **Wat is de sociale toeslag?**

Het Groeipakket wil de ongelijkheid tussen gezinnen helpen wegwerken, door sociale toeslagen te geven in verhouding tot het inkomen. Zo kan elk gezin zijn draagkracht vergroten. Van zodra het jaarlijks gezinsinkomen lager ligt dan de inkomensgrens, heb je recht op een sociale toeslag. We houden hierbij rekening met je gezinsgrootte.

Het recht op een sociale toeslag geldt voor het volledige toekenningsjaar, tenzij de gezinssituatie (een kindje bij, een andere gezinssamenstelling,...) wijzigt. Het toekenningsjaar loopt van 1 september tot 31 augustus van het daaropvolgende kalenderjaar.

#### **Wie heeft recht op de sociale toeslag?**

We onderzoeken automatisch het recht op sociale toeslag voor iedereen die recht heeft op een Groeipakket.

Om na te gaan of je recht hebt op een sociale toeslag, en het bedrag ervan, onderzoeken we je gezinsinkomen en je kadastraal inkomen.

#### **Van wie tellen de inkomsten mee?**

We houden rekening met je eigen beroepsinkomsten en/of uitkeringen, en met die van je partner of de persoon met wie je een feitelijk gezin vormt.

Jullie vormen een feitelijk gezin als jullie:

- samenwonen en gedomicilieerd zijn op hetzelfde adres
- en geen bloed- of aanverwanten zijn tot en met de 3de graad (dus geen ouders, kinderen,

broers, zussen, grootouders, ooms, tantes)

- en jullie samen het huishouden regelen (financieel of op een andere ondersteunende manier).

### **Hoe hoog mag je gezinsinkomen zijn?**

Je komt in aanmerking voor de sociale toeslag als je gezinsinkomsten op jaarbasis niet hoger liggen dan:

€ 32 238,01 (geldig van 01/09/2021 tot 31/08/2022)

€ 32 882,77 (geldig van 01/09/2022 tot 31/08/2023)

Vorm je een gezin met drie of meer kinderen, en kreeg minstens één kind een nieuw recht op Groeipakket? Dan ligt de inkomensgrens op:

€ 63 672,48 (geldig van 01/09/2021 tot 31/08/2022)

€ 64 945,93 (geldig van 01/09/2022 tot 31/08/2023)

### **Met welke inkomensten/uitkeringen houden we rekening?**

#### **Stap 1: het jaarlijks gezinsinkomen**

Het gezinsinkomen is de totale som van onderstaande inkomsten en uitkeringen van jou en je partner:

- Beroepsinkomsten (ook buitenlandse) voor werknemers: belastbare beroepsinkomsten en/of uitkeringen voor aftrek van beroepskosten
- Beroepsinkomsten voor zelfstandigen: netto belastbare inkomsten vermenigvuldigd met 100 en gedeeld door 80
- Uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering
- Werkloosheidsuitkeringen
- Pensioenen
- Leefloon of equivalent leefloon
- Inkomensvervangende tegemoetkoming
- Alle andere belastbare uitkeringen
- 80% van de ontvangen onderhoudsgelden (het gaat om onderhoudsgeld voor ex-partners, niet om alimentatie voor kinderen)
- Driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik
- Eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden
- Alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit van de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling. De inkomsten worden verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om sociale zekerheidsrisico's te dekken.

Deze bedragen tellen niet meer voor de berekening van je bruto gezinsinkomen:

- Alle toelagen uit het Groeipakket of andere gezinsbijslagen
- Alimentatie voor de kinderen
- Roerende inkomsten
- Loon en vakantiegeld wanneer je een flexi-job uitoefent
- Maaltijd- en ecocheques
- Tegemoetkomingen voor hulp van derden, hulp aan bejaarden, integratietegemoetkomingen voor personen met een handicap en tegemoetkomingen van de Vlaamse zorgverzekering
- Onkostenvergoedingen voor onthaalouders betaald door Kind en Gezin
- Forfaitaire vergoedingen voor de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen
- Achterstallen die betrekking hebben op een vorig jaar
- Verbrekingsvergoedingen voor volgende jaren en vervroegd vakantiegeld

#### **Stap 2: KI-test op basis van het kadastraal inkomen**

*Belangrijk: de KI-test geldt alleen als jij, en/of je partner of de persoon met wie je een feitelijk gezin vormt, gebouwen en gronden bezit die jij/jullie niet zelf bewoont/bewonen of nodig hebt/hebben voor je/jullie beroep. Het KI op deze eigendommen noemen we "KI vreemd gebruik".*

*Is dit niet het geval? Sla dan deze stap over.*

*Is het "KI vreemd gebruik" hoger dan € 1.250? En ligt het exacte bedrag te hoog in vergelijking met je gezinsinkomen (de "KI-test"). Dan kom je helaas niet in aanmerking voor een ale toeslag.*

*Deze "KI-test" geldt niet voor gezinnen die (equivalent) leefloon ontvangen. Ook voor wie het inkomen voor minstens 70% bestaat uit onderhoudsgeld, vervangingsinkomsten, inkomensvervangende tegemoetkomingen en/of overlevingspersoon, geldt dit niet.*

*Meer informatie over de maximale inkomensgrens en het KI "vreemd gebruik" vind je op [www.groeipakket.be](http://www.groeipakket.be) of [www.....be/sociale-toeslagen](http://www.....be/sociale-toeslagen).*

### **Wie krijgt de sociale toeslag?**

*We betalen de sociale toeslag aan de persoon die het basisbedrag ontvangt.*

*Wie krijgt de sociale toeslag als de ouders samen begunstigde zijn maar geen gezin vormen?*

- *Bij gelijkmatig verdeeld huisvesting (het kind verblijft even lang bij elk van de ouders): het kind wordt meegeteld in beide gezinnen. Afhankelijk van ieders gezinssituatie en gezinsinkomen kunnen jij en de andere ouder elk de helft van de sociale toeslag ontvangen.*
- *Bij ongelijk verdeelde huisvesting: het kind wordt alleen meegeteld in het gezin waar het meer dan de helft van de tijd verblijft. Alleen deze ouder kan de sociale toeslag krijgen. **Belangrijk:** wonen de ouders niet samen en verblijven de kinderen niet gelijk bij beide ouders? Bezorg ons dan zeker het vonnis van de Familierechtbank, zodat we dit verder voor je onderzoeken.*

### **Hoeveel bedraagt de sociale toeslag?**

*Het bedrag van de sociale toeslag varieert naargelang het aantal kinderen en de gezinsinkomsten. Kinderen geboren voor 2019, die al recht hadden op een sociale toeslag in de oude kinderbijslageregeling, krijgen aparte bedragen.*

*Je vindt de bedragen op [www.groeipakket.be](http://www.groeipakket.be) of [www.....be/sociale-toeslagen](http://www.....be/sociale-toeslagen).*

### **Belangrijk!**

**Breng je Groeipakketcoach bij ..... meteen op de hoogte wanneer je gezinssituatie wijzigt:**

- *je gaat alleen wonen*
- *je trouwt of gaat samenwonen*
- *er komt in je gezin een kindje bij voor wie je een Groeipakket ontvangt*
- *een kind dat recht had op een Groeipakket verlaat je gezin*
- *jij of je partner krijgt een inkomensvervangende tegemoetkoming, een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden of een integratietegemoetkoming*
- *jij of je partner ontvangt een pensioen aansluitend op ziekte-uitkeringen*
- *je bent of je partner is arbeidsongeschikt*
- *jij of je partner krijgt uitkeringen voor een arbeidsongeval*
- *je ontvangt een overlevingspensioen*
- *je ontvangt een herziening van je aanslagbiljet*

**Welke regelgeving wordt gebruikt en waar vind je meer uitleg?**

*Je vindt meer uitleg:*

*- In artikelen 18, 222 tot en met 224 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.*

*- In het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag.*

*Maar surf gerust ook naar [www.groepakket.be](http://www.groepakket.be) of [www.....be/sociale-toeslagen](http://www.....be/sociale-toeslagen). Daar vind je een helder woordje uitleg.”*

#### **4.2. Standpunt van verwerende partij zoals meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie:**

Het standpunt van verwerende partij werd meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie per e-mail d.d. 16 november 2022 en luidt als volgt:

*“Betreft: .....*

*Ons dossier .....*

*Uw kenmerk GC/22/A0272/...*

*Geachte voorzitter, leden en secretariaat van de Geschillencommissie,*

*Mevrouw ..... tekende op 6 oktober 2022 beroep aan tegen onze beslissing van 25 september 2022 om de sociale toeslag te weigeren met ingang vanaf 1 september 2022. Het beroep is ontvankelijk.*

*U vraagt ons om het dossier toe te lichten, onze beslissing te verantwoorden en de regelgevende bepalingen waarop wij ons hebben gebaseerd te bezorgen alsook alle nuttige elementen en stukken.*

#### *Relaas*

*Mevrouw ..... is bij ons geregistreerd als alleenstaande ouder. Voor de jaarlijkse toetsing van het inkomen aan het grensbedrag voor het recht op de sociale toeslag houden wij enkel rekening met haar inkomen. Het kind ....., geboren op ..... 2016, ontvangt de overgangsbedragen van het Groepakket.*

*Tot 31 augustus ontving zij de volgende maandelijkse toelagen:*

- *Basis* € 97,73
- *Sociale Toeslag* € 49,75
- *Leeftijdstoeslag* € 32,63

Voor het toekenningsjaar 2022 houden rekening met het inkomen voor het jaar T-2, d.w.z. het kalenderjaar 2020. Het gestaafde inkomen 2020 geregistreerd in de GPA bedraagt € .....  
..... Bijgevolg is het grensbedrag van € 32.882,77 overschreden en kan er vanaf 1 september 2022 geen sociale toeslag meer toegekend worden conform de automatische procedure.

Vanaf 1 september 2022 ontvangt zij de volgende maandelijkse toelagen:

- Basis € 98,71
- Leeftijdstoelage € 16,36

Door het wegvallen van de sociale toeslag wordt de leeftijdstoelage gehalveerd.

Op 25 september 2022 deelden wij onze beslissing mee aan betrokkene. Naar aanleiding van een informatievraag aan de Dienst Bemiddeling van het VUTG hebben wij haar op 7 oktober een brief overgemaakt met de vragenlijst om het recht te onderzoeken op basis van actuele inkomsten conform de manuele alarmbelprocedure. Hierop kwam geen reactie.

### *Regelgevende bepalingen*

#### **Overgangsbedragen**

Basisbedrag overgangskind: artikel 210 van het Groeipakketdecreet.

Sociale toeslag voor een overgangskind: artikel 222 van het Groeipakketdecreet.

Leeftijdstoelage: artikel 212 van het Groeipakketdecreet.

#### **Inkomsten van het gezin**

Artikel 4 van het BVR Sociale Toeslagen van 21 september 2018.

#### **Grensbedrag**

Artikelen 222, §1 en 18, 2<sup>de</sup> lid, 1<sup>o</sup> van het Groeipakketdecreet.

#### **Automatische procedure**

Artikel 7 van het BVR Sociale Toeslagen van 21 september 2018.

### *Bespreking*

Betrokkene betwist het inkomen niet waarop onze beslissing is gebaseerd. Zij ging evenmin in op het voorstel om actuele inkomsten te bezorgen met het oog op de manuele alarmbelprocedure. Hieruit

*meen ik te mogen concluderen dat het actuele inkomen gelijk of hoger is dan dat van 2020 zodat het grensbedrag voor de toekenning van de sociale toeslag van € 32.882,77 overschreden is. Betrokkene bevestigt dit zelf: "mijn inkomen ligt inderdaad hoger".*

*Dit is een beletsel voor de sociale toeslag voor het toekenningsjaar vanaf 1 september 2022.*

*De hogere inkomensgrens van € 64.945,93 (artikel 18, 2de lid, 3°) kan niet worden toegepast omdat er slechts één rechtgevend kind is.*

*Verder zegt zij "echter ben ik volledig alleenstaand. Hiermee bedoel ik dat er ook geen partner of papa is van mijn zoontje en draag ik alle kosten alleen. Vind het jammer dat ik ergens word 'afgestraft' omdat ik voldoende verdien, terwijl ik wel alle financiële kosten alleen draag en ervoor probeer te zorgen dat mijn zoontje niets tekort komt."*

*Uiteraard hebben wij begrip voor dit standpunt .De regelgeving voorziet evenwel niet dat er voor alleenstaande opvoeders andere criteria worden toegepast dan de inkomenstoetsing.*

### *Conclusie*

*Op basis van de actuele regelgeving komt betrokkene niet in aanmerking voor de sociale toeslag. Haar inkomen ligt boven het grensbedrag zoals dit momenteel van kracht is. Bijgevolg zijn wij van mening dat wij onze beslissing van 25 september 2022 om de sociale toeslag vanaf 1 september 2022 te weigeren dienen te handhaven.*

### *Aanvullende bemerking*

*Het programmadecreet bij de begroting 2023 , artikel 68, voert een wijziging in artikel 18 van het Groeipakketdecreet in. Hierdoor ontstaat met ingang vanaf 1 april 2023 een nieuwe categorie van gezinnen met recht op een nieuwe sociale toeslag van € 35 euro per maand.*

*Betrokkenen moeten dan aan deze voorwaarden voldoen:*

- 1 of 2 rechtgevende kinderen.*
- Het gezinsinkomen ligt tussen € 34.526,91 en € 40.281,40.*

*Volgens de actuele gegevens zou mevrouw ..... voor deze nieuwe sociale toeslag in aanmerking kunnen komen. Zo ja, dan zal zij hier ten gepaste tijde van worden verwittigd."*

### **4.3. Stavingsstuk zoals meegedeeld door de verwerende partij per e-mail d.d. 16.11.2022 aan het secretariaat van de Geschillencommissie**

De verwerende partij voegde ter staving van haar standpunt de inkomensgegevens (2020) van verzoekster, afkomstig van de FOD Financiën toe, waarmee zij rekening hield voor de toekenning van de sociale toeslag voor het toekenningsjaar 2022.

.....

#### **4.4. Beslissing van verwerende partij aan verzoekster per brief d.d. 7 oktober 2022**

De verwerende partij voegde bij haar standpunt per e-mail d.d. 16.11.2022 een brief d.d. 07.10.2022 gericht aan verzoekster in het kader van de manuele procedure om de sociale toeslag te verkrijgen op basis van het actueel (lager) gezinsinkomen. Hierop werd evenwel geen reactie ontvangen zodat het recht op sociale toeslag niet verder diende te worden onderzocht in de manuele procedure.

*“(…)*

*Jij vroeg ..... om na te gaan of je recht hebt op een sociale toeslag, weet je nog? Daarom bezorgen wij jou graag het bijgevoegde formulier.*

*Hierop kan jij aantonen dat je gezinsinkomen minstens 6 opeenvolgende maanden onder de inkomensgrens ligt. Zorg ervoor dat alle bewijzen en je inkomsten van twee maanden geleden er zeker bij zitten.*

*Heb je nog een vraag? Wens je meer informatie? Samen met mijn collega-Groeipakketcoaches sta ik graag tot jouw dienst. Je vindt onze gegevens hiernaast.*

*(…)”*

#### **5. Beoordeling in rechte:**

Het Groeipakket voorziet in een gezinsgemoduleerde sociale toeslag als het belastbaar gezinsinkomen onder een bepaald grensbedrag ligt.

##### **5.1. Groeipakketdecreet**

Artikel 18 Groeipakketdecreet

*“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigden bepaalde grenzen niet overschrijden.*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:*

- 1. 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*
- 2. 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*
- 3. 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.378,60 euro en 60.000 euro liggen.*

*(…)*

*De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”*

## **5.2. Conceptnota**

*“(…) We vertrekken vanuit de keuzes die gemaakt zijn in het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 “Verbinden, Vertrouwen, Vooruitgaan”:*

*(…) Elk kind is gelijk, bijgevolg voorzien we in een gelijke basiskinderbijslag. We behouden een toeslag voor kinderen met bijzondere zorgnoden en de wezen. Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen een sociale toeslag. De inkomensgrens van deze toeslag is gezinsgemoduleerd en houdt dus rekening met de gezinsgrootte.*

*(…)*

*Rekening houdende met de veranderende samenleving en de veranderingen in onze gezinnen, met name de toenemende arbeidsparticipatie van vrouwen en dus ook moeders, de stijgende diversiteit aan gezinsvormen, de toename van eenoudergezinnen en nieuw samengestelde gezinnen, zal Vlaanderen een gezinsbeleid voeren met eigen accenten. Een gezinsbeleid dat geïntegreerd is en dat aangepast is aan de Vlaamse context.*

*Tijdens de voorbije decennia zien we ook dat kinderen steeds minder met hun beide ouders samenwonen*

*(<http://www4.vlaanderen.be/dar/svr/afbeeldingennieuwtjes/demografie/bijlagen/2010-09-10-webartikel2010-14kinderen-gezinsvorm.pdf>). Immers, in 1990 schommelde het aandeel tussen 85% en 87%, in 2000 tussen 77% en 82% en in 2008 tussen 64% en 78%. Een deel hiervan woont in een nieuwsamengesteld gezin (naar schatting 5 à 10% in 2008), maar kinderen groeien ook vaker op in een eenoudergezin (van 8% in 1990 naar 14% in 2008), vooral vaker bij een alleenstaande moeder (een toename van 7% naar 12%). De toename van het aandeel kinderen samenlevend met een alleenstaande vader, was geringer (van 1,3% naar 1,9%). Naar de toekomst toe wordt bovendien een verdere stijging, zij het gering, voorspeld van het aandeel eenoudergezinnen (bron: [http://www.plan.be/admin/uploaded/201404150736290.FORPOP1360\\_10697\\_N.pdf](http://www.plan.be/admin/uploaded/201404150736290.FORPOP1360_10697_N.pdf))*

*(…)*

### **2.2 Sociale toeslag**

*Het Vlaams regeerakkoord bepaalt dat er voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen, een sociale toeslag wordt voorzien. De inkomensgrens van deze toeslag is gezinsgemoduleerd en houdt rekening met de gezinsgrootte. Dit impliceert dat de sociale toeslagen worden uitgebreid naar alle gezinnen die onder een bepaalde inkomensdrempel vallen (naargelang gezinsgrootte) (Als we kijken naar de inkomensdrempel in huidige systeem (€28.627,8 per jaar), zonder rekening te houden met statuten, stijgt het bereik van de Vlaamse gezinnen met kinderen van 12% naar 20,7% (o.b.v. cijfers KSZ), wat niet alleen belangrijk is in de strijd tegen kinderarmoede, maar ook de discriminatie in het huidige systeem ten aanzien van de werkenden met een laag inkomen wegwerkt.*

Het systeem van gezinsgemoduleerde inkomensselectiviteit heeft dus een dubbele finaliteit:

- Enerzijds dient het systeem om gezinnen met een beperkt inkomen via toeslagbedragen extra te compenseren voor de kosten eigen aan de opvoeding van hun kind;
- Anderzijds willen we via de gezinsmodulering ook de grote gezinnen, mede afhankelijk van hun inkomen, voldoende compenseren, om ook bij de keuze voor meerdere kinderen nog voldoende kostendekkend te zijn. Daarbij houden we rekening met mogelijke werkloosheids- en verdienvallen, door te werken met meerdere inkomensgrenzen.

Vanaf 1 januari 2019 krijgen alle gezinnen met een inkomen onder 29.000 euro een sociale toeslag, waarbij het toeslagbedrag varieert naargelang de gezinsgrootte: Eén en twee kind gezinnen met een inkomen lager dan 29.000 euro krijgen een sociale toeslag van 50 euro per kind.

Gezinnen met 3 kinderen en meer met een inkomen lager dan 29.000 euro krijgen een sociale toeslag van 80 euro per kind.

Gezinnen met 3 kinderen en meer met een inkomen tussen 29.000 en 60.000 euro krijgen een sociale toeslag van 60 euro per kind. (...)“

## **5.2. Memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet**

“(…) Sociale toeslag

De sociale toeslag is er voor gezinnen die met hun inkomen de opvoedingskost moeilijker kunnen dragen en is dus bedoeld om de draagkracht van het minder kapitaalkrachtige gezin te vergroten. Zij krijgen een toeslag bovenop het basisbedrag, afhankelijk van hun inkomen en hun gezinsgrootte.”

“(…) Voor Vlaanderen weten we immers dat het huidige kinderbijslagstelsel een significante impact heeft op het kinderarmoederisico alsook op het armoederisico van gezinnen met kinderen. Daarom blijven we bij de hervorming van de gezinsbijslagen vasthouden aan selectieve ondersteuning van gezinnen met een laag inkomen via de toekenning van een sociale toeslag.”

“(…) Een aantal transitiemaatregelen wordt bepaald. Bijvoorbeeld, zo krijgen alle gezinnen met een inkomen onder de 30.144,30 euro recht op sociale toeslagen, los van het sociowerkend professioneel statuut van een rechthebbende, wat positief is voor werkende gezinnen met een laag inkomen.”

“(…) Titel 5. Sociale toeslagen

Artikel 18

Dit artikel regelt de sociale toeslag, bepaalt er de verschillende bedragen van en stelt de essentiële criteria vast die in aanmerking moeten worden genomen om, in een concreet geval, te kunnen bepalen of het basisbedrag wordt verhoogd met een sociale toeslag en, zo ja, dewelke.

Voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen wordt een sociale toeslag voorzien. De inkomensgrens van deze toeslag is gezinsgemoduleerd en houdt rekening met de gezinsgrootte. Dit impliceert dat de sociale toeslagen worden uitgebreid naar alle gezinnen die onder een bepaalde inkomensdrempel vallen (naargelang gezinsgrootte), wat niet alleen belangrijk is in de strijd tegen kinderarmoede, maar ook de discriminatie vervat in de Algemene kinderbijslagwet ten aanzien van de werkenden met een laag inkomen wegwerkt. Als de inkomensdrempel in het huidige systeem van de Algemene kinderbijslagwet in aanmerking wordt genomen, zonder rekening te houden met de

*socioprofessionele situatie, stijgt het bereik van de Vlaamse gezinnen met kinderen van 12% naar 20,7% (op basis van cijfers van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid).*

*Het systeem van gezinsgemoduleerde inkomensselectiviteit heeft dus een dubbele finaliteit:*

- Enerzijds dient het systeem om gezinnen met een beperkt inkomen via toeslagbedragen extra te compenseren voor de kosten eigen aan de opvoeding van hun kind;*
- Anderzijds worden via de gezinsmodulering ook de grote gezinnen, mede afhankelijk van hun inkomen, meer verregaand gecompenseerd. Daarbij houden we rekening met mogelijke werkloosheids- en verdienvallen, door te werken met meerdere inkomensgrenzen. “*

#### **5.4. Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 (BS 29.12.2022)**

Het ‘Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023’ bevat diverse nieuwe maatregelen inzake de sociale toeslag. De maatregelen die voor de verzoekster relevant kunnen zijn worden hierna opgesomd.

##### **5.4.1. Wijziging van het indexeringsmechanisme van de inkomensgrenzen van de sociale toeslag**

Vooreerst wordt het indexeringsmechanisme van de inkomensgrenzen van de sociale toeslag gewijzigd vanaf 1 september 2023, zodat gezinnen bij hoge inflatie niet langer uit de sociale toeslag worden geduwd.

Hiertoe wordt een zevende lid toegevoegd aan artikel 4, § 1 Groeipakketdecreet:

*“In afwijking van het vierde lid worden de inkomensgrenzen, vermeld in deel 1 van boek 2 en deel 2 van boek 5, die ingevolge de verhoging uit het vierde lid werden bekomen op 30 september 2022, vanaf 1 september 2023 jaarlijks geïndexeerd op 1 september. De indexering is gelijk aan de procentuele stijging van de gezondheidsindex, voor de maand december van het tweede kalenderjaar dat het jaar van de indexering voorafgaat, ten opzichte van de gezondheidsindex voor de maand december van het derde kalenderjaar dat het jaar van de indexering voorafgaat”.*

De Memorie van toelichting betreffende artikel 65, 2° Programmadecreet geeft volgende toelichting:

*“Voorliggend artikel voorziet in een wijziging van de indexering van de inkomensgrenzen van de sociale toeslag. In plaats van een jaarlijkse verhoging met 2% zullen de inkomensgrenzen worden gekoppeld aan de evolutie van de gezondheidsindex. Het risico bestaat immers dat inkomens met meer dan 2% toenemen omwille van de automatische indexering van de lonen en sociale uitkeringen. De toepassing van het huidige indexeringsmechanisme zou in dat geval tot gevolg hebben dat er gezinnen uit de sociale toeslag worden geduwd, terwijl hun inkomen in reële termen hetzelfde blijft. Hierdoor zou de doelgroep van de sociale toeslag afnemen, wat nooit de bedoeling is geweest. De voorgestelde indexering van de inkomensgrenzen volgens de gezondheidsindex wordt trouwens ook al toegepast binnen de selectieve participatietoelage (schooltoelage). Aangezien de wijziging in het indexeringsstelsel zal worden toegepast vanaf 1 september 2023, start van het nieuwe toekenningsjaar, treedt deze bepaling in werking op 1 september 2023.”*

##### **5.4.2. Verhoging van de inkomensgrens voor de laagste inkomsten voor alle gezinnen**

Sinds 1 januari 2023 werd de inkomensgrens voor de laagste inkomsten voor alle gezinnen met 5% verhoogd zodat meer kinderen recht zullen geven op een sociale toeslag.

De wijziging van artikel 18, tweede lid, 1° Groeipakketdecreet wordt als volgt toegelicht in de Memorie van toelichting betreffende artikel 67 Programmadecreet:

*“Vanaf 1 januari 2023 wordt de inkomensgrens voor de laagste inkomsten voor alle gezinnen verhoogd zodat meer kinderen recht zullen geven op een sociale toeslag. De laagste inkomensgrens wordt daarom verhoogd met 5%. De nieuwe inkomensgrens bedraagt 31.897,53 euro (niet geïndexeerd) (oude grens (30.378,60 euro) x 1,05 (5%)). De reële inkomensgrens bedraagt bijgevolg 34.526,91 euro (geïndexeerd).”*

#### **5.4.3. Nieuwe inkomenscategorie voor kinderen in een gezin met één of twee rechtgevende kinderen, voor zover het gezinsinkomen op jaarbasis tussen 34.526,91 EUR en 40.281,40 EUR (geïndexeerd) ligt.**

Vanaf 1 april 2023 wordt er een nieuwe inkomenscategorie ingevoerd voor kinderen in een gezin met één of twee rechtgevende kinderen, voor zover het gezinsinkomen op jaarbasis tussen 34.526,91 EUR en 40.281,40 EUR (geïndexeerd) ligt. Het kind dat aan deze voorwaarden voldoet, geeft recht op een sociale toeslag van 35 EUR, geïndexeerd.

De toevoeging van een punt 1/1° in artikel 18, tweede lid Groeipakketdecreet “1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;” wordt als volgt toegelicht in de Memorie van toelichting betreffende artikel 67 Programmadecreet:

*“Vanaf 1 april 2023 wordt er een nieuwe inkomenscategorie ingevoerd voor kinderen in een gezin met één of twee rechtgevende kinderen, voor zover het gezinsinkomen op jaarbasis tussen 34.526,91, geïndexeerd (31.897,53 euro niet geïndexeerd) en 40.281,40 euro, geïndexeerd (37.213,79 euro niet geïndexeerd) ligt. Het kind dat aan deze voorwaarden voldoet geeft recht op een sociale toeslag van 35 euro, geïndexeerd (32,33 euro, niet geïndexeerd). Aangezien deze nieuwe inkomenscategorie wordt ingevoerd vanaf 1 april 2023 dient deze bepaling (punt 3°) in werking te treden op 1 april 2023. Door de combinatie van de verhoging van de laagste inkomensgrens voor alle gezinnen en een nieuwe inkomenscategorie voor de kleine gezinnen, bereiken we 71.000 kinderen meer.”*

#### **5.4.4. Verhoging van de sociale toeslag met 100 EUR**

De sociale toeslag wordt verhoogd met 100 euro voor de kinderen die in de maand april 2023 recht geven op sociale toeslag. De verhoging zal in mei 2023 worden uitbetaald, zonder indexatie.

#### **5.5. Toepassing op de situatie van verzoekster**

De Geschillencommissie stelt vast dat sinds het Groeipakketdecreet een gezinsgemoduleerde regeling geldt voor de toekenning van een sociale toeslag, gekoppeld aan bepaalde inkomensgrenzen.

De verzoekster kon tot 31.08.2022 aanspraak maken op een sociale toeslag. Voor het toekenningsjaar 2022 blijken de referentieinkomsten van het jaar 2020 het inkomensplafond te overschrijden, waardoor zij vanaf 01.09.2022 geen aanspraak meer kan maken op een sociale

toeslag (en werd de leeftijdstoelage gehalveerd). Hierdoor valt de verzoekster van een maandelijks Groeipakket ten bedrage van 180,11 EUR terug op een maandelijks Groeipakket ten bedrage van 115,07 EUR voor haar zoontje ..... (° .....2016).

De verwerende partij verstrekke de verzoekster de mogelijkheid om op basis van haar actuele inkomsten het recht op de sociale toeslag te onderzoeken conform de manuele alarmbelprocedure. Aangezien er geen sprake lijkt te zijn van actueel verminderde inkomsten, kon deze procedure geen soelaas bieden.

De verzoekster betwist niet zozeer dat haar inkomsten het toegestane inkomensplafond overschrijden. Zij wijst er evenwel op dat zij qua gezinssituatie er als alleenstaande ouder alleen voor staat en er evenmin een financiële bijdrage is omdat er geen partner of papa is van haar zoontje (cf. *“Mijn inkomsten liggen inderdaad hoger, echter ben ik volledig alleenstaand. Hiermee bedoel ik dat er ook geen partner of papa is van mijn zoontje en draag ik alle kosten alleen. Vind het jammer dat ik ergens wordt 'afgestraft' omdat ik voldoende verdien, dit terwijl ik wel alle financiële kosten alleen draag en ervoor probeer te zorgen dat mijn zoontje niets te kort komt.”*  
*“Uiteraard kan ik wel begrijpen dat dit voor sommige gezinnen van toepassing is. Echter ben ik alleenstaand, ontvang ik geen alimentatie aangezien er geen papa van mijn kind is. Het is heel erg jammer dat ik afgestraft word omdat ik misschien wat boven het gemiddelde verdien. Financieel sta ik dan ook alleen in voor alles.”*)

De beschikbare gegevens in het Rijksregister bevestigen dat de afstamming van het zoontje van verzoekster enkel vaststaat ten aanzien van moederszijde.

De Geschillencommissie stelt vast dat het Groeipakketdecreet als maatstaf voor de toekenning van een sociale toeslag de gezinsgrootte en de inkomsten in aanmerking neemt. Er wordt daarbij onrechtstreeks wel rekening gehouden met de al dan niet aanwezigheid van een (financieel bijdragende) ouder doordat 80% van de ontvangen onderhoudsgelden (voor de ouder) worden meegerekend in het gezinsinkomen dat het recht op de sociale toeslag bepaalt (cf. artikel 4, eerste lid, 2° BVR Sociale Toeslagen: *“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, bestaan uit:*  
*1° (...);*

*2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;”*).<sup>2</sup>

De actuele stand van de regelgeving laat de Geschillencommissie evenwel niet toe om voor de situatie van de verzoekster af te wijken op de toepasselijke criteria voor de sociale toeslag.

Wel wijst de Geschillencommissie de verzoekster erop dat er recent een aantal verruiming van de regelgeving inzake de sociale toeslag werden voorzien bij voormeld programmadecreet waardoor meer gezinnen recht zullen kunnen hebben op een sociale toeslag voor hun kinderen. De verzoekster zal hierdoor in de toekomst mogelijks opnieuw in aanmerking komen voor de sociale toeslag. Zoals de verwerende partij aangeeft, zal de verzoekster erover verwittigd worden indien dit het geval is.

---

<sup>2</sup> Cf. het alimentatiegeld voor de kinderen van de inkomensverstrekkers is dus niet beoogd (zie Toelichtingsnota nr. 8 d.d. 03.12.2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket).

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekende partij ontvankelijk doch **ongegrond** is. De Geschillencommissie bevestigt de beslissing d.d. 25.09.2022 dat er vanaf 01.09.2022 geen recht meer is op de sociale toeslag, met dien verstande dat de verwerende partij ten gepaste tijde dient te onderzoeken of de verzoekster overeenkomstig de recente nieuwe regelgeving inzake de sociale toeslag, in de toekomst hiervoor opnieuw in aanmerking komt.

Aldus uitgesproken te Brussel op **27 januari 2023**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Rita Louwagie (Infino), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te .....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens