

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing GC nr. 2023/018 van 24 februari 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Wezenbijslag – Feitelijke gezinsvorming met partner zonder inkomsten (student)

Sinds het overlijden van de echtgenote van verzoeker wordt de verhoogde wezenbijslag voor de kinderen toegekend, onder toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet.

Vanaf maart 2022 woont verzoeker samen met diens nieuwe partner. Om die reden besliste verwerende partij het recht op verhoogde wezenbijslag stop te zetten vanaf 1 april 2022.

Verzoeker kan daarmee niet instemmen aangezien zijn nieuwe partner geen inkomen zou hebben en dus niet kan bijdragen in de kosten van de kinderen.

Verzoeker heeft zijn grieven als volgt verwoord:

“Sinds kort heb ik een nieuwe partner uit Nederland en zij is bij mij komen wonen in de lente van dit jaar 2022. Ik ben inmiddels Geneeskunde gaan studeren en heb haar bij die opleiding ontmoet. Aangezien zij nog studeert en dientengevolge geen inkomsten heeft, sta ik volledig in voor haar levensonderhoud. Logischerwijze zou ik denken dat er dan ook niets verandert aan mijn kinderbijslag aangezien mijn partner geen inkomsten heeft en dus niets kan bijdragen aan de kosten inzake opvoeding van mijn kinderen. Echter blijkt dat mijn uitbetalingsinstelling het kindergeld heeft verlaagd. Herhaalde pogingen om dit probleem duidelijk te maken zijn tot op heden mislukt en men raadde me aan via dit emailadres een geschil te openen. De wetgeving hieromtrent is immers vrij recent aangepast deelde men me mee. En mijn specifiek geval waarbij een partner studeert is wellicht te zeldzaam om te zijn meegenomen in de beslissing om de wezenbijslag te stoppen bij samenwonen. Allicht gaat men ervan uit dat er dan twee personen zijn die in het onderhoud van de kinderen kunnen meebetalen. Dit is absoluut niet zo in mijn geval waar ik ons maandbudget zelfs onder 4 personen moet verdelen i.p.v. 3 personen. In een tijd waarin de inflatie rond de 10% uitkomt is het voor mij onmogelijk om me niet in de schulden te werken en te blijven studeren.

Zou u me kunnen meedelen hoe ik een uitzondering kan aanvragen, of waar ik mijn roep verstaanbaar kan maken. En graag welke gegevens ik u dan dien te bezorgen van Nederland. In bijlage de laatste inkomstenverklaring 2020 van mijn nieuwe partner.”

In zijn aanvullend pleidooi vermeldt verzoeker dat hij vanaf 31 maart 2022 ook vanuit Nederland eerder al zijn recht op een nabestaandenuitkering (via de Socialeverzekeringsbank) zag wegvallen door de samenwoning.

De Geschillencommissie moet echter vaststellen dat het inkomen geen determinerend criterium uitmaakt voor het vaststellen van het recht op verhoogde wezenbijslag in de overgangsbepalingen van het Groeipakketdecreet. Enkel het al dan niet vormen van een feitelijk gezin met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad is bepalend.

De Geschillencommissie besluit dan ook dat de verwerende partij terecht de toekenning van de verhoogde wezenbijslag heeft stopgezet m.i.v. april 2022 ten gevolge van de samenwoning vanaf maart 2022.

Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/018

24 februari 2023

REPERTORIUMNR. GC/22/A0317

INZAKE : De heer, wonende te,

- Verzoeker -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te,

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat verzoeker per e-mail d.d. 7 november 2022 bij de Geschillencommissie¹ heeft ingediend, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 9 maart 2022;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^o lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het

Gelet op de beslissing d.d. 13 juni 2022 van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket, ingevolge de klacht d.d. 25 mei 2022 van verzoeker;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 2 december 2022 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 24 februari 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoeker niet is verschenen op de zitting van 24 februari 2023 noch zich heeft laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen op de zitting van 24 februari noch zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Sinds het overlijden van de echtgenote van verzoeker op 1 december 2007, wordt aan verzoeker (°28 februari 1974) de verhoogde wezenbijslag voor de kinderen, K1 (°3 mei 2006) en K2 (°21 mei 2007) toegekend, onder toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet.

Vanaf maart 2022 woont verzoeker samen met diens nieuwe partner, mevrouw

Om die reden besliste verwerende partij het recht op verhoogde wezenbijslag stop te zetten vanaf 1 april 2022. Verwerende partij heeft verzoeker hiervan in kennis gesteld bij betwiste beslissing d.d. 9 maart 2022.

Verzoeker kan daarmee niet instemmen aangezien zijn nieuwe partner geen inkomen zou hebben en dus niet kan bijdragen in de kosten van de kinderen.

Tegen deze beslissing legde verzoeker eerst klacht neer bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket en tekende hij daarna beroep aan bij de Geschillencommissie.

3. Standpunt van verzoeker:

- **Verzoeker heeft zijn grieven in voorliggend verzoek d.d. 7 november 2022 als volgt verwoord (letterlijke weergave):**

'Ik ontvang maandelijks wezenbijslag voor mijn 2 dochters K1 en K2 aangezien ik weduwnaar ben sinds 2007. Sinds kort heb ik een nieuwe partner uit Nederland en zij is bij mij komen wonen in de

2° lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

lente van dit jaar 2022. Ik ben inmiddels Geneeskunde gaan studeren en heb haar bij die opleiding ontmoet. Aangezien zij nog studeert en dientengevolge geen inkomsten heeft, sta ik volledig in voor haar levensonderhoud. Logischerwijze zou ik denken dat er dan ook niets verandert aan mijn kinderbijslag aangezien mijn partner geen inkomsten heeft en dus niets kan bijdragen aan de kosten inzake opvoeding van mijn kinderen. Echter blijkt dat mijn uitbetalingsinstelling het kindergeld heeft verlaagd. Herhaalde pogingen om dit probleem duidelijk te maken zijn tot op heden mislukt en men raadde me aan via dit emailadres een geschil te openen. De wetgeving hieromtrent is immers vrij recent aangepast deelde men me mee. En mijn specifiek geval waarbij een partner studeert is wellicht te zeldzaam om te zijn meegenomen in de beslissing om de wezenbijslag te stoppen bij samenwonen. Allicht gaat men ervan uit dat er dan twee personen zijn die in het onderhoud van de kinderen kunnen meebetalen. Dit is absoluut niet zo in mijn geval waar ik ons maandbudget zelfs onder 4 personen moet verdelen i.p.v. 3 personen. In een tijd waarin de inflatie rond de 10% uitkomt is het voor mij onmogelijk om me niet in de schulden te werken en te blijven studeren.

Zou u me kunnen medelen hoe ik een uitzondering kan aanvragen, of waar ik mijn roep verstaanbaar kan maken. En graag welke gegevens ik u dan dien te bezorgen van Nederland. In bijlage de laatste inkomstenverklaring 2020 van mijn nieuwe partner.'

- **Per e-mail d.d. 3 februari 2023 vulde verzoeker zijn verzoekschrift nog aan met de volgende elementen:**

Ik kreeg van u een uitnodiging om aanwezig te zijn bij de zitting van 24 februari (in levende lijve of virtueel via 'Teams'). Dank daarvoor, maar ik kan mij helaas niet vrijmaken op 24 februari. Ik wens wel graag gehoord te worden en hoop dit middels dit schrijven te kunnen doen.

Mijn echtgenote, *[naam]*, was arts-specialiste in opleiding maar overleed helaas in 2007, ongeveer 6 maanden na de versneld geïnduceerde bevalling van ons tweede dochtertje *K2* en 18 maanden na de geboorte van ons eerste dochtertje *K1*. Zij kreeg te maken met een zeldzame agressieve vorm van kanker waar de medische wereld anno 2023 nog steeds niets aan kan doen. Na haar snelle overlijden bleek dat mijn dochtertjes en ik geen aanspraak konden maken op de afgesloten levensverzekering aangezien mijn echtgenote "pas" 4 jaar en 9 maanden verzekerd was via haar werkgevers, het UZ Leuven en het UZ Maastricht, i.p.v. de vereiste 5 jaar. Ik was als klassiek musicus niet meer in staat om op te treden in de avonden aangezien ik geen opvang had voor de babies. Mijn moeder kom mij niet bijstaan daar zij sedert 1999 leed aan een ernstige verlammeende en dementerende vorm van MS, waaraan zij ook is overleden. Mijn schoonouders wonen in *[naam]* zodoende had ik ook van die kant geen hulp. Een zus heb ik niet en om die reden heb ik mij dan omgeschoold tot informaticus om van thuis uit te kunnen werken.

De onomkeerbare aandoeningen van mijn echtgenote en mijn moeder waren een katalysator om zelf geneeskunde te willen studeren toen de kinderen naar het middelbaar gingen. Dit bleek geen sinecure, studeren als alleenstaande met twee kinderen. Nadat ik het ingangsexamen had gehaald heb ik inmiddels ook mijn bachelor-diploma gehaald in 2021 (bijlage 1). Studeren bleek financieel nipt haalbaar omdat na jaren bleek dat ik financieel aanspraak kon maken op een klein pensioen en ook omdat ik genoot van verhoogde halfwezenbijslagen. Ik betrek verder een sociale woning in met een huurprijs van bijna €600. Tijdens mij studie geneeskunde heb ik mijn huidige partner leren kennen, net als ik iemand die al wat ouder was. Na een lange tijd hebben wij in 2022 besloten om te gaan samenwonen. Zij studeerde van haar spaargeld en was dus zonder inkomen. Dit is aantoonbaar a.d.h.v. haar meest recent verkregen Inkomensverklaring 2021 (bijlage 2). Mijn laatste belastingaanslag bedroeg +/- €28.000,- bruto.

Vanwege het samenwonen heeft de S.V.B. mijn pensioen plots onverwacht stopgezet (bijlage 3). Ook al genoot mijn vriendin geen inkomen. Dit blijkt onomkeerbaar, ook al mochten wij niet meer gaan samenwonen. Ik hield daardoor enkel mijn verhoogde kinderbijslag over. Mijn inkomen was daardoor meer dan gehalveerd en ik moest mijn spaargeld aanspreken. Enige tijd later kreeg ik van de uitbetalingsinstelling, bericht dat de kinderbijslag ook zou zakken. Logischerwijze zou ik denken dat er niets verandert aan mijn kinderbijslag als de partner geen inkomsten heeft en dus niets kan bijdragen aan de kosten inzake opvoeding van mijn kinderen. Voor mijn gevoel alsook administratief alsook ook financieel zijn zij nog steeds halfwezen. Men raadde me aan een geschil bij u te openen omdat de wetgeving hieromtrent volgens de uitbetalingsinstelling vrij recent is gewijzigd. Mijn specifiek geval - waarbij een nieuwe partner studeert en geen inkomen heeft - is mogelijks te zeldzaam om te zijn meegenomen in de beslissing om de wezenbijslag te stoppen bij samenwonen. Allicht gaat men ervan uit dat er dan twee personen zijn die in het onderhoud van de kinderen kunnen meebetalen. Graag uw visie en honeliike interventie.

4. Standpunt van verwerende partij:

- **De verwerende partij heeft bij beslissing d.d. 9 maart 2022 het volgende meegedeeld aan verzoeker:**

“Klopt het dat jij sinds 01 maart 2022 samenwoont met ? In dat geval is wettelijk verplicht om ervan uit te gaan dat jullie een feitelijk gezin vormen. Dat heeft uiteraard gevolgen voor het Groeipakket van je gezin.

We delen je mee dat je niet langer recht hebt op verhoogde wezenbijslag (art. 214 Groeipakketdecreet).

Je ontvangt het gewone Groeipakket vanaf 01/04/2022.”

- **Bij e-mail d.d. 12 december 2022 heeft verwerende partij haar standpunt weergegeven als volgt aan het secretariaat van de Geschillencommissie:**

‘Betrokkene tekende op 7 november 2022 beroep aan tegen onze beslissing van 9 maart 2022 om de verhoogde wezenbijslag (artikel 214 GPD) te weigeren vanaf 1 april 2022.

U vraagt ons het dossier toe te lichten, onze beslissing te verantwoorden, de regelgevende bepalingen te vermelden waarop onze beslissing gebaseerd is en alle nuttige stukken te bezorgen.

Feitenrelaas

Dhr. ontving de verhoogde wezenbijslag voor de kinderen K1 (°13/5/2006) en K2 (°21/5/2007) De moeder overleed op 1 december 2007 zodat er vanaf dan een recht bestond op de verhoogde wezenbijslag (artikel 50bis AKBW). Deze verhoogde wezenbijslag werd in het Groeipakket verdergezet (artikel 214 GPD). De toegekende maandelijkse bedragen waren voor beide kinderen K1 en K2 ieder € 375,41 verhoogde wezenbijslag + € 49,86 leeftijdsbijslag, dus € 850,54 in totaal.

Vanaf 11 maart 2022 maakt de niet verwante persoon deel uit van het gezin. Hierdoor ontstaat het wettelijke vermoeden van de vorming van een feitelijk gezin vanaf die datum.

Bijgevolg hebben wij beslist om vanaf 1 april 2022 de verhoogde wezenbijslag te weigeren. Tegelijk werd het recht op een sociale toeslag vastgesteld vanaf die datum op basis van de inkomstgegevens. Ook werd de rangomkering toegepast. Deze beslissing werd meegedeeld aan betrokkene. Vanaf 1 april 2022 ontvangt dhr. maandelijks voor K1 € 180,83 basis midden + € 30,83 sociale toeslag + € 49,86 leeftijdsbijslag, en voor K2 € 97,73 basis laag + € 49,75 sociale toeslag + € 49,86 leeftijdstoelage. Dit geeft een totaal van € 458,86 per maand. Deze bedragen werden intussen geïndexeerd vanaf 1 september 2022.

Dhr. diende een klacht in tegen deze beslissing bij de Dienst Klachten en Bemiddeling van het VUTG. Deze dienst bevestigde onze beslissing in zijn antwoord van 13 juni 2022 (ref. NB/20/510914/FD).

Tenslotte diende dhr. op 7 november 2022 een verzoek in bij de Geschillencommissie.

Regelgevende bepalingen

De voorwaarden om de verhoogde wezenbijslag (overgangsregeling) te ontvangen zijn opgenomen in artikel 214 van het Groeipakketdecreet:

§1. Het rechtgevende kind dat geboren is vóór 1 januari 2019, dat wees is en aan wie op grond van de kinderbijslagreglementering een verhoogde kinderbijslag voor wezen is toegekend op 31 december 2018, blijft recht geven op de maandelijkse verhoogde kinderbijslag voor wezen van 353,76 euro.

§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, geeft echter geen recht meer op die verhoogde kinderbijslag voor wezen als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 een gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

Het kind geeft vanaf de eerste maand nadat het nieuwe gezin is gevormd, recht op het bedrag van de gewone wezenbijslag overeenkomstig artikel 56bis, §2, van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het tweede lid, als verschillende rechtgevendende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, wordt het bedrag van de gewone wezenbijslag waarop die kinderen recht geven, aflopend aangepast in functie van de leeftijd die de rechtgevendende kinderen binnen de groepering innemen. Het jongste kind krijgt daardoor altijd de laagste gewone wezenbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste gewone wezenbijslag en het derde jongste en alle oudere kinderen de hoogste gewone wezenbijslag. De bedragen van de gewone wezenbijslag worden verbonden aan het rechtgevendende kind op de wijze, vermeld in artikel 210, §4.

In afwijking van het tweede lid en van artikel 210, §2, als verschillende rechtgevendende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018 alsook kinderen die recht geven op kinderbijslag overeenkomstig artikel 210, §1, wordt het bedrag van de gewone wezenbijslag én van deze kinderbijslag, aflopend gezamenlijk aangepast in functie van de leeftijd die de rechtgevendende kinderen binnen de groepering innemen.

Het jongste kind krijgt daardoor altijd de laagste gewone wezenbijslag of kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste gewone wezenbijslag of kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste gewone wezen- bijslag of kinderbijslag. Dit is enkel van toepassing op kinderen uit de groepering op 31 december 2018 die gewone kinderbijslag ontvangen en zich nog steeds in het gezin van een betrokken wees bevinden.

De bedragen van de gewone wezenbijslag en van de kinderbijslag worden verbonden aan het rechtgevendende kind op de wijze, vermeld in artikel 210, §4.

Op een kind dat gewone wezenbijslag of kinderbijslag ontvangt overeenkomstig deze paragraaf en geplaatst is in een instelling op 31 december 2018 of behoort tot een gezin van een kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, is artikel 210, §5, van toepassing.

In afwijking van het eerste lid is de gewone wezenbijslag niet van toepassing op het rechtgevendende kind als het kind door de overlevende ouder is verlaten. De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden de wees als verlaten wordt beschouwd.

§3. Het kind, vermeld in paragraaf 2, dat recht geeft op een gewone wezenbijslag, geeft opnieuw recht op een verhoogde kinderbijslag voor wezen als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 overlijdt of als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 geen gezin meer vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, vanaf de maand na deze gebeurtenis.

Toepassing in dit dossier

Dhr. vormt een feitelijk gezin met vanaf maart 2022. Dit wordt door dhr. bevestigd in zijn verzoek aan de Geschillencommissie: "Sinds kort heb ik een nieuwe partner uit Nederland en zij is bij mij komen wonen in de lente van dit jaar 2022".

Bijgevolg dienen wij conform artikel 214, §2 GPD de verhoogde wezenbijslag te weigeren vanaf de samenwoning. Op te merken valt dat artikel 214 GPD geen inkomenstoetsing voorziet. De vorming

van een feitelijk gezin is een beletsel voor de verhoogde wezenbijslag ongeacht het gezamenlijk inkomen.

Vanaf 1 april 2022 datum hebben we de sociale toeslag toegekend in toepassing van artikel 18 GPD. Het gestaafde inkomen van dhr. in 2019 bedroeg € 27.593,53 en dat van zijn partner € 2.588,- zodat de inkomstengrens niet werd overschreden. Hetzelfde geldt voor het gestaafde inkomen 2020 (€ 28.037,66) zodat we deze betalingen kunnen verderzetten.

Conclusie

Op basis van de vigerende regelgeving (artikel 214 GPD) dienen wij de verhoogde wezenbijslag te weigeren vanaf de maand volgend op het begin van de samenwoning. Vanaf die datum is er recht op de sociale toeslag.

Wij concluderen dat wij onze beslissing om de verhoogde wezenbijslag te weigeren vanaf 1 april 2022 dienen te handhaven. ‘

5. Beslissing van de Klachten- en bemiddelingsdienst (Agentschap Uitbetaling Groeipakket)

De klacht van verzoeker werd op 25 mei 2022 ingediend bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket die op 13 juni 2022 een beslissing nam.

De beslissing van 13 juni 2022 luidde als volgt:

“Je hebt niet langer recht op de verhoogde wezenbijslag omdat je vanaf 11/03/2022 een feitelijk gezin vormt met Hiermee was je niet akkoord.

Ik geef je eerst wat meer uitleg over de geldende reglementering om nadien jouw concrete situatie te benaderen.

Reglementering

Wezenbijslag

De verhoogde bijslag wordt vervangen door de gewone wezenbijslag (art. 56bis, §2, AKBW) als de overlevende ouder vanaf of ná 1 januari 2019 (opnieuw) gehuwd is of een feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad. Het kind geeft vanaf de eerste maand nadat het nieuwe gezin is gevormd recht op het bedrag van de gewone wezenbijslag. Dit betekent dat de wees recht zal geven op de maandelijkse gewone wezenbijslag die overeenkomt met dezelfde bedragen als de gewone kinderbijslag (art. 40 AKBW).

Sociale toeslag

Het recht op een sociale toeslag hangt af van het gezinsinkomen en de gezinsgrootte. Het betreft een onderzoek op basis van de gegevens op het aanslagbiljet met betrekking tot de inkomsten van het kalenderjaar twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint.

Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, wordt rekening gehouden met de volgende inkomsten:

- de belastbare inkomsten (loontrekkenden, zelfstandigen, ziekteuitkeringen, werkloosheidsuitkeringen en pensioenen)
- 80% van ontvangen onderhoudsgelden
- de kadastrale inkomsten
- Inkomensvervangende tegemoetkoming
- Leefloon/equivalent leefloon
- Inkomsten personeelsleden van Europese of andere internationale instelling

Het juiste bedrag wordt berekend door je uitbeter aan de hand van de gegevens die beschikbaar zijn in de databanken. Hiervoor ontvangt de uitbeter een fiscale flux (=elektronische gegevensstroom met de Federale Overheidsdienst Financiën). Ook informatie over het kadastraal inkomen bereikt de uitbeter automatisch.

Concreet in jouw dossier

Naar aanleiding van jouw samenwoning met (11/03/2022) is er niet langer recht op de verhoogde wezenbijslag.

Vanaf 01/04/2022 ontvang je maandelijks 458,86 EUR:

- K2
Basis: 97,73 EUR
Sociale toeslag: 49,75 EUR
Leeftijdstoelage: 49,86 EUR
- K1
Basis: 180,83 EUR
Sociale toeslag: 30,83 EUR
Leeftijdstoelage: 49,86 EUR

Indien je niet akkoord bent met de beleidsbeslissingen in verband met het Groeipakket, kan je je klacht samen met dit schrijven voor verder gevolg doorsturen naar de klachtendienst van het Agentschap Opgroeien, klachtendienst@kindergezin.be

Ik meen je hiermee voldoende te hebben ingelicht en sluit mijn tussenkomst af."

6. Beoordeling in rechte:

Verzoeker betwist het verlies van het recht op de verhoogde wezenbijslag vanaf april 2022 ingevolge de samenwoning met zijn nieuwe partner.

6.1. Toepasselijke bepalingen van het Groeipakket

Aangezien beide kinderen van verzoeker reeds wees waren op 31 december 2018, zijn de overgangmaatregelen bepaald in boek 5, deel 2, titel 2 van het Groeipakketdecreet van toepassing.

Verzoeker ontving reeds de verhoogde wezenbijslag voor de twee kinderen onder gelding van de Algemene Kinderbijslagwet.

Artikel 214 Groeipakketdecreet stelt dat:

‘§1. Het rechtgevende kind dat geboren is vóór 1 januari 2019, dat wees is en aan wie op grond van de kinderbijslagreglementering een verhoogde kinderbijslag voor wezen is toegekend op 31 december 2018, blijft recht geven op de maandelijkse verhoogde kinderbijslag voor wezen van 353,76 euro.

§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, geeft echter geen recht meer op die verhoogde kinderbijslag voor wezen als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 een gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.(eigen onderlijning)

Het kind geeft vanaf de eerste maand nadat het nieuwe gezin is gevormd, recht op het bedrag van de gewone wezenbijslag overeenkomstig artikel 56bis, §2, van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het tweede lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, wordt het bedrag van de gewone wezenbijslag waarop die kinderen recht geven, aflopend aangepast in functie van de leeftijd die de rechtgevende kinderen binnen de groepering innemen. Het jongste kind krijgt daardoor altijd de laagste gewone wezenbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste gewone wezenbijslag en het derde jongste en alle oudere kinderen de hoogste gewone wezenbijslag. De bedragen van de gewone wezenbijslag worden verbonden aan het rechtgevende kind op de wijze, vermeld in artikel 210, §4.

In afwijking van het tweede lid en van artikel 210, §2, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018 alsook kinderen die recht geven op kinderbijslag overeenkomstig artikel 210, §1, wordt het bedrag van de gewone wezenbijslag én van deze kinderbijslag, aflopend gezamenlijk aangepast in functie van de leeftijd die de rechtgevende kinderen binnen de groepering innemen.

Het jongste kind krijgt daardoor altijd de laagste gewone wezenbijslag of kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste gewone wezenbijslag of kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste gewone wezen- bijslag of kinderbijslag. Dit is enkel van toepassing op kinderen uit de groepering op 31 december 2018 die gewone kinderbijslag ontvangen en zich nog steeds in het gezin van een betrokken wees bevinden.

De bedragen van de gewone wezenbijslag en van de kinderbijslag worden verbonden aan het rechtgevende kind op de wijze, vermeld in artikel 210, §4.

Op een kind dat gewone wezenbijslag of kinderbijslag ontvangt overeenkomstig deze paragraaf en geplaatst is in een instelling op 31 december 2018 of behoort tot een gezin van een kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, is artikel 210, §5, van toepassing.

In afwijking van het eerste lid is de gewone wezenbijslag niet van toepassing op het rechtgevende kind als het kind door de overlevende ouder is verlaten. De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden de wees als verlaten wordt beschouwd.

§3. Het kind, vermeld in paragraaf 2, dat recht geeft op een gewone wezenbijslag, geeft opnieuw recht op een verhoogde kinderbijslag voor wezen als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 overlijdt of als de overlevende ouder vanaf of na 1 januari 2019 geen gezin meer vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, vanaf de maand na deze gebeurtenis.'

De memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet bepaalt hierover als volgt (het betreft het huidige artikel 214 Groeipakketdecreet):

“

Artikel 213, § 1 bepaalt dat een kind dat recht gaf op een verhoogde kinderbijslag voor wezen op 31 december 2018 overeenkomstig de kinderbijslagreglementering, recht blijft geven op deze verhoogde kinderbijslag voor wezen.

Het kind dat reeds vóór 1 januari 2019 recht gaf op een verhoogde kinderbijslag voor wezen om reden van overlijden van één ouder (halfwees), behoudt deze verhoogde kinderbijslag voor wezen wanneer ook de overlevende ouder komt te overlijden en hij (volle) wees wordt.

De verlaten halfwezen waarvan de ouder wel een nieuw gezin heeft gevormd, vallen eveneens binnen het toepassingsgebied van deze bepaling en hebben dus steeds recht op een verhoogde kinderbijslag voor wezen (cf. *infra*, § 2).

De verhoogde kinderbijslag voor wezen blijft ook toegekend aan het rechtgevend kind totdat het uitstroomt uit de gezinsbijslagen, althans voor zover ook na de inwerkingtreding van het decreet de (gebeurlijk) overlevende ouder geen gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad (behoudens indien het een verlaten halfwees betreft die het recht op een verhoogde kinderbijslag voor wezen blijft behouden, zie artikel 213, § 2, laatste lid).

Artikel 213, § 2 bepaalt immers dat wanneer na 1 januari 2019 de overlevende ouder van een wees een gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, het rechtgevend kind niet langer recht geeft op de verhoogde kinderbijslag voor wezen, maar recht zal geven op de gewone wezenbijslag, overeenkomstig artikel 56bis, § 2 van de Algemene Kinderbijslagwet, hetgeen betekent dat deze halfwees recht zal geven op maandelijkse gewone wezenbijslag die overeenkomt met dezelfde bedragen als de (gewone) kinderbijslag, overeenkomstig artikel 40 van de Algemene kinderbijslagwet, met name in principe 92,09 euro voor het oudste kind, 170,39 euro voor een tweede oudste kind en 254,40 euro voor het derde oudste of elk navolgende kind, zoals ook de regeling was zoals die gold in de kinderbijslagreglementering.

(...)”

6.2. Administratieve onderrichtingen

Bij de Toelichtingsnota nr. 20 van 22 oktober 2021 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket, betreffende 'Wezen en recht op wezentoeslag', worden volgende administratieve onderrichtingen bepaald over kinderen die reeds wees waren op 31 december 2018:

"(...)

V. Kinderen die reeds wees waren op 31.12.2018 (overgangsmaatregelen)

1. Toekenning:

Voor de kinderen met recht op verhoogde wezenbijslag wordt op 1 januari 2019 bij ongewijzigde situatie verder verhoogde wezenbijslag betaald.

Het rechtgevend kind moet voldoen aan de volgende cumulatieve voorwaarden op 31.12.2018:

- *geboren zijn vóór 1 januari 2019*
- *wees zijn*
- *aan wie op grond van de kinderbijslagreglementering een verhoogde kinderbijslag voor wezen is toegekend*

Onder deze voorwaarden blijft het kind recht geven op de maandelijkse verhoogde kinderbijslag voor wezen van 360,83 euro. (Artikel 214, §1 Groeipakketdecreet) (Dit geldt eveneens voor kinderen die reeds halfwees waren en de overlevende ouder verliezen vanaf 01.01.2019)

Voorbeeld

Op 11 mei 2015 overleed Sofie, de echtgenote van Kris. Zij hebben één dochter, Kathy. Kathy blijft vanaf 01.01.2019 recht geven op 353,76 EUR per maand.

De kinderen die recht hebben op verhoogde wezenbijslag van de overgangsregeling in boek 5 hebben geen recht op sociale toeslag: artikel 223 van het decreet.

2. Einde van het recht op de maandelijkse verhoogde kinderbijslag voor wezen:

Het recht op de verhoogde kinderbijslag voor wezen eindigt:

- *door de samenwoning van de overlevende ouder (eigen onderlijning)*
- *indien het kind ten volle geadopteerd wordt;*
- *Indien het kind niet langer recht geeft op gezinsbijslag op basis van artikel 8 Groeipakketdecreet*

In tegenstelling tot de regeling voor kinderen die wees worden vanaf 01.01.2019, waar de gezinssituatie van de overlevende ouder geen rol meer speelt in de bepaling van het bedrag van de wezentoeslag, blijft de samenwoning van de overlevende ouder een beletsel voor kinderen uit de overgangsregeling (eigen onderlijning).

Indien de overlevende ouder vanaf of na 01.01.2019 een feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, vervalt het recht op de maandelijkse verhoogde kinderbijslag voor wezen (De toelichting bij het feitelijk gezin is terug te vinden in toelichtingsnota nr. 8 van 18 april 2019, vaststelling en de betaling van sociale toeslagen.) .

Als de verhoogde wezenbijslag wegens samenwoning niet langer verschuldigd is, worden de rangen voor de weeskinderen omgekeerd op basis van de situatie op 31 december 2018. Daarbij worden de rangen rond de bijslagtrekkende vastgesteld alsof er op 31 december 2018 slechts gewone wezenbijslag verschuldigd was (De toelichting bij de omkering van de rangen is terug te vinden in toelichtingsnota nr. 1 van 19 december 2018.).

Het verlies van het recht op verhoogde wezenbijslag heeft uitwerking vanaf de eerste dag van de volgende maand (eigen onderlijning). Dit is zo bepaald in de artikelen 214, §2 en 215, §2, lid 2 van het Groeipakketdecreet.

- **1 kind maakt deel uit van het gezin:**

Indien de overlevende ouder van het kind vanaf 1 januari 2019 een gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, heeft het rechtgevend kind geen recht meer op de maandelijks verhoogde kinderbijslag voor wezen.

Vanaf de eerste maand nadat het nieuwe gezin is gevormd, ontvangt het kind de gewone wezenbijslag overeenkomstig artikel 56bis, §2, van de Algemene kinderbijslagwet. (Artikel 214, §2 Groeipakketdecreet)

Voorbeeld

Op 11 mei 2015 overleed Sofie, de echtgenote van Kris. Zij hebben één dochter, Kathy. Kathy blijft vanaf 01.01.2019 recht geven op 353,76 EUR per maand.

Op 9 augustus 2019 ging Kris samenwonen met zijn nieuwe partner Katrien. Vanaf 1 september 2019 ontvangt Kris voor Kathy nog 92,09 EUR gezinsbijslag.

- **meerdere weeskinderen maken deel uit van het gezin:**

Als verschillende rechtgevende kinderen behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, wordt het bedrag van de gewone wezenbijslag waarop die kinderen recht geven, aflopend aangepast in functie van de leeftijd die de rechtgevende kinderen binnen de groepering innemen.

Het jongste kind krijgt daardoor altijd de laagste gewone wezenbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste gewone wezenbijslag en het derde jongste en alle oudere kinderen de hoogste gewone wezenbijslag.

De bedragen van de gewone wezenbijslag worden verbonden aan het rechtgevende kind op de wijze, vermeld in artikel 210, §4. (artikel 214, §3 Groeipakketdecreet)

Voorbeeld

Op 11 mei 2015 overleed Sofie, de echtgenote van Kris. Zij hebben twee kinderen, Kathy (°2006) en Victor (°2009). Kathy en Victor blijven vanaf 01.01.2019 recht geven op 353,76 EUR per kind per maand.

Op 9 augustus 2019 ging Kris samenwonen met zijn nieuwe partner Katrien. Vanaf 1 september 2019 ontvangt Kris voor Kathy nog 170,39 EUR gezinsbijslag en voor Victor 92,09 EUR gezinsbijslag. (...)

(...)

3. Opnieuw recht op verhoogde kinderbijslag voor wezen vanaf/na 01.01.2019:

Het kind dat recht geeft op gewone wezenbijslag geeft recht op de verhoogde kinderbijslag voor wezen (artikel 56bis, §1 AKBW – artikel 50 bis AKBW) in de volgende gevallen:

- De overlevende ouder overlijdt¹² vanaf of na 01.01.2019 of het vermoeden van afwezigheid wordt vastgesteld vanaf of na 01.01.2019.
- De overlevende ouder heeft het kind verlaten
- De overlevende ouder vormt vanaf of na 01.01.2019 geen gezin meer met een persoon die geen bloed of aanverwant is tot en met de derde graad

Het ontstaan van het recht op verhoogde wezenbijslag heeft uitwerking vanaf de eerste dag van de volgende maand. Dit is zo bepaald in de artikelen 214, §3 en 215, §2, lid 1 van het Groeipakketdecreet.

3.1. De overlevende ouder overlijdt vanaf of na 01.01.2019

Indien de overlevende ouder die een gezin vormde met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, eveneens overlijdt, geeft het kind opnieuw recht op de verhoogde kinderbijslag voor wezen.

3.2. De overlevende ouder heeft het kind verlaten

Het kind kan als verlaten beschouwd worden als het voldoet aan de volgende cumulatieve voorwaarden (Artikel 48 BVR Zorgtoeslagen):

- *Het kind is ingeschreven op een ander adres dan de overlevende ouder.*
- *De overlevende ouder heeft met het kind geen contact meer.*
- *Er is geen of slechts een minieme geldelijke tegemoetkoming in de onderhoudskosten van het kind.*
- *De overlevende ouder vormt een gezin met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.*

Het kind is ingeschreven op een ander adres dan de overlevende ouder in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, tenzij er uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat het kind op een ander adres woont dan de overlevende ouder. (artikel 3, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag) Contacten per brief, telefoon, via sms of sociale media en louter protocollaire bezoeken vormen geen beletsel om een kind als verlaten te beschouwen, zolang die contacten niet deel uitmaken van een structurele relatie tussen de overlevende ouder en het kind.

Met een minieme geldelijke tegemoetkoming bedoelen we een kleinere bijdrage dan het verschil tussen de gewone kinderbijslag (artikel 210 Groeipakketdecreet) en de verhoogde kinderbijslag voor wezen (artikel 214, §1 Groeipakketdecreet).

Als er verschillende kinderen in het gezin aanwezig zijn, wordt het verschil per kind vergeleken tenzij een volledige vergelijking gunstiger is dan een vergelijking per kind. Het is niet van belang of de overlevende ouder die geldelijke bijdrage vrijwillig of ingevolge een rechterlijke beslissing verstrekt. Als het kind voldoet aan de 4 cumulatieve voorwaarden, wordt het als verlaten wees beschouwd vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het kind opnieuw aan de voorwaarden voldoet.

Indien er niet meer voldaan is aan één van de 4 cumulatieve voorwaarden, wordt het kind niet meer als verlaten wees beschouwd vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de voorwaarden niet langer vervuld zijn.

(...)

3.3. De overlevende ouder vormt vanaf of na 01.01.2019 geen gezin meer met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad

Onder de Algemene kinderbijslagwet kon het recht op verhoogde wezenbijslag hersteld worden op het ogenblik van de scheiding na een huwelijk of op het ogenblik dat de vorming van een feitelijk gezin ophoudt. Het herstel van de verhoogde wezenbijslag gold alleen voor de weduwe of weduwnaar die gescheiden ging leven na samenwoning (feitelijk gezin) met een (huwelijks)partner. Dit gold dus niet wanneer de overlevende ouder hertrouwd was en niet samenwoonde met de nieuwe stiefouder, die bijv. in het buitenland verbleef.

Onder het Groeipakket herleeft het recht op de verhoogde kinderbijslag voor wezen indien de overlevende ouder vanaf of na 01.01.2019 geen gezin meer vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

*Indien een overlevende ouder die recht heeft op verhoogde kinderbijslag voor wezen vanaf of na 01.01.2019 hertrouwt zonder met zijn huwelijkspartner samen te wonen, blijft hij in principe verder recht hebben op de verhoogde kinderbijslag voor wezen omdat hij onder toepassing van artikel 214, §2 Groeipakketdecreet geen gezin vormt. Indien er twijfel bestaat over de feitelijke situatie van betrokkenen, moet het dossier overgemaakt worden aan de inspectie- en begeleidingsdienst voor een controle aan huis. Voor de overlevende ouder die reeds onder de toepassing van de Algemene kinderbijslagwet hertrouwd was en niet samenwoonde met de nieuwe stiefouder, geldt dit niet. We kunnen immers niet concluderen dat betrokkene geen gezin **meer** vormt, aangezien er nooit een gezin gevormd werd. (artikel 215, §2 Groeipakketdecreet)”*

6.3. In casu

Verzoeker benadrukt dat hij, na het overlijden van zijn echtgenote, opnieuw begonnen is met studeren, waardoor hij geen inkomen meer heeft, en dat ook zijn nieuwe inwonende partner een studente is. Hij begrijpt dan ook niet dat de verhoogde wezenbijslag wegvalt, nu het inkomen van de partner die bij hem kwam inwonen, heel laag of onbestaande is (*“Aangezien zij nog studeert en dientengevolge geen inkomsten heeft, sta ik volledig in voor haar levensonderhoud. (...) Allicht gaat men ervan uit dat er dan twee personen zijn die in het onderhoud van de kinderen kunnen meebetalen. Dit is absoluut niet zo in mijn geval waar ik ons maandbudget zelfs onder 4 personen moet verdelen i.p.v. 3 personen. In een tijd waarin de inflatie rond de 10% uitkomt is het voor mij onmogelijk om me niet in de schulden te werken en te blijven studeren. (...)”*).

Door het terugvallen van de verhoogde wezenbijslag op de gewone wezenbijslag zag verzoeker naar eigen zeggen zijn inkomen gehalveerd en moest hij zijn spaargeld aanspreken.

In zijn aanvullend pleidooi vermeldt hij dat hij vanaf 31 maart 2022 ook vanuit Nederland eerder al zijn recht op een nabestaandenuitkering (via de Socialeverzekeringsbank) zag wegvallen door de samenwoonst.

De Geschillencommissie moet echter vaststellen dat het inkomen geen determinerend criterium uitmaakt voor het vaststellen van het recht op verhoogde wezenbijslag in de overgangsbepalingen van het Groeipakketdecreet. Enkel het al dan niet vormen van een feitelijk gezin met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad is bepalend.

De Geschillencommissie besluit dan ook dat de verwerende partij terecht de toekenning van de verhoogde wezenbijslag heeft stopgezet m.i.v. april 2022 ten gevolge van de samenwoonst vanaf maart 2022.

De Geschillencommissie stelt wel vast dat uit het standpunt van verwerende partij blijkt dat vanaf april 2022 er voor beide kinderen een sociale toeslag kan worden toegekend op basis van het gezamenlijk gezinsinkomen van verzoeker en zijn inwonende partner.

7. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk doch **ongegrond** is vermits verwerende partij terecht heeft besloten dat er voor verzoeker voor de kwestieuze periode met ingang van 1 april 2022 geen verhoogde wezenbijslag meer kan worden toegekend ingevolge de feitelijke gezinsvorming van de verzoeker en zijn partner (cf. artikel 214, §2 Groeipakketdecreet).

Aldus uitgesproken te Brussel op **24 februari 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Anja Hellemans (Fons/VUTG), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens