

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2022/102 van 18 november 2022

INLEIDENDE SAMENVATTING

Niet-begeleide minderjarige vreemdeling – Nationaliteitsvoorwaarden – Attest van immatriculatie

Verzoeker is een niet-begeleide minderjarige vreemdeling en heeft een asielaanvraag ingediend op 15 oktober 2021, waarbij hij in het wachtregister werd ingeschreven. Aangezien verzoeker niet de Belgische nationaliteit heeft, is het om recht te hebben op gezinsbijslagen vereist dat hij toegelaten of gemachtigd is om in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de Vreemdelingenwet.

Ter zitting van de Geschillencommissie wordt toegelicht dat de voogd samen met de raadsman de meest geschikte procedure heeft proberen zoeken voor de jongere. Daarom werd er in december afstand gedaan van de asielpcedure en werd er in januari een nieuwe procedure opgestart. De voogd pleit ervoor dat er een redelijke termijn wordt voorzien om het verlies van het Groeipakket te voorkomen wanneer er wordt overgestapt naar een andere procedure.

Uit raadpleging van de officiële gegevens blijkt dat er op 6 december 2021 afstand werd gedaan van de asielaanvraag. Dientengevolge heeft verwerende partij de toekenning van het Groeipakket stopgezet vanaf 1 januari 2022. Nadien werd er overgeschakeld naar de 'bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen'. Verzoeker werd dienvolgens op 21 maart 2022 ingeschreven in het Vreemdelingenregister en verkreeg in het kader van deze bijzondere procedure blijkens de officiële gegevens een attest van immatriculatie.

De Geschillencommissie stelt in eerste instantie vast dat verzoeker reeds op 7 april 2017 de leeftijd van 12 jaar heeft bereikt, zodat bijgevolg de bij artikel 1 van het MB d.d. 31 maart 2022 gewijzigde bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 in casu ten vroegste kunnen worden toegepast vanaf de datum van inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit, nl. vanaf 1 april 2022.

Gelet op het voogdijschap en de inschrijving van verzoeker in het Vreemdelingenregister op 21 maart 2022 in het kader van de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, heeft verwerende partij in toepassing van deze gewijzigde bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019, het recht op het Groeipakket toegekend vanaf de datum van de inwerkingtreding ervan, derhalve vanaf 1 april 2022, dit tot de afschrijving van verzoeker uit het Register wegens verlies van verblijfsrecht. Voor de resterende periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 zijn uitsluitend de oorspronkelijke bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 van toepassing zodat de gelijkstelling voor deze periode bijgevolg enkel kan worden verleend aan "een niet-begeleide

minderjarige die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie”.

De Geschillencommissie dient vast te stellen dat in het kader van de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, conform de officiële gegevens voor het eerst een attest van immatriculatie werd afgeleverd op 8 juni 2022.

Bijgevolg dient zonder bewijs van het tegendeel te worden vastgesteld dat verzoeker tijdens de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 niet door middel van een attest van immatriculatie op het grondgebied verbleef en zodoende de gelijkstelling als verleend bij artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 voor deze periode niet kan worden verleend en bijgevolg niet blijkt dat voor deze periode was voldaan aan de nationaliteitsvoorwaarde als bepaald bij artikel 8, § 1, eerste lid, 1° Groeipakketdecreet.



Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2022/102

18 november 2022

REPERTORIUMNR. GC/22/A0196

INZAKE : , wonende te ;

- Verzoeker -

vertegenwoordigd door , voogd van verzoeker, wonende te
..... ;

TEGEN :

..... , met maatschappelijke zetel te ;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat per e-mail d.d. 27 juli 2022 bij de Geschillencommissie¹ namens verzoeker heeft ingediend, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 18 juli 2022;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 5 augustus 2022 waarbij aan de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 18 november 2022 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat namens verzoeker de zitting van 18 november 2022 heeft bijgewoond via Teams en werd gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op 18 november 2022;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie geraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoeker (° 2005) is een niet-begeleide minderjarige vreemdeling en heeft een asielaanvraag ingediend op 15 oktober 2021, waarbij hij in het wachtregister werd ingeschreven.

Op 29 oktober 2021 werd aangesteld als voogd van verzoeker.

Op 6 december 2021 werd er door verzoeker afstand gedaan van de asielaanvraag. Ingevolge deze stopzetting van de asielaanvraag heeft verwerende partij de toekenning van het Groeipakket stopgezet vanaf 1 januari 2022.

Verwerende partij heeft verzoeker hiervan in kennis gesteld bij beslissing d.d. 18 juli 2022, waartegen voorliggend verzoek d.d. 27 juli 2022 is gericht.

Gelet op de inschrijving van verzoeker in het Vreemdelingenregister op 21 maart 2022 in het kader van de 'bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen', heeft verwerende partij het dossier herzien en opnieuw Groeipakket toegekend vanaf 1 april 2022. Verzoeker werd daarvan in kennis gesteld bij beslissing d.d. 2 september 2022.

Verwerende partij heeft de toekenning van het Groeipakket opnieuw stopgezet vanaf 1 oktober 2022 daar verzoeker op 21 september 2022 wegens verlies van verblijfsrecht uit het Rijksregister

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

werd afgevoerd. Verzoeker werd hiervan door verwerende partij in kennis gesteld bij beslissing d d 28 september 2022.

3. Standpunt van verzoeker:

..... heeft de grieven namens zijn pupil in voorliggend verzoek d.d. 27 juli 2022 als volgt verwoord:

“Wij ontvingen de beslissing tot weigering van uitkering van het groeipakket vanaf 1 januari 2022. Zie in attachment In samenspraak met de raadsman werd indertijd besloten over te stappen naar de Bijzondere procedure, procedure die nog loopt .

Deze problematiek werd reeds besproken tijdens de opleidingsdagen voogden van het Rode Kruis .

Het standpunt van het RK vindt u hieronder nog eens in het laatste e-mail bericht van het RK van 27 juni 2022

Deze argumentatie wordt hier overgenomen.

Teneinde iedere betwisting ivm termijnen te voorkomen vanaf wanneer de termijn loopt wordt dit beroep op ingesteld.

Wij vragen uw tussenkomst en standpunt.

Ik zal verdere juridische info inwinnen en u nog mededelen ”

Het standpunt van het Rode Kruis waarnaar in het verzoek verwijst, luidt:

“Hierbij de essentie van de nieuwe regelgeving:

Voor NBMV die nog niet over een verblijfsrecht beschikken van meer dan drie maanden wordt de vrijstelling niet langer gekoppeld aan het attest van immatriculatie. Voorwaarden om op basis van de vrijstelling aan de verblijfsvoorwaarde te voldoen summier samengevat:

- *recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag conform verblijfswet van 1980.*
- *minderjarig zijn*
- *niet-begeleide minderjarige zijn (bewijs te leveren door dienst Voogdij (aanstelling voogd)).*

Het nieuwe MB heeft uitwerking op 01/04/2022

Voor de voorwaarde ‘...recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag...’, is naast oa VIB ook de bijzondere

procedure voor NBMV een mogelijkheid (wat logisch is want het feit dat de jongere een AI heeft illustreert dit ook)

Ter zitting licht toe dat hij samen met de raadsman de meest geschikte procedure heeft proberen zoeken voor de jongere. Daarom werd er in december afstand gedaan van de asielprocedure en werd er in januari een nieuwe procedure opgestart. Hij geeft aan dat het Groeipakketdossier reeds deels kon geregulariseerd worden door de uitbetalingsactor. Hij pleit ervoor dat er een redelijke termijn wordt voorzien om het verlies van het Groeipakket te voorkomen wanneer er wordt overgestapt naar een andere procedure. Op vraag van de Geschillencommissie deelt hij mee dat de aanvankelijk opgestarte procedure in principe had kunnen blijven doorlopen gelijktijdig met de bijzondere procedure

4. Standpunt van verwerende partij:

- **De verwerende partij heeft bij beslissing d.d. 18 juli 2022 aan verzoeker meegedeeld wat volgt:**

“Op basis van nieuwe ontvangen informatie hebben we je recht op het Groeipakket opnieuw onderzocht voor de periode van 1 oktober 2021 tot 31 december 2021.

(...)

Wij hebben vastgesteld dat je nog recht hebt op 668,55 euro.

Dit betreft gezinsbijslagen voor

De reden: Op basis van je aanvraag om Groeipakket als niet-begeleide minderjarige, kunnen wij hierbij overgaan tot betaling van je gezinsbijslag. Het attest met je rekeningnummer werd niet ondertekend, daarom betalen wij per cheque. Gelieve met deze cheque naar je bank te gaan om het bedrag op je rekeningnummer te laten storten. Er is slechts recht op het Groeipakket tot 31/12/2021 aangezien je in december 2021 afstand deed van je aanvraag tot internationale bescherming. Als minderjarige heb je ook recht op een sociale toeslag. Het detail van de berekening kan je terugvinden in bijlage ”

- **De verwerende partij heeft bij herzieningsbeslissing d.d. 2 september 2022 aan verzoeker meegedeeld wat volgt:**

“Wij hebben vastgesteld dat je nog recht hebt op 944,46 euro.

Dit betreft gezinsbijslagen voor

De reden: Op basis van je inschrijving in het vreemdelingenregister vanaf 21 maart 2022 kunnen wij hierbij overgaan tot betaling van je gezinsbijslag.”

- **Bij e-mail d.d. 13 september 2022 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:**

“.... is een niet begeleide minderjarige vreemdeling waarvoor wij de gezinsbijslag uitbetaalden op basis van art 2 van het ministerieel besluit van 13/3/2019 houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen.

Op 29/10/2021 werd aangesteld als zijn voogd door de FOD.

Vanaf 1/1/2022 werd de uitbetaling van deze bijslag stopgezet omdat betrokken kind expliciet afstand deed van zijn aanvraag tot internationale bescherming.

Begindatum	Einddatum	Informatie datum	Informatie referentie nummer	Informatie t.k.v.	Informatie termijn	Informatie toelichting Code	Inrichting Code	Toestand Code
01/01/21						Expliciet minderjarige bij de internationale bescherming	Dit is vreemdeling zonder internationale bescherming	Dit is niet meer in land van herkomst
19/01/22						Buitensporing	Dit is vreemdeling zonder internationale bescherming	Aanvraag ingediend

Op 5/8/2022 kwamen wij te weten (via de bijlages die bij de verwittiging van de klacht, ingediend bij uw diensten, gevoegd werden) dat er voor de jongere overgestapt werd naar de Bijzondere Procedure.

Nog diezelfde dag namen wij contact op met de voogd om hiervan bevestiging te bekomen

Van
 Date vr 5 aug 2022 om 12:13
 Subject recht Groeipakket
 To

Beste,
 Wij ontvingen het bericht dat u een beroep indiende bij de Geschillencommissie tegen onze beslissing van 18 juli 2022 waarbij wij enkel het Groeipakket voor toekenden tot 31 december 2021
 Om het dossier correct te kunnen behandelen, gelieve ons het volgende te bezorgen:

- een bewijs van een attest van immatriculatie dekkende de periode van 1-1-22 tot 31-3-22
- een schrijven van u als raadsman van de NBMV waarin u bevestigt dat er voor deze jongere een bijzondere procedure conform art 61/14 en volgende van de verblijfwet werd opgestart

Alvast bedankt

Wij ontvingen hiervan inderdaad bevestiging van de raadsman van de Zie copie in bijlage.

Bijgevolg konden wij op basis van de mededeling A/36 vanaf 1/4/2022 opnieuw een recht vaststellen op gezinsbijslag voor de NBMV. Immers, er werd cumulatief voldaan aan de 3 noodzakelijke voorwaarden:

- minderjarigheid
- aanstelling voogd FOD
- procedure die een recht opent.

En de jongere werd ook ingeschreven in het vreemdelingenregister op 21/3/22.

Regulier,

Omschrijving	Begindatum	Einddatum
vreemdelingenregister 1	21/03/2022	

Uittreksel uit mededeling A/36 :

3.2.3. Recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag overeenkomstig de Verblijfswet van 1980.

De NBMV kan volgende verblijfsprocedures volgen:

- Verzoek internationale bescherming
- Slachtoffer mensenhandel- smokkel
- Humanitaire regularisatie 9bis
- Medische regularisatie 9ter
- Bijzondere procedure voor NBMV
- Verblijfsprocedure als unieburger
- De 'bijzondere procedure voor NBMV'

Een NBMV kan in functie van een duurzame oplossing een verblijfsrecht bekomen Vanaf de ontvankelijkheidsbeslissing (verhoor DVZ) van de aanvraag wordt de NBMV in het vreemdelingenregister ingeschreven

3 2 3 2 2 Conclusie

De vrijstelling is ten vroegste van toepassing vanaf de inschrijving in het vreemdelingenregister.

Het attest van immatriculatie is niet langer vereist om het groeppakket te betalen. Het cumulatief vervullen van de 3 voorwaarden volstaat.

Voor kinderen ouder dan 12 jaar trad de genoemde mededeling in werking op 1/4/2022

1 1 Vrijstellingen voor slachtoffers mensenhandel of -smokkel, NBMV

1.1.1 Kinderen ouder dan 12 jaar

Het nieuw ministerieel besluit heeft uitwerking op 01 april 2022

Vanaf 1/4/2022 werd dan ook de bijslag voor geregulariseerd. Copie van het regularisatiebericht vindt u in bijlage

Voor de periode van 1/1/22 tot 31/3/22 hebben wij nog een attest van immatriculatie nodig voor daar de mededeling A/36 houdende vrijstellingen voor NBMV van + 12 jaar slechts van

toepassing is vanaf 1/4/2022

Van:

Verzonden: vrijdag 2 september 2022 14:39

Aan:

Onderwerp: RE

NBM-recht Groeipakket

Uw vraag van 04/08/22

Beste,

Het bewijs van een attest van immatriculatie ontbreekt nog (periode 1-1-22 tot 31-3-22)

Gelieve ons dit alsnog te bezorgen

Ondertussen kunnen we het Groeipakket toekennen vanaf april 2022 op basis van de inschrijving in het vreemdelingenregister op 21 maart 2022

Wij sturen het betalingsbericht per post, en opnieuw een document om zijn rekeningnummer door te geven, aangezien het vorige niet was ondertekend

Met vriendelijke groeten,

.....

De voogd liet ons ondertussen, op onze herinneringsmail naar het attest van immatriculatie, weten in verloop te zijn tot eind september waardoor wij de zaak niet meer definitief zullen kunnen regelen tegen 3/10/22, datum waarop u onze argumentatie mbt die dossier wenst te ontvangen.

Indien de voogd ons een attest van immatriculatie kan bezorgen dat de maanden 1 en 2 en 3/22 dekt, zullen wij eveneens kunnen overgaan tot de regularisatie van die periode.

Volledigheidshalve laten wij u weten dat wij ondertussen via flux op de hoogte gesteld zijn dat een attest van immatriculatie afgeleverd werd aan betrokkene maar dat dit attest slechts geldig is vanaf 8/6/22 zodat dit de beginmaanden van het jaar 2022 niet dekt "

-
- Bij e-mail d.d. 15 november 2022 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie meegedeeld dat:

"Wij hebben een bewijs van attest immatriculatie ontvangen van de jongere, jammer genoeg niet voor de periode die wij nog niet uitbetaald hebben,

maar wel voor de periode van 8/6/22 tot 22/9/22 (periode die door ons reeds uitbetaald was daar gedekt door de vrijstelling NBMV · cfr mededeling A/36).

Wij kunnen dus op basis van dit attest niet overgaan tot de regularisatie van de nog niet betaalde periode."

Kopie van het vermelde attest van immatriculatie werd aan het dossier toegevoegd.

5. Beslissing/standpunt Klachten- en bemiddelingsdienst (Agentschap Uitbetaling Groeipakket):

. heeft op 27 september 2022 namens verzoeker een klacht ingediend bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket. De Klachten- en bemiddelingsdienst deelde op 17 oktober 2022 aan mee wat volgt:

“Naar aanleiding van je e-mail van 27.09.2022 betreffende de niet-uitbetaling van de gezinsbijslag vanaf 01.01.2022 voor de niet-begeleide minderjarige vreemdeling startte ik een klachtendossier op

De uitbetaler stelde dat er slechts recht is op het Groeipakket tot 31.12.2021 aangezien het kind in december 2021 afstand deed van zijn aanvraag tot internationale bescherming

Je was hiermee niet akkoord. De jongere stapte over naar de Bijzondere procedure

Reglementering

Mededeling A/36 :

Om aanspraak te maken op gezinsbijslagen moet cumulatief voldaan worden aan volgende voorwaarden:

- *niet-begeleide vreemdeling zijn overeenkomstig de Voogdijwet van 2002 waarbij het bewijs wordt geleverd door een attest van de dienst Voogdij waarmee een voogd wordt aangesteld voor een NBMV.*
- *minderjarig zijn.*
- *recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag overeenkomstig de Verblijfwet van 1980*

De NBMV kan volgende verblijfsprocedures volgen

- *Verzoek internationale bescherming*
- *Slachtoffer mensenhandel- smokkel*
- *Humanitaire regularisatie 9bis*
- *Medische regularisatie 9ter*
- *Bijzondere procedure voor NBMV*
- *Verblijfsprocedure als unieburger*

De vrijstellingen op de verblijfsvoorwaarden gezinsbijslag en schooltoeslagen voor de NBMV zijn losgekoppeld van het attest van immatriculatie. Voortaan moet de NBMV (naast de aanstelling van de voogd) recht hebben op voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting een definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag. Voor de gezinsbijslagen is dit van toepassing vanaf 01.04.2022.

Concreet

De uitbetaler was niet op de hoogte van de overstap naar de Bijzondere procedure.

Na ontvangst van de bevestiging dat voor het kind de bijzondere procedure werd opgestart en rekening houdend met de bovenvermelde bepalingen werd het recht opnieuw toegekend vanaf 01.04.2022.

De periode van 01.04.2022 tot 31 07 2022 werd geregulariseerd op 07 09 2022 De jongere ontving hiervoor een circulaire cheque van € 944,46.

De gezinsbijslag voor de maand 08/2022 (= € 222,85) werd op 16.09.2022 op de rekening van de jongere gestort, de gezinsbijslag over de maand 09/2022 (= € 225,61) op 06 10 2022

Vanaf 10/2022 kan er geen Groeipakket meer toegekend worden aangezien het kind vanaf 21.09.2022 verlies van verblijfsrecht heeft.

Teneinde de periode van 01.01.2022 tot 31.03.2022 te kunnen regulariseren wacht de uitbetaler nog op het attest van Immatriculatie. Dit werd aan jou opgevraagd. Tot op heden mocht dit nog niet ontvangen.

Indien je alsnog wenst dat deze periode onderzocht wordt, gelieve de gevraagde gegevens te bezorgen aan de uitbetaler."

6. Beoordeling in rechte:

.. tekent namens verzoeker bij voorliggend verzoek d.d. 27 juli 2022 beroep aan tegen de weigering van het Groeipakket voor verzoeker met ingang van 1 januari 2022 daar niet langer voldaan zou zijn geweest aan de nationaliteitsvoorwaarde

Bij beslissing d.d. 2 september 2022 heeft verwerende partij het dossier gedeeltelijk herzien waarbij voor de periode met ingang van 1 april 2022 alsnog Groeipakket werd toegekend.

Na afvoering uit het Rijksregister wegens het verlies van verblijfsrecht heeft verwerende partij de toekenning van het Groeipakket stopgezet vanaf 1 oktober 2022. Verzoeker werd hiervan in kennis gesteld bij beslissing d.d. 28 september 2022.

Er werd tot op heden geen beroep tegen deze laatste beslissing d.d. 28 september 2022 bij de Geschillencommissie ingediend.

Gelet op de toekenning van het Groeipakket voor de periode van 1 april 2022 tot en met 30 september 2022, stelt de Geschillencommissie reeds vast dat de vordering van namens verzoeker voor deze periode zonder voorwerp is geworden.

Bijgevolg dient de Geschillencommissie zich nog enkel uit te spreken over de weigering van het Groeipakket voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022

6.1. Toepasselijke bepalingen betreffende het Groeipakket

Aangezien verzoeker (°.. 2005) niet de Belgische nationaliteit heeft, is het om recht te hebben op gezinsbijslagen vereist dat hij toegelaten of gemachtigd is om in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de Vreemdelingenwet.

Aldus bepaalt artikel 8, §1, 1^e lid, 1^o Groeipakketdecreet:

"Een kind geeft recht op gezinsbijslagen als het

*1^o zijn woonplaats heeft in het Nederlandse taalgebied. Het kind van wie het **bewijs niet geleverd wordt dat het de Belgische nationaliteit bezit, moet toegelaten of gemachtigd zijn om in het Rijk te***

verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;”

Bij BVR wordt verder als volgt gepreciseerd in artikel 2 BVR Rechtgevend Kind (Besluit van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen)

“Het recht op gezinsbijslagen van een kind dat de Belgische nationaliteit niet bezit als vermeld in artikel 8, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 27 april 2018, ontstaat vanaf de datum waarop de beslissing tot toekenning van het verblijfsrecht conform de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt genomen.

Met behoud van de toepassing van de in het vierde lid vermelde bevoegdheid van de minister, ontstaat het recht op gezinsbijslagen voor het kind dat erkend vluchteling is, vanaf de datum waarop de beslissing van erkenning van de vluchtelingenstatus, overeenkomstig artikel 48/3 van de voormelde wet, wordt genomen.

Als voor het rechtgevend kind zelf niet aangetoond kan worden dat het de toelating heeft of dat het gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen conform de voormelde wet, wordt die voorwaarde gecontroleerd via de persoon die het verblijfsrecht van het kind opent als vermeld in het Rijksregister.

De minister bepaalt wat met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf gelijkgesteld wordt”.

Er werd een delegatie verleend aan de minister om te bepalen wat er gelijkgesteld wordt met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf. De Bisnota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt als volgt. *“Deze delegatie richt zich op maatregelen die kunnen ontstaan uit wijzigende praktijken in het kader van de federale regelgeving, of de toepassing ervan door de dienst Vreemdelingenzaken, inzake toelating en verblijf.”*

Aldus bepaalde artikel 2, 1^e lid van het MB d d. 13 maart 2019 houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevende kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, in uitvoering van voormeld artikel 2, 4^e lid BVR Rechtgevend Kind, als volgt:

“In uitvoering van artikel 2, vierde lid, van het besluit van 5 oktober 2018 wordt het kind in de volgende situaties geacht te voldoen aan de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf:

- 1. het kind dat het slachtoffer is van mensenhandel- of smokkel, geattesteerd door een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van mensenhandel of op het grondgebied verblijvend door middel van een attest van immatriculatie;*
- 2. een niet-begeleide minderjarige die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie;*
- 3. voor het kind dat niet toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen, waarvan één van de ouders Belg is of toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen”.*

Intussen werden deze bepalingen van artikel 2 van het MB d.d. 13 maart 2019 als volgt gewijzigd bij de bepalingen van artikel 1 van het MB d.d. 31 maart 2022², met **inwerkingtreding op 1 april 2022**.

“In uitvoering van artikel 2, vierde lid, van het besluit van 5 oktober 2018 wordt het kind in de volgende situaties geacht te voldoen aan de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf.

1. *het kind dat het slachtoffer is van mensenhandel of -smokkel als vermeld in titel II, hoofdstuk IV, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, geattesteerd door een centrum dat door de federale overheid erkend is en dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van mensenhandel of -smokkel, en dat recht heeft om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag conform de voormelde wet,*

2 *een niet-begeleide minderjarige vreemdeling die recht heeft om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag conform de voormelde wet. De voormelde niet-begeleide minderjarige vreemdeling voldoet aan de volgende cumulatieve voorwaarden:*

a) minderjarig zijn;

b) niet-begeleide minderjarige vreemdeling zijn als vermeld in titel XIII, hoofdstuk VI, artikel 5 of 5/1, van de programmawet (I) van 24 december 2002. Het bewijs dat een minderjarig kind beschouwd kan worden als een niet-begeleide minderjarige vreemdeling wordt geleverd door een attest van de dienst Voogdij, vermeld in titel XIII, hoofdstuk VI, artikel 3, van de programmawet (I) van 24 december 2002, waarmee een voogd voor de niet-begeleide minderjarige vreemdeling wordt aangesteld;

3. *voor het kind dat niet toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen, waarvan één van de ouders Belg is of toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen. Als de ouder erkend vluchteling is, wordt het kind geacht te voldoen aan de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf vanaf de datum waarop de beslissing van erkenning van vluchtelingenstatus voor de ouder wordt genomen conform artikel 48/3 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.*

EU-onderdanen en de onderdanen van Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland die toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen, worden beschouwd dat te zijn vanaf de dag van de aanvraag tot inschrijving of de verklaring van inschrijving.

*Het eerste lid, 1° en 2°, zoals gewijzigd bij het ministerieel besluit van 31 maart 2022 tot wijziging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 13 maart 2019 houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de gelijkstelling met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf, heeft **toepassing met ingang vanaf 1 januari 2019 voor de kinderen die voor 1 april 2022 geen recht op gezinsbijslagen konden geven omdat ze jonger dan twaalf jaar waren en bijgevolg geen attest van immatriculatie konden verkrijgen.**”*

² tot wijziging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 13 maart 2019 houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de gelijkstelling met de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf (B.S. 30 06 2022)

6.2. Administratieve onderrichtingen

Bij de Toelichtingsnota nr. 2bis van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) d.d. 18 april 2019 (betreffende 'Voorwaarde toelating/machtiging om in België te verblijven voor kinderen die niet de Belgische nationaliteit hebben') werden betreffende niet-begeleide minderjarige vreemdelingen volgende administratieve onderrichtingen gegeven:

"8.2. De niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) die tijdens zijn procedure in het bezit is van een attest van immatriculatie

Een niet-begeleide minderjarige vreemdeling kan verschillende procedures volgen om een verblijfsrecht te verkrijgen (verzoek om internationale bescherming, de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen,). Tijdens de procedure is de NBMV in het bezit van een attest van immatriculatie Er wordt aan de verblijfsvoorwaarde voldaan."

Deze administratieve onderrichtingen werden in het kader van de gewijzigde bepalingen van artikel 2 van het MB d.d. 13 maart 2019 (cf. 5.1) vervangen door de richtlijnen opgenomen in de Mededeling nr. A/36 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) d.d. 11 april 2022 betreffende 'Vrijstellingen verblijfsvoorwaarden gezinsbijslagen'.

In deze mededeling van het VUTG worden de richtlijnen inleidend als volgt gekaderd:

"1. Situering

Om aanspraak te maken op gezinsbijslagen Groeipakket moet het kind toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de Vreemdelingenwet van 15/12/1980 (artikel 8 § 1, Groeipakketdecreet (GPD)). Hiermee wordt een verblijfsrecht van meer dan drie maanden bedoeld (TN 2bis van 18 april 2019).

Voor het kind dat niet aan deze voorwaarde voldoet zijn voor volgende categorieën vrijstellingen voorzien (artikel 2 van het Ministerieel Besluit van 13 maart 2019):

- het kind dat het slachtoffer is van menshandel- of smokkel, geattesteerd door een door de federale overheid centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van menshandel of op het grondgebied verblijvend door middel van een attest van immatriculatie*
- een niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie*
- het kind dat niet toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen, waarvan één van de ouders Belg is of toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen.*

Voor het slachtoffers mensenhandel- of smokkel en de NBMV, is de vrijstelling afhankelijk van het in het bezit zijn van een attest van immatriculatie. Het attest van immatriculatie is een verblijfsdocument dat wordt uitgereikt voor o.a. slachtoffer mensenhandel- of smokkel of NBMV tijdens een verblijfsprocedure Voor kinderen jonger dan twaalf jaar worden in de praktijk geen verblijfsdocumenten, ook niet tijdens de verblijfsprocedure, afgeleverd⁵.

Hierdoor kan een kind dat jonger dan twaalf jaar is en het slachtoffer is van mensenhandel of -smokkel of een NBMV is, op deze grond niet voldoen aan de huidige voorwaarden.

Om het recht op gezinsbijslagen ook open te stellen voor deze kinderen wordt de regelgeving bijgestuurd. De vrijstelling wordt van toepassing onder de voorwaarde dat het kind het recht moet hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in het kader van een lopende verblijfsprocedure, zijnde in afwachting van de definitieve beslissing in verband met de verblijfsaanvraag. Het attest van immatriculatie is niet langer vereist.

Bovendien zal de vrijstelling als NBMV of slachtoffer van mensenhandel of -smokkel stoppen van zodra de procedure is afgelopen. Uit de praktijk blijkt immers dat het attest van immatriculatie niet altijd wordt ingetrokken, of in sommige gevallen nog wordt verlengd, na een negatieve beslissing. Door te verwijzen naar de voorwaarde dat het kind een voorlopig verblijfsrecht moet hebben in afwachting van de definitieve beslissing naar het recht op verblijf van meer dan drie maanden, wordt verduidelijkt dat het recht om voorlopig op het grondgebied te verblijven in het kader van een lopende procedure zowel de verblijfsaanvraag als de eventuele behandeling in beroep inhoudt.

Ook blijkt uit de praktijk dat het slachtoffer van mensenhandel of -smokkel en de NBMV geen recht kan geven op gezinsbijslagen voor de maanden waarvoor hij geen attest van immatriculatie kan voorleggen, ook al is er een verblijfsprocedure lopende. Door de wijziging wordt ook deze problematiek overbrugd.

Daarnaast worden uit de praktijk naar boven gekomen vragen waarvoor reeds een oplossing werd geboden verankerd in het nieuwe regelgevende kader.

In deze mededeling bespreken we uitgebreid de toepassing van de nieuwe regelgeving. Deze mededeling vervangt ook TN 2bis punten 8.1 en 8.2 en 8.3.

Wij vestigen er de aandacht op dat de nieuwe regelgeving en deze mededeling alleen betrekking heeft op de gezinsbijslagen en niet op de selectieve participatietoelagen. In een latere fase (streefdatum 31/08/2022) worden ook de vrijstellingen op de nationaliteitsvoorwaarde selectieve participatietoelagen voorzien in artikel 2 BVR selectieve participatietoelagen aangepast.

Anderzijds worden de vrijstellingen die gelden voor de gezinsbijslagen en in deze mededeling worden besproken naar analogie toegepast op de andere toelagen (kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag)."

Met betrekking tot de voorwaarden voor de toekenning van de gelijkstelling voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, worden onder meer volgende onderrichtingen gegeven:

"3.2. Niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV)³

Om aanspraak te maken op gezinsbijslagen moet cumulatief voldaan worden aan volgende voorwaarden.

- *niet-begeleide vreemdeling zijn overeenkomstig de Voogdijwet van 2002 waarbij het bewijs wordt geleverd door een attest van de dienst Voogdij waarmee een voogd wordt aangesteld voor een NBMV.*
- *minderjarig zijn.*
- *recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag overeenkomstig de Verblijfwet van 1980*

³ "Hiermee wordt zowel de derdelander als de Unieburger bedoeld"

Deze voorwaarden worden afzonderlijk besproken.

()

3.2.3. Recht hebben om voorlopig op het grondgebied te verblijven in afwachting van de definitieve beslissing over de verblijfsaanvraag overeenkomstig de Verblijfwet van 1980.

De NBMV kan volgende verblijfsprocedures volgen:

- Verzoek internationale bescherming
- Slachtoffer mensenhandel- smokkel
- Humanitaire regularisatie 9bis
- Medische regularisatie 9ter
- Bijzondere procedure voor NBMV
- Verblijfsprocedure als unieburger

3.2.3.1. Verzoek internationale bescherming

De NBMV die de procedure verzoek internationale bescherming volgen vormen de meerderheid.

3.2.3.1.1. Algemeen

Om als vluchteling te worden erkend moet de NBMV voldoen aan de voorwaarden bepaald in de Conventie van Genève. Hiertoe moet een 'verzoek internationale bescherming' worden ingediend. Wanneer de vluchtelingenstatus naar aanleiding van dit verzoek niet kan worden toegekend kan betrokkene subsidiaire bescherming krijgen. Deze subsidiaire bescherming kan worden verkregen wanneer een terugkeer naar zijn land van herkomst, of in het geval van staatloze, naar het land waar hij vroeger verbleef, zou betekenen dat een reeel risico wordt gelopen op ernstige schade, en hij zich niet onder de bescherming van dat land kan of, wegens dat risico, wil stellen.

3.2.3.1.2 Conclusie

De vrijstelling kan ten vroegste ingaan vanaf de datum waarop het verzoek internationale bescherming werd ingediend⁴.

De verschillende stappen in de procedure internationale bescherming worden geregistreerd en worden weergegeven in de rubriek 'administratieve toestand' van de flux 'nationaliteitsvoorwaarden'. De datum waarop het verzoek internationale bescherming werd ingediend is terug te vinden onder het gegeven 'asielaanvraag ingediend'.

Opvolging na vaststelling van het recht op basis van de vrijstelling

Verzoekers internationale bescherming worden ingeschreven in het wachtregister. Deze persoon blijft hierin ingeschreven tot zolang hij/zij op het grondgebied verblijft⁵. Zo blijft de persoon in het wachtregister ingeschreven wanneer het verblijfsrecht van meer dan drie maanden wordt

⁴ "Hiermee wordt gelijkgesteld de verderzetting van de procedure verzoek internationale bescherming in België ingevolge dublinprocedure (DVZ onderzoekt welk land verantwoordelijk is voor de behandeling van het verzoek internationale bescherming) "

⁵ "Het feit dat een persoon geen recht meer heeft om voorlopig op het grondgebied te verblijven betekent niet automatisch dat deze persoon niet meer op het grondgebied verblijft."

afgewezen Een controle op de vrijstelling van de verblijfsvoorwaarde via deze weg is bijgevolg niet mogelijk.

Nadat het verzoek internationale bescherming is ingediend is het ook niet mogelijk te weten wanneer de volgende stap in de procedure 'internationale bescherming' plaats vindt.

Daarom moet, éénmaal het recht gevestigd op basis van de vrijstelling en dit om ten onrechte betalingen te vermijden, maandelijks opgevolgd worden of de NBMV die een verzoek internationale bescherming indiende nog steeds onder de vrijstelling valt

Deze opvolging gebeurt aan de hand van het overzicht van de relevante stappen in de procedure 'verzoek internationale bescherming' en de gevolgen op de vrijstelling, dat aan deze mededeling in bijlage is toegevoegd.

In de betrokken dossiers moet maandelijks een taak worden voorzien met een datum die valt voor de afsluiting van de berekening van de maandelijkse betaling

Om ten onrechte betalingen te vermijden is het noodzakelijk deze taken maandelijks tijdig (voor de afsluiting van de berekening) af te werken. Daarnaast moeten onderbrekingen in de betalingen, wanneer hier geen aanleiding toe is, vermeden worden.

Om deze taak snel te kunnen filteren tussen alle andere taken adviseren we de taak als volgt te benoemen. 'opvolging VIB⁶'

Bij de afhandeling van de taak controleer je aan de hand van het overzicht in bijlage of de verblijfsprocedure nog steeds lopende is

Mogelijkheden:

- De procedure 'verzoek internationale bescherming' is nog steeds lopende. de betalingen worden verder gezet. Een nieuwe manuele taak wordt voorzien met een datum die valt voor de afsluiting van de berekening van de volgende maandelijkse betaling
- De NBMV is erkend als vluchteling of subsidiaire beschermde. Er ontstaat een verblijfsrecht van meer dan drie maanden⁷ Het recht moet niet verder manueel worden opgevolgd De NBMV wordt geacht verder te voldoen aan de verblijfsvoorwaarde tot het ogenblik dat de jongere wordt afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht (zie TN2bis punt 10).
- Het CGVS⁸ besliste de NBMV niet te erkennen als vluchteling en subsidiair beschermde.

De betalingen worden stopgezet vanaf de maand volgend op de maand waarin de vluchtelingenstatus en de subsidiaire beschermingsstatus werd geweigerd

Een manuele taak wordt voorzien na 35 dagen na de beslissing. Bij de behandeling van de taak wordt gecontroleerd of een schorsend beroep werd ingediend voor de RvV⁹ (zie hoofdstuk 'het beroep') of de NBMV werd overgeschreven naar het vreemdelingenregister. Als een schorsend beroep werd ingediend bij de RvV worden de betalingen verder gezet. De vrijstelling wordt verder manueel opgevolgd

⁶ "Verzoek internationale bescherming"

⁷ "Verzoek internationale bescherming"

⁸ "Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatslozen"

⁹ "Raad voor Vreemdelingenbetwistingen"

Als de NBMV werd overgeschreven naar het vreemdelingenregister worden de betalingen verder gezet. Dit betekent dat de NBMV een andere verblijfsprocedure volgt (zie infra). Als geen schorsend beroep werd ingediend en de NBMV werd niet overschreven naar het vreemdelingenregister, wordt het recht op de gebruikelijk manier afgewezen vanaf de maand volgend op de maand van de negatieve beslissing genomen door het CGVS. De voogd wordt in kennis gesteld van de genomen beslissing.

- *De procedure eindigt naar aanleiding van een andere reden dan de niet erkenning van de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus door het CGVS (bv. de asielzoeker deed afstand van zijn asielaanvraag). Tenzij de NBMV ondertussen een verblijfsrecht heeft van meer dan drie maanden wordt het recht op de gebruikelijk manier afgewezen vanaf de maand volgend op de maand van de beëindiging van de procedure 'verzoek internationale bescherming'.*

De voogd wordt in kennis gesteld van de genomen beslissing

3.2.3.2. Slachtoffer mensenhandel of -smokkel/humanitaire regularisatie 9bis/medische regularisatie 9ter/ De 'bijzondere procedure voor NBMV'

Deze verblijfsprocedures worden samen behandeld. De start van de vrijstelling alsook de opvolging hiervan zijn immers dezelfde voor deze verblijfsprocedures.

3.2.3.2.1. Algemeen

- *Slachtoffer mensenhandel -smokkel*
De NBMV zonder verblijfsrecht die slachtoffer mensenhandel- mensensmokkel is kan in ruil voor samenwerking aan het gerechtelijk onderzoek en die begeleid wordt door een door de bevoegde overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal voor slachtoffers van deze misdrijven, een verblijfsrecht van meer dan drie maanden aanvragen. Vanaf de start van deze procedure wordt de persoon in kwestie ingeschreven in het vreemdelingenregister.
- *Humanitaire regularisatie 9bis*
Tenzij de persoon in kwestie ook een andere verblijfsprocedure lopen heeft wordt de procedure gevolgd vanuit onwettig verblijf. Met andere woorden, op grond van deze procedure zal in de praktijk de vrijstelling niet van toepassing zijn¹⁰.
- *Medische regularisatie 9ter*
Vanaf de ontvankelijkheidsbeslissing wordt de NBMV in het vreemdelingenregister ingeschreven.
- *De 'bijzondere procedure voor NBMV'*
Een NBMV kan in functie van een duurzame oplossing een verblijfsrecht bekomen. Vanaf de ontvankelijkheidsbeslissing (verhoor DVZ) van de aanvraag wordt de NBMV in het vreemdelingenregister ingeschreven.

3.2.3.2.2. Conclusie

¹⁰ "De NBMV/slachtoffer mensenhandel- smokkel wordt altijd in het vreemdelingenregister ingeschreven. De reflectieperiode (met bijlage 15) is niet mogelijk "

De vrijstelling is ten vroegste van toepassing vanaf de inschrijving in het vreemdelingenregister¹¹.

Opvolging na vaststelling van het recht op basis van de vrijstelling

Als het recht is vastgesteld waarbij aan de verblijfsvoorwaarde via de vrijstelling is voldaan door een inschrijving in het vreemdelingenregister, moet deze verblijfsvoorwaarde niet manueel wordt opgevolgd.

De opvolging gebeurt naar analogie met TN 2bis 10.1.

- *Wanneer de persoon in kwestie een verblijfsrecht bekommt van meer dan drie maanden, dan blijft deze ingeschreven in het vreemdelingenregister.*
- *Wanneer de persoon in kwestie geen verblijfsrecht bekommt van meer dan drie maanden, dan wordt deze afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht.
In deze situatie wordt het recht op de gemotiveerd manier afgewezen vanaf de maand volgend op de maand van de afvoering De voogd wordt in kennis gesteld van de genomen beslissing.*

3.2.3.3. Verblijfsprocedure als Unieburger

3.2.3.3.1. Algemeen

Voor niet-begeleide minderjarigen onderdaan van een EER-land¹² zijn geen specifieke verblijfsprocedures voorzien. Zij kunnen beroep doen de gewone verblijfsprocedures van toepassing op Unie-burgers.

EER-burgers die een verblijfsaanvraag indienen worden ingeschreven in het wachtregister. Na de positieve woonstcontrole wordt de persoon in kwestie overgeschreven naar het vreemdelingenregister.

3.2.3.3.2. Conclusie

De vrijstelling is ten vroegste van toepassing vanaf de inschrijving in het wachtregister voor zover de inschrijving in het wachtregister gevolgd wordt door een inschrijving in het vreemdelingenregister.

Opvolging na vaststelling van het recht op basis van de vrijstelling

Als het recht is vastgesteld waarbij aan de verblijfsvoorwaarde via de vrijstelling is voldaan door een inschrijving in het vreemdelingenregister, moet deze verblijfsvoorwaarde niet manueel wordt opgevolgd. De opvolging gebeurt naar analogie met TN 2bis 10.1.

- *Wanneer de persoon in kwestie een verblijfsrecht bekommt van meer dan drie maanden, dan blijft deze ingeschreven in het vreemdelingenregister*
- *Wanneer de persoon in kwestie geen verblijfsrecht bekommt van meer dan drie maanden, dan wordt deze afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht.
In deze situatie wordt het recht op de gebruikelijk manier gemotiveerd afgewezen vanaf de*

¹¹ "Voor de inschrijving in het vreemdelingenregister gebeurt een woonstcontrole. In de praktijk kan dit in sommige gemeenten enkele maanden duren. Dit neemt niet weg dat de vrijstelling start vanaf de datum van inschrijving in het vreemdelingenregister"

¹² "Landen van de Europese Unie en Noorwegen, IJsland en Liechtenstein Zwitserse onderdanen volgen dezelfde verblijfsregels als EER-onderdanen"

maand volgend op de maand van de afvoering De voogd wordt in kennis gesteld van de genomen beslissing.”

Met betrekking tot de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen van artikel 2 van het MB d.d. 13 maart 2019 wordt tot slot het volgende gepreciseerd in de administratieve onderrichtingen:

“4. Inwerkingtreding van het nieuw ministerieel besluit

4.1. Vrijstellingen voor slachtoffers mensenhandel of -smokkel, NBMV

4.1.1. Kinderen ouder dan 12 jaar

Het nieuw ministerieel besluit heeft uitwerking op 01 april 2022.

4.1.2. Kinderen jonger dan 12 jaar

Het nieuw ministerieel besluit heeft uitwerking op 01 januari 2019.

Voorbeeld - Kind ouder dan 12 jaar

Een voogd dient op 10 juni 2022 een aanvraag Groeipakket in voor zijn pupil Ahmed (°5 april 2008). Op 20 december 2021 diende Ahmed een verzoek internationale bescherming in. Naar aanleiding van dit verzoek werd een attest van immatriculatie uitgereikt met een geldigheid van 15 januari 2022 tot 14 april 2022. Op 5 juni 2022 werd een nieuw attest van immatriculatie uitgereikt met een geldigheid van 2 juni 2022 tot 1 september 2022. Het CGVS nam tot op datum van de aanvraag nog geen beslissing.

Ahmed is een NBMV. Zijn voogd werd aangesteld op 10 februari 2022.

Oplossing.

Tot 31 maart 2022: op grond van de vrijstelling voldoet Ahmed aan de verblijfsvoorwaarde van 10 februari 2022 tot 31 maart 2022. De datum waarop het verzoek internationale bescherming werd ingediend is niet relevant. Het attest van immatriculatie is bepalend.

Vanaf 1 april 2022: op grond van de vrijstelling voldoet Ahmed aan de verblijfsvoorwaarde. Het attest van immatriculatie is niet relevant. Het feit is dat de verblijfsprocedure ononderbroken verder loopt is bepalend.

Voorbeeld - Kind jonger dan 12 jaar

Een voogd dient op 25 mei 2022 een aanvraag Groeipakket in voor zijn pupil Fatima (°10 oktober 2011).

Fatima is een NBMV. Haar voogd werd aangesteld op 10 november 2020.

Op 20 december 2020 diende Fatima een verzoek internationale bescherming in. Omdat ze jonger is dan 12 jaar werd geen attest van immatriculatie uitgereikt. Het CGVS nam tot op datum van de aanvraag nog geen beslissing.

Oplossing:

Op grond van de vrijstelling voldoet Fatima vanaf 20 december 2020 aan de verblijfsvoorwaarde.

Voorbeeld – Combinatie

Eliane (°15 mei 2008) is een NBMV. Haar voogd werd aangesteld op 20 november 2018. Zij diende een verzoek internationale bescherming in op 15 december 2018. Over de periode 20 mei 2020 tot 19 september 2020 en van 5 november 2020 tot 19 januari 2021 was zij in het bezit van

immatriculatie. Zij werd erkend als vluchteling op 15 januari 2021

Over de periode van 1 mei 2020 tot 30 september 2020 en vanaf 1 november 2020 werden de rechten op gezinsbijslagen vastgesteld (van 1 mei 2020 tot 30 september 2020 en van 1 november 2020 tot 14 januari 2021 op grond van de vrijstelling, vanaf 15 januari 2021 op basis van zijn verblijfsrecht van meer dan drie maanden).

Naar aanleiding van de nieuwe regelgeving vraagt de voogd van Eliane de rechten op Groeipakket in het verleden te herzien.

Oplossing

Op basis van het gewijzigde MB kan Eliane nog aanspraak maken op gezinsbijslagen van 1 januari 2019 tot 30 april 2020. Opgelet: oktober 2020 kan niet worden toegekend (ouder dan 12 jaar en niet in het bezit van een attest van immatriculatie).

6.3. In casu

Verzoeker (° 2005) is een niet-begeleide minderjarige vreemdeling en heeft een asielaanvraag ingediend op 15 oktober 2021, waarbij hij in het wachtregister werd ingeschreven.

Uit de bij het verzoek d.d. 27 juli 2022 gevoegde beslissing van de FOD Justitie d.d. 29 oktober 2021 blijkt dat als voogd van verzoeker werd aangesteld met ingang van 29 oktober 2021, waarbij het voogdijschap ten laatste zou worden beëindigd bij het bereiken van de meerderjarigheid van verzoeker, nl. op 7 april 2023.

Uit raadpleging van de officiële gegevens blijkt dat er op 6 december 2021 afstand werd gedaan van de asielaanvraag. Dientengevolge heeft verwerende partij de toekenning van het Groeipakket stopgezet vanaf 1 januari 2022

Nadien werd er overgeschakeld naar de 'bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen'. Verzoeker werd dienvolgens op 21 maart 2022 ingeschreven in het Vreemdelingenregister en verkreeg in het kader van deze bijzondere procedure blijkens de officiële gegevens een attest van immatriculatie, met nr., op 8 juni 2022, met 21 september 2022 als vervaldatum.

Op de vervaldatum van dit attest van immatriculatie (21 september 2022) werd verzoeker uit het Rijksregister afgeschreven wegens verlies van verblijfsrecht

..... verwijst in voorliggend verzoek d.d. 27 juli 2022 naar de gewijzigde bepalingen van het MB d.d. 13 maart 2019.

De Geschillencommissie stelt in eerste instantie vast dat verzoeker reeds op 7 april 2017 de leeftijd van 12 jaar heeft bereikt, zodat bijgevolg de bij artikel 1 van het MB d.d. 31 maart 2022 gewijzigde bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 in casu ten vroegste kunnen worden toegepast vanaf de datum van inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit, nl. vanaf 1 april 2022.

Gelet op het voogdijschap van en de inschrijving van verzoeker in het Vreemdelingenregister op 21 maart 2022 in het kader van de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, heeft verwerende partij in toepassing van deze gewijzigde bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019, het recht op het Groeipakket

toegekend vanaf de datum van de inwerkingtreding ervan, derhalve vanaf 1 april 2022, dit tot de afschrijving van verzoeker uit het Register wegens verlies van verblijfsrecht.

Voor de resterende periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 zijn uitsluitend de oorspronkelijke bepalingen van artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 van toepassing zodat de gelijkstelling voor deze periode bijgevolg enkel kan worden verleend aan **“een niet-begeleide minderjarige die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie”**.

De Geschillencommissie dient dienaangaande vast te stellen dat er in het kader van de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, conform de officiële gegevens voor het eerst een attest van immatriculatie werd afgeleverd op 8 juni 2022.

Bijgevolg dient zonder bewijs van het tegendeel te worden vastgesteld dat verzoeker tijdens de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 niet door middel van een attest van immatriculatie op het grondgebied verbleef en zodoende de gelijkstelling als verleend bij artikel 2, eerste lid, 2° van het MB d.d. 13 maart 2019 voor deze periode niet kan worden verleend en bijgevolg niet blijkt dat voor deze periode was voldaan aan de nationaliteitsvoorwaarde als bepaald bij artikel 8, § 1, eerste lid, 1° Groeipakketdecreet.

De Geschillencommissie verwijst in dit verband naar haar beslissing met het nummer 2021/042 d.d. 22 oktober 2021, waarbij eveneens werd verwezen naar een vroegere beslissing met het nummer 2020/017 d.d. 9 oktober 2020:

“(…)

De Geschillencommissie verwijst hierbij naar haar beslissing d.d. 9 oktober 2020 (Nr. 2020/017), betreffende het recht op gezinsbijslag voor niet-begeleide minderjarigen in het licht van de gelijklopende bepalingen van artikel 2, 2° van het Ministerieel besluit van 13 maart 2019 (houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen) die stellen dat

“In uitvoering van artikel 2, vierde lid, van het besluit van 5 oktober 2018 wordt het kind in de volgende situaties geacht te voldoen aan de voorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf:

- 1. het kind dat het slachtoffer is van mensenhandel- of smokkel, geattesteerd door een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van mensenhandel of op het grondgebied verblijvend door middel van een attest van immatriculatie;*
- 1. een niet-begeleide minderjarige die op het grondgebied verblijft door middel van een attest van immatriculatie;***
- 1. voor het kind dat niet toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen, waarvan één van de ouders Belg is of toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen“.*

(.)

Er dient dienaangaande te worden vastgesteld dat de bij artikel 2 van het Ministerieel Besluit van 13 maart 2019 toegestane uitzondering voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, uitdrukkelijk verwijst naar een verblijfsdocument (attest

van immatriculatie) en niet naar de inschrijving van het kind in enig register (al dan niet het wachtregister) noch naar enige procedure met het oog op het verkrijgen van een toelating of machtiging om in België te verblijven of er zich te vestigen, noch naar de stand van dergelijke procedure.

Vermits een uitbetalingsactor zich aangaande de afgifte of verlenging van een attest van immatriculatie niet in de plaats kan stellen van de daartoe bevoegde administratieve instanties, dient te worden geconcludeerd dat de bij voormeld ministerieel besluit toegekende vrijstelling enkel kan worden verleend indien het verblijf van het kind voor de desbetreffende periode effectief door een attest van immatriculatie is gedekt.

()”

7. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114,

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan,

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk is voor zover deze betrekking heeft op de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 september 2022, maar **zonder voorwerp is geworden wat betreft de periode van 1 april 2022 tot en met 30 september 2022**, en **ongegrond is voor de resterende kwestieuze periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022** vermits niet blijkt dat de verzoeker tijdens deze periode voldeed aan de nationaliteitsvoorwaarde van de bepalingen van artikel 8, § 1, eerste lid, 1° Groeipakketdecreet

Aldus uitgesproken te Brussel op **18 november 2022**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Renata Sterken (Parentia), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens