

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/052 van 5 mei 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Verdeling sociale toeslag – Vonnis Familierechtbank

Verzoeker en mevrouw ... hebben samen 1 kind, ..., geboren op

Vermits mevrouw ... tot en met 31 december 2018 bijslagtrekkende was, bleef zij in toepassing van de bepalingen van artikel 225, § 1 Groeipakketdecreet bijslagtrekkende vanaf 1 januari 2019 zodat verwerende partij dan ook de gezinsbijslag, inclusief de sociale toeslag, integraal aan haar heeft uitbetaald.

Uit raadpleging van de gegevens van het Rijksregister blijkt dat verzoeker en mevrouw ... feitelijk gescheiden leven vanaf 12 oktober 2020, waarbij deze laatste uit het gezin is gegaan en het kind bij verzoeker bleef gedomicilieerd.

Ingevolge een aanvraag van verzoeker d.d. 2 januari 2023 om begunstigde te worden, heeft verwerende partij, gelet op de gelijkmatig verdeelde huisvesting, vanaf 1 februari 2023 de helft van de sociale toeslag aan verzoeker toegekend en uitbetaald.

Ter zitting legt de verzoeker uit dat de kinderbijslag aanvankelijk op zijn rekening werd gestort aangezien de moeder een bisnummer had; vanaf de regularisatie werd er op een gezamenlijke rekening gestort. Alles is wat ontspoord ten gevolge van een melding door de buurvrouw bij het VK, wat uiteindelijk geleid heeft tot een feitelijke scheiding. Op vraag van de Geschillencommissie bevestigt de verzoeker dat hij sinds 1 februari 2023 de helft van de sociale toeslag uitbetaald krijgt op zijn rekening. Hij licht verder toe dat een uitspraak in hoger beroep wordt verwacht over zijn vordering om de helft van de kinderbijslag aan de vader en de helft aan de moeder te storten.

Bij vonnis van 19 november 2020 heeft de Familierechtbank onder meer voor recht gezegd dat beide ouders verder gezamenlijk het ouderlijk gezag over zouden uitoefenen, zijn domicilie bij verzoeker zou hebben en dat altemeer telkens een week bij elk van de ouders zou verblijven.

Met betrekking tot het Groeipakket heeft de Familierechtbank bij voormeld vonnis bepaald dat:

“Bepaalt dat het groeipakket en andere sociale voordelen m.b.t. het kind toekomen aan de moeder.”

Vermits uit het vonnis van de Familierechtbank van ... d.d. 19 november 2020 (dat overigens slechts op 20 oktober 2021 door de verzoeker aan verwerende partij werd bezorgd) derhalve geenszins kan blijken dat verzoeker als begunstigde kan worden beschouwd, kan de helft van de sociale toeslag enkel aan verzoeker worden toegekend voor zover er zich nadien een wijziging in de opvoedingssituatie van

Gezien de Familierechtbank van, bij vonnis d.d. 19 november 2020 duidelijk heeft gesteld dat het Groeipakket aan de moeder dient toe te komen, zou de helft van de sociale toeslag die verzoeker desgevallend zou openen voor de periode van 1 november 2020 tot en met 31 januari 2023 bij wijze van sammendelegatie aan mevrouw ... dienen te worden uitbetaald.

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk maar **ongegrond** is in de zin dat er voor de kwestieuze periode van 1 november 2020 tot en met 31 januari 2023 geen sociale toeslag aan verzoeker kan worden uitbetaald.

////////////////////////////////////

Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/052

5 mei 2023

REPERTORIUMNR. GC/23/A0105

INZAKE :, wonende te

- Verzoeker -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te
.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker bij de Geschillencommissie¹ werd ingediend per e-mail d.d. 5 maart 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 10 februari 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 16 maart 2023 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 5 mei 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoeker de zitting van 5 mei 2023 heeft bijgewoond en werd gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 5 mei 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoeker en mevrouw hebben samen 1 kind,, geboren op

Vermits mevrouw tot en met 31 december 2018 bijslagtrekkende was, bleef zij in toepassing van de bepalingen van artikel 225, § 1 Groeipakketdecreet bijslagtrekkende vanaf 1 januari 2019 zodat verwerende partij dan ook de gezinsbijslag, inclusief de sociale toeslag, integraal aan haar heeft uitbetaald.

Verzoeker en mevrouw leven vanaf 12 oktober 2020 feitelijk gescheiden waarbij deze laatste uit het gezin is gegaan en het kind bij verzoeker bleef gedomicilieerd.

Ingevolge een aanvraag van verzoeker d.d. 2 januari 2023 om begunstigde te worden, heeft verwerende partij, gelet op de gelijkmatig verdeelde huisvesting, vanaf 1 februari 2023 de helft van de sociale toeslag aan verzoeker toegekend en uitbetaald.

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

3. Standpunt van verzoeker

In het verzoek d.d. 16 maart 2023 heeft verzoeker zijn grieven als volgt geformuleerd:

“Ik kreeg geen toestemming van van wanneer de mama september 2020 door de polies uit het huis gezet is

..... voor de docente in te dienen

Na meerder malen melden aan

Is er een onderzoek van Vlaamse Ombudsdienst ge start 2021 .

Ik moest een van klacht van gemaakt heet onder vermeld .

1 februari 2023 mij sociale toeslag gekregen .

Kan ik deze nog in terug werkenede kracht van november 2020 tot januari 2023

Nog laten berekenen of ontvangen ?

Zo ja wat moet ik hier voor doen ?”

Ter zitting legt de verzoeker uit dat de kinderbijslag aanvankelijk op zijn rekening werd gestort aangezien de moeder een bisnummer had; vanaf de regularisatie werd er op een gezamenlijke rekening gestort. Alles is wat ontspoord ten gevolge van een melding door de buurvrouw bij het VK, wat uiteindelijk geleid heeft tot een feitelijke scheiding. Op vraag van de Geschillencommissie bevestigt de verzoeker dat hij sinds 1 februari 2023 de helft van de sociale toeslag uitbetaald krijgt op zijn rekening. Hij licht verder toe dat een uitspraak in hoger beroep wordt verwacht over zijn vordering om de helft van de kinderbijslag aan de vader en de helft aan de moeder te storten.

4. Standpunt verwerende partij:

- Bij betwiste beslissing d.d. 10 februari 2023 heeft verwerende partij aan verzoeker meegedeeld wat volgt:

*“Je hebt recht op een **sociale toeslag voor***

***Vanaf 01/02/2023** ontvang je maandelijks een sociale toeslag van **€ 32,88** via circulaire cheque.*

Voor kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting² krijg je de helft van de sociale toeslag.

(...)”

- Bij e-mail d.d. 5 april 2023 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:

² “We spreken van gelijkverdeelde huisvesting wanneer je niet meer samenwoont met de andere ouder en de kinderen evenveel bij beide ouders verblijven. Elke ouder kan dan de helft van de sociale toeslag krijgen. Is de huisvesting anders geregeld? Stuur ons dan het vonnis op. Wij onderzoeken dan je situatie.”

“Voor (°.....) betaalden wij het Groeipakket uit tot en met 31/01/2023 in het BTK-dossier aan de moeder, mevrouw

De ouders leven gescheiden (moeder ging uit het gezin op 12/10/2020) en het kind blijft woonachtig op het adres van de vader. Er wordt uitgegaan van gelijkverdeelde huisvesting waardoor elk van de ouders, op basis van hun gezinsinkomsten, recht kan hebben op de helft van de sociale toeslag (art 18 Groeipakketdecreet). Mijnheer is daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht (zie bijlage) en heeft pas op 2 januari 2023 gevraagd om toe te treden tot de begunstigdekern waardoor hij pas vanaf 01/02/2023 recht op de helft van de sociale toeslag (zie BG-brief en ST-brief in bijlage).

Vanaf 01/02/2023 werden de betalingen dan ook aangevat in het BGK-dossier met beide ouders als begunstigen.

De heer vraagt nu of hij ook recht kan hebben op de sociale toeslag voor de periode van 11/2020 tot 01/2023.

*Zijn verzoek komt er waarschijnlijk naar aanleiding van het vonnis van de Familierechtbank van 19/11/2020 dat de vader ons op 20/10/2021 bezorgde (zie bijlage). In dit vonnis werd bepaald dat het kind ingeschreven blijft op het adres van de vader, dat er verder gelijkverdeelde huisvesting is **en dat het Groeipakket toekomt aan de moeder.***

De vader ging niet akkoord met dit vonnis en tekende hoger beroep aan. Het hoger beroep werd ingeleid op 01/02/2022 en hierin wordt een arrest verwacht in mei 2023.

De uitspraak in hoger beroep die verwacht wordt in de loop van mei 2023, kan echter enkel uitwerking hebben voor de toekomst (Toelichtingsnota 7 – bijlage2).

..... is dan ook van mening dat de sociale toeslag tot 31/01/2023 correct is uitbetaald aan de moeder en dat de vader slechts recht heeft op de helft van de sociale toeslag vanaf 01/02/2023 n.a.v. zijn toetreding tot de begunstigdenkern. Hij kan géén aanspraak maken op de (helft van de) sociale toeslag voor de periode 11/2020 tot 01/2023.”

Op vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie heeft verwerende partij bij e-mail d.d. 2 mei 2023 nog de e-mail van verzoeker d.d. 2 januari 2023 bezorgd waarbij deze het aanvraagformulier ‘Verklaring om begunstigde te worden’ aan verwerende partij heeft bezorgd.

5. Beslissing/standpunt Klachten- en bemiddelingsdienst Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG):

Naar aanleiding van de klacht van verzoeker d.d. 13 februari 2023 heeft de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket bij e-mail van 2 maart 2023 aan de verzoeker meegedeeld wat volgt:

“Naar aanleiding van je klacht via de Vlaamse Ombudsdienst (kenmerk:) over de uitbetaler, startte ik een klachtendossier op.

Je verwijst naar het vonnis van 19/11/2020 waarin op pagina 6 vermeld staat dat voor de berekening van de buitengewone kosten, die verbonden zijn aan de schoolse opleiding van het kind volgende

bedragen mogen afgetrokken worden: eventuele schoolpremie, studietoelagen en/of studiebeurzen, waarvan de stavingsstukken bij de afrekening moeten gevoegd worden.

Je wenst een overzicht te bekomen van de uitbetaalde schoolbonussen en schooltoeslagen voor vanaf 2020.

Ik bezorg je eerst meer info over de betreffende reglementering om deze daarna concreet toe te passen op je dossier.

De reglementering

Volgens TN 21 van 01/02/2022 - Privacy, punt 1.1.2 is het volgende van toepassing:

Een bijslagtrekkende in co-ouderschap met de andere ouder van het kind, heeft recht op alle informatie met betrekking tot het groeipakketdossier, behalve informatie over de toeslagen die op basis van het inkomen van de andere ouder zijn berekend. De andere ouder heeft nog steeds ouderlijk gezag over dit kind. Hierdoor mag aan de andere ouder van het kind alle informatie met betrekking tot kindgerelateerde toeslagen worden gegeven. Informatie over de toeslagen die op basis van het inkomen van de bijslagtrekkende zijn berekend, mogen niet aan de andere ouder van het kind worden doorgegeven. Het totaalbedrag van het Groeipakket mag aan de andere ouder worden doorgegeven, maar niet de verschillende toelagen waaruit het Groeipakket bestaat.

*Uitzondering: toeslagen berekend op basis van de situatie van de ene begunstigde, maar uitbetaald of toegewezen aan een andere begunstigde/persoon
Wanneer toeslagen worden berekend op basis van de gezins- en inkomenssituatie van de ene begunstigde, maar worden uitbetaald aan de andere begunstigde of een ander persoon dan mag de ontvanger van de toeslagen de detailberekening niet ontvangen.*

Indien de schooltoeslag wordt berekend op basis van de gezins- en inkomenssituatie van de vader, mag hij ingevolge de uitzonderingsregel hiervan dus wel de detailberekening ontvangen.

Je dossier

Ik nam contact op met de bevoegde uitbeter , dossier

..... staat bij jou gedomicilieerd vanaf 18/08/2018.

De moeder is uit het gezin sedert 12/10/2020.

Vanaf het schooljaar 2021-2022 (en volgende) wordt de schooltoeslag voor berekend enkel op basis van jouw gezins- en inkomenssituatie.

Bijgevolg heeft een kopie van de brieven in verband met het bedrag van de schooltoeslag voor voor de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023 aan jou overgemaakt.

De uitbeter verstuurde op 24/02/2023 naar jou ook een overzicht van de betalingen Groeipakket voor de jaren 2020, 2021, 2022 en 2023.

Alle bedragen kan je steeds raadplegen op: www.groeipakket.be/bedragen.

Een kopie van mijn antwoord werd overgemaakt aan de Vlaamse Ombudsdienst, kenmerk
.....

Ik hoop je hiermee voldoende te hebben ingelicht en sluit mijn tussenkomst af.

Je kan beroep instellen bij de Geschillencommissie tegen een beslissing over de betaling van de toelagen of tegen het uitblijven ervan.

Het beroep moet je elektronisch (geschillencommissie@kindengezin.be) of schriftelijk (Kind en Gezin, Geschillencommissie, Hallepoortlaan 27, 1060 Brussel) instellen bij het secretariaat van de Geschillencommissie. Meer info over de Geschillencommissie en het procedureverloop vind je op www.groeipakket.be/geschillencommissie.”

Verzoeker heeft op 6 maart 2023 en op 18 april 2023 nog twee klachten ingediend bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket. Het resultaat van deze klachten is de Geschillencommissie op heden onbekend.

6. Beoordeling in rechte:

Verzoeker vordert met terugwerkende kracht de helft van de sociale toeslag voor de periode van 1 november 2020 tot en met 31 januari 2023.

6.1. Toepasselijke bepalingen betreffende de sociale toeslag

Het kind (°) is geboren vóór 1 januari 2019, zodat voor de toekenning van het Groeipakket de overgangsbepalingen van Boek 5, Deel 2 van toepassing zijn.

De bepalingen van artikel 210, §§ en 1 Groeipakketdecreet stelt aangaande het basisbedrag dat:

“§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

De bepalingen van de artikelen 222 en 222/1 de volgende bepalingen aangaande de sociale toeslag (door de Geschillencommissie toegevoegd arcering):

Artikel 222:

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, op voorwaarde dat er in het gezin van zijn **bijslagtrekkende of begunstigten** een derde of volgend rechtgevend kind bij komt vanaf 1 januari 2019, dat recht geeft op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 46,88 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 29,06 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 5,10 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro.

§2. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de **bijslagtrekkende of de begunstigten** van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt of komen voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en mindervaliden, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering breidt de toepassing van het eerste lid uit tot andere personen dan de **bijslagtrekkende of begunstigten**, op voorwaarde dat die andere personen een gezin vormen met het rechtgevende kind.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor dat rechtgevende kind in aanmerking komt voor een toeslag voor een persoon die een overlevingsuitkering geniet, waarbij is voldaan aan de vereiste, vermeld in artikel 56quater, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, wordt ook verhoogd tot 100,86 euro voor het betrokken rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als dat kind, met toepassing van artikel 56septies van de Algemene kinderbijslagwet, op 31 december 2018 de toeslag, vermeld in artikel 50ter van de Algemene kinderbijslagwet, ontving. Het betrokken rechtgevende kind blijft recht houden op die toeslag zolang dat kind het gezin van de natuurlijke persoon die op 31 december 2018 ten minste zes maanden minstens 66 percent arbeidsongeschikt was, niet verlaat.

De Vlaamse Regering kan de nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de **bijslagtrekkende of begunstigde** van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.

§4. Voor de toepassing van dit artikel wordt het alleenwonende rechtgevend kind als een gezin aangezien.”

Artikel 222/1:

Voor elk kind dat in november 2022 recht geeft op een maandelijkse sociale toeslag als vermeld in artikel 222, wordt het bedrag, vermeld in artikel 222, voor de maand november 2022 eenmalig verhoogd met 100 euro.

Het bedrag van 100 euro, vermeld in het eerste lid, wordt in afwijking van artikel 4 niet geïndexeerd.”.

De voormelde bepalingen van artikel 222, § 1 Groeipakketdecreet verwijzen naar een aantal bepalingen van artikel 18. Bij dit artikel werd aangaande de nieuwe sociale toeslag in het kader van het Groeipakket onder meer bepaald dat (door de Geschillencommissie toegevoegde arcering):

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevend kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;

2° 93,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

3° 73,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevend kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 60.000 euro liggen.

Als ten gevolge van een **gelijkmatig verdeelde huisvesting, de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld** tussen de ouders, wordt het **bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.**

Als de huisvesting van het rechtgevend kind **niet gelijk is verdeeld** tussen beide ouders, wordt het kind voor de toepassing van het tweede lid **alleen meegeteld in het gezin waar het kind meer dan de helft van de tijd verblijft.**

Als de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind niet is bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevend kind gelijk is verdeeld tussen de ouders.

Voor de huisvesting van het meerderjarige rechtgevend kind wordt uitgegaan van de woonplaats van het kind.

In afwijking van het zesde lid blijft de vastgestelde huisvesting overeenkomstig het vijfde lid die geldt op het moment dat het kind meerderjarig wordt, gelden.

In afwijking van het zesde en zevende lid kan de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het meerderjarige rechtgevend kind worden bepaald op grond van een overeenkomst, waarin de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind uitdrukkelijk wordt bepaald, en die is geregistreerd conform artikel 1 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

(...).”

Bij de bepalingen van Boek 2, Deel 4, Titel I (art. 57 t.e.m. 61) Groeipakketdecreet werden bij de invoering van het Groeipakket regels betreffende de aanwijzing van **begunstigde** ingesteld. Bij de bepalingen van artikel 57 Groeipakket werden daarbij volgende algemene regels gegeven:

“§1. Beide ouders van het rechtgevende kind worden aangewezen als begunstigten van de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2.

§2. Slechts één van de ouders wordt aangewezen als begunstigde van de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2, in de volgende situaties:

- 1. de overlevende ouder als één ouder overleden is;*
- 2. de ouder met exclusief ouderlijk gezag;*
- 3. de aanwezige ouder als ten aanzien van één ouder een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, is vastgesteld door de vrederechter;*
- 4. de niet uit de ouderlijke macht ontzette ouder als een van de ouders uit de ouderlijke macht is ontzet;*
- 5. de bekende ouder als één ouder niet bekend is;*
- 6. de ouder die de bevoegde rechtbank daarvoor aanwijst in het belang van het kind.*

§3. Het rechtgevende kind is de begunstigde van de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2:

- 1. als het gehuwd is;*
- 2. als het ontvoegd is of de leeftijd van zestien jaar bereikt heeft, en als het zijn woonplaats niet bij zijn ouders of werkelijke opvoeders heeft. Aan die laatste voorwaarde is voldaan als het kind beschikt over een afzonderlijke woonplaats, namelijk de plaats die als hoofdverblijf is ingeschreven in de bevolkingsregisters overeenkomstig artikel 32, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek, of als met officiële documenten wordt aangetoond dat de gegevens in de bevolkingsregisters niet of niet meer overeenstemmen met de realiteit;*
- 3. als het zelf begunstigde is voor een of meer van zijn kinderen.*
- 4. als het een niet-begeleide minderjarige is als vermeld in titel XIII, hoofdstuk VI, van de Programmawet (I) van 24 december 2002, als er geen werkelijke opvoeder kan worden aangewezen conform artikel 59 van dit decreet.*

Het rechtgevende kind, vermeld in het eerste lid, is rechtsbekwaam om zelf als eiser of verweerder in rechte op te treden in de geschillen over zijn rechten op de gezinsbijslagen, vermeld in deel 1 van boek 2, met behoud van toepassing van artikel 9, § 1, van titel XIII, hoofdstuk VI, van de Programmawet (I) van 24 december 2002.”

De aanduiding van de begunstigde van de sociale toeslag werd als volgt bepaald in artikel 58 Groeipakketdecreet:

“§1. Bij een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind bij beide ouders wordt de helft van de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, toegekend aan

elke ouder die een gezin vormt met het rechtgevend kind dat aan de toekenningsvoorwaarden van de sociale toeslag voldoet.

§2. Bij een ongelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevend kind bij beide ouders wordt de sociale toeslag in het kader van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 18, volledig toegewezen aan de ouder bij wie het rechtgevend kind voor meer dan de helft van de tijd verblijft.

§3. Een afwijking van de voorgaande paragrafen is mogelijk nadat de bevoegde rechtbank daarover een uitspraak in het belang van het kind heeft gedaan. De meest gerede partij bezorgt de gerechtelijke uitspraak aan de uitbetalingsactor.”

Uit samenlezing van de bepalingen van artikel 18 Groeipakket en de voormelde regels betreffende de aanwijzing van begunstigten volgt dat de sociale toeslag bij een gelijkmatig verdeelde huisvesting slechts bij helften aan beide ouders kan worden betaald als zij beiden als begunstigten kunnen worden beschouwd.

Bij de Toelichtingsnota nr. 8 van 3 december 2019 ‘Vaststelling en de betaling van sociale toeslagen’ worden dienaangaande volgende verduidelijking gegeven (2.2.3):

“Aandachtspunten

Niet samenwonende ouders

Het kind wordt door beide ouders in gelijkmatig verdeelde huisvesting opgevoed (al dan niet bevestigd door een vonnis).

Zolang de gezinsbijslag voor het rechtgevend kind op basis van artikel 225 van het decreet verder aan de bijslagtrekkende betaald wordt, wordt er slechts 1 enkele inkomstenkern rond die bijslagtrekkende gevormd, namelijk de bijslagtrekkende of de bijslagtrekkende en zijn (huwelijks)partner met wie hij een feitelijk gezin vormt. In dat laatste geval worden de inkomsten van de bijslagtrekkende en die van de (huwelijks)partner samengeteld en vervolgens getoetst aan de inkomensgrens.

In alle andere situaties: namelijk nieuwe gevallen en bij overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigdenkern, worden er 2 inkomstenkernen gevormd: een rond de vader en een rond de moeder.

Deze regeling geldt vanaf 1 januari 2020 dus ook wanneer een bijslagtrekkende of een van de mogelijke begunstigten op basis van artikel 225,§3 van het decreet om de toepassing van de regeling inzake begunstigten vraagt.

Er is geen gelijkmatig verdeelde huisvesting

Zolang de gezinsbijslag voor het rechtgevend kind op basis van artikel 225 van het decreet verder aan de bijslagtrekkende betaald wordt, wordt er slechts 1 enkele inkomstenkern rond de bijslagtrekkende gevormd.

Wat in de andere situaties: namelijk nieuwe gevallen en bij overgang van bijslagtrekkende naar begunstigdenkern?

Als het exclusief gezag aan één van de ouders is toegekend, wordt deze ouder de enige begunstigde, ongeacht bij welke ouder het kind verblijft. Er zal dus slechts één inkomstenkern gevormd worden rond deze ouder die de volledige sociale toeslag zal ontvangen waarop hij recht heeft.

Als de ouders het kind opvoeden in co-ouderschap maar uit een vonnis of een bekrachtigde overeenkomst blijkt dat het zwaartepunt van het verblijf (geen 50/50) bij één van de ouders ligt, wordt een begunstigenkern gevormd bestaande uit beide ouders maar de sociale toeslag zal enkel beoordeeld worden in de inkomstenkern rond de ouder bij wie het zwaartepunt van het verblijf ligt. Hierbij primeert de bepaling in het vonnis of de bekrachtigde overeenkomst op het domicilie van het kind.

Deze regeling geldt vanaf 1 januari 2020 dus ook wanneer een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigten op basis van artikel 225,§3 van het decreet om de toepassing van de regeling inzake begunstigten vraagt.

(...)”

6.2. Overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigenkern

De overgangsbepalingen van artikel 225 Groeipakketdecreet stellen dat (door de Geschillencommissie toegevoegde arcering):

*“§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 **blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigten en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast.** De bepalingen van artikel 68 en artikel 75 tot en met 78, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.*

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.

De bijslagtrekkende die de forfaitaire pleegzorgbijslag, vermeld in artikel 219, ontving op 31 december 2018, blijft die pleegzorgbijslag ontvangen zolang zich geen wijziging in de plaatsing in het pleeggezin voordoet ten aanzien van het rechtgevende kind en zolang de toekenning ervan niet wordt herroepen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering daarvoor heeft bepaald.

De bijslagtrekkende kan van bankrekening veranderen mits naleving van de regels opgelegd door artikel 64.

§2. Een bijslagtrekkende die een gezin vormt met een persoon die in aanmerking komt voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en minder- validen, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet, kan de uitbetalingsactor schriftelijk verzoeken onmiddellijk de bepalingen over de aanwijzing van begunstigten en over de uitvoeringsregels van uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

De Vlaamse Regering kan het eerste lid van deze paragraaf uitbreiden tot andere personen dan de bijslagtrekkende.

§3. Vanaf 1 januari 2020 kan een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde die dat wil, in afwijking van paragraaf 1 en met een schriftelijk verzoek, de uitbetalingsactor vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigten en over de regels over de uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

In afwijking van het eerste lid kan een bijslagtrekkende niet vragen om de bepalingen inzake begunstigten toe te passen wanneer onder toepassing van artikel 210, §5, nog een proportionele verdeling loopt. Deze kan wel van bankrekening wijzigingen onder toepassing van paragraaf 1, vierde lid, en van uitbetalingsactor wijzigen overeenkomstig artikel 227, §2, van dit decreet.”

In uitvoering van voormelde bepalingen van artikel 225, § 2, 2^e lid Groeipakketdecreet, werd bij artikel 18 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (BVR Sociale toeslagen) bepaald wat volgt:

*“Ter uitvoering van artikel 225, §2, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt de toepassing van artikel 225, §2, eerste lid, van het voormelde decreet uitgebreid van de bijslagtrekkende met **de persoon die mogelijk als begunstigde kan worden aangeduid conform de voorwaarden, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, van het voormelde decreet, met uitzondering van het rechtgevend kind zelf.**”*

In toepassing van de bepalingen van artikel 225 Groeipakketdecreet en van artikel 18 BVR Sociale toeslag doet er zich wat betreft de gezinsbijslag (inclusief de sociale toeslag) een overgang van bijslagtrekkende naar begunstigde(n) (begunstigdenkern) voor op vraag van een potentiële begunstigde (met uitzondering van het kind zelf), bij een door de bevoegde rechtbank vastgestelde wijziging van het ouderlijk gezag en bij een wijziging van de opvoedingssituatie van het kind.

Met betrekking tot de wijziging van de opvoedingssituatie van het kind, verduidelijkt de memorie van toelichting dienaangaande dat (door de Geschillencommissie toegevoegde onderlijning:

“Artikel 224³, § 1 voorziet dat de bijslagtrekkende voor het rechtgevend kind op 31 december 2018 de bijslagtrekkende voor dit kind blijft, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. Een wijziging in de opvoedingssituatie is een wijziging door plaatsing in een instelling dan wel pleeggezin.”

Bij de Bijlage 1 van 15 mei 2019 ‘Overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigde(n) bij de Toelichtingsnota nr. 7 worden dienaangaande volgende administratieve richtlijnen gegeven:

“1. Situering

Art. 225, § 1 van het Groeipakketdecreet stelt dat de bijslagtrekkende voor een rechtgevend kind op 31.12.2018 de bijslagtrekkende blijft voor dat kind.

Bij de transitie op 1 januari 2019 is de bijslagtrekkende op 31.12.2018 de enige begunstigde. Wij spreken in deze dossiers van een bijslagtrekkendekern⁴.

De andere ouder zal in het dossier gedefinieerd staan als bijkomende actor/inkomstenkern.

³ Het uiteindelijke artikel 225 Groeipakketdecreet

⁴ “In GPA wordt het nog steeds een begunstigdenkern genoemd met aanduiding bijslagtrekkende (BT) naast de begunstigde.”

Zolang er geen wijziging is in het dossier blijven we de gezinsbijslagen, met inbegrip van de sociale toeslagen integraal betalen aan de bijslagtrekkende op 31.12.2018.

2. Van bijslagtrekkende(kern) naar begunstigde(n)kern

Onderstaande wijzigingen hebben invloed op alle gemeenschappelijke kinderen van de nieuwe begunstigde(n) voor het kind dat de wijziging met zich meebrengt, op voorwaarde dat (één van) beide(n) al begunstigde/bijslagtrekkende is voor deze gemeenschappelijke kinderen, alsook voor de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.

Iedere wijziging van bijslagtrekkende naar begunstigde(n) in de loop van de maand, heeft uitwerking vanaf de daarop volgende maand; ook wanneer de wijziging zich op de 1^e dag van de maand voordoet.

Er is een overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigten als er één van onderstaande situaties zich voordoen:

1. Er is een wijziging in het ouderlijk gezag⁵;
2. Er is een wijziging in de opvoedingssituatie van het kind, waaronder:
 - Er komt een nieuw kind in het gezin. Onder een nieuw kind dat in het gezin komt, verstaan we zowel een nieuw geboren kind, een kind dat instroomt of een kind met een bestaand recht⁶ in het Groeipakket (nieuwe maatregel en overgangsmaatregel). Dit is niet noodzakelijk een eigen kind van de begunstigde(n). Deze wijziging heeft impact in het gezin waar het kind komt, alsook in het gezin dat het kind verlaat.
 - In het gezin waarin het kind komt: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de nieuwe begunstigten voor het kind dat in het gezin komt en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.
 - In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende de ouder is van het kind: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de ouders van het kind dat het gezin verlaat.
 - In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende niet de ouder is van het kind: overschakeling voor de kinderen die de bijslagtrekkende gezamenlijk opvoedt⁷ met de partner met wie zij/hij samenwoont.
 - of een wijziging door aanvang plaatsing of einde plaatsing van een kind in een instelling of pleeggezin.
 - Bij aanvang van plaatsing in instelling en de bijslagtrekkende is de ouder van het kind dat geplaatst wordt: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de ouders van het kind dat geplaatst wordt.
 - Bij aanvang van plaatsing in een instelling en de bijslagtrekkende is niet de ouder van het kind dat geplaatst wordt: overschakeling voor de kinderen

⁵ "In principe via gerechtelijke weg, uitzondering hierop is de niet-gerechtelijke procedure van erkenning van een kind."

⁶ "Onder een bestaand recht wordt ook een geschorst recht begrepen."

⁷ "Omdat ze ouders zijn of opvoeders van niet-eigen kinderen."

die de bijslagtrekkende gezamenlijk opvoedt⁸ met de partner met wie zij/hij samenwoont.

- Bij einde van een plaatsing in instelling: voor de gemeenschappelijke kinderen van de nieuwe begunstigen en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden van het kind dat bij einde plaatsing in het gezin komt.
 - Bij aanvang van plaatsing in pleeggezin en de bijslagtrekkende is de ouder van het kind dat geplaatst wordt: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de ouders van het kind dat geplaatst wordt. In het pleeggezin overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de pleegzorgers of de pleegzorger en de bijkomende begunstigde en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.
 - Bij aanvang van plaatsing in een pleeggezin en de bijslagtrekkende is niet de ouder van het kind: overschakeling voor de kinderen die de bijslagtrekkende gezamenlijk opvoedt⁹ met de partner met wie zij/hij samenwoont. In het pleeggezin overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de pleegzorgers of de pleegzorger en de bijkomende begunstigde en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.
 - Bij einde plaatsing in een pleeggezin: voor de kinderen van de nieuwe begunstigen en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden voor het pleegkind dat het pleeggezin heeft verlaten en in het gezin komt. In het pleeggezin voor de gemeenschappelijke kinderen van de bijslagtrekkende pleegzorger en zijn huwelijkspartner als deze nog samenwonen of voor de kinderen die de bijslagtrekkende pleegzorger gezamenlijk opvoedt met een andere persoon die ook begunstigde wordt voor deze kinderen.
- of een kind (zowel minderjarig als meerderjarig) dat verhuist van de ene ouder naar de andere: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van beide ouders¹⁰ en/of de kinderen die zij gezamenlijk opvoeden.

Deze wijzigingen zorgen voor een overschakeling van een bijslagtrekkende naar begunstigde(n). Het bestaan van de bijslagtrekkendekern eindigt, en een nieuw gezinsdossier rond de begunstigenkern wordt aangemaakt. Bij de vaststelling van de begunstigenkern primeert steeds het ouderpaar. Wanneer het kind in co-ouderschap¹¹ wordt opgevoed, maar in ongelijkmatig verdeelde huisvesting, blijven zowel de vader als de moeder deel van de begunstigenkern. Ook de situatie waarin een kind alleen gaat wonen of verhuist van Vlaanderen naar een ander gezin in een andere deelentiteit in België of in het buitenland hoort hierbij. En brengt mogelijk een overschakeling met zich mee in het gezin dat het verlaat.

- In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende de ouder is van het kind: overschakeling voor de gemeenschappelijke kinderen van de ouders van het kind dat het gezin verlaat.

⁸ "Idem."

⁹ "Idem."

¹⁰ "De verhuis van een ouder met een kind door een scheiding hoort hier niet onder. Het betreft hier enkel situaties waar de ouders al gescheiden zijn voor de verhuis van het kind. Het kind dat opnieuw bij één van zijn ouders gaat wonen valt hier wel onder. Bijvoorbeeld als het kind bij zijn grootmoeder-bijslagtrekkende woonde en verhuist naar het gezin van zijn vader die gescheiden woont van de moeder, dan zullen beide ouders een begunstigenkern vormen voor al hun gemeenschappelijke kinderen die bij hen verblijven."

¹¹ "Zonder ontzetting uit de ouderlijke macht."

- *In het gezin dat het kind verlaat als de bijslagtrekkende niet de ouder is van het kind: overschakeling voor de kinderen die de bijslagtrekkende gezamenlijk opvoedt¹² met de partner met wie zij/hij samenwoont.*

2.1. Algemeen principe

Kinderen opgevoed in het gezin van (een van) de ouders

*De wijziging in de opvoedingssituatie van een kind brengt met zich mee dat er dient te worden overgegaan naar de regels en toepassingen van begunstigde(n), zoals beschreven in de artikelen 64 en 65 van het Groeipakketdecreet. Deze wijziging geldt eveneens voor het dossier van andere **gemeenschappelijke kinderen** die afstammen van de betrokken ouders en/of die zij gezamenlijk opvoeden voor wie (één van hen) bijslagtrekkende/begunstigde is*

*Wanneer de begunstigden gescheiden zijn¹³, gaan we uit van het principe dat de kinderen door beide ouders in gelijk verdeelde huisvesting worden opgevoed. De begunstigden krijgen een informatieve brief waarin dit wordt meegedeeld en waarin wordt gevraagd de uitbetalingsactor in te lichten als dit niet het geval is. In dit geval dienen de begunstigden de uitbetalingsactor een vonnis te bezorgen waaruit blijkt dat er inderdaad geen sprake is van gelijk verdeelde huisvesting (**verblijfsregeling of exclusief ouderlijk gezag**). De uitspraak van het vonnis wordt toegepast vanaf de maand na ontvangst van kennisgeving van het vonnis¹⁴.*

Als de ouders scheiden in 2019 en één van de ouders verhuist en gaat alleen wonen, dan wordt dit niet beschouwd als een verandering in de opvoedingssituatie. Er verandert dan niets aan het dossier op vlak van bijslagtrekkende/begunstigde(n)¹⁵. Ook niet als een kind meeverhuist met de ouder en/of een kind bij de andere ouder blijft.

Feitelijke scheiding (vanaf 2019)

Hoe kan de ouder die niet de bijslagtrekkende is de betaling van de gezinsbijslag verkrijgen indien hij de kinderen opvoedt?

- *Ofwel is er **geen** sprake van co-ouderschap met gelijk verdeelde huisvesting. In dat geval dient de niet-bijslagtrekkende ouder dit te bewijzen aan de hand van een vonnis. Zolang er geen vonnis is dat het exclusief ouderlijk gezag aan de niet-bijslagtrekkende ouder bevestigt, blijft het dossier ongewijzigd. In dat geval kan de niet-bijslagtrekkende ouder, overeenkomstig artikel 225 vanaf 1 januari 2020 schriftelijk verzoeken begunstigde te worden.*
- *Ofwel is er sprake van co-ouderschap met gelijk verdeelde huisvesting (vermoeden of bewezen met een vonnis). Overeenkomstig artikel 225 kan de niet-bijslagtrekkende ouder in dat geval vanaf 1 januari 2020 met een schriftelijk verzoek vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigden en de daaraan verbonden uitvoeringsregels voor de uitbetaling in het dossier toe te passen.*

¹² "Omdat ze ouders zijn of opvoeders van niet-eigen kinderen."

¹³ "Dit vermoeden geldt eveneens wanneer de ouders nooit hebben samengewoond."

¹⁴ "Er is geen sprake van terugwerkende kracht."

¹⁵ "Deze gebeurtenis kan wel een impact hebben op de het dossier voor de bepaling van de sociale toeslagen (bepaling inkomstenkern en de gezinsgrootte)."

- *Ofwel wordt de niet-bijslagtrekkende ouder door de rechtbank aangeduid als ontvanger van de betalingen of als enige begunstigde. Meer uitleg hierover is terug te vinden in bijlage 2 bij toelichtingsnota 7.*

Voorbeeld

De kinderen, Lisa en Joren, wonen bij hun vader. De vader heeft de gezinsbijslag opgeëist en is op 31.12.2018 bijslagtrekkende voor beide kinderen. Hij blijft bijslagtrekkende op 01.01.2019. Op 04.03.2019 ontvangt de uitbetalingsactor een vonnis van de moeder waarin blijkt dat zij exclusief ouderlijk gezag heeft. Naar aanleiding van dit vonnis wordt vanaf 01.04.2019 de moeder de enige begunstigde voor de kinderen en ontvangt zij de volledige gezinsbijslag met inbegrip van de sociale toeslag (ook al is het domicilie van de kinderen op 1 april 2019 nog niet aangepast). Het dossier met de vader als bijslagtrekkende wordt afgesloten en er wordt een nieuw dossier aangemaakt met de moeder als enige begunstigde.

Enkel aan de hand van een nieuw vonnis kan de vader opnieuw begunstigde worden.¹⁶

(...)”

Tot slot dient eveneens te worden verwezen naar de bepalingen van artikel 61 Groeipakketdecreet die stellen dat:

“Iedere wijziging van de begunstigden die zich voordoet in de loop van een maand, heeft uitwerking vanaf de eerste dag van de maand na de maand waarin de wijziging plaatsvond.”

6.3. Toepassing in casu:

Verzoeker en mevrouw hebben samen 1 kind,, geboren op

Vermits mevrouw tot en met 31 december 2018 bijslagtrekkende was, bleef zij in toepassing van de bepalingen van artikel 225, § 1 Groeipakketdecreet bijslagtrekkende vanaf 1 januari 2019 zodat verwerende partij dan ook de gezinsbijslag, inclusief de sociale toeslag, integraal aan haar heeft uitbetaald.

Uit raadpleging van de gegevens van het Rijksregister blijkt dat verzoeker en mevrouw feitelijk gescheiden leven vanaf 12 oktober 2020, waarbij deze laatste uit het gezin is gegaan en het kind bij verzoeker bleef gedomicilieerd.

Er dient te worden vastgesteld dat de feitelijke scheiding op zich geen overgang naar een begunstigdenkern van beide ouders met zich meebrengt, cf. de supra vermelde bepalingen van de Bijlage 1 van 15 mei 2019 bij de Toelichtingsnota nr. 7, in het bijzonder:

“Als de ouders scheiden in 2019 en één van de ouders verhuist en gaat alleen wonen, dan wordt dit niet beschouwd als een verandering in de opvoedingssituatie. Er verandert dan niets aan het

¹⁶ “Een vonnis kan weerlegd worden via de procedure dringende en voorlopige maatregelen (uitspraak mogelijk binnen een week).”

dossier op vlak van bijslagtrekkende/begunstigde(n)¹⁷. Ook niet als een kind meeverhuist met de ouder en/of een kind bij de andere ouder blijft.”

Ingevolge deze feitelijke scheiding heeft verwerende partij bij brief van 4 november 2020 ingelicht over de gevolgen ervan voor het Groeipakket, waarbij werd meegedeeld wat volgt:

“Wij stellen vast dat je niet meer samenwoont met mw.

We betalen het Groeipakket voor jullie kind verder uit aan mw.

....., tenzij er een vonnis van de rechtbank is dat:

“ het ouderlijk gezag over de minderjarige kinderen exclusief toekent aan één van de ouders;

“ bepaalt dat het Groeipakket aan één van beide ouders wordt toegekend;

“ bepaalt dat het Groeipakket tussen beide ouders wordt verdeeld (bv. 50/50).

Bezorg ons in dat geval het vonnis zo snel mogelijk zodat we je dossier in orde kunnen brengen. Voor meerderjarige kinderen blijven we aan dezelfde ouder betalen.

*Vanaf 1 januari 2020 kan je vragen om de regeling van “**begunstigden**” toe te passen.*

*De ouders bepalen dan **samen** welke uitbeter het Groeipakket betaalt en aan wie het Groeipakket wordt uitbetaald. Dit kan aan één begunstigde of aan beide begunstigten samen.*

Voor de sociale toeslag bepaalt deze regeling dat in geval van gelijkmatig verdeelde huisvesting elke ouder aanspraak kan maken op de helft van de toeslag.

Je vindt alle info hierover op de brief als bijlage.”

Bij vonnis van 19 november 2020 heeft de Familierechtbank van, onder meer voor recht gezegd dat beide ouders verder gezamenlijk het ouderlijk gezag over zouden uitoefenen, zijn domicilie bij verzoeker zou hebben en dat alternerend telkens een week bij elk van de ouders zou verblijven.

Met betrekking tot het Groeipakket heeft de Familierechtbank bij voormeld vonnis bepaald dat:

“Bepaalt dat het groeipakket en andere sociale voordelen m.b.t. het kind toekomen aan de moeder.”

Vermits uit het vonnis van de Familierechtbank van d.d. 19 november 2020 (dat overigens slechts op 20 oktober 2021 door de verzoeker aan verwerende partij werd bezorgd) derhalve geenszins kan blijken dat verzoeker als begunstigde kan worden beschouwd, kan de helft van de sociale toeslag enkel aan verzoeker worden toegekend voor zover er zich nadien een wijziging in de opvoedingssituatie van heeft voorgedaan, de bevoegde rechtbank een wijziging in het ouderlijk gezag heeft opgelegd of verzoeker zelf daartoe een aanvraag bij verwerende partij heeft ingediend.

¹⁷ “Deze gebeurtenis kan wel een impact hebben op de het dossier voor de bepaling van de sociale toeslagen (bepaling inkomstenkern en de gezinsgrootte).”

Er dient te worden vastgesteld dat er zich tot op heden geen wijziging van de opvoedingssituatie van heeft voorgedaan en dat er evenmin een nieuwe gerechtelijke uitspraak wordt voorgelegd waaruit zou blijken dat het ouderlijk gezag werd gewijzigd. Er dient hierbij te worden opgemerkt dat verzoeker weliswaar beroep zou hebben aangetekend tegen voormeld vonnis van de Familierechtbank bij het Hof van Beroep, waarbij er na conclusietermijnen een pleitdatum werd vastgesteld op 8 mei 2023 en er derhalve ten vroegste in de loop van de maand mei 2023 een arrest kan worden verwacht.

Bij de bij e-mail van 11 april 2023 bezorgde stukken, legt verzoeker een door verwerende partij bezorgd aanvraagformulier 'Verklaring om begunstigde te worden' voor, gedagtekend op 22 oktober 2022. Op dit formulier dienen verder enkel de gegevens van de aanvrager en de naam en geboortedatum van de kinderen waarvoor de aanvrager begunstigde wenst te worden, te worden ingevuld.

Er dient te worden vastgesteld dat dit aanvraagformulier slechts bij e-mail d.d. 2 januari 2023 door verzoeker aan verwerende partij werd bezorgd op basis waarvan verwerende partij, rekening gehouden met de bepalingen van artikel 61 Groeipakketdecreet, de helft van de sociale toeslag aan verzoeker heeft toegekend vanaf de daaropvolgende maand, m.a.w. vanaf 1 februari 2023.

Uit de door verzoeker bezorgde stukken blijkt verder dat de Gezinsbond vzw reeds eerder ingevolge een vraag van verzoeker volgende inlichtingen aan verzoeker heeft gegeven bij e-mail d.d. 19 oktober 2021:

"Als bijlage vindt u een onderhoudsbijdrageberekening.

Er is hierbij rekening gehouden met een netto-maandinkomen van 1.850 euro/maand.

Dit is wel opmerkelijk hoger dan de bijgevoegde jaarfiche als bedrijfsleider of dan het inkomen op het bijgevoegde aanslagbiljet personenbelasting.

Bij gelijkmatig verblijf kan elke ouder de helft van de sociale toeslag kinderbijslag krijgen (24,88 euro/maand).

Voorwaarde is dat het inkomen van elke ouder lager is dan 32.238,01 bruto per jaar wat bij beide ouders het geval is.

Als u hierover nog niets gehoord hebt, zou ik contact opnemen met uw kinderbijslagfonds/uitbetaler.

De schooltoeslag (de vroegere studietoelage) wordt berekend op basis van uw inkomen (..... is bij u gedomicilieerd) en bedraagt voor het kleuteronderwijs 106,72 euro/jaar.

Deze toeslag wordt uitbetaald door de uitbetaler van uw kinderbijslag aan dezelfde persoon die de kinderbijslag ontvangt.

(...)."

Ingevolge deze inlichtingen heeft verzoeker bij e-mail d.d. 20 oktober 2021 aan verwerende partij gevraagd wat volgt:

"Vraag klopt wat de gezin bond schrijft uit gerekend in bij lagen.

Dat ik van u instantie moet ontvangen 24,88 euro

En wat moet ik doen ?

.....

Mijn zoon

Kan je mij hier over meer uit leg geven."

Bij e-mail d.d. 22 oktober 2022 heeft verwerende partij als volgt aan verzoeker geantwoord:

“De betalingen in het dossier zijn volledig correct betaald aan de wettelijke moeder (Groeipakket/sociale toelage/schooltoelage).

U kan een overschakeling naar een begunstigdenkern vragen (dit op uitdrukkelijke vraag van de potentiële begunstigde vanaf 01.01.2019). Zie voorbeeldbrief in bijlage.

Dit heeft in bepaalde dossiers een invloed op de opsplitsing van de sociale toeslagen bij gescheiden ouders + de keuze van de betaalwijze van het Groeipakket ligt bij de jongste begunstigde bij onenigheid.

Maar in uw dossier is er een vonnis dat bepaald dat de moeder de ontvanger is van het Groeipakket en de hieraan verbonden sociale toelage, waardoor de omschakeling geen invloed gaat hebben op de toekenning van de sociale toelage.

Tevens wordt er in het vonnis vermeld dat het gaat om co-ouderschapsregeling (week om week).

U kan dus enkel met een nieuw vonnis het bedrag aan sociale toelage opvragen, dus bij aanpassing van de ontvanger van het Groeipakket/sociale toelage.”

Voor zover de voornoemde e-mail van verzoeker d.d. 20 oktober 2021 gericht aan verwerende partij als een schriftelijke aanvraag om begunstigde te worden kan worden beschouwd en zodoende de overgang naar de begunstigdenkern reeds een feit zou zijn vanaf de daaropvolgende maand (derhalve vanaf 1 november 2021) en voor de periode van 1 november 2021 tot en met 31 januari 2023 zou blijken dat de inkomsten van verzoeker het toegelaten grensbedrag niet hebben overschreden, dient te worden vastgesteld dat de helft van de sociale toeslag uit hoofde van verzoeker alsnog de facto aan de moeder, mevrouw zou moeten worden uitbetaald.

Er dient in dit verband te worden verwezen naar de administratieve onderrichtingen van de Bijlage 2 van 6 juni 2019 ‘Feitelijke scheidingen en (echtscheidings)vonnissen bij de Toelichtingsnota nr. 7 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket die stellen dat:

“5. Interpretatie van vonnissen en toepassing in het dossier

5.1. Inleiding

Vanaf 01.01.2019 is de Familierechtbank bevoegd voor uitspraken in echtscheidingsprocedures en de aanwijzing van begunstigde.

Vonnissen zijn van toepassing voor alle gezinsbijslagen (ook kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag) met uitzondering van de selectieve participatietoelagen.

Voor de interpretatie van de vonnissen gelden volgende richtlijnen:

- Alle vonnissen in het kader van de echtscheidingsprocedure, waarbij de uitbetalingsactor **geen** partij is in het geding, zijn te beschouwen als een aanwijzing van ontvanger (geen aanwijzing begunstigde).
- Als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter wijst één van beide ouders aan als enige begunstigde, dan voeren we dat zo uit, dus aanwijzing van begunstigde.
- Als de uitbetalingsactor partij is in het geding en de rechter bepaalt enkel dat alle toelagen in het kader van het gezinsbeleid aan één van de 2 ouders moet worden uitbetaald, gaat het om een aanwijzing als ontvanger (geen aanwijzing begunstigde).

Vonnissen die een wijziging van begunstigde met zich meebrengen, hebben uitwerking vanaf de eerste dag van de maand na ontvangst.

Vonnissen waarin een ouder of andere persoon wordt aangeduid als ontvanger, hebben uitwerking vanaf de dag van ontvangst van het vonnis¹⁸.

In een dossier kunnen we volgende (echtscheidings)vonnissen ontvangen:

- Vonnis (co-ouderschap met) gelijk verdeelde huisvesting;
- Vonnis co-ouderschap met zwaartepunt verblijf bij één van de ouders;
- Vonnis exclusief ouderlijk gezag;
- Vonnis waarin één van de ouders aangeduid wordt als ontvanger van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- Vonnis waarin één van de ouders wordt aangewezen als begunstigde¹⁹.

De eerste 3 vonnissen met betrekking tot het ouderlijk gezag en de huisvesting worden enkel uitgesproken indien er minderjarige kinderen zijn. Voor meerderjarige kinderen bestaat er geen ouderlijk gezag meer en zij kunnen zelf beslissen waar ze wonen.

Let wel, als een kind meerderjarig wordt dan vermoeden we dat er niets verandert en passen we toe wat beschreven staat in punt 2 van deze bijlage.

Vonnissen die een ontvanger of een begunstigde aanwijzen kunnen zowel voor minderjarige als voor meerderjarige kinderen uitgesproken worden.

De toepassing van het vonnis gebeurt enkel voor het kind voor wie de uitspraak geldt²⁰. Als er geen vonnis is gaan we uit van het principe gelijk verdeelde huisvesting.

(...)

5.3. Begunstigendossier

(...)

¹⁸ "Art. 16 BVR Begunstigde."

¹⁹ "Zie meer informatie in punt 4 van deze bijlage."

²⁰ "Als er in het vonnis niet specifiek gerefereerd wordt naar bepaalde kinderen, dan gaan we er van uit dat het vonnis van toepassing is voor alle kinderen."

D. Er is een vonnis waarin één van de ouders aangeduid wordt als ontvanger van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid²¹.

Beide ouders zijn begunstigen en verdeling 50-50 sociale toeslag. Beide ouders vormen elke apart hun eigen inkomstenkern. Het onderzoek naar het recht op sociale toeslag gebeurt ook op basis van deze aparte inkomstenkernen.

Het basisbedrag en de sociale toeslag (ook helft van de andere ouder)²² wordt via het principe sommandelegatie betaald aan aangeduide ouder²³.

Voorbeeld

Vader is volgens vonnis ontvanger van de gezinsbijslag. Als de moeder op basis van haar inkomsten recht heeft op sociale toeslag zal haar deel van de sociale toeslag (= 50%) via het principe sommandelegatie uitbetaald worden aan de vader.”

Gezien de Familierechtbank van, bij vonnis d.d. 19 november 2020 duidelijk heeft gesteld dat het Groeipakket aan de moeder dient toe te komen, zou de helft van de sociale toeslag die verzoeker desgevallend zou openen voor de periode van 1 november 2020 tot en met 31 januari 2023 bij wijze van sommandelegatie aan mevrouw dienen te worden uitbetaald.

7. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk maar **ongegrondd** is in de zin dat er voor de kwestieuze periode van 1 november 2020 tot en met 31 januari 2023 geen sociale toeslag aan verzoeker kan worden uitbetaald.

Aldus uitgesproken te Brussel op **5 mei 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

²¹ “Of een vonnis aanduiding bijslagtrekkende van voor 01.01.2019.”

²² “Ondanks dat de helft van de sociale toeslag van de moeder aan de vader betaald wordt, tellen de kinderen wel mee voor de gezinsgrootte van de moeder.”

²³ “Is in het vonnis gespecificeerd wordt welke toelagen (vb. enkel sociale toeslagen) betaald dienen te worden aan de aangeduide ouder, dan worden enkel deze toelagen via het principe sommandelegatie betaald.”

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Rita Louwagie (Infino), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens