

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/056 van 19 mei 2023

## INLEIDENDE SAMENVATTING

### Student – Tewerkstelling – Arbeidscontract voor werknemers – Vraag tot wijziging naar studentencontract

Het Groeipakket werd teruggevorderd voor de maand juli, omdat de studente tijdens deze maand meer dan 80 uren tewerkgesteld was met een arbeidscontract voor werknemers. Verzoekers betwisten dit, omdat het volgens hen over een studentenovereenkomst ging.

Vanaf 1 juli 2019 tot en met 31 augustus 2019 werd het Groeipakket toegekend op basis van haar statuut als 'student niet-hoger onderwijs'. Aansluitend vanaf 1 september 2019 tot op heden volgt ..... studies in het hoger onderwijs. Het Groeipakket kan worden toegekend omdat ..... elk academiejaar minstens 27 studiepunten opneemt.

Verwerende partij ontving via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (KSZ) een melding dat ..... 89 uren werkte met een gewoon arbeidscontract (voor werknemers) en dus niet met een arbeidsovereenkomst voor studenten tijdens de maand juli 2022.

Daar een student niet meer dan 80 uren per maand mag werken met een gewoon arbeidscontract vorderde verwerende partij het Groeipakket over de maand juli 2022 terug ten bedrage van 351,88 EUR.

Bij deze beslissing werd aan verzoekster meegedeeld dat als de tewerkstelling van haar dochter een tewerkstelling betreft in het kader van haar opleiding (bv. Alternerend leren, stage), zij een kopie van haar contract dient over te maken aangezien een tewerkstelling in het kader van een opleiding niet moet meegeteld worden in de 80-uren norm.

In het verzoek d.d. 5 april 2023 hebben de verzoekers hun grieven als volgt geformuleerd:

*"Begin vorige maand ontvingen we een brief van .....dat we voor juli 2022 voor .....ten onrechte een groeipakket hebben ontvangen.*

*Zie de brief in bijlage 1*

*Nu heeft ..... vorig jaar juli inderdaad via het interimkantoor vakantiewerk gedaan.*

*Zowel zij als wij gingen er van uit dat dit inderdaad als studentenjob werd aangegeven, maar blijktbaar werd dit in de kruispuntbank als "gewoon" werk ingegeven en heeft ze die maand 9u teveel gewerkt om recht te hebben op kinderbijslag.*

*Uiteraard hebben we eerst bij .....gevraagd of dit correct was. Maar zij geven aan dat ze enkel kunnen volgen wat er in de kruispuntbank staat. zie bijlage 2*

*Dan hebben we nagevraagd bij het interimkantoor- maar die geven aan dat ze niets meer kunnen aanpassen omdat ..... het contract getekend heeft en omdat ze haar loon hiervoor al heeft ontvangen. - zie bijlage 3*

*Aan de hand van het contract van ..... waren we er van overtuigd dat dit als studentenjob aanzien werd, aangezien er duidelijk "student" op het contract vermeld staat. zie bijlage 4*





## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**

**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2023/056**

**19 mei 2023**

REPERTORIUMNR. GC/23/A0146

INZAKE : ....., wonende te .....

- Verzoekers -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te .....

- Verwerende partij -

### 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat verzoekers per e-mail d.d. 5 april 2023 bij de Geschillencommissie<sup>1</sup> hebben ingediend, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 1 maart 2023;

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 24 april 2023 waarbij aan verzoekers de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 19 mei 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekers noch verwerende partij op de zitting van 19 mei 2023 zijn verschenen of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## **2. Over de feiten van de zaak:**

Verwerende partij betaalde met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket aan verzoekster voor het kind .....(.....). De betalingen vinden plaats in het bijslagtrekkende dossier met verzoekster als enige begunstigde en verzoeker als bijkomende actor.

Over de periode vanaf 1 januari 2019 tot en met 30 juni 2019 werd het Groeipakket voor ..... toegekend op basis van haar 'onvoorwaardelijk recht' (art. 8, §2, 1° Groeipakketdecreet).

Vanaf 1 juli 2019 tot en met 31 augustus 2019 werd het Groeipakket toegekend op basis van haar statuut als 'student niet-hoger onderwijs'.

Aansluitend vanaf 1 september 2019 tot op heden volgt ..... studies in het hoger onderwijs. Het Groeipakket kan worden toegekend omdat ..... elk academiejaar minstens 27 studiepunten opneemt.

Verwerende partij ontving via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (KSZ) een melding dat ..... 89 uren werkte met een gewoon arbeidscontract (voor werknemers) en dus niet met een arbeidsovereenkomst voor studenten tijdens de maand juli 2022.

Daar een student niet meer dan 80 uren per maand mag werken met een gewoon arbeidscontract vorderde verwerende partij het Groeipakket over de maand juli 2022 terug ten bedrage van 351,88 EUR.

## **3. Standpunt van verzoekers:**

In het verzoek d.d. 5 april 2023 hebben de verzoekers hun grieven als volgt geformuleerd:

*"Begin vorige maand ontvingen we een brief van ..... dat we voor juli 2022 voor .....ten onrechte een groeipakket hebben ontvangen.*

*Zie de brief in bijlage1*

---

nemen (met uitzondering van de in het 3e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Nu heeft ..... vorig jaar juli inderdaad via het interimkantoor vakantiewerk gedaan.

Zowel zij als wij gingen er van uit dat dit inderdaad als studentenjob werd aangegeven, maar  
blijkbaar werd dit in de kruispuntbank als "gewoon" werk ingegeven en heeft ze die maand 9u teveel  
gewerkt om recht te hebben op kinderbijslag.

Uiteraard hebben we eerst bij .....gevraagd of dit correct was. Maar zij geven  
aan dat ze enkel kunnen volgen wat er in de kruispuntbank staat. zie bijlage 2

Dan hebben we nagevraagd bij het interimkantoor- maar die geven aan dat ze niets meer kunnen  
aanpassen omdat ..... het contract getekend heeft en omdat ze haar loon hiervoor al heeft  
ontvangen. - zie bijlage 3

Aan de hand van het contract van ..... waren we er van overtuigd dat dit als studentenjob  
aanzien werd, aangezien er duidelijk "student" op het contract vermeld staat. zie bijlage 4

Wat er in de kruispuntbank vermeld wordt, daar hebben we zelf uiteraard geen zicht op.

We hebben ook gemaïld met bemiddelingsdienst van ....., maar zij melden dat .....  
enkel kan volgen wat er in de kruispuntbank staat. zie bijlage 5 dus daar raakten we ook niet verder.

Dus om het kort te maken. Omdat ..... vorig jaar zonder dat ze het wist zagezegd 9 u teveel  
gewerkt zou hebben, verliezen we nu ons groeipakket van 351 euro.

Als we dit geweten hadden, dan was ..... deze uren uiteraard beter thuis gebleven.

Daarom onze vraag tot tussenkomst”.

Graag een snelle herziening van het dossier.”

#### **4. Standpunt van verwerende partij:**

4.1. De verwerende partij heeft bij **beslissing d.d. 1 maart 2023** het Groeipakket voor  
.....voor de maand juli 2022 ten bedrage van 351,88 EUR van verzoekers  
teruggevorderd waarbij werd meegedeeld wat volgt:

“(...) Jongeren die onderwijs volgen mogen maximaal 80 uren per maand werken. ....  
volgt/volgte onderwijs tijdens het schooljaar/ academiejaar 2022 - 2023.

Aangezien ..... tijdens de periode van 01/07/2022 tot en met 31/07/2022, meer dan 80 uren per  
maand werkte, was er geen recht op het Groeipakket. (artikel 8, §2, 3°, Groeipakketdecreet en artikel  
29 BVR Rechtgevend kind)

De gewerkte uren werden bevestigd door de automatische ontvangst van DMFA-attesten.

Indien het een tewerkstelling betreft in het kader van zijn/haar opleiding (bv. Alternierend leren,  
stage), gelieve ons hiervan dan een kopie van zijn/haar contract over te maken. Een tewerkstelling in  
het kader van de opleiding moet niet meegeteld worden in de 80 uren norm’.

Je hebt een bedrag van € 351,88 ten onrechte ontvangen (voor de detaillering verwijzen wij naar de  
herberekeningstabel) voor de periode 01/07/2022 - 31/07/2022.

Dit bedrag moeten wij dan ook terugvorderen.

*Wij hebben de schuld herleid naar 250,17 EUR door een inhouding van 100% op nog verschuldigde bijslag .Je ontvangt hiervoor nog een afzonderlijke brief.*

*Jouw totale openstaande schuld bedraagt op vandaag 250,17 EUR.*

*(..)”.*

4.2. Bij e-mail d.d. 5 mei 2023 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar **standpunt** weergegeven als volgt:

*“(..)*

*De feiten*

*Met ingang vanaf 1 januari 2019 betaalt .....de toelagen in het kader van het gezinsbeleid uit aan mevrouw .....(°.....) voor .....(°.....). De betalingen vinden plaats in het bijslagtrekkendekern dossier met mevrouw .....als enige begunstigde en dhr. .... ( .....) als bijkomende actor.*

*Groei pakketdecreet - Artikel 225*

*‘§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevend kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet.*

*[...]*

*Toelichtingsnota 7 van 18 april 2019 – 1. Algemene Principes*

*‘De begunstigde(n) binnen het Groei pakket is/zijn de natuurlijke of rechtsperso(o)n(en) aan wie de toelagen in kader van het gezinsbeleid worden toegekend.*

*De bepaling van de begunstigden gebeurt kind per kind. In principe worden beide ouders van het rechtgevend kind aangeduid als begunstigden van de gezinsbijlagen.*

*Er is slechts één ouder begunstigde in volgende situaties:*

- *Gemigreerd dossier in de GPA: de bijslagtrekkende op 31.12.2018 is begunstigde (zie punt 3)‘.*

*[...]*

*Toelichtingsnota 7 van 18 april 2019 – 3. Aanwijzing van de begunstigde(n), de betaalmodaliteit en de inkomstenkern per kind bij overgang van 31.12.2018 naar 01.01.2019*

*De bijslagtrekkende voor een rechtgevend kind op 31.12.2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind5 .*

*In deze dossiers zal er betaald worden aan een bijslagtrekkendekern. De andere ouder kan in het dossier gedefinieerd staan als bijkomende actor/inkomstenkern.*

*Wanneer n.a.v. van gegevens ontvangen na 1 januari 2019 de bijslagtrekkende met terugwerkende kracht met uitwerking voor 1 januari 2019 dient te worden aangepast, dient het volledig gezinsdossier aan die nieuwe gegevens aangepast te worden: herziening omkering rangen, onderzoek sociale toeslagen, leeftijdsbijslag ,.....*

*--> 2 samenwonende ouders/opvoeders*

*Bijslagtrekkende(kern): bijslagtrekkende op 31.12.2018 blijft bijslagtrekkende vanaf 01.01.2019.*

*Betaalmodaliteit: op een rekening op naam van de bijslagtrekkende.*

*Inkomstenkern: de ouders vormen samen de inkomstenkern (vader = bijkomende actor/inkomstenkern).*

*..... valt voor de toelagen in het kader van het gezinsbeleid onder de toepassing van het Groeipakketdecreet onder de artikelen opgenomen in boek 5, deel 2.*

#### *Artikel 209 Groeipakketdecreet*

*§1. De kinderbijslagreglementering, vermeld in artikel 3, §1, 26°, wordt opgeheven vanaf 1 januari 2019 voor de toekenning van gezinsbijslagen.*

*§2. De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.*

*Concreet werden de toelagen in het kader van het gezinsbeleid toegekend op basis van artikel 210 van het Groeipakketdecreet.*

#### *Artikel 210 Groeipakketdecreet*

*§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.*

*Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.*

*Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering.*

*Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.*

*[...]*



*Artikel 8 Groeipakketdecreet*

*§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;*

*[...]*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;*

*[...]*

*Over de periode vanaf 1 januari 2019 tot en met 30 juni 2019 werden de toelagen in het kader van het gezinsbeleid voor ..... toegekend op basis van haar 'onvoorwaardelijk recht' (art.8,§2,1°).*

*Vanaf 1 juli 2019 tot en met 31 augustus 2019 werden de toelagen in het kader van het gezinsbeleid toegekend op basis van haar statuut als 'student niet-hoger onderwijs'.*

*Aansluitend vanaf 1 september 2019 tot op heden volgt ..... studies in het hoger onderwijs.*

*Artikel 23 BVR Rechtgevend kind*

*De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

*1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*

*[...]*

*Het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid kan worden toegekend omdat ..... elk academiejaar minstens 27 studiepunten worden opgenomen.*

*Artikel 24 BVR Rechtgevend Kind*

*§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.*

*[...]*

*§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:*

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie. [...]*

*(..)*

*Naast de voorwaarde aangaande het minimum aantal studiepunten, legt het Groeipakketdecreet ook voorwaarden op aangaande het uitoefenen van een toegestane winstgevende activiteit.*

#### *Artikel 29 BVR Rechtgevend kind*

*§1. De winstgevende activiteit van het kind dat onderwijs volgt of een vorming doorloopt, leidt tot de schorsing van de gezinsbijslagen, tenzij die activiteit:*

*1° gedurende maximaal 475 uur, waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, uitgeoefend wordt in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten als vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;*

*2° in een maand niet meer dan tachtig uren uitgeoefend wordt in het kader van elke tewerkstelling, die geen tewerkstelling is als vermeld in punt 1°;*

*3° uitgeoefend wordt door een kind als zelfstandige en daarbij geen bijdragen verschuldigd is als een zelfstandige in hoofdberoep.*

*Met andere woorden: om recht te openen op toelagen in het kader van het gezinsbeleid voor een maand, mag een student niet meer dan 80 uren in die maand werken met een gewoon arbeidscontract.*

*.....ontving via de kruispuntbank een melding dat ..... 89 uren werkte met een gewoon arbeidscontract en dus niet met een contract als 'student' over juli 2022.*

*Dit betekent dat ..... geen recht opende op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over de maand juli 2022.*

*.....vorderde de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022 terug ten bedrage van 351,88 EUR.*

*Tegen deze terugvorderingsbeslissing tekenen mevrouw .....en dhr. .... beroep aan.*

#### *De gegrondheid*

##### *3.1. Voorafgaandelijk*

*De discussie gaat ten gronde over de vraag of ..... recht opent op toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022 op basis van haar prestaties die zij uitoefende tijdens de voornoemde maand.*

##### *3.2. De feitelijke toestand*

Allereerst wil .....duidelijk stellen dat onze dienst zich enkel en alleen kan en mag baseren op de officieel aangeleverde gegevens die wij ontvangen via de applicatie van het Groeipakket.

#### *Artikel 3 BVR Gegevensverwerking*

*De gegevensverwerking door het Secundair netwerk Groeipakket gebeurt via authentieke gegevensbronnen of via digitale databanken waarvan het agentschap Opgroeien regie het gebruik heeft toegestaan. De bevraging bij de begunstigde via een formulier of op een andere wijze is alleen toegelaten als die gegevens niet op de wijze vermeld in het eerste lid verkregen kunnen worden.*

Vervolgens wil .....benadrukken dat de applicatie van het Groeipakket de uren tewerkstelling die worden uitgeoefend met een studentenovereenkomst, niet meetelt. Deze worden automatisch genegeerd door de applicatie.

*Dit betekent dat de 89 gepresteerde uren in juli 2022 allemaal uren zijn die door de werkgever werden doorgegeven via de multifunctionele aangifte als gepresteerd onder een niet-studentencontract maar als gepresteerd onder een gewoon arbeidscontract.*

*Code 1 representeert: alle arbeidstijdsgegevens gedekt door loon met RSZ-bijdragen, met uitzondering van de wettelijke en bijkomende vakantie van arbeiders. Met deze uren moet worden rekening gehouden.*

*Met de prestaties geleverd onder code 30 moet geen rekening worden gehouden.*

*(..).*

*Kortom: uit de door de werkgever officieel aangeleverde gegevens blijkt dat ..... in juli 2022 89 uren presteerde met een gewoon arbeidscontract en niet met een contract onder de voorwaarden van studentenarbeid.*

### *3.3. Het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid op basis van de feitelijke toestand*

*Op basis van de door de werkgever aangeleverde gegevens opent ..... geen recht op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022.*

*Zij presteerde volgens deze gegevens 89 uren met een gewoon arbeidscontract.*

*Aangezien dit meer dan 80 uren zijn in één maand, voldoet zij niet aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 29, §1, 1° van het Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend Kind.*

#### *Artikel 29 BVR Rechtgevend kind*

*§1. De winstgevende activiteit van het kind dat onderwijs volgt of een vorming doorloopt, leidt tot de schorsing van de gezinsbijslagen, tenzij die activiteit:*

1° gedurende maximaal 475 uur, waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, uitgeoefend wordt in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten als vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

2° in een maand niet meer dan tachtig uren uitgeoefend wordt in het kader van elke tewerkstelling, die geen tewerkstelling is als vermeld in punt 1°;

3° uitgeoefend wordt door een kind als zelfstandige en daarbij geen bijdragen verschuldigd is als een zelfstandige in hoofdberoep.

Indien de werkgever gewijzigde gegevens aanlevert, zal .....het niet nalaten om het recht op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022 voor ..... opnieuw te onderzoeken.

### Conclusie

.....is van mening over voldoende officiële bewijsstukken te beschikken waaruit blijkt dat het kind ..... niet aan de voorwaarden voldoet om recht te openen op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022.

.....vraagt aan de leden van de Geschillencommissie om de terugvordering ten bedrage van 351,88 EUR over juli 2022, waarvan op heden nog 113,05 EUR openstaand, te bevestigen.

(..)."

## 5. Beoordeling in rechte:

### 5.1. Recht op het Groeipakket voor meerderjarige studenten

#### 5.1.1. Toepasselijke wettelijke bepalingen

De bepalingen van artikel 8, § 2, 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lid Groeipakketdecreet stellen dat:

*"Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;*

*2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;*

*4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.*

*De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.”*

De bepalingen van artikel 29, § 1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen (hierna BVR Rechtgevend kind genoemd) bepalen in uitvoering van art. 8, § 2, 2<sup>e</sup> lid Groeipakketdecreet aangaande studenten dat:

*“De winstgevende activiteit van het kind dat onderwijs volgt of een vorming doorloopt, leidt tot de schorsing van de gezinsbijslagen, tenzij die activiteit:*  
1° *gedurende maximaal 475 uur, waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, uitgeoefend wordt in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten als vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;*  
2° *in een maand niet meer dan tachtig uren uitgeoefend wordt in het kader van elke tewerkstelling, die geen tewerkstelling is als vermeld in punt 1°;*  
3° *uitgeoefend wordt door een kind als zelfstandige en daarbij geen bijdragen verschuldigd is als een zelfstandige in hoofdberoep.*  
*(...)”*

### **5.1.2. Administratieve onderrichtingen betreffende voormelde wettelijke bepalingen**

In de Bijlage 1 van 25 februari 2021 aangaande ‘Winstgevende activiteit’ bij de Toelichtingsnota nr. 14 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket wordt aangaande de winstgevende activiteit voor meerderjarige studenten en schoolverlaters de volgende verduidelijking gegeven:

#### ***“1. Inleiding***

*Er bestaat een onvoorwaardelijk recht op het Groeipakket tot en met de maand waarin het kind 18 jaar wordt of tot en met de maand waarin het kind 21 jaar wordt indien erkend als kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte.*

*Vanaf de leeftijd van 18 jaar (of 21 jaar) is het recht verbonden aan een aantal voorwaarden:*

- *Niet-hoger onderwijs: inschrijving van minstens 17 lessen en de verplichting de lessen te volgen.*
- *Hoger Onderwijs: inschrijving van minstens 27 studiepunten of minder dan 24 studiepunten in een diplomajaar.*
- *Erkend onderwijs in het buitenland*
- *Schoolverlater: nog 12 maanden recht als voldaan aan de algemene voorwaarden hieronder*

#### **Gemeenschappelijke voorwaarden die geen beletsel vormen voor de uitbetaling:**

- *Maximaal 475 uren per kalenderjaar werken als student (een arbeidsovereenkomst voor studenten zoals vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten)*

- Daarnaast nog maximaal 80 uren per maand werken als werknemer<sup>2</sup>
- Werken als zelfstandige waarbij geen bijdragen verschuldigd zijn als zelfstandige in hoofdberoep.

Het ontvangen van een sociale uitkering<sup>3</sup> die voortvloeit uit een regeling over ziekte, invaliditeit, arbeidsongevallen, beroepsziekten, werkloosheid of loopbaanonderbreking zijn een beletsel voor het toekennen van de gezinsbijslag voor de maand(en) waarop de uitkering betrekking heeft<sup>4</sup>.

Bijzonderheden:

- Tewerkstellingen in het kader van een opleiding alternerend leren en werken of een bezoldigde stageovereenkomst<sup>5</sup> tellen niet mee voor de bepaling van de 80-urennorm. Sociale uitkeringen die hieruit voortvloeien vormen ook geen beletsel gedurende de periode waarin de jongere de hoedanigheid van student heeft<sup>6</sup>
- Tewerkstelling in het kader van Individuele Beroepsopleiding (IBO) tellen niet mee voor de bepaling van de 80-urennorm<sup>7</sup>.  
Ontvangt de jongere louter een IBO-premie dan is dit geen beletsel voor de gezinsbijslag. Indien de jongere daarnaast nog een sociale uitkering (inschakelingsuitkering of werkloosheidsuitkering) ontvangt, vormt dit wel een beletsel.
- Voor de schoolverlater is het ontvangen van een inkomensvervangende tegemoetkoming<sup>8</sup> een beletsel (leefloon en integratietegemoetkoming daarentegen niet).

Er wordt geen rekening gehouden met inkomsten<sup>9</sup>.

## 2. Winstgevende activiteit

Binnen het Groeipakket wordt er voor de vaststelling of een tewerkstelling een beletsel vormt voor de student of de schoolverlater getoetst of de tewerkstelling voldoet aan de 80-urennorm. Dit betekent dat de student/schoolverlater per maand niet meer dan 80 uren per maand **effectieve prestaties levert**.

Er wordt geen rekening gehouden met ontvangen vergoedingen en inkomsten.

Tewerkstellingen waarvoor geen DMFA-gegevens worden ontvangen, worden niet in rekenschap genomen en worden beschouwd als een toegelaten activiteit.

---

<sup>2</sup> "Combinatie met tewerkstelling student (verminderde bijdrage) mogelijk."

<sup>3</sup> "Combinatie met tewerkstelling student (verminderde bijdrage) mogelijk."

<sup>4</sup> Voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte is dit enkel een beletsel voor de zorgtoeslag."

<sup>5</sup> "Alle stages die kaderen in het volgen van een opleiding en noodzakelijk zijn voor het behalen van een diploma zijn toegelaten."

<sup>6</sup> "Tijdens de 12 maanden schoolverlater vormt de uitkering die voortvloeit uit een toegelaten activiteit binnen het stelsel van alternerend leren en werken een beletsel."

<sup>7</sup> "Hetzelfde principe geldt ook voor beroepsinstapstage, beroepsinlevingsstage en beroepsinlevingsovereenkomst."

<sup>8</sup> "Voor studenten is het ontvangen van een IVT geen beletsel, behalve voor de zieke student onder artikel 20, §4 van het BVR Rechtgevend kind."

<sup>9</sup> "Uitzondering: de jongere die een stage doorloopt om in een openbaar ambt te kunnen worden benoemd, mag bij het uitvoeren van die stage geen vergoeding of loon krijgen."

Hieronder volgt een overzicht van enkele specifieke tewerkstellingen en de beoordeling voor het vaststellen van het recht:

- Gelegenheidswerker

Studenten kunnen in bepaalde sectoren, waaronder horeca, 50 dagen<sup>10</sup> werken als gelegenheidswerker. Voor deze tewerkstellingen wordt er ook een bepaalde formule van verminderde sociale bijdrage gehanteerd. Vooral de jongere zich kan beroepen op dergelijke tewerkstelling dient hij eerst de 475-uren die worden toegekend aan studenten op te gebruiken. Bijgevolg worden de tewerkstellingen als gelegenheidswerker getoetst aan de 80-urennorm op basis van de DmFa.

- Flexijobs

Aangezien er binnen het Groeipakket geen rekening wordt gehouden met inkomsten, wordt er enkel getoetst of de jongere bij het uitoefenen van een flexijobs voldoet aan de 80-urennorm op basis van de DmFa.

- Onthaalouders

Onthaalouders krijgen vaak geen statuut maar een onkostenvergoeding. Er wordt binnen het Groeipakket geen rekening gehouden met deze onkostenvergoeding, enkel met het aantal gepresteerde uren op basis van de DmFa. Indien de jongere onthaalouder is binnen een statuut als zelfstandige dan vormt dit enkel een beletsel indien die een zelfstandige activiteit is in hoofdberoep.

- Atleet

Aangezien er binnen het Groeipakket geen rekening wordt gehouden met inkomsten, wordt er enkel getoetst of de jongere bij het uitoefenen van een activiteit als atleet voldoet aan de 80-urennorm op basis van de DmFa.

- Code A17 – Socio-culturele sector en sportmanifestaties

Aangezien er voor deze tewerkstellingen geen DMFA wordt gegenereerd, vormt deze tewerkstelling geen beletsel.

- Tewerkstelling Onderwijs

Bij tewerkstellingen in het onderwijs, bijvoorbeeld als schoolverlater, wordt er steeds een arbeidscontract afgeleverd dat loopt van het begin van het schooljaar tot het einde van het schooljaar. Tijdens de zomervakantie is er geen arbeidscontract, maar wordt er wel een gelijkgesteld loon uitbetaald, er zijn geen gepresteerde uren in deze periode. Aangezien er voor de maanden tijdens de schoolvakantie geen gepresteerde uren zijn, is er geen beletsel voor het recht op gezinsbijslag.

- Tewerkstelling als gemeenteraadslid

Aangezien er binnen het Groeipakket geen rekening wordt gehouden met inkomsten, worden de effectief gepresteerde uren getoetst aan de 80-urennorm.

Dossiers waarin er specifieke winstgevendende activiteiten voorkomen en het niet duidelijk is of deze tewerkstelling mogelijk een beletsel vormt, worden voorgelegd aan [advies@vutg.be](mailto:advies@vutg.be)

## **2.1. Sociale uitkering uit een toegestane activiteit**

---

<sup>10</sup> "Een uur tewerkstelling wordt gecodeerd als een dag."

## Alternerend leren werken

*De tewerkstelling die het kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt, uitoefent in het kader van de praktische opleiding op de werkplek, of die het kind uitoefent tijdens een bezoldigde stageovereenkomst, wordt niet beschouwd als een winstgevende activiteit. Indien een jongere in dit geval een sociale uitkering ontvangt, dient te worden nagegaan of deze uitkering voortvloeit uit een tewerkstelling in het kader van alternerend leren en werken. Dit kan worden nagevraagd bij de begunstigden of bij de jongere zelf. Als blijkt dat dit zo is, dan vormt het ontvangen van de uitkering geen beletsel gedurende de periode waarin de jongere de hoedanigheid van student heeft<sup>11</sup>. Zowel studenten die geen tewerkstelling in het stelsel van alternerend leren en werken of een bezoldigde stageovereenkomst uitoefenen als voor schoolverlaters is het ontvangen van een sociale uitkering steeds een beletsel voor de gezinsbijslag voor de maand waarop de uitkering betrekking heeft.*

### **3. Tewerkstelling als werknemer**

*Op het einde van elke maand zal GPA op basis van de RIP controleren of er een niet-toegelaten activiteit van meer dan 10 dagen heeft plaatsgevonden in die maand.*

- *RIP geeft een toegelaten activiteit aan over de betrokken maand: er wordt geen actie ondernomen.*
- *RIP geeft een niet-toegelaten activiteit aan over de betrokken maand maar deze duurde minder dan 10 dagen: er wordt geen actie ondernomen.*
- *RIP geeft een niet-toegelaten activiteit aan over de betrokken maand die minstens 10 dagen duurde: de betaling wordt in beletsel gezet. Op dat moment wordt een motiveringsbrief verstuurd naar de begunstigden met de reden van het beletsel. De begunstigden kunnen naar aanleiding van de ontvangst van deze motiveringsbrief aantonen dat het gaat om een toegelaten activiteit<sup>12</sup>. De betalingen kunnen dan hervat worden.*

*Bij ontvangst van de DmFa zal GPA een nieuwe controle uitvoeren op basis van de ontvangen gegevens. Voor wat betreft het aantal gewerkte uren per maand, zal GPA de uren per kwartaal verdelen over de betrokken maanden volgens het aantal gewerkte dagen per maand. De beslissing om de betalingen in beletsel te zetten op basis van de controle van de DmFa dient aan de begunstigden te worden gemotiveerd. De motivering dient niet opnieuw te gebeuren indien de betalingen reeds in beletsel waren gezet op basis van de ontvangen RIP. De begunstigden kunnen aan de hand van bewijsstukken aantonen dat er voor 1 of meerdere maanden van het betrokken kwartaal toch recht is op gezinsbijslagen, bijvoorbeeld omdat het aantal gepresteerde uren voor 1 of meerdere maanden onder de 80-urennorm ligt”.*

## **5.2. Bespreking/beoordeling in casu**

---

<sup>11</sup> “Tijdens de 12 maanden schoolverlater vormt de uitkering die voortvloeit uit een toegelaten activiteit binnen het stelsel leren en werken een beletsel.”

<sup>12</sup> “Het feit dat het gaat om een toegelaten activiteit dient aan de hand van bewijsstukken te worden aangetoond.”



.....(°2001) volgt vanaf 1 september 2019 tot op heden studies in het hoger onderwijs. Het recht op Groeipakket kan worden toegekend omdat zij elk academiejaar minstens 27 studiepunten opneemt.

Verwerende partij ontving via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) een melding dat .....89 uren werkte met een gewoon arbeidscontract en dus niet met een arbeidscontract voor studenten tijdens de maand juli 2022. De gewerkte uren werden bevestigd door de automatische ontvangst van DMFA-attesten.

Verwerende partij is dan ook overgegaan tot terugvordering van het Groeipakket voor de maand juli 2022 bij beslissing d.d. 1 maart 2023. Bij deze beslissing werd aan verzoekster meegedeeld dat als de tewerkstelling van haar dochter een tewerkstelling betreft in het kader van haar opleiding (bv. Alternierend leren, stage), zij een kopie van haar contract dient over te maken aangezien een tewerkstelling in het kader van een opleiding niet moet meegeteld worden in de 80-uren norm.

Verzoekers stellen in hun verzoekschrift dat zij ervan overtuigd waren dat het contract van ..... een studentencontract was, aangezien er duidelijk "student" op het contract vermeld staat en dat zij geen zicht hebben op hetgeen in de kruispuntbank vermeld staat.

Het contract vermeldt echter ook: "arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid" en "werknemersstatuut: bediende":

(...)

Uit de informatie verstrekt aan het secretariaat van de Geschillencommissie blijkt dat verzoekers per e-mail d.d. 21 maart 2023 gevraagd hebben aan het uitzendkantoor om het contract te wijzigen naar een studentencontract:

"(..)

*Vorige zomer heeft ..... via jullie diensten vakantiewerk gedaan in ..... (zie haar contract in bijlage)*

*Nu kregen we mail van ..... dat we ten onrechte kinderbijslag voor ..... hebben ontvangen voor juli 2022.*

*En dat we de gekregen kinderbijslag dienen terug te betalen.*

*We hebben ..... om uitleg gevraagd, maar volgens hen komt dit omdat ..... in de kruispuntbank ingeschreven staat met een gewoon contract en niet met een studentencontract.*

*Om dit te kunnen herzien, zouden jullie dit in de kruispuntbank moeten aanpassen. - zie bijlage*

*Zouden jullie dit willen doen aub.*

*Let op, ..... begint vanaf deze week weer een aantal vrijdagen te werken als redder .....  
.....,*

*Ik neem aan dat dit ook weer via jullie zal verlopen. Willen jullie haar dan onmiddellijk als jobstudent inschrijven aub.*

(..).”

Het uitzendkantoor antwoordde per e-mail d.d. 23 maart 2023 het volgende:

*“Ik heb dit even nagevraagd bij de loondienst, het contract kan helaas niet meer geannuleerd worden aangezien ze het contract getekend heeft en reeds uitbetaling heeft ontvangen.*

*Daarnaast is het niet mogelijk om studentencontract op te maken in het verleden.*

(..).”

Zoals hiervoor vermeld mag verwerende partij zich enkel en alleen baseren op de officieel aangeleverde gegevens die zij ontvangen via de Groeipakketapplicatie.

*Cf. Artikel 3 BVR Gegevensverwerking*

*De gegevensverwerking door het Secundair netwerk Groeipakket gebeurt via authentieke gegevensbronnen of via digitale databanken waarvan het agentschap Opgroeien regie het gebruik heeft toegestaan. De bevraging bij de begunstigde via een formulier of op een andere wijze is alleen toegelaten als die gegevens niet op de wijze vermeld in het eerste lid verkregen kunnen worden.*

Dit betekent dat volgens de Groeipakketapplicatie de 89 gepresteerde uren in juli 2022 allemaal uren zijn die door de werkgever werden doorgegeven via de multifunctionele aangifte als zijnde gepresteerd onder een niet- studentencontract, dus gepresteerd onder een gewoon arbeidscontract.

Code 1 representeert alle arbeidstijdsgegevens gedekt door loon met RSZ-bijdragen, met uitzondering van de wettelijke en bijkomende vakantie van arbeiders. Met deze uren moet worden rekening gehouden. Met de prestaties geleverd onder code 30 moet geen rekening worden gehouden.

Verwerende partij toont zich wel bereid om nog aanpassingen te doen als zij daartoe de nodige gegevens ontvangt: *“Indien de werkgever gewijzigde gegevens aanlevert, zal .....het niet nalaten om het recht op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid over juli 2022 voor ..... opnieuw te onderzoeken.”*

Op de vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie d.d. 15 mei 2023 waarom in casu geen motiveringsbrief gestuurd werd conform punt 3 van bijlage 1 van 25/02/2021 bij TN 14 op het moment dat de verwerende partij via fluxen melding kreeg van een overschrijding van de 80-uren norm, antwoordde verwerende partij per e-mail d.d. 16 mei 2023 het volgende:

“(..)

*Naar aanleiding van uw bijkomende vraag hebben wij het dossier onderzocht.*

*De batch met fluxen 'DMFA' over het derde kwartaal 2022 heeft gedraaid op 18 februari 2023.*

*De applicatie van het Groeipakket heeft op basis daarvan de toelagen geschorst over juli 2022 op 19 februari 2023.*

*Er werden echter geen taken aangeboden noch op een andere manier werd er melding gemaakt aan .....betreffende het feit dat de gezinsbijslag over juli 2022 was opgeschorst.*

*Hierdoor kon er door .....geen motiveringsbrief worden gestuurd zoals u bedoeld in uw vraag.*

*(..)*".

Op basis van al het voorgaande besluit de Geschillencommissie dat in casu de verwerende partij correct gehandeld heeft volgens de toepasselijke regelgeving en de geldende administratieve onderrichtingen.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekers ontvankelijk doch **ongegrond** is in de mate dat in casu de bewijsstukken betreffende de tewerkstelling als werknemer van .....voor de periode van juli 2022 correct behandeld werden conform de toepasselijke regelgeving en de geldende administratieve onderrichtingen. Bijgevolg is verwerende partij bij beslissing d.d. 1 maart 2023 terecht overgegaan tot terugvordering van het Groeipakket voor de maand juli 2022.

Aldus uitgesproken te Brussel op **19 mei 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (lid Opgroeien regie) en mevrouw Gaëlle Cuvelier (plaatsvervangend lid KidsLife).

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te .....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, §1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens