

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/079 van 14 juli 2023

## INLEIDENDE SAMENVATTING

### Sociale toeslag – Feitelijk gezin – Samenwoning - Inschrijving op het adres van de moeder om ambtelijke schrapping te vermijden

Verzoekster en haar kinderen zijn Oekraïense oorlogsvluchtelingen en hebben het statuut 'tijdelijke bescherming' sinds 22 maart 2022.

Verzoekster kan niet instemmen met de stopzetting van de sociale toeslag vanaf 1 mei 2023; zij stelt dat de heer ... enkel is ingeschreven op haar adres om een ambtelijke schrapping te vermijden. Zij zouden geen wettelijk, noch een feitelijke gezin vormen.

Er dient in eerste instantie te worden vastgesteld dat verzoekster en de heer ... gedomicilieerd zijn op hetzelfde adres sinds 14 december 2022.

Op basis van de voormelde toepasselijke regelgeving dient er voor de berekening van de inkomsten van het gezin rekening te worden gehouden met de inkomsten van de begunstigde én de persoon met wie hij een feitelijke gezin vormt. Het vormen van een feitelijke gezin houdt enerzijds in dat twee personen die geen bloed- of aanverwanten zijn tot en met de 3<sup>e</sup> graad samenwonen en anderzijds dat zij samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een ondersteunende manier.

Het samenwonen blijkt uit een gemeenschappelijke domicilie volgens de gegevens vermeld in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling van een overheid of een overheidsinstelling, dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.

De Geschillencommissie dient vast te stellen dat door verzoekster geen dergelijk document wordt bijgebracht om de samenwoning te weerleggen. Verzoekster brengt een attest samenstelling gezin bij van de heer ..... waaruit blijkt dat zij beiden op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn en een attest waaruit blijkt dat er geen wettelijke samenwoning is. Het feit dat er geen sprake is van wettelijke samenwoning (waarvoor een verklaring wettelijke samenwoning dient te worden afgelegd door partijen), doet geen afbreuk aan het feit dat er i.c. wel sprake is van feitelijke samenwoning (nl. ingeschreven zijn op hetzelfde domicilie-adres). De samenwoning aan zich wordt bijgevolg niet weerlegd.

Verzoekster kan evenwel bewijzen bijbrengen (cfr. art. 3, §2 en §4 BVR Sociale toeslagen) dat zij geen feitelijke gezin vormt met de heer ....., d.w.z. dat zij niet samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier (cfr. art. 1, 2<sup>o</sup> BVR Sociale toeslagen).

Verwerende partij bezorgde verzoekster per brief d.d. 9 mei 2023 een document waarmee de vorming van een feitelijke gezin kan worden weerlegd, m.n. een blanco invulformulier dat kan dienen als verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en de niet-verwante persoon in zijn



# Opgroeien

Opgroeien  
Geschillencommissie Groeipakket  
Hallepoortlaan 27  
1060 BRUSSEL  
**opgroeien.be**  
**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE

### GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

#### BESLISSING

**NR. 2023/079**

**14 juli 2023**

REPERTORIUMNR. GC/23/A0186

INZAKE : Mevrouw ....., wonende te .....

- Verzoekster -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te .....

- Verwerende partij –

#### **1. Over het procedureverloop:**

Gelet op het verzoek dat per e-mail d.d. 3 mei 2023 door verzoekster werd ingediend bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup>, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 31 maart 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 17 mei 2023 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van haar verzoek werd meegedeeld;

Gelet op de beslissing van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 7 juni 2023;

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op het feit dat alle partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 14 juli 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster, noch verwerende partij verschenen is of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 14 juli 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## **2. Over de feiten van de zaak:**

Verwerende partij betaalt sinds 1 maart 2022 Groeipakket aan verzoekster voor de kinderen:

- ..... (°.....2004);
- ..... (°.....2010).

Verzoekster en haar kinderen zijn Oekraïense oorlogsvluchtelingen en hebben het statuut 'tijdelijke bescherming' sinds 22 maart 2022.

Verzoekster ontving op basis van de elektronische alarmbelprocedure een sociale toeslag van maart 2022 tot en met april 2023 omdat zij die maanden een equivalent leefloon ontving.

Sinds 4 december 2022 is de heer ..... op hetzelfde adres gedomicilieerd als verzoekster. Aangezien de heer ..... geen bloed- of aanverwant is tot en met de 3<sup>e</sup> graad, dient verwerende partij ervan uit te gaan dat verzoekster en de heer ..... een feitelijk gezin vormen, waardoor er voor de toekenning van de sociale toeslag eveneens rekening dient te worden gehouden met zijn inkomsten.

Verzoekster diende met betrekking tot de stopzetting van de sociale toeslag eveneens een klacht in bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket op 3 mei 2023, die per e-mail d.d. 7 juni 2023 werd afgewezen als ongegrond.

Naar aanleiding van de door verzoekster ingediende klacht bij voornoemde klachtendienst, werd door verwerende partij het volgende verstuurd:

- een 'verklaring niet-vormen feitelijk gezin' zodat betrokkene de kans krijgt om het vormen van een feitelijk gezin te weerleggen;
- het formulier ST24 (manuele alarmbelprocedure) zodat het recht op sociale toeslag kan worden onderzocht op basis van de huidige inkomsten van betrokkene én de persoon die bij haar inwoont.

Verwerende partij stelde op 8 juni 2023 (datum waarop zij haar standpunt bezorgde aan het secretariaat van de Geschillencommissie) dat zij geen van beide documenten volledig ingevuld had mogen ontvangen.

Verzoekster kan niet instemmen met de stopzetting van de sociale toeslag vanaf 1 mei 2023; zij stelt dat de heer ..... enkel is ingeschreven op haar adres om een ambtelijke schrapping te vermijden. Zij zouden geen wettelijk, noch een feitelijk gezin vormen.

### 3. Standpunt van verzoekster:

Verzoekster verwoordt haar grieven als volgt in haar verzoek d.d. 3 mei 2023:

*“Geachte, aan de van dit schrijven wil ik ..... met voorbehoud van alle rechten en zonder enige nadelige erkenning een klacht alsmede een beroep bij Geschillencommissie inleiden tegen de beslissing om sociale toeslag stop te zetten voor ..... en .....*

*Middels deze brief wil ik medelen dat ik helemaal niet akkoord ga met deze beslissing als gevolg van het feit dat meneer ..... is enkel en alleen ingeschreven is op het adres. De betrokkene had een adres nodig zodat hij niet zou worden ambtelijk geschrapd.*

*Wij vormen noch wettelijk, noch feitelijk een gezin met meneer ..... (zie bijlages)*

*Meer nog is er ook geen sprake van zgn. gezamenlijk huishouden met meneer ..... omdat meneer geen inkomsten heeft en dus geen enkele financiële inbreng kan doen ten opzichte van huishouden.*

*Meneer ..... krijgt enkelen alleen af en toe hulp van zijn meerderjarige kinderen om diens elementaire basisbehoeften te dekken.*

*Om die reden ga ik volledig niet akkoord met de stopzetting van de sociale toelage en vraag om met de terugwerkende kracht de sociale toelage terug beginnen betalen.*

*Ik ben een oorlogsvluchteling uit Oekraïne die met mijn twee kinderen ten laste ook een OCMWklant is.*

*Uw onterechte beslissing berokkent veel schade aan de kinderen, waarbij EVRM en de principe de belangen van de minderjarige kinderen primeren, geschonden wordt.”*

### 4. Standpunt van verwerende partij:

#### 4.1. Beslissing d.d. 31 maart 2023 van verwerende partij tot toekenning van de sociale toeslag voor de periode van maart 2022 tot en met oktober 2022 gericht aan verzoekster:

*“Wij hebben jouw recht op het Groeipakket opnieuw onderzocht voor de periode van 03/2022 tot 10/2022.*

*Wij hebben vastgesteld dat je nog recht hebt op € 853,20 voor de kinderen ..... en ..... Dit bedrag bestaat uit:*

*o .....: Basisbedrag, Schoolbonus en Sociale toeslag*

*o .....: Basisbedrag, Schoolbonus en Sociale toeslag*

*Kinderen met een Groeipakket kunnen recht hebben op een sociale toeslag als de gezinsinkomsten bestaan uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen.*

*Volgens onze gegevens sinds 01/03/2022 een uitkering/tegemoetkoming.*

*Je hebt dus vanaf 01/03/2022 maandelijks recht op een sociale toeslag voor ..... en .....*”

Bij deze brief werd een berekening gevoegd, evenals een infoblad over de sociale toeslag.

#### **4.2. Beslissing d.d. 31 maart 2023 van de verwerende partij tot stopzetting van de sociale toeslag voor de periode vanaf mei 2023 gericht aan verzoekster:**

*“We stelden vast dat je situatie gewijzigd is. Daarom onderzochten we voor je of je in je nieuwe situatie recht hebt op een sociale toeslag.*

*Je hebt echter **geen recht op een sociale toeslag voor .....** en .....*

#### *Wijziging van je situatie*

*Volgens onze gegevens woon je sinds 04/12/2022 samen met .....* We gaan ervan uit dat jullie een **feitelijk gezin** vormen.

*Vormen jullie **geen feitelijk gezin**? Contacteer ons dan.*

#### *Hoe komen we tot de beslissing dat je geen recht hebt op een sociale toeslag?*

*Het recht op een sociale toeslag hangt af van je **gezinsgrootte** en je **gezinsinkomsten**. Meer uitleg hierover vind je in het bijgevoegde infoblad.*

#### **Gezinsgrootte**

*Voor de **bepaling van je gezinsgrootte** telden we deze kinderen mee:*

*0 .....*

*0 .....*

#### **Gezinsinkomsten**

*We vroegen de **gegevens over je gezinsinkomsten** op bij de Federale Overheidsdienst Financiën.*

*De **gegevens** van het laatst gekende inkomstenjaar 2020 zijn echter **(nog) niet beschikbaar**. Daardoor kunnen we je inkomsten niet toetsen aan het grensbedrag.*

#### *We onderzoeken je recht automatisch opnieuw*

- *wanneer je gezinssituatie wijzigt*
- *jaarlijks in september*

#### *Denk je dat je toch recht hebt op een sociale toeslag?*

*Vul dan het **formulier 'sociale toeslag'** in om aan te tonen dat je huidige gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden.*

*Je vindt het formulier op .....* Je kunt het ook bij ons aanvragen

*Je hebt ook de mogelijkheid om te bewijzen dat je gezinsinkomsten voor het laatst gekende inkomstenjaar 2020 onder de inkomensgrens liggen.*

*We herbekijken je recht op een sociale toeslag sowieso nog in 2025 op basis van je belastbare beroepsinkomsten en/of uitkeringen voor aftrek van de beroepskosten van 2023, via de gegevens die we opvragen bij de Federale Overheidsdienst Financiën. Voor werknemers worden de belastbare beroepsinkomsten en/of uitkeringen voor aftrek van de beroepskosten gecontroleerd, voor zelfstandigen worden de netto belastbare beroepsinkomsten vermenigvuldigd met 100/80. Blijkt daaruit dat je de inkomstengrens niet overschreed, dan krijg je de sociale toeslag alsnog voor de maanden waarvoor je die niet ontving.*

*(...)”*

#### **4.3. Standpunt van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie d.d. 8 juni 2023:**

*“In dit dossier betaalt ..... sinds 01/03/2022 het Groeipakket uit voor ..... (°.....2004) en ..... (°.....2010) aan mevrouw ..... (°.....1980).*

*Het betreft een gezin van Oekraïense vluchtelingen met het statuut ‘tijdelijke bescherming’ sinds 22/03/2022.*

*De begunstigde, mevrouw ....., had recht op de sociale toeslag tot 30/04/2023 op basis van de elektronische procedure. Zij ontving immers een equivalent leefloon van 21/03/2022 tot en met 30/04/2023. De sociale toeslag werd uitbetaald tot 30/04/2023 (Toelichtingsnota 8 4.2.2. + art 18 Groeipakketdecreet + art 11 BVR sociale toeslag).*

*Vanaf mei 2023 heeft ..... geen leefloonattest meer ontvangen.*

*Mevrouw ..... woont sinds 04/12/2022 samen met de heer ..... Mijheer ..... is geen bloed- of aanverwant tot de 3<sup>e</sup> graad. Daarom moet ..... ervan uitgaan dat betrokkenen een feitelijk gezin vormen (Toelichtingsnota 8 punt 2.1) én moet er rekening worden gehouden met de inkomsten van de heer ..... bij het onderzoek naar het eventuele recht op sociale toeslag (art 18 Groeipakketdecreet + art 2 §1 BVR sociale toeslag).*

*Betrokkene werd op 31/03/2023 op de hoogte gebracht van de gevolgen van het vormen van een feitelijk gezin (brief en infoblad feitelijk gezin in bijlage).*

*Op 03/05/2023 heeft mevrouw ..... een klacht ingediend bij de dienst Klachten en Bemiddeling van het VUTG tegen de stopzetting van de sociale toeslag. Zij beweert géén feitelijk gezin te vormen met de heer ..... (zie klacht in bijlage + toelichting teamgroepcoach van ... van 09/05/2023).*

*Op 7 juni 2023 heeft de dienst Klachten en Bemiddeling het resultaat van het gevoerde onderzoek meegedeeld aan betrokkene (zie bijlage).*

*Naar aanleiding van de klacht van mevrouw ..... dd. 03/05/2023, werd door de consulent op 9 mei 2023:*

- een ‘verklaring niet-vormen feitelijk gezin’ verstuurd zodat betrokkene de kans krijgt om het vormen van een feitelijk gezin te weerleggen (zie brief in bijlage).*
- het formulier ST24 (manuele alarmbelprocedure) verstuurd zodat het recht op sociale toeslag kan worden onderzocht op basis van de huidige inkomsten van betrokkene én de persoon die bij haar inwoont (zie bijlage).*

**Tot op heden (1 maand later) heeft ..... géén van beide formulieren (volledig) ingevuld mogen ontvangen<sup>2</sup>.**

*Zolang ..... deze formulieren niet ontvangt, kan het recht op sociale toeslag niet worden herzien en is ..... van mening dat de uitbetaling van de sociale toeslag terecht werd stopgezet op 30/04/2023.”*

**5. Beslissing Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 7 juni 2023:**

*“Ik ontving je klacht via de Vlaamse Ombudsdienst (ref. ....)*

*Je bent niet akkoord dat je sociale toeslag werd stopgezet omdat ..... op je adres werd ingeschreven. Je bezorgde mij zijn aanslagbiljet van het inkomenstenjaar 2021 en een attest dat je niet wettelijk samenwonend bent.*

*Ik geef je eerst uitleg over de reglementering om deze nadien toe te passen op je dossier.*

**Reglementering**

*Sociale toeslag*

*Wie voor 1/01/2019 werkloos of arbeidsongeschikt was of een eenoudergezin vormt, kan recht hebben op een sociale toeslag. Deze toeslag is afhankelijk van de socio-professionele situatie en de inkomenssituatie van het gezin.*

*Vanaf 1/01/2019 is het Groeipakket van toepassing in Vlaanderen en wordt het recht op een toeslag losgekoppeld van de beroepssituatie en hangt het recht enkel nog af van het inkomen en van de gezinsgrootte.*

*Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen. Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt als er maar één begunstigde is of als de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind, niet op hetzelfde adres wonen.*

*Een feitelijk gezin betekent een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier.*

*De eerste inkomensgrens ( $\leq$  € 32.882,77) geldt voor alle gezinnen. Als je totale gezinsinkomen niet meer is dan deze inkomensgrens, dan heb je recht op een sociale toeslag.*

*De tweede inkomensgrens (€ 32.882,77 tot € 64.945,93) geldt voor gezinnen met drie of meer kinderen waarvan minstens één kind geboren is vanaf 2019.*

---

<sup>2</sup> Per e-mail d.d. 3 juli 2023 liet verwerende partij op verzoek van het secretariaat van de Geschillencommissie weten dat de documenten tot op die datum niet ingevuld door verzoekster werden terugbezorgd.



Kinderen, geboren voor 1 januari 2019, blijven verder de bedragen van de oude kinderbijslagwetgeving ontvangen. Kinderen, geboren na 1 januari 2019, ontvangen de nieuwe bedragen.

Je gezinsinkomen wordt berekend op basis van je laatste aanslagbiljet. Die gegevens ontvangt je uitbetaler van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Vanaf 2022 loopt het toekenningsjaar (dat is de periode dat jij je sociale toeslag ontvangt) vanaf 1 september tot 31 augustus. Om het recht op de sociale toeslag vast te stellen tijdens het toekenningsjaar wordt het aanslagbiljet voor de personenbelasting van twee jaar terug gecontroleerd.

Je sociale toeslag wordt jaarlijks opnieuw onderzocht.

De laagste inkomensgrens werd vanaf de rechtsmaand januari 2023 opgetrokken van €32.882,77 naar €34.526,91.

Vanaf 01/04/2023 kan er een sociale toeslag toegekend worden aan gezinnen met 1 of 2 kinderen en een inkomen tussen 34.526,91 EUR en 40.281,40 EUR.

### **Hoe kan je een feitelijk gezin weerleggen?**

Wanneer personen die niet verwant zijn tot en met de derde graad een gemeenschappelijk domicilie hebben, kunnen zij het vermoeden van feitelijke gezinsvorming weerleggen aan de hand van volgende documenten:

1. Een geregistreerde huurovereenkomst tussen de ouder/opvoeder/rechthebbende leerling en de persoon met wie hij samenwoont.
2. Een arbeidsovereenkomst van inwonen.
3. Een attest van detentie.
4. Een registratieformulier als mantelzorger, die niet een persoon is met wie de ouder/opvoeder/rechthebbende leerling gehuwd is of wettelijk samenwoont.
5. Een aanwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis.
6. Een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon tot en met de derde graad met een rechtgevend kind in het gezin. Dit gebeurt op basis van de verklaring van de betrokkenen op het model J. Het formulier dient door beide betrokkenen getekend te worden.
7. Een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon tot en met de derde graad met een andere persoon dan de ouder/opvoeder/rechthebbende leerling met dezelfde woonplaats (domicilie). Dit gebeurt op basis van de verklaring van de betrokkenen op het model J. Het formulier dient door beide betrokkenen getekend te worden.
8. Een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de ouder/opvoeder/rechthebbende leerling met de niet-verwante persoon tot en met de derde graad in zijn gezin (domicilie).

9. Het feit dat de niet-verwante persoon tot en met de derde graad zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslag op het ogenblik dat hij in het gezin van de ouder/opvoeder/rechthebbende leerling komt wonen. Twee rechtgevendenden die samenwonen en elk begunstigde zijn voor zichzelf vormen dus geen feitelijk gezin.

10. Een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat.

11. Een bewijs van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie dat is afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de aanvraagprocedure.

12. Een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst waaruit een andere feitelijke gezinsvorming dan de samenwoning in het Rijksregister blijkt.

### **Jouw dossier**

De sociale toeslag werd tot 30/04/2023 betaald op basis van je leefloon.

Omdat je vanaf 04/12/2022 samenwoont met ..... gaat je uitbetaler ..... ervan uit dat jullie een feitelijk gezin vormen. Vanaf dat moment moeten ook de bruto belastbare beroepsinkomsten van ..... meegeteld worden voor de sociale toeslag.

De uitbetaler van het Groeipakket gaat steeds uit van de vorming van een feitelijk gezin bij een gemeenschappelijk domicilie in het Rijksregister. Het feit dat je niet wettelijk samenwonend bent, is hier niet van belang.

Naar aanleiding van je klacht bezorgde ..... jou op 09/05/2023 een document J 'bewijs of verklaring werkelijke gezinssituatie (geen feitelijk gezin)'. Als je met bewijsstukken kan aantonen dat je geen feitelijk gezin vormt, dan kan jouw dossier worden herzien door je uitbetaler.

Het aanslagbiljet van het inkomenstenjaar 2021, dat je mij bezorgde, kan niet gebruikt worden om je sociale toeslag terug uit te betalen. Om de sociale toeslag vast te stellen voor de periode van 01/09/2022 tot 31/08/2023 heeft de uitbetaler het aanslagbiljet van 2020 nodig.

Je sociale toeslag kan eventueel nog onderzocht worden op basis van de huidige inkomsten. Hiervoor bezorgde ..... jou het nodige formulier op 09/05/2023. Je kan dit invullen voor jou en ..... en aan ..... terugsturen.

Na het onderzoek naar het vormen van een feitelijk gezin, kan ..... je sociale toeslag herzien en jou eventueel opnieuw als alleenstaande beschouwen.

(...)"

### **6. Beoordeling in rechte:**

In casu heeft het geschil betrekking op het feit of verzoekster al dan niet samenwoont of een feitelijk gezin vormt met de heer ..... vanaf 4 december 2022 en aldus al dan niet (verder) recht had voor de kinderen ..... en ..... op een sociale toeslag, meer bepaald voor de periode vanaf 1 mei 2023.

Verzoekster had immers voor de periode vanaf maart 2022 tot en met april 2023 recht op een sociale toeslag op basis van de automatische alarmbelprocedure omdat zij een equivalent leefloon ontving, overeenkomstig art. 11 BVR Sociale toeslagen.

Verzoekster is vanaf 22 maart 2022, samen met haar kinderen ..... en ..... gedomicilieerd op het adres te ..... Vanaf 14 december 2022 is de heer ..... op hetzelfde adres gedomicilieerd.

### **6.1. Toepasselijke bepalingen betreffende de sociale toeslag**

Gezien er recht is op Groeipakket voor de kinderen ..... en ..... sinds 1 maart 2022, kan er naast de betaling van het basisbedrag aanspraak gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18 van het Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 18 van het Groeipakketdecreet (versie van toepassing tot en met 31.12.2022):

*“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:*

*1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*

*2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*

*3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.378,60 euro en 60.000 euro liggen..*

*(...)*

*De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”*

Sinds 1 januari 2023 luidt artikel 18 van het Groeipakketdecreet als volgt:

*“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:*

*1. 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;*

*2. 93,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;*

*3. 73,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 60.000 euro liggen.*

*(...)*

*De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de*

*sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”*

Vanaf 1 april 2023 werd er in artikel 18 een bijkomende inkomenscategorie toegevoegd:

*“1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;”*

In uitvoering van de bepalingen van artikel 18, laatste lid Groeipakketdecreet, heeft de Vlaamse Regering bij artikel 2 van het BVR van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (verder BVR Sociale toeslagen genoemd) bepaald met welke inkomsten van welke personen rekening dient te worden gehouden:

*“§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.*

*Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de **begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt** als er maar een begunstigde is of als de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind, niet op hetzelfde adres wonen.*

(...)

*In het eerste lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.”*

Uit de definitie als bepaald bij artikel 1, 2° van het BVR Sociale toeslagen blijkt dat ‘feitelijk gezin’ steeds dient te worden begrepen als:

*“een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, **samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier.**”*

De bepalingen van artikel 3 van hetzelfde BVR stellen betreffende de vorming van een feitelijk gezin dat:

*“§1. Het samenwonen, vermeld in artikel 2, §2, blijkt uit een gemeenschappelijk domicilie volgens de gegevens vermeld in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling, dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.*

*§2. De volgende documenten worden aanvaard als een officieel document als vermeld in paragraaf 1:*

- 1° een ontvangstbewijs van de aangifte, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister;*
- 2° een attest van de politie dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister, niet overeenstemt met de reële situatie;*
- 3° een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- 4° een attest van een OCMW dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie.*

*De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst met officiële documenten die aanvaard worden om de gegevens vermeld in het Rijksregister te weerleggen, aanvullen.*

*§3. Als het samenwonen niet blijkt uit de gegevens van het Rijksregister, kan de vorming van een feitelijk gezin bewezen worden door:*

- 1° een controle door de gezinsinspecteur;*
- 2° een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst, waaruit de feitelijke gezinssamenstelling blijkt;*
- 3° een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- 4° een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en van de persoon met wie de begunstigde samenwoont.*

*§4. De vorming van een feitelijk gezin kan weerlegd worden door:*

- 1° een huurovereenkomst tussen de begunstigde en de persoon met wie hij samenwoont;*
- 2° een arbeidsovereenkomst met recht van inwoon;*
- 3° een attest van detentie;*
- 4° een registratieformulier van de mantelzorger, die niet een persoon is als vermeld in artikel 2, §2, 1°;*
- 5° een aanwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis;*
- 6° een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een rechtgevend kind in het gezin;*
- 7° een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een andere persoon dan de begunstigde met dezelfde woonplaats;*
- 8° een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en de niet-verwante persoon in zijn gezin;*
- 9° het feit dat de niet-verwant zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslagen op het ogenblik dat hij in het gezin van de begunstigde komt;*
- 10° een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat;*
- 11° een attest van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie dat is afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de asielaanvraagprocedure;*
- 12° een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst waaruit de feitelijke gezinssamenstelling blijkt.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.*

*Een gezinsinspecteur staaft de verklaringen, vermeld in het eerste lid, 6° tot en met 8°, altijd door een controle ter plaatse.*

*(...)"*

Art. 7 BVR Sociale toeslagen (automatische procedure) bepaalt:

*“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.*

*(...)"*

Art. 11 BVR Sociale toeslagen (automatische alarmbelprocedure) bepaalt:

*“Als het recht op een sociale toeslag niet kan worden vastgesteld conform artikel 7, wordt een sociale toeslag toegekend als het inkomen van het gezin is samengesteld uit leefloon, inkomensvervangende tegemoetkoming of inkomensgarantie voor ouderen, voor de maanden waarop die betrekking hebben.”*

Art. 12 BVR Sociale toeslagen (manuele alarmbelprocedure) bepaalt:

*“De begunstigden die geen sociale toeslag ontvangen conform artikel 7 of 11 van dit besluit, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomsten voldoen aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening bevat bewijsstukken die aantonen dat de inkomsten van het gezin gedurende minstens zes opeenvolgende maanden onder de voormelde inkomensgrenzen ligt. De sociale toeslag wordt toegekend voor die maanden.*

*Het Ki wordt in aanmerking genomen conform artikel 5, en wordt vastgesteld op basis van gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag bekend zijn.*

*De sociale toeslag wordt vervolgens verder toegekend tot het begin van het eerstvolgende toekenningsjaar.”*

Art. 13 BVR Sociale toeslagen bepaalt:

*“Als gedurende een gedeelte van een kalenderjaar een sociale toeslag is toegekend op basis van artikel 11 of 12, wordt voor de resterende maanden van dat kalenderjaar, die niet onder de toepassing van artikel 8, eerste lid, artikel 11 of 12 vallen, gecontroleerd of de inkomsten van het gezin de inkomstengrensbetragen niet overschrijden op het ogenblik dat het aanslagbiljet met de inkomsten van het kalenderjaar in kwestie beschikbaar is. Als de inkomsten van het gezin die inkomstengrenzen niet overschrijden, wordt de sociale toeslag voor de maanden in kwestie toegekend.*

*(...)”*

Art. 14 BVR Sociale toeslagen bepaalt:

*“Het recht op een sociale toeslag onder de alarmbelprocedure wordt opnieuw geëvalueerd naar aanleiding van de volgende gebeurtenissen:*

- 1. de aangroei van de gezinsgrootte, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarde, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
- 2. een daling van de gezinsgrootte, waardoor niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het voormelde decreet, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
- 3. een wijziging binnen het feitelijk gezin.”*

De administratieve onderrichtingen met betrekking tot de sociale toeslag zijn terug te vinden in Toelichtingsnota 8 d.d. 3 december 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket.

Daarin wordt het volgende bepaald met betrekking tot de samenstelling van de inkomstenkern:

## **“2.1. De standaardsituatie op basis van de gegevens in het Rijksregister**

Artikel 18 van het decreet bepaalt dat het recht op sociale toeslag afhangt van de inkomsten van het gezin.

Artikel 2, §1 van het BVR (Besluit van de Vlaamse Regering) sociale toeslagen stelt dat bij de berekening van de inkomsten van het gezin rekening wordt gehouden met de inkomsten van beide begunstigten voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen . Als er maar één begunstigde is of als de begunstigten op een verschillend adres wonen, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie de begunstigde een feitelijk gezin vormt.

Het feitelijk gezin wordt gedefinieerd in artikel 1 van het BVR sociale toeslagen, nl. een leefeenheid waarin 2 personen die geen bloed-of aanverwanten tot de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier. Een inkomstenkern voor een kind bestaat dus altijd uit 1 of 2 personen, nooit meer .

Bloed- en aanverwanten tot de derde graad van de begunstigde die in het gezin van de begunstigde wonen, maken bijgevolg geen deel uit van de inkomstenkern, behalve wanneer zij samen de begunstigdenkern vormen voor een kind.

De samenwoning blijkt in de eerste plaats uit een gemeenschappelijk domicilie in het Rijksregister.

(...)

## **2.2. Afwijken van het gemeenschappelijk domicilie in het Rijksregister**

In de volgende situaties dient voor de samenstelling van de inkomstenkern afgeweken te worden van het gemeenschappelijk domicilie in het Rijksregister.

2.2.1. Er is een gemeenschappelijk domicilie, maar uit een officieel document blijkt dat de betrokkenen niet samenwonen

Wanneer uit een officieel document blijkt dat de reële gezinssituatie verschillend is van die in het Rijksregister primeert die reële gezinssituatie op die in het Rijksregister.

Op vandaag worden de volgende documenten aanvaard als officieel document. Het gaat om een limitatieve lijst. Aanvullingen op deze lijst kunnen enkel bij besluit van de bevoegde Vlaamse minister:

1. Het ontvangstbewijs van de gemeente van de adreswijziging: het model 2.
2. Een attest van de politie dat vaststelt dat de werkelijke toestand niet overeenstemt met die in het Rijksregister. Het moet gaan om een vaststelling van de politie zelf, niet om een document waarin de politie de verklaring van de betrokkene heeft genoteerd.
3. Een beschikking, vonnis, of arrest van een rechtbank of hof.
4. Een attest van het OCMW dat vaststelt dat de toestand in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie.

De huidige richtlijnen voor de toepassing van de AKBW aangaande deze officiële documenten blijven na 1 januari 2019 van kracht.

(...)

2.2.3. *Er is een gemeenschappelijk domicilie, maar het vermoeden van feitelijke gezinsvorming wordt weerlegd*

(...)

*Ook wanneer de niet-verwante personen een gemeenschappelijk domicilie hebben, kunnen zij het vermoeden van feitelijke gezinsvorming weerleggen door:*

- 1. Een geregistreerde huurovereenkomst tussen de begunstigde en de persoon met wie hij samenwoont.*
- 2. Een arbeidsovereenkomst van inwoon .*
- 3. Een attest van detentie.*
- 4. Een registratieformulier als mantelzorger, die niet een persoon is met wie de begunstigde gehuwd is of wettelijk samenwoont.*
- 5. Een aanwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis .*
- 6. Een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een rechtgevend kind in het gezin. Dit gebeurt op basis van de verklaring van de betrokkenen op het model J. Het formulier dient door beide betrokkenen getekend te worden.*
- 7. Een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een andere persoon dan de begunstigde met dezelfde woonplaats (domicilie). Dit gebeurt op basis van de verklaring van de betrokkenen op het model J. Het formulier dient door beide betrokkenen ondertekend te worden.*
- 8. Een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde met de niet-verwante persoon in zijn gezin (domicilie).*
- 9. Het feit dat de niet-verwante persoon zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslag op het ogenblik dat hij in het gezin van de begunstigde komt. Twee rechtgevendenden die samenwonen en elk begunstigde zijn voor zichzelf vormen dus geen feitelijk gezin.*
- 10. Een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat.*
- 11. Een bewijs van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie dat is afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de aanvraagprocedure.*
- 12. Een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst waaruit **een andere** feitelijke gezinsvorming dan de samenwoonst in het Rijksregister blijkt.*

#### Opmerkingen

- In situaties vermeld in punt 6 tot 8 hiervoor, dient een gezinsinspecteur de verklaring van de betrokkenen te staven, om ze in aanmerking te kunnen nemen voor de weerlegging van het vermoeden van feitelijke gezinsvorming. In afwachting van dat controleverslag kan de betaling van de sociale toeslag niet worden aangevat of wordt de betaling van de sociale toeslag geschorst. Alle andere toelagen zoals het basisbedrag, de zorgtoeslag, ... worden ononderbroken verder betaald.*



- De vorming van een feitelijk gezin kan **niet** weerlegd worden als de begunstigde samenwoont met een persoon met wie hij zich in een van de volgende situaties bevindt:
  - ze hebben een gemeenschappelijk kind ; dus als twee studenten die begunstigde zijn voor zichzelf samenwonen en samen een kind hebben vormen ze toch een feitelijk gezin.
  - ze hebben samen een gezinswoning gekocht of gebouwd . Zolang de uitbetalingsactoren geen toegang hebben tot de kadastrale gegevens, wordt dit bewezen met een verklaring op eer.

*Zoals in het verleden wordt het onderzoek naar de weerlegging van de feitelijke gezinsvorming gevoerd aan de hand van een formulier waar desgevallend de bewijsstukken worden aan toegevoegd en ondertekend door beide betrokkenen.”*

Met betrekking tot de elektronische alarmbelprocedure (artikel 11 BVR Sociale toeslagen), op basis waarvan verzoekster recht had op een sociale toeslag voor de periode van 1 maart 2022 tot en met 30 april 2023, wordt het volgende bepaald:

*“Als er geen sociale toeslag kan betaald worden op basis van de automatische procedure wordt vervolgens onderzocht of er geen sociale toeslag kan betaald worden in toepassing van de elektronische alarmbelprocedure.*

*Ook dit onderzoek gebeurt op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte .*

*Het volstaat dat een van de personen uit de inkomstenkern een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of inkomensgarantie voor ouderen ontvangt, om een recht op sociale toeslagen vast te stellen. Dit wordt altijd vastgesteld aan de hand van een bewijs uit de authentieke bron. Een verklaring op eer alleen volstaat niet.*

*Het recht op sociale toeslag geldt vanaf de maand waarin men een dergelijke uitkering ontvangt (ten vroegste vanaf 1 oktober 2019) tot en met de maand waarin de toekenning van die uitkering eindigt, dus niet automatisch tot 30 september 2020.*

*Voorbeeld: een leefloon van 1 februari 2020 tot 31 mei 2020 is de basis voor de toekenning van de sociale toeslag van 1 februari 2020 tot 31 mei 2020.*

*Bij de toekenning van de sociale toeslagen voor die periode gaan we ervan uit dat de laagste inkomensgrens van 30986,17 euro niet is overschreden.*

*Zolang de ontvangst van deze uitkeringen niet automatisch worden verwerkt in CGPA, zal de consulent zich in eerste instantie baseren op de fluxen die hij daarover kan consulteren, en bij gebrek daaraan de gezinnen informeren om zelf de ontvangst van een dergelijke uitkering mee te delen.*

*Eens de ontvangst van een dergelijke uitkering is vastgesteld, zal de consulent -zolang deze overeenstemmende gegevensflux niet in CGPA is geïmplementeerd- zelf maandelijks de nodige acties ondernemen om het behoud van het recht op sociale toeslag in het kader van de elektronische alarmbelprocedure te kunnen bevestigen.*

*(...)”*

Met betrekking tot de manuele alarmbelprocedure (art. 12 BVR Sociale toeslagen) wordt het volgende bepaald:

*“Als noch op basis van de automatische procedure, noch op basis van de elektronische alarmbelprocedure een recht op sociale toeslag kan worden vastgesteld, kan het recht op sociale toeslag ook vastgesteld worden op basis van de manuele alarmbelprocedure.*

*Ook hierbij dient rekening te worden gehouden met de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.*

*Om recht te hebben op de sociale toeslag dient het gezin (de inkomstenkern) aan te tonen met bewijsstukken dat het gedurende minstens zes opeenvolgende maanden een inkomen heeft dat onder de toegelaten inkomensgrenzen ligt.*

*Om sociale toeslag te kunnen betalen binnen de manuele alarmbelprocedure, dient als de aanvraag wordt ontvangen in maand M, ofwel de maand M, ofwel de maand M-1, ofwel de maand M-2 deel uitmaken van de periode van minstens zes opeenvolgende maanden.*

*Aan welke inkomensgrens dient er getoetst te worden?*

- *Altijd aan de laagste inkomensgrens van 30.986,17 euro per jaar.*
- *Aan de inkomensgrens 61.200 euro als de laagste inkomensgrens is overschreden en het een inkomstenkern betreft met gezinsgrootte van minstens 3 kinderen, waarvan er minstens één op basis van artikel 13 van het decreet het basisbedrag van 163,20 euro ontvangt.*

*In de praktijk dient het gezin voor een periode van minstens 6 opeenvolgende kalendermaanden maand per maand te bewijzen dat de inkomsten van het gezin voor die maand niet hoger ligt dan 2.531,55 euro per maand (laagste inkomensgrens) of 5.100 euro per maand (hoogste inkomensgrens).*

*Als aan die voorwaarde is voldaan is er recht op sociale toeslag vanaf de eerste maand van die periode van minstens zes opeenvolgende kalendermaanden (ten vroegste vanaf 1 oktober 2019) voor de hele periode van de zes opeenvolgende maanden en daarna verder tot het einde van de toekenningperiode, zijnde 30 september 2020.*

*(...)*

*Pro memorie:*

*(...)*

*Van de periode van zes opeenvolgende kalendermaanden kan niet worden afgeweken. Als het inkomen bijvoorbeeld voor januari en februari 2020 en vanaf april 2020 opnieuw lager ligt dan het jaarplafond/12, maar voor maart 2020 hoger ligt dan het jaarplafond/12, is er maar aan de voorwaarde van de minstens zes opeenvolgende kalendermaanden voldaan vanaf september 2020 en kan dus sociale toeslag betaald worden van april 2020 tot en met september 2020.*

*Voor alle inkomsten voor de periode van minstens zes opeenvolgende maanden dienen de gezinnen de nodige bewijsstukken bij te voegen. Een verklaring op eer kan niet in aanmerking worden genomen. Voor het onderzoek werd een formulier uitgewerkt. Daarop wordt uitgelegd welke bewijsstukken moeten worden bijgevoegd.*

(...)”

Er kan ten slotte verwezen worden naar Mededeling A/33 d.d. 20 juni 2023 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket betreffende ontheemden met het tijdelijke beschermingsstatuut. Specifiek met betrekking tot de toekenning van de sociale toeslag werd daarbij het volgende bepaald :

### **“6.3. De sociale toeslag**

*Binnen het gezin met tijdelijke bescherming wijkt de vaststelling en de betaling van sociale toeslagen niet af van de gekende procedures.*

*Dit betekent dat binnen het gezin met tijdelijke bescherming de inkomstenkern wordt samengesteld zoals beschreven in toelichtingsnota 8 van 3 december 2019.*

*Behoudens uitzondering gaat het gezin met tijdelijke bescherming geen recht verwerven via de automatische procedure. Daarentegen zal dit gezin in vele gevallen aanspraak maken op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon) waardoor in deze situatie via de elektronische alarmprocedure snel de sociale toeslag automatisch wordt betaald. Vanzelfsprekend kan het gezin met tijdelijke bescherming ook beroep doen op de manuele alarmbelprocedure wanneer noch op basis van de automatische, noch op basis van de elektronische alarmbelprocedure het recht op de sociale toeslag kan worden vastgesteld.”*

## **6.2. Beoordeling samenwoning/feitelijke gezinsvorming in casu**

Er dient in eerste instantie te worden vastgesteld dat verzoekster en de heer ..... gedomicilieerd zijn op hetzelfde adres sinds 14 december 2022.

Op basis van de voormelde toepasselijke regelgeving dient er voor de berekening van de inkomsten van het gezin rekening te worden gehouden met de inkomsten van de begunstigde én de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt. Het vormen van een feitelijk gezin houdt enerzijds in dat twee personen die geen bloed- of aanverwanten zijn tot en met de 3<sup>e</sup> graad samenwonen en anderzijds dat zij samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een ondersteunende manier.

Het samenwonen blijkt uit een gemeenschappelijke domicilie volgens de gegevens vermeld in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling van een overheid of een overheidsinstelling, dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.

De Geschillencommissie dient vast te stellen dat er door verzoekster geen dergelijk document wordt bijgebracht om de samenwoning te weerleggen. Verzoekster brengt een attest samenstelling gezin bij van de heer ..... waaruit blijkt dat zij beiden op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn en een attest waaruit blijkt dat er geen wettelijke samenwoning is. Het feit dat er geen sprake is van wettelijke samenwoning (waarvoor een verklaring wettelijke samenwoning dient te worden afgelegd door partijen), doet geen afbreuk aan het feit dat er i.c. wel sprake is van feitelijke samenwoning (nl. ingeschreven zijn op hetzelfde domicilie-adres). De samenwoning aan sich wordt bijgevolg niet weerlegd.

Verzoekster kan evenwel bewijzen bijbrengen (cfr. art. 3, §2 en §4 BVR Sociale toeslagen) dat zij geen feitelijk gezin vormt met de heer ....., d.w.z. dat zij niet samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier (cfr. art. 1, 2° BVR Sociale toeslagen).

Verwerende partij bezorgde verzoekster per brief d.d. 9 mei 2023 een document waarmee de vorming van een feitelijk gezin kan worden weerlegd, m.n. een blanco invulformulier dat kan dienen als verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en de niet-verwante persoon in zijn gezin (art. 3, §4, 8° BVR Sociale toeslagen). Indien verzoekster dit document ingevuld aan verwerende partij bezorgt, zal er door een gezinsinspecteur een controle ter plaatse worden uitgevoerd waarbij de verklaring van verzoekster gestaafd kan worden en er door de gezinsinspecteur zal worden nagegaan of verzoekster inderdaad niet samen een huishouden regelt (financieel of op een andere ondersteunende manier) met de heer .....

Daarnaast bezorgde verwerende partij aan verzoekster eveneens een document waarbij verzoekster gevraagd werd de gezinsinkomsten van haar en de heer ..... in te vullen en te bewijzen om mogelijks op die manier alsnog recht te hebben op de sociale toeslag in het kader van de manuele alarmbelprocedure overeenkomstig art. 12 BVR Sociale toeslagen.

Verwerende partij liet aan het secretariaat van de Geschillencommissie weten dat zij deze documenten tot op datum van 3 juli 2023 niet terug ontvangen heeft.

Zolang verzoekster nalaat één van beide documenten ingevuld aan verwerende partij terug te bezorgen (desgevallend met de nodige stavingsstukken), dient de Geschillencommissie vast te stellen dat verwerende partij op basis van de huidige beschikbare informatie bij beslissing van 31 maart 2023 terecht is overgegaan tot stopzetting van de sociale toeslag voor verzoekster vanaf 1 mei 2023.

## 7. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk doch **ongegrond** is vermits dient te worden vastgesteld dat verzoekster en de heer ..... op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn sinds 14 december 2022 zodat er sprake is van samenwonen overeenkomstig art. 3, §1 BVR Sociale toeslagen waaruit een vermoeden van feitelijke gezinsvorming volgt.

De Geschillencommissie stelt bijgevolg vast dat verwerende partij op basis van de huidige beschikbare informatie terecht is overgegaan tot stopzetting van de sociale toeslag vanaf 1 mei 2023 bij beslissing d.d. 31 maart 2023.

Verzoekster kan de feitelijke gezinsvorming evenwel nog weerleggen door een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van haar en de heer ..... bij te brengen overeenkomstig art. 3, §4, 8° BVR Sociale toeslagen, waarbij haar verklaring nadien gestaafd dient te worden door een controle ter plaatse door een gezinsinspecteur (art. 3, §4, voorlaatste lid BVR Sociale toeslagen).

Verzoekster kan eveneens bewijzen van de inkomsten van de heer ..... van minstens zes opeenvolgende maanden aan verwerende partij bezorgen, zodat verwerende partij kan nagaan of er op basis van de gezamenlijke gezinsinkomsten recht is op een sociale toeslag in het kader van de manuele alarmbelprocedure (art. 12 BVR Sociale toeslagen).

Aldus uitgesproken te Brussel op **14 juli 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Maarten Vankeersbilck (KidsLife), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens