

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/083 van 28 juli 2023

## INLEIDENDE SAMENVATTING

### Basisbedrag gezinsbijslag – Student – Schoolverlater – Studies lijnpiloot

Eind oktober 2022 heeft ... zich uitgeschreven om in februari 2023 te starten met de opleiding lijnpiloot bij Skywings te Deurne.

Per e-mail d.d. 24 januari 2023, nadien bevestigd per brief d.d. 4 april 2023, heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er vanaf 1 oktober 2022 niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden, aangezien de gevolgde studies niet erkend zijn door de Vlaamse Overheid.

Verzoekster stelt zich de vraag of dit wel correct is aangezien de opleiding voor piloot zeer duur is; haar zoon zou een studiefinanciering hebben afgesloten om dit te kunnen betalen. Zij wijst er ook op dat haar zoon maar beperkt kan bijverdienen om zijn schoolverlaterspremie niet te verliezen en om nog ten laste te blijven:

*"(...) In februari is ..... gestart met de opleiding lijnpiloot bij Skywings in Deurne. (formulier P7 in bijlage). Deze opleiding is in voltijds dagonderwijs en niet betaald.*

*Eind december laat ..... weten dat Skywings erkend is als school (zie bijlage).*

*In februari laat ..... weten dat de school niet erkend is (zie bijlage).*

*De vlietschool zelf laat weten dat er in het verleden voor andere studenten ook onduidelijkheden geweest zijn. (zie bijlage)*

*Omdat de opleiding voor piloot zeer duur is heeft ..... een studiefinanciering afgesloten om dit te kunnen betalen.*

*Als schoolverlater mag hij maar beperkt bijverdienen (80 u) om zijn schoolverlaterspremie niet te verliezen en ten laste te blijven.*

*Uiteraard zou het voor hem heel veel betekenen om toch nog aanspraak te kunnen maken op het groeipakket en om nog te kunnen bijverdienen als jobstudent. (...)."*

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenhedenarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (B.S. 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.



# Opgroeien

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**

**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2023/083**

**28 juli 2023**

REPERTORIUMNR. GC/23/A0085

INZAKE : Mevrouw ....., wonende te .....

- Verzoekster -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te  
.....;

- Verwerende partij -

## 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup> werd ingediend per e-mail d.d. 23 februari 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 24 januari 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 24 april 2023 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 28 juli 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster heeft aangegeven niet aanwezig te kunnen zijn op de zitting van 28 juli 2023 omwille van beroepsredenen;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet verschenen is of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 28 juli 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## 2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalde met ingang van 1 januari 2019 Groeipakket voor het kind .....  
(° .....2003) aan verzoekster.

Het kind ..... was in het academiejaar 2022-2023 ingeschreven in de richting ... aan de ...  
Universiteit .... Eind oktober 2022 heeft hij zich uitgeschreven om in februari 2023 te starten met de  
opleiding lijnpiloot bij Skywings te Deurne.

Per e-mail d.d. 24 januari 2023, nadien bevestigd per brief d.d. 4 april 2023, heeft verwerende partij  
aan verzoekster meegedeeld dat er voor ..... vanaf 1 oktober 2022 niet langer gezinsbijslag in  
de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van  
schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden, aangezien de door ..... gevolgde  
studies niet erkend zijn door de Vlaamse Overheid.

Verzoekster stelt zich de vraag of dit wel correct is aangezien de opleiding voor piloot zeer duur is;  
haar zoon zou een studiefinanciering hebben afgesloten om dit te kunnen betalen. Zij wijst er ook op  
dat haar zoon maar beperkt kan bijverdienen om zijn schoolverlaterspremie niet te verliezen en om  
nog ten laste te blijven.

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

### 3. Standpunt van verzoekster:

Bij e-mail d.d. 23 februari 2023 verwoordde verzoekster haar grieven als volgt:

*“Graag willen we Uw advies betreffende volgend dossier voor ..... ( INSZ: ..... )*

*..... was dit academiejaar (2022-2023) ingeschreven aan de .... ....*

*Hij heeft zich uitgeschreven eind oktober, omdat hij geselecteerd was voor de opleiding lijnpiloot.*

*Sinds oktober tot begin februari heeft ..... schoolverlaterspremie getrokken ipv het groeipakket.*

*In februari is ..... gestart met de opleiding lijnpiloot bij Skywings in Deurne. (formulier P7 in bijlage). Deze opleiding is in voltijds dagonderwijs en niet betaald.*

*Eind december laat ..... weten dat Skywings erkend is als school (zie bijlage).*

*In februari laat ..... weten dat de school niet erkend is (zie bijlage).*

*De vlietschool zelf laat weten dat er in het verleden voor andere studenten ook onduidelijkheden geweest zijn. (zie bijlage)*

*Omdat de opleiding voor piloot zeer duur is heeft ..... een studiefinanciering afgesloten om dit te kunnen betalen.*

*Als schoolverlater mag hij maar beperkt bijverdienen (80 u) om zijn schoolverlaterspremie niet te verliezen en ten laste te blijven.*

*Uiteraard zou het voor hem heel veel betekenen om toch nog aanspraak te kunnen maken op het groeipakket en om nog te kunnen bijverdienen als jobstudent.*

*Is het mogelijk om dit voor ons na te kijken?*

*U mag mij steeds contacteren voor bijkomende vragen of opmerkingen.”*

Als bijlage werden volgende stukken gevoegd:

- Een e-mail van verwerende partij d.d. 30 juni 2023;
- Een e-mail van verwerende partij d.d. 24 januari 2023;
- Het ingevulde formulier P7.

Per e-mail d.d. 2 maart 2023 bezorgde verzoekster aan het secretariaat van de Geschillencommissie bijkomend nog een e-mail van de school Skywings die gericht was aan alle studenten, waarbij het volgende werd meegedeeld:

*“We have received the information that it is possible to reclaim (with retroactivity) your “groeipakket” (previously known as kindergeld) for those who still qualify. The regulator is very unclear and has been uncooperative for most students in the matter of keeping the “groeipakket”.*

*If you were unable to keep your “groeipakket” and you think that you are still entitled to receive this allowance, you can take contact with the “geschillencommissie”*

*(<https://www.groeipakket.be/geschillencommissie>). Kindly let them know that there have been*

*precedents where students in a full time, integrated training program have won the case and regained their entitlement to the “groepakket” with retroactivity.*

*Do not hesitate to let us know if you need any supporting paperwork.*

*Kindly note that the Groeipakket is only applicable for those students who had the groepakket before.*

*Please inform your parents for those who think they are still entitled.”*

Per e-mail d.d. 30 mei 2023 bezorgde verzoekster nog volgende informatie aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

*“Vandaag ontvingen we volgende informatie van de vliegschool Skywings.*

***Skywings Flight Training***

*oserpondSt0885167t55ct7u0ag18gc1a051ti4ifhmimi9uh40httluim62 ·*

*UPDATE OVER GROEIPAKKET: In het jaarverslag van de geschillencommissie (hoofdstuk 12.3) legt de geschillencommissie uit dat zij geen reden zien om jongeren die een professionele voltijdse pilotenopleiding doen, het groepakket te ontzeggen (zie link).*

*Wij juichen deze stap in de goede richting toe en raden aan gelijkaardige klachten naar de [#geschillencommissie](#) over te maken indien u het recht op het [#groeipakket](#) heeft verloren na de start van de pilotenopleiding.*

*Gelieve de opmerkingen in hoofdstuk 12.3 van het jaarverslag van de geschillencommissie van 2022 (in bijlage) op te nemen bij het maken van de beslissing.”*

Als bijlage werd het jaarverslag van de Geschillencommissie van 2022 toegevoegd.

#### **4. Standpunt verwerende partij:**

- E-mail van verwerende partij aan verzoekster d.d. 30 december 2022:

*“Skywings Deurne is erkend om lijnpiloten op te leiden en er kan bijgevolg recht bestaan op Groeipakket. Deze gegevens heb ik teruggevonden bij de erkende privé-scholen.”*

- E-mail van verwerende partij aan verzoekster d.d. 24 januari 2023:

*“Wij hebben het schoolformulier voor ..... goed ontvangen, alvast bedankt.*

*De school is echter geen door Vlaanderen erkende onderwijsinstelling. Hierdoor geven de studies geen recht op groepakket.*

*Wij aanzien ..... dus als schoolverlater.”*

- Brief van verwerende partij aan verzoekster d.d. 4 april 2023:

*“..... heeft belangrijk nieuws.*

***Voor het Groeipakket beschouwen wij ..... niet meer als student maar als schoolverlater.***

*Volgens onze gegevens is ..... dit academiejaar wel ingeschreven voor minimum 27 studiepunten maar dit is niet van toepassing aangezien de studies niet erkend zijn door de Vlaamse Overheid.*

*..... kan wel nog recht hebben als schoolverlater voor maximaal 12 maanden onder bepaalde voorwaarden. De bijgevoegde informatie vertelt jou meer hierover.*

*Wij danken jou voor je vertrouwen en wensen jou en je gezin nog een fijne dag toe.”*

- E-mail d.d. 30 mei 2023 met het standpunt van verwerende partij aan de Geschillencommissie:

*“Mevrouw ..... tekende beroep aan tegen onze beslissing van 4 april 2023 om voor het rechtgevend kind ..... met ingang vanaf 1 oktober 2022 Groeipakket te verlenen, niet in de hoedanigheid van student, maar in de hoedanigheid van schoolverlater, en dit voor een periode van 12 maanden.*

*U vraagt ons dit dossier toe te lichten, onze beslissing te verantwoorden, de toepasselijke regelgeving mee te delen en de nuttige stukken te bezorgen met het oog op de zitting van de Geschillencommissie.*

### **Relaas**

*..... bereikte op ... april 2021 de meerderjarigheid, zodat hij vanaf die datum enkel in aanmerking komt voor de toelagen van het Groeipakket indien hij voldoet aan de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering.*

*Tijdens het academiejaar 2021-2022 volgde ..... universitair onderwijs (6OSP) zodat hij op die basis de hoedanigheid van rechtgevende student verworf tot 30 september 2022. Hij schreef zich opnieuw in vanaf 24 september 2022, doch op 25 oktober 2022 volgde een uitschrijving met 0 opgenomen studiepunten zodat die inschrijving geen basis vormt voor een recht op Groeipakket.*

*Op 2 januari 2023 liet mevrouw ..... ons weten dat de ..... een pilotenopleiding zou gaan volgen bij Skywings Flight vanaf 6 februari 2023. Het betreft een privé-instelling, dus geen hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd is door de Vlaamse, Franse of Duitstalige gemeenschap.*

*In antwoord daarop hebben wij op 24 januari 2023 per e-mail, en op 4 april 2023 per brief, laten weten dat deze studie niet voldoet aan de opgelegde voorwaarden, en wij hem bijgevolg enkel recht kunnen geven als schoolverlater.*

### **Regelgeving**

#### **Groeipakketdecreet**

Artikel 8

[...]

*§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;*

*2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;*

*4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.*

*De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.*

*De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.*

### **BVR Rechtgevend kind van 5 oktober 2018**

#### *Artikel 23*

*De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

- 1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
- 3. de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.*

### **Onderrichtingen VUTG**

#### *Mededeling A/26*

*Famifed erkende zelf privé-onderwijsinrichtingen als onderwijsinstelling zoals vereist voor de toepassing van artikel 62, §3 van de Algemene Kinderbijslagwet. Dergelijke erkenning is echter niet mogelijk binnen het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.*

*Er wordt een overgangsregeling voorzien voor de kinderen die op 31 december 2018 recht op kinderbijslag geven doordat ze onderwijs volgen als vermeld in artikel 62, §3 van de Algemene*



*Kinderbijslagwet in een door Famifed erkende privé-onderwijsinrichting voor de duurtijd van deze opleiding. Er kunnen echter geen nieuwe kinderen meer instromen vanaf 1/1/2019.*

### **Standpunt .....**

*Conform de regelgeving (artikel 8, §2 GPD en artikel 23 BVR rechtgevende) dient de jongere een opleiding in het hoger onderwijs te volgen die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd is door één van de Gemeenschappen in België om in aanmerking te komen voor het Groeipakket in de hoedanigheid van student.*

*De pilotenopleiding georganiseerd door Skywings Flight voldoet niet aan die voorwaarde. Afwijkingen, zoals destijds voorzien in de AKBW, zijn niet langer mogelijk.*

*Hoewel wij begrip hebben voor het standpunt van betrokkene in deze zaak kunnen wij niet anders dan de administratieve regelgeving toepassen en het recht als student weigeren.*

*Uiteraard heeft ..... 12 maanden recht in de hoedanigheid van schoolverlater met ingang vanaf 1 oktober 2022."*

## **5. Beoordeling in rechte:**

### **5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater**

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Artikel 8, §2 Groeipakketdecreet bepaalt:

*"Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;*

*2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;*

*4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.*

*De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.*

*De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen."*

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen - hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs of in het hoger onderwijs.

### 5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022<sup>2</sup>):

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.*

*De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:*

*1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;*

*2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;*

*3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen. “*

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de*

---

<sup>2</sup> Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

*opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”*

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:*

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.”*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

*“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”*

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve recent gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”* vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

### **5.1.2. Hoger onderwijs**

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student ingeschreven dient te zijn voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

1. *het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022<sup>3</sup>:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

1. *het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.*

*De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.*

*Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.*

---

<sup>3</sup> Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

*Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.*

*§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:*

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

*Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.*

*Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.*

*§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder:*

- 1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

*§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen.”*

### **5.1.3. Schoolverlater**

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) of die niet meer beschouwd worden als leerling of student (tot maximum 25 jaar), is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals i.c. toegepast door verwerende partij voor de zoon van verzoekster.

Artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.”*

### **5.2. Toepassing in casu**

Per e-mail d.d. 24 januari 2023, nadien bevestigd per brief d.d. 4 april 2023, heeft verwerende partij verzoekster laten weten dat er vanaf 1 oktober 2022 geen recht op

gezinsbijslag voor ..... kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Skywings niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor het kind ....., die in het schooljaar 2022-2023 vanaf 6 februari 2023 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, in het schooljaar 2022-2023 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij in het schooljaar 2022-2023 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

De Geschillencommissie dient er de verzoekster op te wijzen dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie en waarnaar de verzoekster verwijst in haar e-mail d.d. 30 mei 2023, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van de zoon van de verzoekster van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegrond** is aangezien de opleiding die het kind ..... volgt in het schooljaar 2022-2023 niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

De beslissing van verwerende partij d.d. 24 januari 2023, nadien bevestigd per brief d.d. 4 april 2023, dient bijgevolg bevestigd te worden, in die zin dat er voor het kind ..... voor het schooljaar 2022-2023 enkel recht op Groeipakket kan worden toegekend als schoolverlater voor een periode van 12 maanden overeenkomstig art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

Aldus uitgesproken te Brussel op **28 juli 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Renata Sterken (Parentia), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens