

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/102 van 22 september 2023

## INLEIDENDE SAMENVATTING

### Basisbedrag – Student – Schoolverlater – Erkend onderwijs - Studie Lijnpiloot

Na het einde van de periode van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) volgde het kind ..... hoger onderwijs (Bachelor en nadien Master of Science in de industriële wetenschappen) waardoor hij verder Groeipakket ontving in de hoedanigheid van student.

Vanaf het schooljaar 2022-2023 volgt hij een opleiding als lijnpiloot bij Skywings Flight Training te Deurne.

Bij beslissing d.d. 3 april 2023 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend voor haar zoon ....., aangezien de door hem vanaf 1 oktober 2022 gevolgde studies niet erkend zijn door de Vlaamse Overheid. Er is wel nog recht op Groeipakket in de hoedanigheid van schoolverlater, dit voor een periode van 12 maanden, namelijk tot 30 september 2023. Verwerende partij motiveert deze beslissing stellende dat ..... een opleiding als lijnpiloot bij Skywings Flight Training te Deurne volgt, ingericht door een privé-onderwijsinstelling, maar niet als dusdanig erkend door de Vlaamse Overheid.

Verzoekers zijn van mening dat er wel degelijk recht dient te zijn op Groeipakket in de hoedanigheid van student voor ..... gelet op het feit dat het een volledige opleiding betreft, met een voltijds (zwaar) lessenrooster, een opleiding die bovendien van hoog niveau en zeer duur is. Verder verwijzen verzoekers naar het feit dat de opleiding tot lijnpiloot in de Codex Hoger Onderwijs gelijkgesteld wordt met een professionele bacheloropleiding en dat de opleiding goedgekeurd is door het Directoraat-Generaal van de Luchtvaart en dus in overeenstemming is met de Europese regelgeving.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenhedenarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid<sup>1</sup> werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

---

<sup>1</sup> BS 15.03.2022.



# Opgroeien

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**

**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2023/102**

**22 september 2023**

REPERTORIUMNR. GC/23/A0237

INZAKE : Mevrouw ..... en de heer ....., wonende  
te .....

- Verzoekers -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te  
.....;

- Verwerende partij -

## 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekers bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup> werd ingediend per e-mail d.d. 17 juni 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 3 april 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 30 juni 2023 waarbij aan verzoekers de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 22 september 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekers, noch verwerende partij verschenen zijn of zich hebben laten vertegenwoordigen op de zitting van 22 september 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## 2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalde met ingang van 1 januari 2019 Groeipakket voor het kind ..... (°.....1999) aan verzoekster.

Na het einde van de periode van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) volgde het kind ..... hoger onderwijs (Bachelor en nadien Master of Science in de industriële wetenschappen) waardoor hij verder Groeipakket ontving in de hoedanigheid van student.

Vanaf het schooljaar 2022-2023 volgt hij een opleiding als lijnpiloot bij Skywings Flight Training te Deurne.

Bij beslissing d.d. 3 april 2023 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend voor haar zoon ....., aangezien de door hem vanaf 1 oktober 2022 gevolgde studies niet erkend zijn door de Vlaamse Overheid. Er is wel nog recht op Groeipakket in de hoedanigheid van schoolverlater, dit voor een periode van 12 maanden, namelijk tot 30 september 2023.

Verzoekers zijn van mening dat er wel degelijk recht dient te zijn op Groeipakket in de hoedanigheid van student voor ..... gelet op het feit dat het een volledige opleiding betreft, met een voltijds (zwaar) lessenrooster, een opleiding die bovendien van hoog niveau en zeer duur is. Verder verwijzen verzoekers naar het feit dat de opleiding tot lijnpiloot in de Codex Hoger Onderwijs gelijkgesteld wordt met een professionele bacheloropleiding en dat de opleiding goedgekeurd is door het Directoraat-Generaal van de Luchtvaart en dus in overeenstemming is met de Europese regelgeving.

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

### **3. Standpunt van verzoekers:**

Bij e-mail d.d. 17 juni 2023 verwoordden verzoekers hun grieven als volgt:

*“Wij zijn zo vrij u ons verzoek tot vernietiging in te dienen tegen de in rand vermelde beslissing.*

*..... volgt sedert 01/10/2022 zijn droomopleiding, nl deze van lijnpiloot en doet dit bij Skywings Flight Training te Deurne.*

*De opleiding is een volledige opleiding, die een voltijds (zwaar) lessenrooster omvat, zonder (school)vakanties. Deze is van hoog niveau en bovendien ook zeer duur. Conform artikel II.378, §3, van de Codex Hoger Onderwijs: “De opleiding tot lijnpiloot georganiseerd door een door het Belgisch Bestuur van de Luchtvaart erkende privé-instelling wordt gelijkgesteld met een professionele bacheloropleiding”.*

*Skywings Flight Training staat op de website van de FOD mobiliteit en vervoer onder de lijst van Approved Training Organisations (BE/ATO-023), hetgeen inhoudt dat de opleiding goedgekeurd is door het Directoraat-Generaal van de Luchtvaart en in overeenstemming is met de Europese regelgeving.*

*Hoewel de opleiding niet terug te vinden is in de databank op de website van de Vlaams Overheid, want niet (meer) erkend is in die zin, wordt de opleiding aan een Bacheloropleiding gelijk gesteld. De opleiding wordt – gelet op de bijzondere specialiteit – gegeven in een “privé-school”, maar vormt de student tot een volwaardig diploma en met dito kennis.*

*Artikel 3, §1, eerste lid, 20° van het Groeipakketdecreet geeft immers ook aan dat “hoger onderwijs: hoger onderwijs als vermeld in artikel 5,16°/1 van het decreet van 8 juni 2007” is.*

*Dit decreet betreffende de studiefinanciering bepaalt in voormeld artikel dat hoger onderwijs is:*

- a) een bacheloropleiding en/of een masteropleiding, als vermeld in artikel II.58 van de Codex Hoger Onderwijs;*
- b) een voorbereidingsprogramma dat al dan niet gevolgd wordt in voorbereiding op het volgen van een voortgezette opleiding;*
- c) een schakelprogramma;*
- d) het hoger beroepsonderwijs, met uitzondering van de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs;*
- e) een lerarenopleiding, als vermeld in artikel II.111 Van de Codex Hoger Onderwijs;*

*Dit alles samen genomen geeft dat opleiding lijnpiloot die door ..... gevolgd wordt wel degelijk aanleiding geeft tot recht op een groeipakket.*

*De Commissie heeft daartoe in een gelijklopend (lees: omzeggens identiek geval) inzake een opleiding bij het Ostend Air College en gekend onder nr. 2022/111 D.D. 02/12/2022 in dezelfde zin beslist. (zie jaarverslag geschillencommissie groeipakket 2022 p75-76).*

*Voor zover als nodig verwijzen wij ook naar de in deze uitspraak ontwikkelde motivering dat geen ontoelaatbare retroactieve werking van de ingevoerde regels met uiterst negatieve invloed voor ons recht op groeipakket.*

*U gelieve dan ook de beslissing a quo te willen vernietigen en voor recht te zeggen dat het*

*Groepakket voor de betrokken periode nog steeds onder het statuut student zal worden toegekend.”*

#### **4. Standpunt verwerende partij:**

##### **4.1. Beslissing van verwerende partij aan verzoekster d.d. 3 april 2023:**

*“..... heeft de studies stopgezet/beëindigd op 30/06/2022 en volgt vanaf 01/10/2022 een opleiding in een privé onderwijsinstelling die niet erkend is binnen het Groeipakketdecreet. Bijgevolg bestaat er nog een recht op het Groeipakket gedurende 12 maanden na het einde van de vakantie/einde van de studies, namelijk tot 30/09/2023.*

*De betalingen worden geschorst in de volgende situaties:*

- *De jongere werkt meer dan het jaarlijkse maximum van 475 uur met een arbeidsovereenkomst voor studenten met verminderde sociale bijdragen (student@work). Voor 2023 en 2024 wordt het aantal uren verhoogd naar 600 als jaarlijks maximum.*
- *De jongere werkt in een kalendermaand meer dan 80 uur via een andere tewerkstelling (als interim, met een vast contract van bepaalde of onbepaalde duur, met een studentencontract zonder verminderde sociale bijdragen.*
  - *Tellen niet mee: werk in het kader van alternerend leren, een stage die nodig is voor het behalen van een diploma, getuigschrift of brevet, werk in het kader van een erkende en gecontroleerde leerovereenkomst.*
- *De jongere vestigt zich als zelfstandige in hoofdberoep.*
- *De jongere ontvangt een sociale uitkering zoals werkloosheidsuitkering, inkomensvervangende tegemoetkoming,...*

*Gelieve ons in bovenstaande gevallen zo snel mogelijk te verwittigen.*

*(...)”*

##### **4.2. Standpunt van verwerende partij zoals meegedeeld aan de Geschillencommissie per e-mail d.d. 17 juli 2023:**

###### ***“De feiten***

*Door de opstart van het Groeipakketdecreet, werd het dossier gezinsbijslag met ingang vanaf 1 januari 2019 overgeheveld van het Federaal niveau naar het Vlaams niveau.*

*..... kende verder de toelagen in het kader van het gezinsbeleid toe in het bijslagtrekkendenkern dossier van mevrouw ....., met haar als begunstigde voor de drie kinderen:*

- ..... (°.....1999 / .....)
- ..... (°.....2001 / .....)
- ..... (°.....2005 / .....)

###### **Groeipakketdecreet - Artikel 225**

*‘§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet.*

[...]

**Toelichtingsnota 7 van 18 april 2019 – 1. Algemene Principes**

*'De begunstigde(n) binnen het Groeipakket is/zijn de natuurlijke of rechtsperso(o)n(en) aan wie de toelagen in kader van het gezinsbeleid worden toegekend.*

*De bepaling van de begunstigten gebeurt kind per kind. In principe worden beide ouders van het rechtgevend kind aangeduid als begunstigten van de gezinsbijslagen.*

*Er is slechts één ouder begunstigde in volgende situaties:*

- *Gemigreerd dossier in de GPA: de bijslagtrekkende op 31.12.2018 is begunstigde (zie punt 3)'.*

*Wij beperken ons in dit administratief dossier tot het recht op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid voor het kind .....*

*..... valt voor de bepaling van het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid vanaf 1 januari 2019 onder de overgangsmatregelen opgenomen in boek 5, deel 2 van het Groeipakketdecreet.*

**Artikel 210 Groeipakketdecreet**

*§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.*

*Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.*

*Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.*

**Artikel 8§2 Groeipakketdecreet**

*§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*[...]*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is,*

*[...]*

*..... is op het ogenblik van de opstart van het Groeipakketdecreet meerderjarig en volgt op dat ogenblik en daaropvolgende schooljaren hoger onderwijs. De studies beantwoordden elk schooljaar aan de vooropgestelde voorwaarden om recht te openen op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.*

**Artikel 23 - Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend Kind**

*De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

*1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*

*[...]*

**Artikel 24 BVR Rechtgevend kind**

*§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.*

[...]

Schooljaar

Volgnr. ⚡	Schooljaar	Status	Type onderwijs
>	2018-2019	Inschrijving	Hoger onderwijs

1 records

Totaal aantal studiepunten

55

Studiepunten codes

/

Schooljaar

Volgnr. ⚡	Schooljaar	Status	Type onderwijs	
>	2	2019-2020	Wijziging aantal studiepunten	Hoger onderwijs
>	1	2019-2020	Inschrijving	Hoger onderwijs

2 records

Totaal aantal studiepunten

60

Studiepunten codes

/



Schooljaar

2020-2021 

	Volgnr. 	Schooljaar	Status
>	1	2020-2021	Inschrijving
>	1	2020-2021	Inschrijving
>	1	2020-2021	Inschrijving
>	1	2020-2021	Inschrijving

4 records

Totaal aantal studiepunten

57

Studiepunten codes

/

Schooljaar

2021-2022

	Volgnr. ↕	Schooljaar	Status	Type onderwijs
>	6	2021-2022	Wijziging aantal studiepunten	Hoger onderwijs
>	5	2021-2022	Wijziging aantal studiepunten	Hoger onderwijs
>	4	2021-2022	Inschrijving	Hoger onderwijs
>	3	2021-2022	Wijziging aantal studiepunten	Hoger onderwijs
>	3	2021-2022	Wijziging aantal studiepunten	Hoger onderwijs
>	2	2021-2022	Inschrijving	Hoger onderwijs
>	2	2021-2022	Inschrijving	Hoger onderwijs
>	1	2021-2022	Inschrijving	Hoger onderwijs
>	1	2021-2022	Inschrijving	Hoger onderwijs

9 records

Totaal aantal studiepunten

40

Studiepunt codes

/

*Vanaf schooljaar 2022 – 2023 volgt ..... een opleiding als lijnpiloot bij ‘Skywings Flight Training’ te Deurne. Zie bewijsstuk 1. Deze opleiding wordt ingericht door een privéonderwijsinrichting.*

*In de Algemene Kinderbijslagwetgeving, van toepassing tot en met 31 december 2018, werden bepaalde privé-onderwijsinrichtingen door ‘Famifed’ erkend als onderwijsinstelling en waarin er recht werd geopend op gezinsbijslag. Dergelijke erkenning werd met het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 afgeschaft.*

*Kinderen die na 1 januari 2019 een opleiding aanvatten in een privé-onderwijsinrichting die op de lijst van ‘Famifed’ werd vernoemd, openen geen recht meer op toelagen in het kader van het gezinsbeleid binnen het Groeipakketdecreet.*

*Wij verwijzen hiervoor integraal naar:*

- Het Besluit Vlaamse d.d. 29 januari 2021. Zie bewijsstuk 2.*
- Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021. Zie bewijsstuk 3.*
- Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021 – bijlage. Zie bewijsstuk 4.*

*Er kan aan ..... nog toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend als schoolverlater gedurende één jaar met ingang vanaf 1 oktober 2022, omdat hij het schooljaar*

2021-2022 hoger onderwijs volgde waarbij de zomervakantie eindigde op 30 september 2022.

**Artikel 40 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.

De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start op de volgende tijdstippen:

[...]

6° de maand waarin het rechtgevend kind niet meer voldoet aan de voorwaarden hoger onderwijs op basis van artikel 24 van dit besluit.

[...]

**Artikel 24 BVR Rechtgevend kind**

§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

[...]

..... bracht mevrouw ..... hiervan schriftelijk op de hoogte op 3 april 2023. **Zie bewijsstuk 5.**

Tegen deze beslissing tekent mevrouw ..... beroep aan.

**De gegrondheid**

**1. Voorafgaandelijk**

De discussie gaat ten gronde over de vraag of ..... recht kan openen op toelagen in het kader van het gezinsbeleid als student vanaf 1 oktober 2022.

Het antwoord op deze vraag moet ..... in staat stellen te bepalen onder welke hoedanigheid de toelagen in het kader van het gezinsbeleid kunnen worden toegekend.

**2. De feitelijke toestand**

De betwisting gaat over het feit of ..... als student dan wel als schoolverlater moet worden beschouwd met ingang vanaf 1 oktober 2022. .... beschouwt .....  
..... vanaf voornoemde datum als schoolverlater.

..... kan vanaf voornoemde datum niet langer als student worden beschouwd daar de privé-onderwijsinstelling 'Skywings Flight Training' niet op de lijst staat van de onderwijsinstellingen die door het Groeipakketdecreet erkend worden. **Zie bewijsstukken 2, 3 en 4.**

Om die reden beschouwt ..... als schoolverlater vanaf 1 oktober 2022.

**Artikel 40 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden,

vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.

De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start op de volgende tijdstippen:  
[...]

6° de maand waarin het rechtgevend kind niet meer voldoet aan de voorwaarden hoger onderwijs op basis van artikel 24 van dit besluit.

[...]

### **Conclusie**

De beslissing van ..... om ..... als schoolverlater te beschouwen met ingang vanaf 1 oktober 2022 is gebaseerd op en volledig in overeenstemming met de geldende wetgeving van het Groeipakketdecreet.

..... verzoekt de leden van de Geschillencommissie om deze beslissing van ..... te bevestigen.

### **Administratief dossier**

Wij bezorgen u volgende relevante stukken uit ons administratief dossier:

1. Bewijsstuk 1: Schooldocument 2022-2023
2. Bewijsstuk 2: Besluit Vlaamse Regering d.d. 29 januari 2021
3. Bewijsstuk 3: Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021
4. Bewijsstuk 4: Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021 - Bijlage
5. Bewijsstuk 5: Beslissingsbrief 03.04.2023"

## **5. Beoordeling in rechte:**

### **5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater**

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Artikel 8, §2 Groeipakketdecreet bepaalt:

“Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de

*samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.*

*De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.*

*De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.”*

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoeslagen<sup>2</sup> - hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs of in het hoger onderwijs.

### **5.1.1. Niet-hoger onderwijs**

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022<sup>3</sup>):

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.*

*De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

---

<sup>2</sup> BS 18/12/2018.

<sup>3</sup> Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:*

*1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;*

*2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;*

*3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen. “*

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”*

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:*

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.”*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

*“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”*

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve recent gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”*

vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

### 5.1.2. Hoger onderwijs

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student ingeschreven dient te zijn voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

1. *het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022<sup>4</sup>:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

1. *het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;*

---

<sup>4</sup> Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.*”

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.*

*De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.*

*Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.*

*Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.*

*§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:*

1. *een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
2. *verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

*Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.*

*Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.*

*§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder:*

1. *diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
2. *opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

*§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen.”*

### **5.1.3. Schoolverlater**



Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) of die niet meer beschouwd worden als leerling of student (tot maximum 25 jaar), is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket (onder bepaalde voorwaarden), zoals in casu toegepast door verwerende partij voor .....

Artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.”*

## 5.2. Toepassing in casu

Per brief d.d. 3 april 2023 heeft verwerende partij aan verzoekster laten weten dat er vanaf 1 oktober 2022 geen recht op Groeipakket voor haar zoon ..... kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden. Verwerende partij motiveert deze beslissing stellende dat ..... een opleiding als lijnpiloot bij Skywings Flight Training te Deurne volgt, ingericht door een privé-onderwijsinstelling, maar niet als dusdanig erkend door de Vlaamse Overheid.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid<sup>5</sup> werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Hoewel de Geschillencommissie begrip heeft voor de argumenten van verzoekers dat de opleiding tot lijnpiloot een zware opleiding betreft met een hoge kostprijs, dient er te worden vastgesteld dat Skywings niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor het kind ....., die in het schooljaar 2022-2023 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, in het schooljaar 2022-2023 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022). Er kan voor ..... in het schooljaar 2022-2023 enkel recht zijn op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind voor zover aan de overige voorwaarden voldaan is.

De Geschillencommissie dient er verzoekers op te wijzen dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de

---

<sup>5</sup> BS 15.03.2022.

Geschillencommissie en waarnaar verzoekers verwijzen in hun verzoek bij de Geschillencommissie, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van de zoon van de verzoekster echter van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekers ontvankelijk doch **ongegrond** is aangezien de opleiding die het kind ..... volgt in het schooljaar 2022-2023 niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

De beslissing van verwerende partij d.d. 3 april 2023, dient bijgevolg bevestigd te worden, in die zin dat er voor het kind ..... voor het schooljaar 2022-2023 enkel recht op Groeipakket kan worden toegekend als schoolverlater voor een periode van 12 maanden overeenkomstig art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, voor zover aan de overige voorwaarden voldaan is.

Aldus uitgesproken te Brussel op **22 september 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en de heer Maarten Vankeersbilck (KidsLife), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de

.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens