

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/121 van 20 oktober 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Basisbedrag – Student -Schoolverlater – Erkend onderwijs – Studie lijnpiloot

Uit het op 15 november 2022 ingevulde formulier P7 blijkt dat van 30 september 2022 tot 30 september 2024 ingeschreven is voor een opleiding tot piloot bij Skywings Flight Training BV te Deurne (20 lessen per week + 267 vliegen).

Bij beslissing van 16 november 2022, na heronderzoek bevestigd per e-mail van 20 juli 2023, heeft verwerende partij aan verzoekster laten weten dat er vanaf 1 september 2022 geen recht op gezinsbijslag voor ... kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden.

Nadat verzoekster er per e-mail van 1 december 2022 op wees dat haar zoon pas 18 jaar werd in november 2022, corrigeerde de verwerende partij per e-mail van 5 december 2022 de periode van schoolverlater waardoor er voor nog recht kan zijn op Groeipakket vanaf 1 december 2022 tot en met 30 november 2023.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Skywings tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor, die in het schooljaar 2022-2023 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, in het schooljaar 2022-2023 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij in het schooljaar 2022-2023 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, en dit meer bepaald voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 november 2023.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 van 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie, waarnaar verzoekster verwijst in voorliggend verzoek van 22 juli 2023, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/121

20 oktober 2023

REPERTORIUMNR. GC/23/A0283

INZAKE :, wonende te
.....;

- Verzoekster -

Vertegenwoordigd door de heer, echtgenoot van verzoekster, wonende
.....;

TEGEN :

..... uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te
.....;

- Verwerende partij -

Vertegenwoordigd door de heer
.....

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend per e-mail d.d. 22 juli 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 20 juli 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 3 augustus 2023 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 20 oktober 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat bij volmacht d.d. 12 oktober 2023 namens verzoekster is verschenen op de zitting van 20 oktober 2023 en werd gehoord;

Gelet op het feit dat de heer² namens verwerende partij is verschenen op de zitting van 20 oktober 2023 en werd gehoord;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij kende met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor
(°.....) toe aan verzoekster.

Uit het op 15 november 2022 ingevulde formulier P7 blijkt dat van 30 september 2022 tot 30 september 2024 ingeschreven is voor een opleiding tot piloot bij Skywings Flight Training BV te Deurne (20 lessen per week + 267 vliegingen).

Bij beslissing d.d. 16 november 2022 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er voor vanaf 1 september 2022 niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater vanaf 1 september 2022 tot en met 31 augustus 2023. Nadat verzoekster er per e-mail d.d. 1 december 2022 op wees dat haar zoon pas 18 jaar werd in november 2022, corrigeerde de verwerende partij per e-mail d.d. 5 december 2022 de periode van schoolverlater waardoor er voor nog recht kan zijn op Groeipakket vanaf 1 december 2022 tot en met 30 november 2023.

Nadat verzoekster verwerende partij bij e-mail d.d. 13 februari 2023 had gevraagd het dossier opnieuw te onderzoeken, herinnerd bij e-mail d.d. 8 juni 2023 verwijzende naar punt 12.3 van het Jaarverslag van de Geschillencommissie Groeipakket en naar het feit dat Skywings op de Belgische ATO-lijst staat en als zodanig dient te worden beschouwd als een erkende bacheloropleiding, en opnieuw bij e-mail d.d. 5 juli 2023, heeft verwerende partij bij e-mail d.d. 20 juli 2023 de beslissing d.d. 16 november 2022 bevestigd en verduidelijkt dat deze opleiding niet in aanmerking komt om

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

²

een recht op Groeipakket in de hoedanigheid van student te openen aangezien de onderwijsinstelling niet door de Vlaamse overheid is erkend.

3. Standpunt van verzoekster:

In het verzoek d.d. 22 juli 2023 heeft verzoekster haar grieven als volgt geformuleerd:

“Ik wil beroep instellen tegen de beslissing die op 20 juli 2023 genomen werd door de dienst zoals je die in de mail hieronder kan zien.

Ik heb de dienst op de hoogte gebracht dat in het jaarverslag van de geschillencommissie 2022 (zie bijlage) staat dat de pilotenopleiding erkend wordt als een bachelor opleiding en er dus recht is op kinderbijslag. Dit staat in punt 12.3 van het jaarverslag. Daar staat dat de Ostend Air College op de Belgische ATO lijst staat en derhalve erkend wordt als een bachelor opleiding. Skywings, waar mijn zoon een opleiding volgt, staat eveneens op de Belgische ATO lijst (referte BE/ATO-023) en dus ga ik er van uit dat dit ook als bachelor opleiding wordt erkend en hij dus wel recht heeft op kinderbijslag.

In bijlage heb je ook het P7 formulier dat werd ingevuld door Skywings.

Graag verneem ik jullie standpunt in deze zaak.”

De heer benadrukt op de hoorzitting namens verzoekster dat de opleiding die zijn zoon volgt een zeer intensieve opleiding is die ook heel duur is. Hij herneemt daarbij de argumenten uit zijn verzoekschrift, met name wat betreft de erkende licentie, de erkenning door de FOD Mobiliteit, en de gelijkstelling met een bachelor in de Codex Hoger Onderwijs. Hij wijst er ook op dat op federaal vlak de studenten lijnpiloot wel beschouwd worden als student. Hij meent dat er recht op Groeipakket moet zijn voor zijn in de hoedanigheid van student gelet op de gevolgde studies.

4. Standpunt verwerende partij:

- Verwerende partij heeft bij beslissing d.d. 16 november 2022 aan verzoekster meegedeeld dat voor het school- of academiejaar 2022-2023 niet voldeed aan de voorwaarden om een recht op Groeipakket te openen in de hoedanigheid van student maar dat er voor hem wel nog verder Groeipakket kon worden toegekend in de hoedanigheid van schoolverlater:

“Wij hebben het schoolbewijs 2022-2023 ontvangen van Aangezien de jongere een opleiding van lijnpiloot volgt, kunnen wij vaststellen dat hij geen erkende opleiding volgt om het Groeipakket te ontvangen als student.

Bijgevolg betalen wij voor het kind nog het Groeipakket maar als “schoolverlater”. De jongere heeft vanaf 01/09/2022 tem 31/08/2023 nog recht op het Groeipakket.

Als begint te werken mag hij niet meer dan 80 uren werken per maand om nog verder recht te hebben. Om dit na te gaan vragen wij de loonfiches op van de gewerkte maanden.

Indien hij begint te werken, gelieve ons dan dadelijk te verwittigen. Zodat wij tijdig de betalingen kunnen stopzetten en een terugvordering vermijden.

(...)”

- Nadat verzoekster verwerende partij bij e-mail d.d. 13 februari 2023 had gevraagd het dossier opnieuw te onderzoeken heeft verwerende partij bij e-mail d.d. 20 juli 2023 aan verzoekster meegedeeld wat volgt:

“Deze casus is besproken door de juridische dienst.

Het geval van de geschillencommissie dat u aanhaalt is enkel toepasbaar op het specifiek dossier waarin de klacht behandeld werd en kan niet als precedent gebruikt worden voor andere dossiers.

De opleiding voldoet niet aan de voorwaarden van het groeipakket.

Het betreft een privé-onderwijsinstelling en geen onderwijsinstelling die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige gemeenschap conform art 24 van de Grondwet en dus voldoet deze vorming niet om een recht te openen op het Groeipakket.

Het feit dat de onderwijsinstelling een diploma aflevert dat gelijkgesteld wordt met een diploma in een door de gemeenschappen georganiseerd, erkend of gesubsidieerd onderwijsinstelling, is onvoldoende.

Voor is er dus momenteel recht als schoolverlater gedurende 12 maanden en niet als student.”

- Bij e-mail d.d. 7 september 2023 heeft verwerende partij ten aanzien van de Geschillencommissie haar standpunt meegedeeld als volgt:

“In dit dossier betalen we het Groeipakket voor 3 kinderen: (°.....), (°.....) en (°.....) aan de moeder,, in een BTK-dossier.

Voor werd het recht als student geweigerd vanaf 01/12/2022 (zie bijlage).

..... heeft een onvoorwaardelijk recht tot 30/11/2022 aangezien hij op 11/11/2022 18 jaar werd.

Vanaf het schooljaar 2022-2023 volgt hij een opleiding lijnpiloot bij Skywings. Wij ontvingen hiervan een P7 (zie bijlage). Skywings is een privé-onderwijsinstelling en dus geen onderwijsinstelling die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap. Dit betekent ook dat een vorming gevolgd in deze onderwijsinstelling niet voldoet om een recht te openen op het Groeipakket (art 8§2, 3° Groeipakketdecreet en art 23 BVR rechtgevend kind).

De opleiding lijnpiloot is niet erkend door Vlaanderen en het feit dat Skywings een diploma aflevert dat gelijkgesteld wordt met de kwalificaties (diploma's) in een door de gemeenschappen georganiseerd, erkend of gesubsidieerd onderwijsinstelling, is in deze onvoldoende.

Er is voor wel nog recht op Groeipakket als schoolverlater vanaf 01/12/2022.

Betrokkene werd op de hoogte gebracht met ons schrijven van 16/11/2022 (zie bijlage).

..... blijft van mening dat het recht voor in zijn hoedanigheid van student lijnpiloot terecht werd geweigerd."

De heer verwijst op de hoorzitting namens verwerende partij naar de regelgeving waarbij in de regelgeving vereist wordt dat het moet gaan om een door Vlaanderen erkende onderwijsinrichting. Hij wijst erop dat de gelijkstelling met een bachelor in de Codex Hoger Onderwijs kadert in een overgangsregeling die volgens hem ongelukkig geformuleerd is, maar er daardoor geen regularisatie gebeurd is van de opleiding. De enige oplossing is volgens hem dat Skywings zich laat erkennen door de Vlaamse overheid of dat de regelgeving wordt gewijzigd. Hij wijst er wat dat betreft op dat er een verzoekschrift werd ingediend in het Vlaams Parlement. Verder wijst hij erop dat de federale begripsomschrijving een ruimere interpretatie geeft aan het begrip student en dit als verwarrend kan ervaren worden maar dit niet belet dat er voor het Groeipakket rekening dient te worden gehouden met de Vlaamse regelgeving.

5. Beoordeling:

5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Artikel 8, §2 Groeipakketdecreet bepaalt:

"Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen."

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen - hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs of in het hoger onderwijs.

5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022³):

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:

1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;

2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;

3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen.”

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de

³ Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.”*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve recent gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”* vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

5.1.2. Hoger onderwijs

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student ingeschreven dient te zijn voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. *het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022⁴:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. *het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die

⁴ Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.

Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.

§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.

Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.

§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een grauaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgradaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen."

5.1.3. Schoolverlater

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) of die niet meer beschouwd worden als leerling of student (tot maximum 25 jaar), is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals i.c. toegepast door verwerende partij voor de zoon van verzoekster.

Artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind bepaalt:

"De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet."

5.2. Toepassing in casu

Uit het op 15 november 2022 ingevulde formulier P7 blijkt dat van 30 september 2022 tot 30 september 2024 ingeschreven is voor een opleiding tot piloot bij Skywings Flight Training BV te Deurne (20 lessen per week + 267 vliegeuren).

Bij beslissing d.d. 16 november 2022, na heronderzoek bevestigd per e-mail d.d. 20 juli 2023, heeft verwerende partij aan verzoekster laten weten dat er vanaf 1 september 2022 geen recht op gezinsbijslag voor kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden.

Nadat verzoekster er per e-mail d.d. 1 december 2022 op wees dat haar zoon pas 18 jaar werd in november 2022, corrigeerde de verwerende partij per e-mail d.d. 5 december 2022 de periode van schoolverlater waardoor er voor nog recht kan zijn op Groeipakket vanaf 1 december 2022 tot en met 30 november 2023.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Skywings tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor, die in het schooljaar 2022-2023 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, in het schooljaar 2022-2023 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij in het schooljaar 2022-2023 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, en dit meer bepaald voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 november 2023.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie, waarnaar verzoekster verwijst in voorliggend verzoek d.d. 22 juli 2023, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

Gezien er op grond van artikel 8, § 2, 1° lid, 1° Groeipakketdecreet Groeipakket kan worden toegekend tot en met de maand waarin het kind de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt en slechts 18 jaar is geworden op 11 november 2022, gaat de toekenningsperiode

van 12 maanden als schoolverlater slechts in op 1 december 2022. De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij bij haar eerste beslissing d.d. 16 november 2022 ten onrechte aan verzoekster heeft meegedeeld dat er reeds met ingang van 1 september 2022 in plaats van 1 december 2022 enkel Groeipakket in de hoedanigheid van schoolverlater kon worden toegekend en dit reeds werd rechtgezet bij e-mail d.d. 5 december 2022.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegron**d is aangezien de opleiding die in het schooljaar 2022-2023 volgt, niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

De beslissing van verwerende partij d.d. 16 november 2022, nadien bevestigd bij e-mail d.d. 20 juli 2023, dient dan ook in die zin bevestigd te worden, met dien verstande dat de toekenningsperiode van 12 maanden in de hoedanigheid van schoolverlater overeenkomstig art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, slechts een aanvang neemt op 1 december 2022 en niet op 1 september 2022 zoals ten onrechte door verwerende partij aan verzoekster werd meegedeeld bij beslissing d.d. 16 november 2022, maar gecorrigeerd door verwerende partij per e-mail d.d. 5 december 2022

Aldus uitgesproken te Brussel op **20 oktober 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens