

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/058 van 19 mei 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Wezentoeslag – Inkanteling in het Groeipakket

Ingevolge het overlijden van de wettelijke vader van de kinderen en op 11 december 2022, heeft verwerende partij deze twee kinderen vanaf 1 december 2022 in het Groeipakket ingekanteld zodat voor deze twee kinderen verder de gezinsbijslag aan de nieuwe basisbedragen werd toegekend, vermeerderd met een wezentoeslag voor elk van beiden ten bedrage van € 86,59 voor de maand december 2022 en maandelijks ten bedrage van € 138,56 vanaf 1 januari 2023.

Dientengevolge kon er voor de drie kinderen gezamenlijk gezinsbijslag ten bedrage van in totaal € 619,28 voor de maand december 2022 en vanaf 1 januari 2023 maandelijks ten bedrage van in totaal € 723,22 worden toegekend.

In het verzoek van 16 maart 2023 heeft verzoekster haar grieven als volgt geformuleerd:

"Ik ben zeer teleurgesteld in de manier waarop alles geregeld wordt na het overlijden van de papa van mijn kinderen (13 en 16 jaar). Wij zijn al een 10-tal jaar uit elkaar en ik heb ondertussen een nieuwe partner met nog een zoontje van 5 jaar.

Ik stuurde al verschillende mails naar verschillende instanties en krijg steeds zeer droge wetgeving te lezen. Vandaar deze mail, nogmaals...

Ik schets even de situatie:

Mijn 3 kinderen zijn allemaal geboren voor 2019 waardoor ik nog in de 'voordelige' kinderbijslagregeling viel. Mijn kindergeld bedroeg €615,62 voor het overlijden. Omdat nu het dossier aangepast wordt omdat ik recht heb op een wezentoeslag, verandert ineens het groeipakket naar dat van na 2019. Waardoor ik dus terugval. De beloofde toeslag van €86,59 per kind valt hierdoor dus volledig weg want ik val terug op €619,28. Ik kreeg dus in januari ochot €4 extra.

Maar ik mag zogezegd van geluk spreken want het bedrag wordt opgetrokken vanaf 1 februari naar 138,56/kind.

Ik heb dus vanaf 1 januari €107,60 extra (i.p.v. € 277,18 door mezelf berekend a.d.h.v. de bestaande cijfers) gekregen voor mijn 2 kinderen die secundaire school lopen. Als men spreekt in alimentatienormen is dit zelfs nog niet eens voldoende voor 1 kind.

Er is altijd gezegd geweest dat er voor de kinderbijslag van voor 2019 niets zou veranderen. Op het moment dat je alles het hardst nodig hebt, wordt dit ineens wel aangepast? Hoe kan dit zo maar? Zijn dit dan de kleine lettertjes waar niets wordt over gezegd?

Om nog even de absurditeit te schetsen, vertel ik even de rest van het verhaal. Mijn dochters hebben nog 2 halfzussen (telkens van een andere mama). De jongste is van een kinderbijslag van €114 naar €173 (voor indexatie) en uiteindelijk naar een nieuw bedrag van €311,76. Zij gaan dus bijna €200 omhoog en hebben 1 kind ten laste. Bijna het dubbele van wat ik krijg met 2 kinderen. Dit is toch echt te gek voor woorden!

Ik hoop echt dat dit verder onderzocht kan worden of toch op zijn minst besproken kan worden...

Mijn dochters doen het goed op school en de oudste droomt ervan verder te studeren aan de unief. Ik hou mijn hart al vast.

Op sociale toeslag val ik ook uit omdat mijn nieuwe partner enkele eigendommen bezit. Wij zijn niet getrouwd en het is niet zo dat hij bijdraagt in de kosten van de kinderen (kledij, schoolkosten, ...)

Ik hoop dat ik ergens gehoor krijg, want ik ben heel waarschijnlijk niet de enige die dit meemaakt."

Ter zitting zegt de verzoekster dat zij steeds begrepen had dat er voor kinderen geboren voor 1 januari 2019 niets veranderde. Uiteindelijk heeft zij moeten vaststellen dat door het overlijden van de vader van haar kinderen zij slechts 4 EUR meer ontvangt, wat veel minder is dan wat de oude regeling voorzag. Zij wijst erop dat de twee halfzussen aanzienlijk meer ontvangen ingevolge het overlijden. Tevens wijst zij erop dat haar jongste zoontje niet meegenomen wordt in de nieuwe regeling van het Groeipakket en verder het lage bedrag uit de oude regeling ontvangt, waardoor zij vindt dat zij de facto twee maal gestraft wordt. Zij wil dit in elk geval aankaarten, ook voor toekomstige moeders in dezelfde situatie, dat er zagezegd niets verandert met de nieuwe regeling behalve als je het eigenlijk net zeer hard nodig hebt, zoals in haar geval ingevolge het overlijden van de vader van haar kinderen.

In toepassing van de overgangsbepalingen wordt het kind, zodra er vanaf 1 januari 2019 een overlijden van een ouder plaatsvindt, ingekanteld in de gezinstoelagen van het Groeipakket, en kan het aanspraak maken op het basisbedrag Groeipakket vermeerderd met een wezentoeslag. Dit betekent derhalve dat het vastgeklitte bedrag waarop het kind recht had bij de overgang naar het Groeipakket op 1 januari 2019, volledig vervalt en wordt vervangen door het basisbedrag Groeipakket (163 EUR), vermeerderd met een (halve of volledige) wezentoeslag.

Nadat evenwel was gebleken dat in een aantal gevallen de inkanteling in het Groeipakket ingevolge het overlijden van een ouder toch aanleiding gaf tot de toekenning van een lager bedrag (cf. de beslissingen van de Geschillencommissie, nr. 2019/012 van 4 oktober 2019, nr. 2021/012 van 12 maart 2021 en nr. 2021/033 van 10 september 2021; cf. het rapport 'Evaluatie Groeipakket' van het Agentschap Opgroeien, gepubliceerd in februari 2021), werden bovengenoemde bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet ter remediering daarvan als volgt gewijzigd bij artikel 20 van het Decreet van 1 juli 2022¹ (datum inwerkingtreding: 1 januari 2019 - door de Geschillencommissie toegevoegde onderlijning): (...)

¹ "Decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018."

Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/058

19 mei 2023

REPERTORIUMNR. GC/23/A0104

INZAKE :, wonende te
.....;

- Verzoekster -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te
.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster bij de Geschillencommissie¹ werd ingediend per e-mail d.d. 5 maart 2023, gericht tegen de beslissingen van verwerende partij d.d. 19 december 2022;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 30 maart 2023 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 19 mei 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster de zitting van 19 mei 2023 heeft bijgewoond en werd gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 19 mei 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalt met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor de kinderen
..... (°), (°) en (°).

Voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 30 november 2022 werd er daarbij voor de drie kinderen gezinsbijslag toegekend aan de basisbedragen van de Algemene Kinderbijslagwet conform de overgangsbepalingen van artikel 210 Groeipakketdecreet en voor de kinderen en
..... eveneens een leeftijdstoelage in toepassing van de overgangsbepalingen van artikel 212 Groeipakketdecreet.

Ingevolge het overlijden van de heer, de wettelijke vader van de kinderen en
....., op 11 december 2022, heeft verwerende partij deze twee kinderen vanaf 1 december 2022 in het Groeipakket ingekanteld zodat voor deze twee kinderen verder de gezinsbijslag aan de nieuwe basisbedragen werd toegekend, vermeerderd met een wezentoeslag voor elk van beiden ten bedrage van € 86,59 voor de maand december 2022 en maandelijks ten bedrage van € 138,56 vanaf 1 januari 2023.

Dientengevolge kon er voor de drie kinderen gezamenlijk gezinsbijslag ten bedrage van in totaal € 619,28 voor de maand december 2022 en vanaf 1 januari 2023 maandelijks ten bedrage van in totaal € 723,22 worden toegekend.

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Verwerende partij heeft verzoekster hiervan in kennis gesteld middels twee beslissingen d.d. 19 december 2022.

3. Standpunt van verzoekster

In het verzoek d.d. 16 maart 2023 heeft verzoekster haar grieven als volgt geformuleerd:

“Ik ben zeer teleurgesteld in de manier waarop alles geregeld wordt na het overlijden van de papa van mijn kinderen(13 en 16 jaar). Wij zijn al een 10-tal jaar uit elkaar en ik heb ondertussen een nieuwe partner met nog een zoontje van 5 jaar.

Ik stuurde al verschillende mails naar verschillende instanties en krijg steeds zeer droge wetgeving te lezen.

Vandaar deze mail, nogmaals...

Ik schets even de situatie:

Mijn 3 kinderen zijn allemaal geboren voor 2019 waardoor ik nog in de 'voordelige' kinderbijslagregeling viel. Mijn kindergeld bedroeg €615,62 voor het overlijden. Omdat nu het dossier aangepast wordt omdat ik recht heb op een wezentoeslag, verandert ineens het groeipakket naar dat van na 2019. Waardoor ik dus terugval. De beloofde toeslag van €86,59 per kind valt hierdoor dus volledig weg want ik val terug op €619,28. Ik kreeg dus in januari ochot €4 extra. Maar ik mag zozegzegd van geluk spreken want het bedrag wordt opgetrokken vanaf 1 februari naar 138,56/kind.

Ik heb dus vanaf 1 januari €107,60 extra (ipv € 277,18 door mezelf berekend adhv de bestaande cijfers) gekregen voor mijn 2 kinderen die secundaire school lopen. Als men spreekt in alimentatienormen is dit zelfs nog niet eens voldoende voor 1 kind.

Er is altijd gezegd geweest dat er voor de kinderbijslag van voor 2019 niets zou veranderen. Op het moment dat je alles het hardst nodig hebt, wordt dit ineens wel aangepast? Hoe kan dit zo maar? Zijn dit dan de kleine lettertjes waar niets wordt over gezegd?

Om nog even de absurditeit te schetsen, vertel ik even de rest van het verhaal. Mijn dochters hebben nog 2 halfzussen (telkens van een andere mama). De jongste is van een kinderbijslag van €114 naar €173 (voor indexatie) en uiteindelijk naar een nieuw bedrag van €311,76. Zij gaan dus bijna €200 omhoog en hebben 1 kind ten laste. Bijna het dubbele van wat ik krijg met 2 kinderen. Dit is toch echt te gek voor woorden!

Ik hoop echt dat dit verder onderzocht kan worden of toch op zijn minst besproken kan worden...

Mijn dochters doen het goed op school en de oudste droomt ervan verder te studeren aan de unief. Ik hou mijn hart al vast.

Op sociale toeslag val ik ook uit omdat mijn nieuwe partner enkele eigendommen bezit. Wij zijn niet getrouwd en het is niet zo dat hij bijdraagt in de kosten van de kinderen (kledij, schoolkosten, ...)

Ik hoop dat ik ergens gehoor krijg, want ik ben heel waarschijnlijk niet de enige die dit meemaakt.”

Ter zitting zegt de verzoekster dat zij steeds begrepen had dat er voor kinderen geboren voor 1 januari 2019 niets veranderde. Uiteindelijk heeft zij moeten vaststellen dat door het overlijden van de vader van haar kinderen zij slechts 4 EUR meer ontvangt, wat veel minder is dan wat de oude

regeling voorzag. Zij wijst erop dat de twee halfzussen aanzienlijk meer ontvangen ingevolge het overlijden. Tevens wijst zij erop dat haar jongste zoontje niet meegenomen wordt in de nieuwe regeling van het Groeipakket en verder het lage bedrag uit de oude regeling ontvangt, waardoor zij vindt dat zij de facto twee maal gestraft wordt. Zij wil dit in elk geval aankaarten, ook voor toekomstige moeders in dezelfde situatie, dat er zagezegd niets verandert met de nieuwe regeling behalve als je het eigenlijk net zeer hard nodig hebt, zoals in haar geval ingevolge het overlijden van de vader van haar kinderen.

4. Standpunt verwerende partij:

- Bij beslissing d.d. 19 december 2022 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld wat volgt:

“Ingevolge het overlijden van mijnheer ontvang je een wezentoeslag vanaf 01/12/2022.

Het maandelijkse bedrag dat je zal ontvangen, bedraagt 619,28 EUR en vanaf 01/01/2023 723,22 EUR voor, en

(...)”

- Bij een tweede beslissing eveneens d.d. 19 december 2022 heeft verwerende partij dienaangaande verder aan verzoekster meegedeeld wat volgt:

“Wij vernamen tot onze spijt dat overleden is. Wij willen ons oprecht medeleven betuigen en wensen je veel sterkte toe.

Een kind dat één of beide ouders verliest, heeft recht op een extra toeslag vanaf de maand van het overlijden.

..... en krijgen vanaf 01/12/2022 bovenop het basisbedrag een wezentoeslag van 86,59 EUR en vanaf 01/01/2023 138,56 EUR (Art. 14-15 Groeipakketdecreet van 2018, Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag).

Een kind heeft recht op wezentoeslag zolang het recht heeft op het basisbedrag.

Door het overlijden van wijzig je dossier van een dossier ‘bijslagtrekkende’ naar een dossier ‘begunstigdenkern’ voor alle gemeenschappelijke kinderen. Misschien wil je het rekeningnummer wijzigen waarop het Groeipakket voor je kinderen mag betaald worden. In bijlage vind je een document om ons je keuze mee te delen.

Voorlopig betalen wij verder op het gekende rekeningnummer. Je moet binnen de drie maanden een keuze maken.

(...)”

- Bij e-mail d.d. 25 april 2023 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:

“De feiten

Wij betalen de gezinsbijslag in een bijslagtrekkendenkerndossier voor de kinderen

-
-
-

Mevrouw vormt een feitelijk gezin met de heer (vader van).

Op 11 december 2022 overlijdt de heer, vader van en Wij ontvingen hiervan een flux van het Rijksregister. Bijgevolg kan er een recht op wezenbijslag ontstaan vanaf 01 december 2022. Ingevolge het overlijden werd er een vergelijking gemaakt tussen enerzijds de basisbedragen en de leeftijdsbijslagen vanuit de AKBW en anderzijds de basisbedragen en wezentoelagen vanuit het Groeipakket.

Betaalde bedragen in de maand voor het overlijden, namelijk november 2022

<i>Kind</i>	<i>Basisbedrag</i>	<i>leeftijdsbijslag</i>	<i>totaal</i>
<i>.....</i>	<i>98,71</i>		<i>98,71</i>
<i>.....</i>	<i>182,64</i>	<i>49,86</i>	<i>232,50</i>
<i>.....</i>	<i>259,49</i>	<i>24,92</i>	<i>284,41</i>
<i>totaal</i>			<i>615,62</i>

Potentiële bedragen van het Groeipakket voor de maand december 2022 ingevolge het overlijden

<i>Kind</i>	<i>Basisbedrag</i>	<i>wezenbijslag</i>	<i>totaal</i>
<i>.....</i>	<i>99,70</i>		<i>99,70</i>
<i>.....</i>	<i>173,20</i>	<i>86,59</i>	<i>259,79</i>
<i>.....</i>	<i>173,20</i>	<i>86,59</i>	<i>259,79</i>
<i>totaal</i>			<i>619,28</i>

Aangezien het totaalbedrag van het Groeipakket voordeliger is, zal er recht zijn op deze bedragen vanaf 01/11/2022, inclusief de wezentoelag

Uit het verzoekschrift blijkt dat mevrouw niet akkoord is met het bedrag aan wezenbijslag die wij toekennen voor de kinderen en

Gegrontheid

Het verzoekschrift van betrokkene is ongegrond.

In rechte

Begrip wees:

Een wees is een rechtgevend kind van wie minstens een van de ouders of de enige ouder is overleden of van wie het vermoeden van afwezigheid van minstens een van de ouders of de enige ouder is vastgesteld.

De voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om recht te hebben op wezenbijslag zijn opgenomen in de artikelen 14,15 en 216 van Groeipakketdecreet van 27 april 2018 en de artikelen 2,3,4 5 van het BVR van 07 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag. Artikel 14 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt met een maandelijks wezentoeslag verhoogd voor het rechtgevend kind van wie minstens een van de ouders is overleden of bij wie het vermoeden van afwezigheid van minstens één van de ouders is vastgesteld.

Artikel 15 van het Groeipakketdecreet bepaalt :

§1. De wezentoeslag bedraagt 80 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:

1° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden;

./...

Artikel 13 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

Het rechtgevend kind, met uitzondering van het kind, vermeld in artikel 210, §1, of in titel 2 van deel 2 van boek 5, geeft recht op een maandelijks basisbedrag van 160 euro.

Artikel 216 van het Groeipakketdecreet bepaalt;

§1 Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019, dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, en dat vanaf of na 1 januari 2019 wees wordt, geeft vanaf dat ogenblik recht op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5, waaronder de wezentoeslag, vermeld in artikel 15.

§2 Paragraaf 1 is niet van toepassing als voor de rechtgevend kinderen in het gezin van een begunstigde door toepassing van paragraaf 1 het bedrag dat overeenstemt met het basisbedrag, vermeld in artikel 13, en de wezentoeslag, vermeld in artikel 15, voor de voormelde kinderen samen lager is dan het basisbedrag, vermeld in artikel 210, § 1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en 213, zoals ze zijn toegekend voor de voormelde kinderen in de maand voor de maand waarin de voormelde kinderen wees zijn geworden.

In geval van toepassing van het eerste lid geven de rechtgevend kinderen in het gezin van de begunstigde nadat de voormelde kinderen wees zijn geworden, samen recht op het bedrag dat overeenstemt met het basisbedrag, vermeld in artikel 210, § 1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en 213, zoals ze zijn toegekend voor de voormelde kinderen in de maand voor de maand waarin de voormelde kinderen wees zijn geworden.

§3 De rechtgevend kinderen, vermeld in paragraaf 2, geven wel recht op de gezinsbijslagen conform paragraaf 1 als een van de weeskinderen in kwestie niet langer recht geeft op gezinsbijslagen binnen het gezin van de begunstigde.

Toelichtingsnota 20 van 22 oktober 2021 : recht op wezenbijslag:

III kinderen die wees worden vanaf 01 januari 2019

Elk rechtgevend kind dat vanaf 1 januari 2019 wees wordt, ongeacht of dit kind vóór of na 1 januari 2019 werd geboren, heeft recht op een wezentoeslag.

Vanaf het overlijden worden de bedragen zoals bepaald in boek 2 van het Groeipakket toegekend voor de (half)wees. (artikel 216 Groeipakketdecreet)

Het maandelijks basisbedrag van 160 EUR wordt met een maandelijks wezentoeslag verhoogd voor het rechtgevend kind van wie minstens een van de ouders is overleden of bij wie het vermoeden van afwezigheid van minstens één van de ouders is vastgesteld. (artikel

14 Groeipakketdecreet)

*Deze wezentoeslag bedraagt **50 procent** van het basisbedrag, zijnde 80 EUR (artikel 15 Groeipakketdecreet), indien aan één van de volgende voorwaarden voldaan is:*

- *een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden;*
- *de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid (artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek) van een van de ouders van een rechtgevend kind vastgesteld.*

./...

2. Gezinssituatie van de overlevende ouder

De gezinssituatie van de overlevende ouder speelt geen rol meer in de bepaling van het bedrag van de wezentoeslag.

Dit bedrag wordt voortaan enkel bepaald door het overlijden van één ouder, door het overlijden van beide ouders of de enige ouder of door de vaststelling van het vermoeden van afwezigheid van één of beide ouders.

!Opgelet! *Voor kinderen uit de overgangsregeling (zie later) blijft de samenwoning van de overlevende ouder een beletsel.*

3. Gegevenswinning

*De **afstamming** tussen het rechtgevend kind en de overledene of de vermoedelijk afwezige, wordt op een van de volgende wijzen bewezen (artikel 2 BVR Zorgtoeslagen):*

- *op basis van gegevens uit het Rijksregister;*
- *met een geboorteakte met kantlijn³;*
- *door een gerechtelijke erkenning van het kind na het overlijden van de betrokken ouder.*

*Het **overlijden** van een ouder, wordt op een van de volgende wijzen bewezen⁴ (artikel 3 BVR Zorgtoeslagen):*

- *op basis van gegevens uit het Rijksregister;*
- *aan de hand van een (Belgische) overlijdensakte;*
- *door een vonnis van verklaring van overlijden, als vermeld in artikel 126 van het Burgerlijk Wetboek*

Toelichtingsnota 20- bijlage van 22 oktober 2021- Praktische toepassing

1. Praktische toepassing

1.1. Overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigde¹

Indien een (adoptie)ouder overlijdt en er een recht op wezentoeslag ontstaat zoals bepaald in art. 14 van het Groeipakketdecreet is er voor de (half)wees overgang van de bijslagtrekkende kern naar een begunstigdenkern.

De overschakeling geldt niet voor de eventuele andere (niet-wees)kinderen die deel uitmaken van dit gezin. Voor deze kinderen behoudt de oorspronkelijke bijslagtrekkende deze hoedanigheid en is er geen overschakeling naar de begunstigde kern.(!)

./...

1.4. Betaling voor de maand van overlijden

Artikel 216 van het Groeipakketdecreet bepaalt dat voor de kinderen geboren voor 1 januari 2019 en voor wie op 31 december 2018 het recht op kinderbijslag overeenkomstig de AKBW of de regeling gewaarborgde gezinsbijslag geopend was, ze vanaf het ogenblik van het overlijden voor alle toelagen van de gezinsbijslag recht hebben op de nieuwe bedragen van het Groeipakketdecreet

Concreet betekent dit dat op niveau van de bijslagtrekkende of de begunstigenkern het bedrag voor alle kinderen voor de maand waarin het overlijden plaatsvindt, dient berekend te worden volgens de nieuwe bedragen en dit zowel voor het basisbedrag, de wezentoeslag als de sociale toeslag. Deze regel geldt ongeacht of dit tot gevolg heeft dat er over de maand van het overlijden meer of minder betaald wordt dan over de maand daarvoor.

Mededeling A/37 van 01 juli 2022 - Decreet borging van 29 juni 2022 - BVR borging van 11 februari 2022 - BVR van 24 juni 2022 tot wijziging van artikel 2 van het BVR selectieve participatietoelagen

./...

7. Overgangsregeling wezen (art 20 decreet borging – art. 216 Groeipakketdecreet van 2018)

Artikel 216 bepaalt dat kinderen, geboren vóór 1 januari 2019, die wees worden vanaf of na 1 januari 2019, vanaf de maand van het overlijden van één van de ouders recht geven op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5, waaronder de wezentoeslag, vermeld in artikel 15 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Ingevolgde de wijziging moet er een vergelijking gemaakt worden van het recht op gezinsbijslagen in het gezin van de begunstigenkern zoals deze begunstigenkern zal bestaan na het overlijden van één van de ouders. Door te kijken naar de begunstigenkern zoals deze begunstigenkern zal bestaan na het overlijden, wordt het verschil in behandeling ondermijnd indien er zich voor het overlijden al dan niet een begunstigenkern had gevormd. Met andere woorden, de impact is niet afhankelijk van de overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigen.

Om het recht te vergelijken wordt het bedrag van het basisbedrag, vermeld in artikel 210, §1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en artikel 213, vergeleken met het bedrag van het basisbedrag, vermeld in artikel 13 en de wezentoeslag, vermeld in artikel 15 maar wordt er geen rekening gehouden met sociale toeslag. Zo wordt vermeden dat gezinnen die geen sociale toeslag krijgen meer gecompenseerd worden dan gezinnen die wel een sociale toeslag ontvangen.

Indien wordt vastgesteld dat deze weeskinderen in het gezin van de begunstigen samen door de toepassing van het mechanisme in paragraaf 1 minder gezinsbijslagen (basisbedrag + wezentoeslag) zullen ontvangen dan in de maand voor het overlijden (basisbedrag + leeftijdstoelagen) zullen de weeskinderen in het gezin van de begunstigde het bedrag van het oude basisbedrag en leeftijdstoelagen behouden.

Van zodra één van de rechtgevend weeskinderen uit het gezin stroomt (gezin verlaat of geen rechtgevend statuut meer heeft op gezinsbijslagen), zal de compensatie gestopt worden en zal artikel 216, paragraaf 1 worden toegepast.

Concreet op dit dossier toegepast

Hierdoor bestaat er een recht op volgende wezenbijslag vanaf december 2022

Kind		Basisbedrag	wezenbijslag	totaal
.....		99,70		99,70
.....		173,20	86,59	259,79
.....		173,20	86,59	259,79
totaal				619,28

Er werd een vergelijking gemaakt met de maand voor het overlijden (nl november 2022)

Kind	Basisbedrag	leeftijdsbijslag	totaal
.....	98,71		98,71
.....	182,64	49,86	232,50
.....	259,49	24,92	284,41
totaal			615,62

De bedragen van de wezenbijslag van de maand van het overlijden zijn voordeliger dan deze in deze in de maand voor het overlijden en dus kan er enkel een toepassing gemaakt worden van de nieuwe bedragen

Conclusie:

..... heeft de vigerende wetgeving toegepast. Het verzoekschrift van betrokkene is ongegrond.”

5. Beslissing/standpunt Klachten- en bemiddelingsdienst Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG):

Naar aanleiding van de klacht van verzoekster d.d. 23 december 2022 heeft de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket bij e-mail van 12 januari 2023 aan verzoekster meegedeeld wat volgt:

“Ik ontving je klacht via de Vlaamse Ombudsdienst (ref.....). Je bent niet akkoord met het nieuwe bedrag Groeipakket dat je ontvangt naar aanleiding van het overlijden van je ex-partner.

Ik nam hiervoor contact op met je uitbetaler

Reglementering

Vanaf 01/01/2019 valt de gezinsbijslagregeling in België onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Binnen Vlaanderen is sindsdien het Groeipakketdecreet in voege.

Tot 31/12/2018 was de Algemene Kinderbijslagwetgeving (AKBW) van toepassing.

Bedragen AKBW

Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en dat op 31 december 2018 aan de voorwaarden van de kinderbijslagreglementering voldeed, blijft recht geven op kinderbijslag als aan de voorwaarden van het Groeipakketdecreet voldaan is.

Om recht te blijven geven op de bedragen van de Algemene Kinderbijslagwetgeving (AKBW) zijn er drie cumulatieve voorwaarden:

1. Het kind is geboren vóór 1 januari 2019.
2. Ten aanzien van dit kind is op 31 december 2018 een recht geopend op kinderbijslag op grond van de (toenmalige) toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering.
3. En het gaat om een “rechtgevend kind”, dat voldoet aan de toepassingsvoorwaarden, bedoeld in artikel 8 van het Groeipakketdecreet.

Omkering van de rangen binnen het Groeipakket

Om vanaf 01/01/2019 het bedrag te bepalen voor de kinderen voor wie het recht op kinderbijslag al op 31/12/2018 geopend was, wordt de omkering van de rangen toegepast.

Dit houdt in dat binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31/12/2018, het laagste bedrag ('laag') gekoppeld wordt aan het jongste kind binnen de groep, het tweede laagste bedrag ('midden') aan het tweede jongste kind en het hoogste bedrag ('hoog') aan de derde jongste en oudere kinderen in de groepering.

De rang van een kind binnen de gezinsbijslagregeling wordt bepaald door de rang dat het kind inneemt binnen de groep kinderen waarvoor aan een en dezelfde bijslagtrekkende wordt betaald.

Dit heeft niets te maken heeft met de geboortering van een kind.

Hiervoor vormt de groepering rond de bijslagtrekkende zoals die op 31/12/2018 samengesteld is (of had kunnen zijn) een ijkpunt. Vanaf dit moment worden de basisbedragen 'bevroren'.

Zodra de omkering van de rangen is toegepast op alle kinderen binnen de groepering op 31 december 2018 geldt het vastgeklikt bedrag voor de duur van het recht voor dat kind.

De omkering van de rangen geldt enkel voor het basisbedrag (niet voor de leeftijdsbijslag, de sociale toeslag noch de verhoogde wezenbijslag)

Als een rechtgevend kind ná 31/12/2018 niet langer recht geeft op gezinsbijslag of het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigde verlaat, valt enkel het bedrag weg dat aan dit kind was verbonden. De basisbedragen van de andere rechtgevendende kinderen worden niet meer aangepast. Zij behouden het basisbedrag dat aan hen was vastgeklikt.

Wezentoeslag

Het basisbedrag, vermeld in artikel 13 Groeipakketdecreet 2018, wordt met een maandelijkse wezentoeslag verhoogd voor het rechtgevendende kind van wie minstens één van de ouders is overleden of bij wie het vermoeden van afwezigheid van minstens één van de ouders is vastgesteld.

Artikel 13 van het Groeipakketdecreet vermeldt dat ieder kind recht geeft op het nieuwe basisbedrag van 160 EUR (ondertussen werd dit bedrag geïndexeerd naar 173,20 EUR)
De wezentoeslag bedraagt 50 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:

1° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden;
2° de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van een van de ouders van een rechtgevend kind vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder de toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend.

Voor kinderen die (halve) wees worden vanaf 01.01.2019 is art. 5 van het Groeipakketdecreet van toepassing, namelijk recht vanaf de eerste van de maand waarin de gebeurtenis zich voordoet.

In jouw dossier

Voor november 2022 werden de volgende bedragen toegekend binnen het Groeipakket:

..... : 98,71 EUR basisbedrag 'laag'

..... : 232,50 EUR (182,64 EUR basisbedrag 'midden' + 49,86 EUR leeftijdstoelage)

..... : 284,41 EUR (259,49 EUR basisbedrag 'hoog' + 24,92 leeftijdstoelage)

TOTAAL : 615,62 EUR

De vader van en overleed op 11/12/2022. Na aanpassing van je dossier worden de volgende bedragen toegekend vanaf december 2022 :

..... : 99,70 EUR basis 'laag'

..... : 259,79 EUR (173,20 EUR nieuw basisbedrag Groeipakket + 86,59 EUR wezentoeslag)

..... : 259,79 EUR (173,20 EUR nieuw basisbedrag Groeipakket + 86,59 EUR wezentoeslag)

TOTAAL: 619,28 EUR

De basisbedragen werden vanaf 01/12/2022 standaard verhoogd met 1%.

Voor en wordt het nieuwe basisbedrag binnen het Groeipakket (art. 13 GPD 2018) toegekend, verhoogd met de halfwezentoeslag.

..... blijft vanaf 01/12/2022 het basisbedrag 'laag' ontvangen, zoals op 01/01/2019 werd vastgesteld binnen het Groeipakket. Omdat zijn situatie ongewijzigd is, blijf je voor hetzelfde bedrag ontvangen.

Aangezien er ingevolge het overlijden van de vader van en in totaal meer Groeipakket kan worden toegekend dan de maand voorheen, zelfs al is dit bedrag zeer gering, kan je dossier niet worden herzien.

De halfwezentoeslag zal vanaf januari 2023 verhoogd worden van 86,59 EUR naar 138,56 EUR. Ik meen je hiermee voldoende te hebben ingelicht en sluit mijn tussenkomst af."

6. Beoordeling in rechte:

6.1. Verworven rechten bij overgang van Algemene Kinderbijslagwet (AKBW) naar Groeipakket - wezenbijslag

Bij de invoering van het Groeipakket op 1 januari 2019 werden bij artikel 209 Groeipakketdecreet volgende opheffingsbepalingen opgenomen:

“§1. De kinderbijslagreglementering, vermeld in artikel 3, §1, 26°, wordt opgeheven vanaf 1 januari 2019 voor de toekenning van gezinsbijslagen.

§2. De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.”

Bij de bepalingen van artikel 3, § 1, 26° Groeipakketdecreet wordt ‘kinderbijslagreglementering’ gedefinieerd als: *“het geheel van de regelingen inzake de gezinsbijslagen, vastgesteld door of krachtens de Algemene kinderbijslagwet of de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, alsook alle uitvoeringsbesluiten ervan”.*

Uit voormelde bepalingen van artikel 209 Groeipakketdecreet volgt derhalve dat de bepalingen van de Algemene Kinderbijslagwet (en van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag) geen uitwerking meer kunnen hebben vanaf 1 januari 2019 tenzij in de mate dat zij werden opgenomen in boek 5, deel 2 van het Groeipakketdecreet, zijnde de overgangsbepalingen van de artikelen 110 tot en met 227 Groeipakketdecreet.

In de Conceptnota² wordt het behoud van de verworven rechten in het kader van het Groeipakket voor kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019 als volgt toegelicht:

“Bij de overgangsmaatregelen, is het een belangrijk uitgangspunt, dat geen enkel kind minder krijgt op moment van de transitie. We maken hiervoor een onderscheid tussen kinderen geboren voor het moment van de transitie en kinderen geboren na het moment van de transitie.

Alle kinderen die geboren worden voor 01/01/2019 (het moment van de invoering van het groeipakket), behouden het recht op hun basiskinderbijslag via het oude systeem. Dit betekent hun rangbedrag en hun leeftijdstoelage en dit tot ze uitstromen uit de kinderbijslag (maximum 25 jaar). Omwille van de complexiteit die de rangorde nu teweeg brengt en verder zou meebrengen, wordt de rangorde van kinderen in het oude systeem bevroren.”

De Raad van State formuleert het in het advies nr. 62.258/1 als volgt (p. 32):

“Het ontworpen decreet kiest voor een overgangsregeling waarbij het uitgangspunt is dat geen enkel gezin na 1 januari 2019 een lager totaalbedrag aan gezinsbijslagen zal ontvangen dan het kreeg op 31 december 2018 met toepassing van de vroegere federale kinderbijslagregeling (m.i.v. leeftijdsbijslagen en rangorde) en met dien verstande dat voor de kinderen waarvoor reeds kinderbijslag werd ontvangen onder de vroegere federale kinderbijslagregeling de rangorde op 31 december 2018 wordt bevroren, de rangbedragen op 31 december 2018 worden omgedraaid en het bedrag van de kinderbijslag aan het rechtgevend kind wordt “vastgeklikt”.

(...) De ontworpen overgangsregeling heeft tot gevolg dat de rechtmatige verwachtingen van de betrokken rechthebbenden worden geëerbiedigd, aangezien de rechten die ze genieten onder het huidige kinderbijslagstelsel behouden blijven.”

Aldus bepaalt artikel 210 Groeipakketdecreet:

² Cf. Conceptnota “Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat”, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 31 mei 2016.

“§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2. (...)

§2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.”

In toepassing van de overgangsbepalingen wordt het kind, zodra er vanaf 1 januari 2019 een overlijden van een ouder plaatsvindt, ingekanteld in de gezinstoelagen van het Groeipakket, en kan het aanspraak maken op het basisbedrag Groeipakket vermeerderd met een wezentoeslag. Dit betekent derhalve dat het vastgeklikte bedrag waarop het kind recht had bij de overgang naar het Groeipakket op 1 januari 2019, volledig vervalt en wordt vervangen door het basisbedrag Groeipakket (163 EUR), vermeerderd met een (halve of volledige) wezentoeslag.

Zo bepaalt de Conceptnota:

“Bij de wezentoeslag wordt gekeken naar het tijdstip van overlijden. Kinderen die al wees waren in het oude systeem, behouden hun wezentoeslag. Kinderen die wees worden na 1 januari 2019, vallen onder het nieuwe systeem.”

Aldus bepaalt artikel 216 Groeipakketdecreet (oorspronkelijke bepalingen):

“Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019, dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, en dat vanaf of na 1 januari 2019 wees wordt, geeft vanaf dat ogenblik recht op de gezinsbijlagen, vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5, waaronder de wezentoeslag, vermeld in artikel 15.”

Het voormeld artikel 15 Groeipakketdecreet bepaalt (oorspronkelijke bepalingen)³:

“§1. De wezentoeslag bedraagt 50 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:

1° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden;

2° de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van een van de ouders van een rechtgevend kind vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder de toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend.

³ Bij de bepalingen van artikel 66 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023, werd vanaf 1 januari 2023: “In artikel 15, § 1, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “50 procent” vervangen door de zinsnede “80 procent”.

§2. De wezentoeslag bedraagt 100 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:
1° beide ouders van een rechtgevend kind zijn overleden;
2° de enige bekende ouder van het rechtgevende kind is overleden;
3° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden en de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van de andere ouder vastgesteld;
4° de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van beide ouders of van de enige bekende ouder van een rechtgevend kind vastgesteld.
De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder de toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend. (...)"

In de Conceptnota / memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet wordt de hervorming van de wezenbijslag (AKBW) naar de wezentoeslag (Groeipakket) als volgt toegelicht:

"Aangezien ieder kind een gelijk basisbedrag ontvangt, passen we dit principe ook toe op de wezen/half-wezen. Dit betekent een administratieve vereenvoudiging. Daarbovenop wordt een wezentoeslag toegekend. Concreet krijgt een volledige wees een wezentoeslag ten bedrage van 100% van de maandelijkse basiskinderbijslag. Een half-wees ontvangt een wezentoeslag ten bedrage van 50% van de maandelijkse basiskinderbijslag (te vergelijken met alimentatie die een alleenstaande gescheiden ouder ontvangt). Hiermee spelen we in op het wegvallen van het inkomen van de overleden ouder.

Beide toeslagen worden betaald zolang het kind rechthebbende blijft, dus ook voor de halfwezen, van wie de overlevende ouder eventueel een nieuw gezin vormt. Dit voorkomt administratieve lasten en eventuele domiciliefraude."

Nadat evenwel was gebleken dat in een aantal gevallen de inkanteling in het Groeipakket ingevolge het overlijden van een ouder toch aanleiding gaf tot de toekenning van een lager bedrag (cf. de beslissingen van de Geschillencommissie, nr. 2019/012 d.d. 4 oktober 2019, nr. 2021/012 d.d. 12 maart 2021 en nr. 2021/033 d.d. 10 september 2021; cf. het rapport 'Evaluatie Groeipakket' van het Agentschap Opgroeien, gepubliceerd in februari 2021), werden bovengenoemde bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet ter remediëring daarvan als volgt gewijzigd bij artikel 20 van het Decreet van 1 juli 2022⁴ (datum inwerkingtreding: 1 januari 2019 - door de Geschillencommissie toegevoegde onderlijning):

"Aan artikel 216 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden een paragraaf 2 en een paragraaf 3 toegevoegd, die luiden als volgt:

" § 2. Paragraaf 1 is niet van toepassing als voor de rechtgevende kinderen in het gezin van een begunstigde door toepassing van paragraaf 1 het bedrag dat overeenstemt met het basisbedrag, vermeld in artikel 13, en de wezentoeslag, vermeld in artikel 15, voor de voormelde kinderen samen lager is dan het basisbedrag, vermeld in artikel 210, § 1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en 213, zoals ze zijn toegekend voor de voormelde kinderen in de maand voor de maand waarin de voormelde kinderen wees zijn geworden.

In geval van toepassing van het eerste lid geven de rechtgevende kinderen in het gezin van de begunstigde nadat de voormelde kinderen wees zijn geworden, samen recht op het bedrag dat

⁴ "Decreet van 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018."

overeenstemt met het basisbedrag, vermeld in artikel 210, § 1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en 213, zoals ze zijn toegekend voor de voormelde kinderen in de maand voor de maand waarin de voormelde kinderen wees zijn geworden.

§ 3. De rechtgevende kinderen, vermeld in paragraaf 2, geven wel recht op de gezinsbijslagen conform paragraaf 1 als een van de weeskinderen in kwestie niet langer recht geeft op gezinsbijslagen binnen het gezin van de begunstigde."

Bij de Mededeling A/37 "Decreet borging van 29 juni 2022 - BVR borging van 11 februari 2022 - BVR van 24 juni 2022 tot wijziging van artikel 2 van het BVR selectieve participatietoelagen" van 1 juli 2022 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket werden ter verduidelijking volgende administratieve onderrichtingen gegeven:

"7. Overgangsregeling wezen (art 20 decreet borging – art. 216 Groeipakketdecreet van 2018)

Artikel 216 bepaalt dat kinderen, geboren vóór 1 januari 2019, die wees worden vanaf of na 1 januari 2019, vanaf de maand van het overlijden van één van de ouders recht geven op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5, waaronder de wezentoelag, vermeld in artikel 15 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Ingevolgde de wijziging moet er een vergelijking gemaakt worden van het recht op gezinsbijslagen in het gezin van de begunstigdenkern zoals deze begunstigdenkern zal bestaan na het overlijden van één van de ouders. Door te kijken naar de begunstigdenkern zoals deze begunstigdenkern zal bestaan na het overlijden, wordt het verschil in behandeling ondermijnd indien er zich voor het overlijden al dan niet een begunstigdenkern had gevormd. Met andere woorden, de impact is niet afhankelijk van de overschakeling van bijslagtrekkende naar begunstigen.

Om het recht te vergelijken wordt het bedrag van het basisbedrag, vermeld in artikel 210, §1, en de leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 212 en artikel 213, vergeleken met het bedrag van het basisbedrag, vermeld in artikel 13 en de wezentoelag, vermeld in artikel 15 maar wordt er geen rekening gehouden met sociale toelag. Zo wordt vermeden dat gezinnen die geen sociale toelag krijgen meer gecompenseerd worden dan gezinnen die wel een sociale toelag ontvangen.

Indien wordt vastgesteld dat deze weeskinderen in het gezin van de begunstigen samen door de toepassing van het mechanisme in paragraaf 1 minder gezinsbijslagen (basisbedrag + wezentoelag) zullen ontvangen dan in de maand voor het overlijden (basisbedrag + leeftijdstoelag) zullen de weeskinderen in het gezin van de begunstigde het bedrag van het oude basisbedrag en leeftijdstoelag behouden.

Van zodra één van de rechtgevende weeskinderen uit het gezin stroomt (gezin verlaat of geen rechtgevend statuut meer heeft op gezinsbijslagen), zal de compensatie gestopt worden en zal artikel 216, paragraaf 1 worden toegepast.

De dossierbeheerder past dit aan op vraag van de begunstigde of wanneer hij dit merkt in het kader van het dossierbeheer.

Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019."

6.2. Toepassing in casu:

Verwerende partij betaalde aan verzoekster voor de maand november 2022 voor (°), (°) en (°) gezamenlijk € 615,62 aan Groeipakket.

Dit bedrag was samengesteld uit:

- voor: € 98,71 (basisbedrag 1^e rang AKBW);
- voor: € 182,64 (basisbedrag 2^e rang AKBW) + € 49,86 (leeftijdstoeslag) = € 232,50;
- voor: € 259,49 (basisbedrag 3^e rang AKBW) + € 24,92 (leeftijdstoeslag) = € 284,41;

Ingevolge het overlijden van de wettelijke vader van en, de heer, op 11 december 2022, dienden beide kinderen vanaf december 2022 in het Groeipakket te worden ingekanteld op voorwaarde dat het totaalbedrag voor alle drie de rechtgevende kinderen niet lager zou zijn dan het voor de daaraan voorafgaande maand november 2022 toegekende bedrag van in totaal € 615,62 voor de drie kinderen (cf. art. 216, §§ 1 en 2 Groeipakketdecreet).

Voor de maand december 2022 zou er na deze inkanteling voor zowel als elk een basisbedrag van € 173,20 en in toepassing van artikel 15, § 1 Groeipakketdecreet een wezentoeslag van € 86,59 worden toegekend; na indexering bedraagt het voor toe te kennen basisbedrag voor december 2022 € 99,78 (cf. Mededeling T5 'Indexering van de bedragen vanaf 1 december 2022' van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 13 februari 2023).

Gezien dit voor de maand december 2022 voor de drie kinderen samen een bedrag van € 619,28 vertegenwoordigt en dit niet minder is dan het voor de maand november 2022 toegekende bedrag van € 615,62, dient te worden vastgesteld dat verwerende partij terecht in toepassing van de bepalingen van artikel 216, §§ 1 en 2 Groeipakketdecreet de kinderen en in het Groeipakket heeft ingekanteld.

Verzoekster meent desalniettemin dat zij ingevolge deze inkanteling wordt benadeeld, zoals blijkt uit haar verzoek d.d. 5 maart 2023 waar zij onder meer stelt dat:

“Mijn 3 kinderen zijn allemaal geboren voor 2019 waardoor ik nog in de 'voordelige' kinderbijslagregeling viel. Mijn kindergeld bedroeg €615,62 voor het overlijden. Omdat nu het dossier aangepast wordt omdat ik recht heb op een wezentoeslag, verandert ineens het groeipakket naar dat van na 2019. Waardoor ik dus terugval. De beloofde toeslag van €86,59 per kind valt hierdoor dus volledig weg want ik val terug op €619,28. Ik kreeg dus in januari ochot €4 extra. Maar ik mag zozegzegd van geluk spreken want het bedrag wordt opgetrokken vanaf 1 februari naar 138,56/kind.

Ik heb dus vanaf 1 januari €107,60 extra (ipv € 277,18 door mezelf berekend adhv de bestaande cijfers) gekregen voor mijn 2 kinderen die secundaire school lopen. Als men spreekt in alimentatienormen is dit zelfs nog niet eens voldoende voor 1 kind.

Er is altijd gezegd geweest dat er voor de kinderbijslag van voor 2019 niets zou veranderen. Op het moment dat je alles het hardst nodig hebt, wordt dit ineens wel aangepast? Hoe kan dit zo maar? Zijn dit dan de kleine lettertjes waar niets wordt over gezegd?”

Zoals kon worden vastgesteld, werd deze wezentoeslag wel degelijk voor de kinderen en toegekend voor de maand december 2022 ten bedrage van € 86,59.

Ingevolge de gewijzigde bepalingen van artikel 15, § 1 Groeipakketdecreet bedraagt deze

wezentoeslag vanaf januari 2023 € 138,56 zodat voor de drie kinderen gezamenlijk in totaal € 723,22 per maand kan worden toegekend.

Deze wezentoeslag is een nieuwe bij het Groeipakketdecreet ingevoerde toeslag die uitsluitend bovenop de nieuwe basisbedragen en derhalve niet bovenop de uit de Algemene Kinderbijslagwet meegenomen bedragen kan worden toegekend.

Vermits er voor kinderen die nog geen wees waren vóór 1 januari 2019 geen recht op wezenbijslag (gewone dan wel verhoogde wezenbijslag) in de regeling van de Algemene Kinderbijslagwet werd vastgesteld, kan de wezenbijslag uit de regeling van de Algemene Kinderbijslagwet dan ook niet als een verworven recht worden beschouwd.

Er dient hierbij overigens te worden opgemerkt dat niet kan worden verondersteld dat, indien de wetgever zou hebben gekozen voor een voortzetting van de regeling van de wezenbijslag van de Algemene Kinderbijslagwet, dit automatisch zou hebben geleid tot de toekenning van een hoger bedrag voor de kinderen en na het overlijden van de heer

In tegenstelling tot voor de nieuwe door het Groeipakketdecreet ingevoerde wezentoeslag, geldt voor de wezenbijslag uit de Algemene Kinderbijslagwet dat er geen hoger bedrag kan worden toegekend indien de overlevende ouder een gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad (*cf.* de overgangsbepalingen van artikel 215 Groeipakketdecreet voor kinderen die reeds wees waren vóór 1 september 2019). Vermits verzoekster vanaf 12 september 2018 tot heden een gezin vormt met de heer, had er na het overlijden van de heer geen verhoogde wezenbijslag kunnen worden toegekend en zouden ook voor de periode vanaf 1 december 2022 verder slechts de basisbedragen en leeftijdsbijslagen van de Algemene Kinderbijslagwet zijn verschuldigd geweest.

7. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk maar **ongegrondd** is in die zin dat verwerende partij in toepassing van de bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet de kinderen en vanaf 1 december 2022 terecht heeft ingekanteld in het Groeipakket en daarbij terecht zowel de nieuwe basisbedragen als de wezentoeslagen zoals bepaald bij artikel 15, § 1 Groeipakket heeft toegekend.

Aldus uitgesproken te Brussel op **19 mei 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Gaëlle Cuvelier (plaatsvervangend lid voor KidsLife), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te
.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens