

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/003 van 12 januari 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

## **Sociale toeslag – Kadastraal inkomen – Vreemd gebruik**

De uitbetalingsactor besliste geen sociale toeslag te kunnen toekennen vanaf 1 september 2023 daar voor het inkomensjaar 2021 het kadastraal inkomen vreemd gebruik van het gezin te hoog was in verhouding tot de inkomsten van het gezin.

Uit raadpleging van de eigendomstoestanden van de betrokkenen voor het referentiejaar 2021, blijkt dat zij steeds gezamenlijk de volle eigendom hadden over de eigen woning met een (niet-geïndexeerd) kadastraal inkomen van € 1.090,00 gelegen op het domicilie-adres dat derhalve voor de berekening van het kadastraal inkomen vreemd gebruik buiten beschouwing dient te worden gelaten. Zij hebben eveneens gezamenlijk de volle eigendom over verschillende onroerende goederen die landbouwgrond betreffen met een gezamenlijk (niet-geïndexeerd) kadastraal inkomen van € 1.760,00.

Gelet op het feit dat derhalve het aangegeven kadastraal inkomen eigen beroepsdoeleinden voor 2021 hoger is dan het totaal van de kadastrale inkomens van onroerende goederen die niet als eigen woning kunnen worden beschouwd en tevens blijkt dat er op de belastingaangifte voor hetzelfde inkomensjaar geen kadastraal inkomen werd aangegeven van onroerende goederen die worden verhuurd of door een derde door beroepsdoeleinden worden gebruikt, dient te worden aangenomen dat het kadastraal inkomen vreemd gebruik voor 2021 € 0 bedraagt zodat er geen KI-test dient te worden uitgevoerd.

De Geschillencommissie oordeelt dat de vordering **gegrond** is, in de mate dat er dient te worden vastgesteld dat er voor het inkomensjaar 2021 geen kadastraal inkomen vreemd gebruik in rekening dient te worden genomen zodat er geen KI-test dient te worden uitgevoerd en er vanaf 1 september 2023 een sociale toeslag dient te worden toegekend voor zover aan alle overige voorwaarden werd voldaan.

# Opgroeien

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**

**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2024/003**

**12 januari 2024**

REPERTORIUMNR. GC/23/A0383

INZAKE : ..... , wonende te .....

- Verzoeker -

TEGEN :

..... uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te .....

.....;

- Verwerende partij -

## 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup> werd ingediend per e-mail d.d. 5 oktober 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 13 september 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 16 oktober 2023 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 12 januari 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoeker noch verwerende partij op de zitting van 12 januari 2024 zijn verschenen of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## 2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalt vanaf 1 januari 2019 tot heden het Groeipakket voor ..... (°.....) en ..... (°.....).

Voor de periode van 1 oktober 2019 tot en met 30 september 2020 kon er daarbij eveneens een sociale toeslag worden toegekend.

Het Groeipakket werd voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 augustus 2023 aan de echtgenote van verzoeker, mevrouw ....., uitbetaald.

Ingevolge het feit dat ..... op 29 augustus 2023 het gezin heeft verlaten, werd hij voor de periode vanaf 1 september 2023 begunstigde voor zichzelf en werd er opnieuw een sociale toeslag voor hem toegekend.

Voor ..... werd ingevolge de verhuis van ....., overgeschakeld van de bijslagtrekkendekern naar een begunstigenkern samengesteld uit verzoeker en mevrouw ..... en werd eveneens het recht op een sociale toeslag voor de periode vanaf 1 september 2023 opnieuw onderzocht.

Bij beslissing d.d. 13 september 2023 heeft verwerende partij aan mevrouw ..... meegedeeld dat er voor ..... geen sociale toeslag kon worden toegekend vanaf 1 september 2023 daar voor het inkomensjaar 2021 het kadastraal inkomen vreemd gebruik van het gezin te hoog was in verhouding tot de inkomsten van het gezin.

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Verzoeker gaat hiermee niet akkoord en vraagt dat zou worden vastgesteld dat er geen kadastraal inkomen als een kadastraal inkomen vreemd gebruik in aanmerking mag worden genomen voor het jaar 2021, alsook voor de daaraan voorafgaande en de komende jaren.

### **3. Standpunt van verzoeker:**

In het verzoek d.d. 5 oktober 2023 heeft verzoeker zijn grieven als volgt geformuleerd:

*“Graag willen we via deze weg een beroep instellen bij de geschillencommissie tegen de beslissing van ..... ivm het recht op sociale toeslag van onze zoon ..... (zie brief in bijlage).*

*..... beweert dat het KI vreemd gebruik voor zowel ..... als ..... te hoog zou zijn, waardoor het KI vreemd gebruik via de KI test, te hoog is in vergelijking met de inkomsten 2021.*

*Maar wij zijn echter landbouwers, waardoor het KI van onze eigendom (landbouwgronden) als beroepsdoeleinden dient beschouwd te worden en NIET als KI vreemd gebruik.*

*Het probleem is het volgende:*

*Aangezien we beiden eigenaar zijn van die gronden, is er een KI vreemd gebruik bij ons twee.*

*De gronden worden enkel in het aanslagbiljet van ..... aangegeven als “beroepsdoeleinden”. Dit KI voor beroepsdoeleinden werd in mindering gebracht op het KI vreemd gebruik.*

*Bij ..... is er geen KI voor beroepsdoeleinden aangegeven, waardoor het KI vreemd gebruik volledig meegeteld wordt.*

*Bij het uitvoeren van de KI test blijkt dan dat het KI vreemd gebruik te hoog ligt t.o.v. het inkomen 2021.*

*Hierdoor is er geen recht op een maandelijkse sociale toeslag vanaf september 2023 tot en met augustus 2024.*

*Via uw diensten willen we bekomen dat er geen KI als vreemd gebruik mag aanzien worden, dit zowel voor 2021, als ook eventueel voor de voorgaande en komende jaren.*

*Hierdoor kunnen dan de nodige aanpassingen gebeuren in de aanslagbiljetten.*

*We hopen een positief antwoord van uw diensten te mogen ontvangen.”*

Op vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie heeft verzoeker per e-mail d.d. 8 januari 2024 een kopie van zowel de belastingaangifte als het aanslagbiljet betreffende het inkomensjaar 2021 aan het dossier toegevoegd.

#### 4. Standpunt verwerende partij:

- **Verwerende partij heeft bij beslissing d.d. 13 september 2023 aan mevrouw ....., echtgenote van verzoeker, meegedeeld wat volgt:**

*“We onderzochten of je recht hebt op een sociale toeslag.*

*Je bent begunstigde geworden voor ..... Je hebt daarover al informatie van ons ontvangen. Omdat je situatie gewijzigd is, onderzochten we je recht op een sociale toeslag.*

*Het recht op een sociale toeslag hangt af van je actuele gezinsgrootte en je gezinsinkomen.*

*Voor de bepaling van de gezinsgrootte telt dit kind mee:*

*.....*

*We hebben je gezinsinkomen opgevraagd bij de Federale Overheidsdienst Financiën.*

*Uit de gegevens van het laatst gekende inkomstenjaar 2021 blijkt dat het kadastraal inkomen vreemd gebruik van jou en ..... te hoog ligt. Als het kadastraal inkomen vreemd gebruik te hoog is in vergelijking met julie inkomen, dan kom je niet in aanmerking voor een sociale toeslag. Vreemd gebruik betekent dat je gebouwen en/of gronden in je bezit hebt die je niet zelf bewoont of gebruikt voor beroepsdoeleinden.*

*Je hebt dus geen recht op een sociale toeslag voor ..... vanaf 1 september 2023.*

*Vanaf 1 september 2023 ontvang je verder maandelijks 130,41 euro gezinsbijslag.*

*We onderzoeken je recht automatisch opnieuw:*

- *Als je gezinssituatie wijzigt;*
- *Jaarlijks in September.*

*Als je denkt toch recht te hebben op een sociale toeslag, dan kun je een aanvraag indienen via het formulier ‘sociale toeslag’. Je vindt dat formulier op de website ..... of je kan het bij ons aanvragen.*

*Met het formulier kun je aangeven dat je actuele gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden.*

*Wij herbekijken hoe dan ook of je recht hebt op een sociale toeslag op basis van je gezinsinkomsten van 2023 in 2025 via de gegevens die we opvragen bij de Federale Overheidsdienst Financiën. Als blijkt dat je de inkomstengrens niet overschreed, kennen we de sociale toeslag voor de maanden waarvoor je geen toeslag ontving, alsnog toe.*

*Voor werknemers worden de belastbare beroepsinkomsten en/of uitkeringen voor aftrek van de beroepskosten gecontroleerd, voor zelfstandigen worden de netto belastbare beroepsinkomsten vermenigvuldigd met 100/80.*

*(...).”*

- **Bij e-mail d.d. 21 november 2023 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt (letterlijke weergave):**

*“Zoals gevraagd bezorgen wij u een toelichting bij dit dossier en zijn de nuttige stukken toegevoegd in bijlage.*

*In het voorliggende dossier, betaalt ..... het groeipakket uit voor ..... (.....  
.....) die in Vlaanderen woont bij zijn beide ouders, nl ..... (.....) en  
..... (.....).*

*Onze diensten betalen de gezinsbijslag uit aan de overgangsbedragen (cfr art 210 en art 212 van het Groeipakketdecreet). Initieel werd betaald in een BTK-dossier (cfr art 225 GPD), maar wegens verhuis (in augustus 2023) van het oudste kind ..... (.....) wordt er vf 01/09/23 (cfr Toelichtingsnota 7 bijlage 1) betaald in een BGK dossier met de 2 begunstigde ouders de heer ..... en mevrouw .....*

*Zowel in het BTK-dossier als in het BGK-dossier wordt in unanimiteit betaald op een gemeenschappelijke bankrekening van beide ouders (.....).*

*Betrokkene betwist onze beslissing dd 13/09/23 mbt de niet toekenning van het recht op sociale toeslag vf 01/09/23-31/08/2024.*

*Wij lichten hierna toe hoe wij tot deze beslissing zijn gekomen.*

*Artikel 18 van het Groeipakketdecreet bepaalt dat het recht op sociale toeslag afhangt van de inkomsten van het gezin.*

*Artikel 2, §1 van het BVR Sociale toeslag stelt dat bij de berekening van de inkomsten van het gezin rekening wordt gehouden met de inkomsten van beide begunstigten voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.*

*Artikel 3 BVR Gegevensverwerking stelt dat de gegevensverwerking door het Secundair netwerk Groeipakket gebeurt via authentieke gegevensbronnen of via digitale databanken waarvan het agentschap Opgroeien regie het gebruik heeft toegestaan. De bevraging bij de begunstigde via een formulier of op een andere wijze is alleen toegelaten als die gegevens niet op de wijze vermeld in het eerste lid verkregen kunnen worden.*

*Om het recht op sociale toeslag voor ..... te onderzoeken hebben onze diensten bijgevolg de gezinsinkomsten van de heer ..... en mevrouw ..... opgevraagd bij de FOD Financiën.*

*Deze gezinsinkomsten worden in het kader van het onderzoek naar de sociale toeslag bepaald overeenkomstig art 7 BVR Sociale toeslag:*

*Artikel 7 BVR Sociale Toeslagen*

**§1.** *Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op **de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint**, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.*

*Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.*

*Het Ki en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar uit het eerste lid begint.*

**§2.** *Voor gezinnen die anders waren samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd, rekening houdend met de gezinssamenstelling aan het begin van het toekenningsjaar.*

**§3.** *Met het aanslagbiljet, vermeld in paragraaf 1, worden gelijkgesteld: attesten uitgereikt door de buitenlandse belastingdienst, of, als die ontbreken, attesten uitgereikt door de werkgevers, diensten of*

instellingen als het inkomen betreft die in het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling verworven zijn, als ze betrekking hebben op dezelfde periode.

Vanaf 1 oktober 2019 dienen de uitbetalingsactoren voor de toekenning van de sociale toeslag in het kader van het Groeipakketdecreet rekening te houden met het nieuwe inkomensconcept (cfr Toelichtingsnota 8-versie 2019-2020 dd 03/12/19, punt 4.1).

Dit nieuwe inkomensconcept wordt als volgt toegelicht in de Conceptnota<sup>2</sup>:

“Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen een sociale toeslag. (...)”

Wat het begrip ‘inkomen’ betreft, is het (opnieuw) belangrijk om de **draagkracht van gezinnen te identificeren** en een **inkomensconcept** te gebruiken dat:

1. zoveel mogelijk inkomstenbronnen omvat (i.e. een breed inkomensbegrip)<sup>3</sup>;
2. zo onafhankelijk mogelijk is van de (vaak wijzigende) fiscale regels; en
3. **meetbaar is door middel van administratieve datastromen.**

We kiezen voor een bepaald bruto belastbaar inkomen, zoals vastgesteld o.b.v. het aanslagbiljet. Naast de beroepsinkomsten, worden **ook inkomsten uit onroerende goederen (KI vreemd gebruik en voor eigen beroepsdoeleinden)** en het belastbare deel van de ontvangen onderhoudsgelden meegenomen in het inkomensbegrip. Qua beroepsinkomsten kiezen we ervoor om het bruto belastbare inkomen voor aftrek van de beroepskosten te kiezen.”

Het nieuwe inkomensconcept werd nader uitgewerkt in het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (= BVR Sociale Toeslag) in uitvoering van artikel 18 Groeipakketdecreet.

Artikel 4 BVR Sociale Toeslagen bepaalt met welke inkomsten rekening moet worden gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen.

Vanaf 1 oktober 2019 dienen de uitbetalingsactoren dus het nieuwe inkomensbegrip zoals voorzien in art 4 van het BVR Sociale Toeslagen te hanteren en rekening te houden met **volgende inkomsten**:

- 1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:
  - a) beroepsinkomsten:
    - 1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;
    - 2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;
  - b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;
  - c) werkloosheidsuitkeringen;
  - d) pensioenen;
- 2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;
- 3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;
- 4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;
- 5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

<sup>2</sup> De conceptnota ‘Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat’.

<sup>3</sup> Huidig inkomensbegrip is niet zo breed ingevuld, wat impliceert dat er hoger bereik is (gezinnen vallen sneller onder drempel).

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Maw, sinds 01/10/2019 dient een uitbetalingsactor voor het onderzoek naar het recht op een sociale toeslag ook rekening te houden met alle eigendommen waar betrokkene niet woont, en die gebruikt worden voor beroepsdoeleinden of die beschouwd kunnen worden als vreemd Gebruik (het aandeel van eigendommen dat wordt gebruikt voor beroepsdoeleinden moet blijken uit het aanslagbiljet-cfr art 1,5° BVR Sociale Toeslag).

Voor wat betreft de definitie van de in artikel 4 BVR Sociale Toeslag gebruikte begrippen 'kadastraal inkomen', 'Ki vreemd gebruik' en "Ki beroepsdoeleinden" verwijzen we naar artikel 1 BVR Sociale Toeslagen:

-Artikel 1, eerste lid, 3°:

"kadastraal inkomen, afgekort **Ki**: het kadastraal inkomen, vermeld in titel IX van het Wetboek van de inkomstenbelastingen;"

-Artikel 1, eerste lid, 4°:

"**Ki vreemd gebruik**: Ki van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;

-Artikel 1, eerste lid, 5°:

"**Ki voor eigen beroepsdoeleinden**: Ki van de onroerende goederen die voor eigen beroepsdoeleinden gebruikt worden, vermeld op het aanslagbiljet van de personenbelasting"

Binnen de regelgeving van het Groeipakket wordt het Kadastraal Inkomen 'Vreemd Gebruik' dus omschreven als het kadastraal inkomen van alle onroerende goederen, behalve deze die als eigen hoofdverblijfplaats (waar men dus volgens het Rijksregister is gedomicilieerd) of voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt. Hoewel voor de toekenning van de sociale toeslag weliswaar beroep wordt gedaan op de beschikbare fiscale gegevens, wordt in het Groeipakketdecreet en het BVR Sociale toeslag geen identieke begrippen gebruikt als in het fiscaal recht.

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden (cfr art 222 + art 18 GPD), dient daarna nog te worden onderzocht of de **KI-toets** moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag, zoals bepaald in artikel 5 BVR Sociale toeslagen.

Zie ook Toelichtingsnota 8 Sociale toeslag 2019-2020, punt 4.1: KI-toets

Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag.

De KI-toets dient in principe te worden ingesteld als het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van de inkomstenkern (bijslagtrekkende/begunstigden en de toeslagpartner) hoger is dan 1250 EUR.

Bij de KI-toets wordt nagegaan of driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik van de inkomstenkern hoger is dan 20% van de totale inkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen,



verminderd met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden.  
Is dit het geval dan is er geen recht op sociale toeslag, hoewel de totale inkomsten lager liggen dan het toepasselijke maximumbedrag.

#### Vrijstelling van de KI-toets

In een aantal situaties is er echter vrijstelling van de KI-toets. Dit wil zeggen dat de KI-toets niet moet worden uitgevoerd ofschoon het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van inkomstenkern meer bedraagt dan 1.250 EUR.

Er is vrijstelling van deze KI-toets wanneer (één van onderstaande mogelijkheden volstaat):

- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern geen KI vreemd gebruik bevatten;
- ofwel het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de inkomstenkern  $\leq 1.250$  EUR;
- ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern leefloon of equivalent leefloon bevatten, ongeacht de hoogte van het bedrag ervan;

ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern voor minimaal 70% bestaan uit de som van (ontvangen onderhoudsgelden, vervangingsinkomsten, overlevingspensioenen en inkomensvervangende tegemoetkomingen).

Gerelateerd naar het voorliggende dossier komen wij concreet tot volgende bevindingen: uit de gegevens van het laatste gekende inkomstenjaar 2021 (cfr dossiergegevens in bijlage) blijkt dat het KI vreemd gebruik van het betreffende gezin te hoog is in vergelijking met hun gezinsinkomsten. Maw, de KI-test is niet geslaagd en er kan geen sociale toeslag worden toegekend v/f 01/09/2023-31/08/2024. Voor alle duidelijkheid geven we nogmaals mee dat de UA deze gegevens ontvangt uit authentieke bron: ..... dient ter zake dus geen actie uit te voeren, maar krijgt automatisch in het dossier de melding of de KI-test al dan niet geslaagd is.

Wij hebben betrokkene hierover ingelicht met ons schrijven dd 13/09/2023.

Naar aanleiding van onze brief dd 13/09/23 gaf betrokkene te kennen dat hij meent dat de berekening van het KI Vreemd Gebruik niet correct is en dat er voor ..... mogelijk toch recht zou zijn op de sociale toeslag. De heer ..... haalt ter argumentatie aan dat het gezin ..... een landbouwersgezin is en de landbouwgronden enkel in het aanslagbiljet van ..... werden aangegeven als "beroepsdoeleinden", dus niet in het aanslagbiljet van ..... Hij meent echter dat de landbouwgronden ook voor mevr ..... moeten aanzien worden als KI voor beroepsdoeleinden en niet als KI vreemd gebruik.

..... hield (conform de richtlijnen ter zake) rekening met de ontvangen gegevens via FOD Financiën op basis van het aanslagbiljet 2021. Op basis van die authentieke gegevens kunnen onze diensten voor ..... geen recht op een sociale toeslag vaststellen vanaf 1 september 2023.

Aangezien onze diensten het onderzoek naar de sociale toeslag hebben uitgevoerd volgens de vigerende regelgeving en administratieve onderrichtingen gebaseerd op de authentieke gegevens van FOD Financiën, werd betrokkene meegedeeld dat ..... deze gegevens niet eigenhandig kan wijzigen. Betrokkene werd (per mail dd 25/09/23) gewezen op de mogelijkheid om verhaal te halen via de Geschillencommissie die een discretionaire bevoegdheid heeft om ter zake een beslissing te nemen.

Betrokkene diende op 05/10/23 beroep in bij de Geschillencommissie tegen onze beslissing dd 13/09/23.

*Bovenstaande toelichting toont evenwel aan dat ..... het onderzoek naar de sociale toeslag correct heeft uitgevoerd en dat onze diensten het dossier hebben behandeld conform de vigerende regelgeving en administratieve richtlijnen.*

*Regelgevende basis*

*-Artikel 3 BVR Gegevensverwerking*

*(...)*

*-Art 18 Groeipakketdecreet*

*(...)*

*-Art 1 BVR Sociale toeslagen*

*(...)*

*-Art 2 BVR Sociale toeslagen*

*(...)*

*-Art 4 BVR Sociale Toeslagen*

*(...)*

*Art 5 BVR Sociale toeslagen*

*(...)*

*Artikel 7 BVR Sociale Toeslagen*

*(...)*

*-Toelichtingsnota 8-versie 2019-2020 dd 03/12/19*

*-Artikel 210 Groeipakketdecreet*

*(...)*

*-Artikel 212 Groeipakketdecreet*

*(...)*

Artikel 222 Groeipakketdecreet

(...)

-Art 104 Groeipakketdecreet

(...)”

## 5. Beoordeling:

### 5.1. Algemene toepasselijke bepalingen betreffende de sociale toeslag

Aangezien ..... geboren is vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het Groeipakketdecreet<sup>4</sup> van toepassing inzake het recht op een sociale toeslag met ingang van 1 januari 2019.

- *Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: ‘De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevendende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.’*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigen (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in het artikel 210 van voormelde titel 1 (basisbedragen) en in het artikel 222 van voormelde titel 4 (sociale toeslagen) relevant.

Aldus bepaalt artikel 210, §1 Groeipakketdecreet:

*“Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan. (...)”*

Aldus bepaalt artikel 222 Groeipakketdecreet:

*“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.*

*(...)*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:*

*1° 46,88 euro voor het rechtgevendende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;*

*2° 29,06 euro voor het rechtgevendende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;*

*3° 5,10 euro voor het rechtgevendende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;*

*(...)*

---

<sup>4</sup> Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

*§3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3° wordt verhoogd tot 23,43 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene Kinderbijslagwet. (...)*

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019, er in het Groeipakket vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18, 1° en 2° Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 18 van het Groeipakketdecreet:

*“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijks sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.*

*Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:*

*1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;*

*2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;*

*3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.*

*(..)*

*De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”*

## **5.2. Inkomensbegrip**

Vanaf 1 oktober 2019 dient voor de toekenning van de sociale toeslag in het kader van het Groeipakketdecreet rekening te worden gehouden met een nieuw inkomensbegrip.

Het nieuwe inkomensbegrip werd voor de sociale toeslagen nader uitgewerkt bij Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 (hierna BVR Sociale Toeslagen) in uitvoering van het voormelde artikel 18 Groeipakketdecreet.

In de Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen wordt betreffende het inkomensbegrip volgende duiding gegeven:

*“Er wordt hierbij afstemming gezocht met het inkomensbegrip zoals gekend binnen de school- en studietoelagen. Om minder afhankelijk te zijn van wijzigingen in de federale fiscale regelgeving vertrekken we vanuit een bruto-inkomstenbegrip, waarbij men in de school- en studietoelagen werkt met een netto-inkomstenbegrip. Om daarmee rekening te houden wordt rekening gehouden met drie maal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik. Zo wordt gelijke tred gehouden met de studietoelagen waar het KI vreemd gebruik eenmaal vervat zit in het gezamenlijk belastbaar (netto) inkomen en vervolgens nog twee maal wordt bij geteld.”*

Het inkomensbegrip werd voor de selectieve participatietoelagen nader uitgewerkt bij Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen

leerling (hierna BVR Selectieve participatietoelagen genoemd) in uitvoering van het voormelde artikel 37 Groeipakketdecreet.

De introductie van dit nieuwe inkomensbegrip kadert in een harmonisering van de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen en de studietoelagen, die zoals reeds gesteld onder de noemer van selectieve participatietoelagen in het Groeipakket werden ingekanteld.

Over de selectieve participatietoelagen verduidelijkt de memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet dat:

*“De schooltoelagen worden ingekanteld in het Groeipakket onder de noemer van selectieve participatietoelagen. Doordat voor alle gezinnen die in Vlaanderen wonen een inkomenstoets zal gebeuren om na te gaan of ze recht hebben op een sociale toeslag binnen de gezinsbijslagen, zullen de inkomens van gezinnen gekend zijn en kan deze selectieve participatietoelage meer automatisch worden toegekend. Het budget wordt versterkt en de doelgroep blijft behouden.”*

*“Bij de toekenning van de selectieve participatietoelagen leerling wordt rekening gehouden met de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.*

*(...)*

*Het begrip “inkomsten” voor de selectieve participatietoelagen wordt afgestemd op het begrip “inkomsten” voor de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen. (...)*

*Ook het gezinsbegrip wordt nagenoeg volledig afgestemd op het gezinsbegrip van de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen. (...)*

*Implicatie van de harmonisering is wel dat het inkomen van nieuwe partners in een nieuw samengesteld gezin ook zal worden meegeteld wanneer er geen enkele band is met de kinderen. Deze keuzes zorgen voor een systeem waarbij de kans op het verlies van het recht op de huidige schooltoelage geminimaliseerd wordt, voor een harmonisering die qua toepassing efficiëntiewinsten zal toelaten en maakt het mogelijk dat de selectieve participatietoelagen de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen kunnen versterken en aanvullen.”*

Tot slot dient er op te worden gewezen dat het inkomensbegrip als volgt wordt toegelicht in de Conceptnota<sup>5</sup>:

*“Om kinderarmoede te bestrijden voorzien we voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen een sociale toeslag. (...)*

*Wat het begrip ‘inkomen’ betreft, is het (opnieuw) belangrijk om de **draagkracht van gezinnen te identificeren** en een **inkomensconcept** te gebruiken dat:*

- 1. zoveel mogelijk inkomstenbronnen omvat (i.e. een breed inkomensbegrip)<sup>3</sup>;*
- 2. zo onafhankelijk mogelijk is van de (vaak wijzigende) fiscale regels; en*
- 3. meetbaar is door middel van administratieve datastromen.*

*We kiezen voor een bepaald bruto belastbaar inkomen, zoals vastgesteld o.b.v. het aanslagbiljet. Naast de beroepsinkomsten, worden **ook inkomsten uit onroerende goederen (KI vreemd gebruik** en voor eigen beroepsdoeleinden) en het belastbare deel van de ontvangen onderhoudsgelden meegenomen in het inkomensbegrip. Qua beroepsinkomsten kiezen we ervoor om het bruto belastbare inkomen voor aftrek van de beroepskosten te kiezen.”*

---

<sup>5</sup> De conceptnota ‘Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat’.

- **Welke inkomsten**

In toepassing van de bepalingen van artikel 4 BVR Sociale toeslagen bestaan de inkomsten van het gezin uit:

*“1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:*

*a) beroepsinkomsten:*

*1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;*

*2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*

*b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*

*c) werkloosheidsuitkeringen;*

*d) pensioenen;*

*2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;*

*3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;*

*4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;*

*5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;*

*6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;*

*7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.*

*In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.”*

- **Definiëring begrippen betreffende kadastrale inkomens**

De bepalingen van artikel 1, 3° t.e.m. 5° van het BVR Sociale toeslagen geven de volgende definities betreffende de kadastrale inkomens:

*“3° kadastraal inkomen: het kadastraal inkomen, vastgesteld conform titel IX van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen;*

*4° kadastraal inkomen **vreemd gebruik**: het kadastraal inkomen van de **onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt.***

*In dit besluit wordt het Ki van een onroerend goed niet beschouwd als Ki vreemd gebruik als dat onroerend goed niet als eigen hoofdverblijfplaats wordt gebruikt door de stand van de bouwwerkzaamheden of van de verbouwingswerkzaamheden die het de begunstigen niet toelaten om de woning daadwerkelijk te betrekken, onder de voorwaarden, vermeld in artikel 14538, §1, van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;*

*5° kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden: het kadastraal inkomen van de onroerende goederen die voor eigen beroepsdoeleinden gebruikt worden, vermeld op het aanslagbiljet van de personenbelasting;”*

- **Weging van het kadastraal inkomen**

De bepalingen van artikel 5 BVR Sociale toeslagen voorzien in een weging van het kadastraal inkomen van het gezin om te bepalen of de begunstigde in aanmerking komt voor een sociale toeslag, respectievelijk een selectieve participatietoeslag.

Daarbij wordt in beide artikelen in het 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> lid gesteld dat:

*“Als het geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten van het gezin (...) als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft de begunstigde geen recht (op een sociale toeslag respectievelijk selectieve participatietoeslag) als het verdrievoudigde geïndexeerde KI vreemd gebruik van de personen van wie inkomsten van het gezin (...) als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten, hoger is dan 20% van de inkomsten van het gezin(...) verminderd met driemaal het geïndexeerde KI vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde KI dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend als vermeld (...).”*

De weging van het kadastraal inkomen van het gezin dient evenwel niet te gebeuren *“als de inkomsten van het feitelijk gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens 70% bestaan uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap.”*

- **Automatische procedure**

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 7 BVR Sociale toeslagen *“(…) Paragraaf een van dit artikel bepaalt dat het gezinsinkomen wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint. Er werd gekozen om de automatische toekenning te laten afhangen van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op het meest recente gecontroleerde inkomensjaar, in casu twee jaar voorafgaand aan het jaar waarin het onderzoek plaatsvindt. (...).”*

Aldus bepaalt artikel 7, §1, eerste lid BVR Sociale toeslagen:

*“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn. (...).”*

De Bisnota bij het BVR Sociale toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 8 BVR Sociale toeslagen *“Indien uit het aanslagbiljet blijkt dat het gezinsinkomen voldoet aan de voorwaarden, dan wordt de sociale toeslag toegekend voor een volledig toekenningsjaar. Een toekenningsjaar loopt van 1 oktober tot en met 30 september van het volgende kalenderjaar. Er werd gekozen voor deze periode omdat blijkt dat voor 1 oktober quasi alle aanslagbiljetten beschikbaar zijn. In het kader van een zo ruim mogelijke automatische toekenning van rechten, zoals bepaald in de conceptnota, is deze periode de meest werkbare.”*

*De tweede paragraaf stelt dat het recht op een sociale toeslag geweigerd wordt indien niet voldaan is aan de inkomensvoorwaarde op basis van het aanslagbiljet met betrekking op het kalenderjaar twee jaar geleden. Er blijft in dat geval echter wel de mogelijkheid bestaan om het recht op een sociale toeslag te verkrijgen via de alarmbelprocedure.”*

Er dient hierbij te worden opgemerkt dat de definitie van het begrip ‘toekenningjaar’ zoals bepaald bij artikel 1, 6° BVR Sociale toeslagen **met ingang van 1 september 2022** als volgt werd gewijzigd bij artikel 22, 3° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022<sup>6</sup>:

**“toekenningjaar: de periode van 1 september tot en met 31 augustus van het volgende kalenderjaar.”**

Aldus bepaalt artikel 8 BVR Sociale toeslagen:

*“Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018.*

*Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningjaar.”*

De Toelichtingsnota nr. 8 d.d. 3 december 2019 (Agentschap Uitbetaling Groeipakket) bevat volgende administratieve instructies voor de uitbetalingsactoren betreffende de toekenning van de sociale toeslag voor de periode 1.10.2019-30.9.2020:

#### “KI-toets

*Wanneer de inkomsten het toegelaten maximumbedrag in functie van de gezinsgrootte niet overschrijden, dient daarna te worden onderzocht of de KI-toets moet worden ingesteld, teneinde te bepalen of er recht is op een sociale toeslag.*

*De KI-toets dient in principe te worden ingesteld als het geïndexeerde KI-vreemd gebruik van de inkomstenkern (bijslagtrekkende/begunstigden en de toeslagpartner) hoger is dan 1250 EUR.*

*Bij de KI-toets wordt nagegaan of driemaal het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik van de inkomstenkern hoger is dan 20% van de totale inkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen, verminderd met drie keer het geïndexeerde kadastraal inkomen vreemd gebruik en één keer het geïndexeerde kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden. Is dit het geval dan is er geen recht op sociale toeslag, hoewel de totale inkomsten lager liggen dan het toepasselijke maximumbedrag.*

#### Vrijstelling van de KI-toets

---

<sup>6</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid – hoofdstuk 4 – artikel 22 – inwerkingtreding artikel 22, 3° op 01.09.2022



*In een aantal situaties is er echter vrijstelling van de KI-toets. Dit wil zeggen dat de KI-toets niet moet worden uitgevoerd ofschoon het geïndexeerd KI-vreemd gebruik van inkomstenkern meer bedraagt dan 1.250 EUR.*

*Er is vrijstelling van deze KI-toets wanneer (één van onderstaande mogelijkheden volstaat):*

- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern geen KI vreemd gebruik bevatten;*
- *ofwel het geïndexeerd KI vreemd gebruik van de inkomstenkern  $\leq$  1.250 EUR;*
- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern leefloon of equivalent leefloon bevatten, ongeacht de hoogte van het bedrag ervan;*
- *ofwel de totale inkomsten van de inkomstenkern voor minimaal 70% bestaan uit de som van (ontvangen onderhoudsgelden, vervangingsinkomsten, overlevingspensioenen en inkomensvervangende tegemoetkomingen).*

*In de **automatische procedure** worden voor alle personen die tot de inkomstenkern behoren de inkomsten en de kadastrale gegevens voor het inkomstenjaar 2017 in aanmerking genomen.*

*In de **manuele alarmbelprocedure** worden voor personen die tot de inkomstenkern behoren de bewezen inkomsten genomen van 6 opeenvolgende maanden. Deze periode van minstens 6 opeenvolgende maanden kan ten vroegste starten op 1 mei 2019. Daarbij wordt het KI, in aanmerking genomen op basis van de gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag in het kader van de manuele alarmbel bekend zijn.*

#### 4.2. De toekenningsprocedures

*Het onderzoek gebeurt per toekenningsperiode op basis van de actuele inkomstenkern en de actuele gezinsgrootte.*

*Een toekenningsperiode loopt van 1 oktober tot 30 september het volgend kalenderjaar. De tweede toekenningsperiode loopt dus van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020. (...)*

*Alle betalingen van de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2019 (eerste betaling op 7 november 2019) gebeuren op basis van de bewezen inkomsten volgens het nieuw inkomstenbegrip. (...)*

### **5.3. Kadastraal inkomen vreemd gebruik**

#### **5.3.1. Decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap**

Zoals reeds gesteld, werden de selectieve participatietoelagen van het Groeipakket overgeheveld vanuit het departement Onderwijs (studietoelagen) en kadert het nieuwe inkomensbegrip in een harmonisering van de sociale toeslagen binnen de gezinsbijslagen en de studietoelagen (cf. 5.1).

Hierbij blijkt dat de huidige definitie van het 'kadastraal inkomen vreemd gebruik' (artikel 1, 4° BVR Selectieve participatietoelagen) werd overgenomen uit het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Hetzelfde geldt voor de invoering van de KI-test (artikel 10 lid BVR Selectieve participatietoelagen), zij het met aanpassing van de artikelen waar in de tekst werd gerefereerd naar de overeenkomstige bepalingen van het Groeipakket en er voortaan rekening wordt gehouden met driemaal in plaats van tweemaal het kadastraal inkomen vreemd

gebruik gezien in het kader van het Groeipakket in tegenstelling tot school- en studietoelagen wordt gewerkt met een bruto-inkomstenbegrip<sup>7</sup>.

Cf.:

Artikel 5, 19° van het decreet betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap: *“kadastraal inkomen vreemd gebruik: kadastraal inkomen van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;”*

Artikel 38, eerste tot en met vierde lid, van het decreet betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap:

*“Het kadastraal inkomen van de leefeenheid wordt gewogen om te bepalen of de student in aanmerking komt voor een toelage.*

*Indien het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie het referentie-inkomen overeenkomstig artikel 34 als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van het referentie-inkomen hoger is dan 1250 euro, heeft een student geen recht op een toelage als het verdrievoudigd geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie het referentie-inkomen overeenkomstig artikel 34 als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van het referentie-inkomen hoger is dan twintig procent van het referentie-inkomen, vermeld in artikel 35, verminderd met tweemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend, vermeld in artikel 35, eerste lid, 4°.*

*Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als het referentie-inkomen van de leefeenheid geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens zeventig procent bestaat uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten.*

*Het eerste en tweede lid zijn evenmin van toepassing op alleenstaande studenten, zoals bedoeld in artikel 34, §1, 5°.”*

In de memorie van toelichting bij het decreet betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap wordt er aangaande de financiële voorwaarden uit Titel IV, en in het bijzonder aangaande het kadastraal inkomen vreemd gebruik, van dat decreet volgende verduidelijking gegeven (eigen onderlijning en arcering toegevoegd):

*“Om te bepalen of een persoon recht heeft op studiefinanciering, geldt de financiële draagkracht van het gezin als referentie. De fiscaliteit en de gangbare definitie van het begrip gezin leveren echter steeds meer een vertekend beeld op van deze draagkracht.*

---

<sup>7</sup> Cf. supra 5.2 en de bespreking van artikel 4 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag waarbij wordt gesteld wat volgt: *“Dit artikel bepaalt met welke inkomsten rekening moet worden gehouden om het gezinsinkomen vast te stellen. Er wordt hierbij afstemming gezocht met het inkomensbegrip zoals gekend binnen de school – en studietoelagen. Om minder afhankelijk te zijn van wijzigingen in de federale fiscale regelgeving vertrekken we vanuit een bruto-inkomstenbegrip, waarbij men in de school- en studietoelagen werkt met een netto-inkomstenbegrip. Om daarmee rekening te houden wordt rekening gehouden met drie maal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik. Zo wordt gelijke tred gehouden met de studietoelagen waar het KI vreemd gebruik eenmaal vervat zit in het gezamenlijk belastbaar (netto) inkomen en vervolgens nog twee maal wordt bij geteld.”*

(...)

Het systeem van studiefinanciering is geënt op de fiscale wetgeving: bij het bepalen van het referentie-inkomen wordt bijgevolg rekening gehouden met termen zoals het gezamenlijk en het afzonderlijk belastbaar inkomen en het kadastraal inkomen. Er worden voor de studiefinanciering evenwel corrigerende maatregelen toegepast aangezien de fiscaliteit niet steeds een correct beeld oplevert van de financiële draagkracht van een leefeenheid.

(...)

Naast het inkomen wordt het bezit van onroerende goederen als vermogensindicator in rekening gebracht voor de berekening van de studiefinanciering. Het kadastraal inkomen van de onroerende goederen voor vreemd gebruik, dus niet voor eigen woning of beroepsdoeleinden, wordt bijgevolg tweemaal in rekening gebracht om het referentie-inkomen te bepalen. Het kadastraal inkomen van de onroerende goederen die voor beroepsdoeleinden worden gebruikt, wordt eenmaal in rekening gebracht om het referentie-inkomen te bepalen.

De zogenaamde kadastraal-inkomenstest uit het decreet van 30 april 2004 blijft eveneens behouden. In het verleden werd vaak de kritiek geuit dat studiefinanciering terechtkomt bij fiscaal onderlegde inkomenscategorieën die door middel van aangifte van fictief lage inkomsten studiefinanciering genieten. Om hieraan tegemoet te komen werd reeds vóór het decreet van 30 april 2004 de KI-test ingevoerd waarbij een weging plaatsvindt van het KI ten aanzien van het inkomen. Deze KI-test bleek echter niet voldoende effectief om verschillende redenen: enerzijds werd de KI-test uitgehold door de mogelijkheid om het KI te wegen ten aanzien van het inkomen van een aansluitend kalenderjaar en door het invoeren van een bodem-KI, anderzijds trof de KI-test een aantal personen die men niet beoogde (namelijk de personen met een reëel laag inkomen, maar een hoog KI).

Om die reden werd de KI-test door het decreet van 30 april 2004 en het decreet van 18 november 2005 tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 verder verfijnd. De huidige KI-test gaat uit van het recht op wonen en de noodzaak van het bezit van onroerende goederen voor beroepsdoeleinden. Enkel het KI vreemd gebruik (onroerende goederen die kunnen verhuurd worden en echt vermogen uitmaken) wordt in de berekening opgenomen. Bovendien wordt de KI-test niet toegepast wanneer het referentie-inkomen samengesteld is uit het bestaansminimum (ingevolge de wet van 7 augustus 1974) of leefloon, of voor minstens 70% bestaat uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten of een gehandicapptentegemoetkoming. Onderhavig decreet neemt deze aldus verfijnde KI-test over.

(...).”

De Geschillencommissie meent op grond van deze duiding dat het kadastraal inkomen van een onroerend goed slechts als kadastraal inkomen vreemd gebruik kan worden aangemerkt, indien blijkt dat het desbetreffende onroerend goed kan worden verhuurd (derhalve ongeacht of er al dan niet effectief sprake is van verhuur) voor zover het onroerend goed niet valt onder het recht op wonen of het bezit ervan noodzakelijk is voor beroepsdoeleinden.

### 5.3.2. Beslissingen Geschillencommissie

De Geschillencommissie vestigt de aandacht op haar eerdere beslissingen waarbij zich een gelijkaardige problematiek heeft gesteld, in het bijzonder de beslissingen met de nrs. 2021/016, 2021/018, 2021/019 en 2021/020. Daarbij heeft de Geschillencommissie (na bij wijze van tussenbeslissing het advies van de expertisecel bij het Agentschap Uitbetaling Groeipakket te hebben ingewonnen) gesteld dat:

*“Het Agentschap Uitbetaling Groeipakket benadrukt in haar advies derhalve dat de berekeningswijze van het kadastraal inkomen vreemd gebruik en van de KI-test conform is aan de toepasselijke wettelijke bepalingen en dat er bij de invoering van het Groeipakket bewust hervormingen werden doorgevoerd ten aanzien van de vroegere wettelijke bepalingen inzake de schooltoeslag of de huidige wettelijke bepalingen inzake studietoelagen.*

*Bijgevolg is het feit dat er vóór de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet een recht op schooltoeslag kon worden toegekend, geen garantie dat de selectieve participatietoelagen ook vanaf het schooljaar 2019-2020 kunnen worden toegekend ook al is de eigendomstoestand van het gezin niet gewijzigd.*

*Bijgevolg dient te worden getoetst of de berekeningswijze in casu conform de huidige wettelijke bepalingen is gebeurd.”*

De Geschillencommissie heeft daarbij verder vastgesteld dat:

*“Bijgevolg is het kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden gelieerd aan het onroerend goed waarop het betrekking heeft maar niet noodzakelijk aan de partner die het eigendom over dat bepaalde onroerend goed heeft en/of de vraag welke partner het desbetreffende deel van het onroerend goed voor de uitoefening van zijn/haar beroep gebruikt.*

*In toepassing van de bepalingen van artikel 1, 5° BVR Selectieve participatietoelagen dient het kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden integraal als zodanig in rekening te worden gebracht, zodat het desbetreffende deel van het onroerend goed dient te worden beschouwd als zijnde ‘gebruikt voor eigen beroepsdoeleinden’.*

*Gezien dit deel van het onroerend goed noodzakelijkerwijs voldoet aan de definitie van artikel 1, 5° BVR Selectieve Participatietoelagen, volgt uit de bepalingen artikel 1, 4° van hetzelfde BVR dat het kadastraal inkomen van dit deel van het onroerend goed niet kan voldoen aan de definitie van kadastraal inkomen vreemd gebruik.”*

Bij beslissing nr. 2022/004 d.d. 14 januari 2022 heeft de Geschillencommissie in het kader van de berekening van het kadastraal inkomen vreemd gebruik bij een gezamenlijke aangifte van een gezin waarbij de ene partner onroerend goed in het bezit van de andere partner voor beroepsdoeleinden gebruikt, verder vastgesteld dat:

*“Het negatieve bedrag van € 2.649.94 (€ 793 - € 3.442,94) dient noodzakelijkerwijs betrekking te hebben op minstens een deel van de onroerende goederen op naam van verzoekster en/of een deel van het onroerend goed dat bij de berekening volledig buiten beschouwing werd gelaten als eigen woning.*

*De bepalingen van artikel 1, 5° BVR Selectieve participatietoelagen, definiëren het kadastraal inkomen voor beroepsdoeleinden als: “het kadastraal inkomen van de onroerende goederen die voor eigen beroepsdoeleinden gebruikt worden, **vermeld op het aanslagbiljet van de personenbelasting.**”*

*Het kadastraal inkomen vreemd gebruik wordt gedefinieerd bij de bepalingen van artikel 1, 4° van hetzelfde BVR als: “het kadastraal inkomen van de **onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt;**”*

*Deze definities koppelen derhalve een (deel van een) onroerend goed aan het gebruik ervan op zich. Daarbij kan conform deze definities het (deel van een) onroerend goed niet langer in aanmerking*

*komen om een kadastraal inkomen vreemd gebruik te genereren als het (deel van het) onroerend goed dient te worden beschouwd als zijnde gebruikt als hoofdverblijfplaats en/of voor eigen beroepsdoeleinden.*

*Het kadastraal inkomen beroepsdoeleinden wordt in toepassing van de voormelde definitie bepaald op basis van de codes 1105 en 1205. Deze codes betreffen de aangifte van de onroerende goederen die de persoon voor zijn eigen beroep gebruikt. Bij een gezamenlijke aangifte dienen daarbij tevens de onroerende goederen in het bezit van de partner onder deze rubriek te worden vermeld indien zij voor het eigen beroep worden gebruikt.*

*Gezien in toepassing van de definitie rekening moet worden gehouden met het kadastraal inkomen vermeld op het aanslagbiljet, dienen de desbetreffende (delen van de) onroerende goederen verder buiten beschouwing te worden gelaten voor de bepaling van het kadastraal inkomen vreemd gebruik.”*

### **5.3.3. Bepaling kadastraal inkomen vreemd gebruik in casu**

In casu werd bij betwiste beslissing d.d. 13 september 2023 het recht op een sociale toeslag voor ..... geweigerd voor de periode met ingang van 1 september 2023 daar de KI-test niet zou zijn geslaagd.

In het kader van de automatische toekenning van een recht op sociale toeslag voor de periode met ingang van 1 september 2023 dient rekening te worden gehouden met de inkomsten van zowel verzoeker als van zijn echtgenote, mevrouw ....., van het referentiejaar 2021 (cf. art. 7 BVR Sociale toeslagen).

Uit raadpleging van de eigendomstoestanden van verzoeker en van mevrouw ..... voor het referentiejaar 2021, blijkt dat zij steeds gezamenlijk de volle eigendom hadden over de eigen woning met een (niet-geïndexeerd) kadastraal inkomen van € 1.090,00 gelegen op het domicilie-adres ..... te ..... dat derhalve voor de berekening van het kadastraal inkomen vreemd gebruik buiten beschouwing dient te worden gelaten. Zij hebben eveneens gezamenlijk de volle eigendom over verschillende onroerende goederen die landbouwgrond betreffen met een gezamenlijk (niet-geïndexeerd) kadastraal inkomen van € 1.760,00.

Verder hebben zowel verzoeker als mevrouw ..... de blote eigendom over diverse andere onroerende goederen. Vermits dit blote eigendom niet is bezwaard door enig recht ten voordele van verzoeker en zijn echtgenote, zijn de desbetreffende onroerende goederen niet verondersteld een inkomen voor verzoeker en/of zijn echtgenote te genereren.

Uit raadpleging van de belastingaangifte en het aanslagbiljet betreffende het inkomensjaar 2021, blijkt dat er enkel voor verzoeker zelf enig kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden werd aangegeven, en dit voor een bedrag van € 2.370,00.

Verwerende partij heeft voor het inkomensjaar 2021 voor verzoeker geen kadastraal inkomen vreemd gebruik aangerekend vermits het aangegeven kadastraal inkomen eigen beroepsdoeleinden hoger is dan het voor hem in aanmerking te nemen kadastraal inkomen van € 880,00 (€ 1.760,00 / 2). Gezien er voor mevrouw ..... daarentegen geen kadastraal inkomen eigen beroepsdoeleinden werd aangegeven, heeft verwerende partij het bedrag van € 880,00 (de Geschillencommissie gaat hier uit van de gegevens van de centrale groeipakketapplicatie zoals ter beschikking gesteld door de verwerende partij) integraal als kadastraal inkomen vreemd gebruik

beschouwd. Rekening gehouden met de indexeringscoëfficiënt voor het inkomensjaar 2021 van 1,8630 werd het kadastraal inkomen vreemd gebruik van het gezin aldus bepaald op € 1.639,44. Gezien dit kadastraal inkomen groter is dan € 1.250,00 werd er door verwerende partij dan ook een KI-test uitgevoerd, die niet is geslaagd.

Verzoeker gaat niet akkoord dat er kadastraal inkomen vreemd gebruik zou moeten worden aangerekend en verduidelijkt dat de voor mevrouw ..... in rekening genomen landbouwgronden volledig voor zijn beroepsdoeleinden worden gebruikt.

De bepalingen van artikel 1, 5° BVR Selectieve participatietoelagen, definiëren het kadastraal inkomen voor beroepsdoeleinden als: ***“het kadastraal inkomen van de onroerende goederen die voor eigen beroepsdoeleinden gebruikt worden, vermeld op het aanslagbiljet van de personenbelasting.”***

Het kadastraal inkomen vreemd gebruik wordt gedefinieerd bij de bepalingen van artikel 1, 4° van hetzelfde BVR als: ***“het kadastraal inkomen van de onroerende goederen die noch als eigen hoofdverblijfplaats, noch voor eigen beroepsdoeleinden worden gebruikt (...).”***

Deze definities koppelen derhalve een (deel van een) onroerend goed aan het gebruik ervan op zich. Daarbij kan conform deze definities het (deel van een) onroerend goed niet langer in aanmerking komen om een kadastraal inkomen vreemd gebruik te genereren als het (deel van het) onroerend goed dient te worden beschouwd als zijnde gebruikt als hoofdverblijfplaats en/of voor eigen beroepsdoeleinden.

Het kadastraal inkomen beroepsdoeleinden wordt in toepassing van de voormelde definitie bepaald op basis van de codes 1105 en 1205. Deze codes betreffen de aangifte van de onroerende goederen die de persoon voor zijn eigen beroep gebruikt. Bij een gezamenlijke aangifte dienen daarbij tevens de onroerende goederen in het bezit van de partner onder deze rubriek te worden vermeld indien zij voor het eigen beroep worden gebruikt.

Gezien in toepassing van de voormelde definitie rekening moet worden gehouden met het kadastraal inkomen vermeld op het aanslagbiljet, dienen de desbetreffende (delen van de) onroerende goederen verder buiten beschouwing te worden gelaten voor de bepaling van het kadastraal inkomen vreemd gebruik.

Er mag hierbij evenmin uit het oog worden verloren dat de wetgever bij de invoering van de KI-test in haar huidige vorm expliciet heeft gewild dat het bezit van onroerende goederen noodzakelijk voor beroepsdoeleinden, die dus mede de financiële draagkracht van een gezin bepalen, uit de weging van het kadastraal inkomen vreemd gebruik ten opzichte van andere inkomsten van het gezin zou worden gehouden en die onroerende goederen bijgevolg niet als onroerende goederen met een kadastraal inkomen vreemd gebruik zouden worden beschouwd (cf. supra 5.3.1).

In casu dient te worden vastgesteld dat het voor verzoeker aangegeven kadastraal inkomen eigen beroepsdoeleinden voor 2021 ten bedrage van € 2.370,00 hoger is dan de kadastrale inkomens op zijn naam die niet de eigen woning betreffen (€ 880,00 - € 2.370,00 = € - 1.490,00), zodat dit kadastraal inkomen deels betrekking heeft op de in aanmerking te nemen kadastrale inkomens van mevrouw ..... (hetgeen te verwachten valt gezien het landbouwgronden betreft waarover beiden elk de helft de volle eigendom hebben) ten belope van € 880,00 en het resterend bedrag van € 610,00 betrekking heeft op het onroerend goed dat als eigen woning wordt gebruikt.

Gelet op het feit dat derhalve het aangegeven kadastraal inkomen eigen beroepsdoeleinden voor 2021 hoger is dan het totaal van de kadastrale inkomens van onroerende goederen die niet als eigen

woning kunnen worden beschouwd en tevens blijkt dat er op de belastingaangifte voor hetzelfde inkomensjaar geen kadastraal inkomen werd aangegeven van onroerende goederen die worden verhuurd of door een derde door beroepsdoeleinden worden gebruikt, dient te worden aangenomen dat het kadastraal inkomen vreemd gebruik voor 2021 € 0 bedraagt zodat er geen KI-test dient te worden uitgevoerd.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk is, in de mate dat deze is gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 13 september 2023 en betrekking heeft op de weigering van het recht op een sociale toeslag voor ..... voor de periode vanaf 1 september 2023, doch niet ontvankelijk is voor het meer gevorderde.

De Geschillencommissie oordeelt verder dat de vordering van verzoeker **gegrond** is, in de mate dat er dient te worden vastgesteld dat er voor het inkomensjaar 2021 geen kadastraal inkomen vreemd gebruik in rekening dient te worden genomen zodat er geen KI-test dient te worden uitgevoerd en er vanaf 1 september 2023 voor ..... een sociale toeslag dient te worden toegekend voor zover aan alle overige voorwaarden werd voldaan.

De Geschillencommissie meent dat de verwerende partij bij toepassing van de artikelen 100 en 102 Groeipakketdecreet, artikel 11 Besluit van 13 juli 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, en de Toelichtingsnota nr. 18 van 28 januari 2021 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (cf. CO 1349 d.d. 9 juli 2004), dient over te gaan tot de berekening van de verschuldigde interesten.

Aldus uitgesproken te Brussel op **12 januari 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te .....  
.....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens