

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/008 van 26 januari 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Op basis van een wijziging van de gezinssamenstelling die de uitbetalingsactor ontving op 6 september 2023 ging de uitbetalingsactor over tot een terugvordering van de schooltoeslag voor de drie kinderen van verzoeker, ten bedrage van in totaal 1.567,53 euro.

De verzoeker gaat niet akkoord met de terugvordering: hij stelt dat zijn partner zich op 28 augustus 2023 bij het gemeentehuis zou hebben aangeboden om haar adres te wijzigen, doch dat zij slechts sinds september 2023 effectief bij hem woont. Hij stelt tenslotte dat hij niet wist dat de inschrijving op 28 augustus dergelijke financiële gevolgen zou hebben en dat hij het (rekening houdend met het feit dat er voor het recht op de schooltoeslag gekeken wordt naar de situatie op 31 augustus) niet correct vindt dat hij door de inschrijving '3 dagen te vroeg' de schooltoeslag verliest.

De Geschillencommissie heeft er begrip voor dat het feit dat er rekening wordt gehouden met de toestand van het gezin op 31 augustus 2023 en het feit dat de vriendin van verzoekster sinds 28 augustus 2023 op zijn adres gedomicilieerd is negatieve financiële gevolgen heeft voor verzoeker, maar stelt vast dat er op basis van de gegevens van het Rijksregister sprake is van een gemeenschappelijk domicilie op 31 augustus 2023, zijnde de ijkdatum waarop rekening wordt gehouden met de toestand van het gezin om het recht op een schooltoeslag te bepalen overeenkomstig art. 24 Groeipakketdecreet.

Er worden door verzoeker geen bewijsstukken bijgebracht overeenkomstig art. 3 BVR Selectieve participatietoelagen die de samenwoning op basis van het Rijksregister weerleggen.

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk, doch ongegrond is.

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/008

26 januari 2024

REPERTORIUMNR. GC/23/A0414

INZAKE : De heer, wonende te

- Verzoeker -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat per e-mail d.d. 19 oktober 2023 door verzoeker bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 7 september 2023;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op de beslissing van de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket d.d. 17 oktober 2023, naar aanleiding van de klacht die verzoeker indiende op 20 september 2023, die de beslissing van verwerende partij d.d. 7 september 2023 bevestigt;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 13 november 2023 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 26 januari 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoeker, noch verwerende partij op de zitting van 26 januari 2024 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoeker en mevrouw hebben 3 kinderen, met name:

- (°2006);
- (°2009);
- (°2011).

Verzoeker en mevrouw zijn op 16 juli 2020 uit de echt gescheiden.

Vanaf 1 december 2021 betaalt verwerende partij het Groeipakket in een begunstigenkerndossier, waarin beide ouders begunstigen zijn.

Er werd op 28 augustus 2023 een selectieve participatietoeslag (schooltoeslag) voor het schooljaar 2023-2024 betaald voor de 3 kinderen van in totaal 1.567,53 euro (bestaande uit 522,51 euro per kind).

Verwerende partij ontving op 6 september 2023 een flux waaruit een wijziging van de gezinssamenstelling in het gezin van verzoeker bleek: mevrouw werd op 28 augustus 2023 op het adres van verzoeker gedomicilieerd.

Het inkomen van verzoeker en van mevrouw overschrijdt het grensbedrag om recht te hebben op hogergenoemde schooltoeslag. Om die reden ging verwerende partij over tot terugvordering van het bedrag van 1.567,53 euro per beslissing d.d. 7 september 2023. Dit bedrag wordt aangezuiverd met inhoudingen a rato van 10 % op de nog verschuldigde gezinsbijslag.

Verzoeker kan niet instemmen met de terugvordering. Hij stelt dat mevrouw zich op 28 augustus 2023 bij het gemeentehuis zou hebben aangeboden om haar adres te wijzigen, doch dat zij slechts sinds september 2023 effectief bij hem woont. Hij stelt tenslotte dat hij niet wist dat de inschrijving op 28 augustus dergelijke financiële gevolgen zou hebben en dat hij het (rekening houdend met het feit dat er voor het recht op de schooltoeslag gekeken wordt naar de situatie op 31 augustus) niet correct vindt dat hij door de inschrijving '3 dagen te vroeg' de schooltoeslag verliest.

3. Standpunt van verzoeker:

Verzoeker heeft zijn grieven als volgt verwoord in zijn verzoek d.d. 19 oktober 2023 (letterlijke weergave):

*“Bij deze zou ik graag een klacht of beroep, aan willen tekenen tegen jullie beslissing .
Het gaat over dossier nummer*

*Jullie hebben de schooltoeslag gestort maar nu zou ik deze terug moeten storten .
Jullie zeggen dat het komt omdat mijn vriendin (.....)bij mij is komen wonen .*

Het bedrag was gestort op 28/08/2023 , nu blijkt dat mijn vriendin op diezelfde dag ook de aanvraag gedaan heeft om bij mij te wonen op het gemeentehuis. En door dat dan op die datum officieel bij mij woont , ze is pas in september bij mij komen wonen. Jullie bereken de toelage op 31/08/2023 en zien dat ze dan bij mij woont . Ik wist niet dat ik daardoor iets moest terug geven of er geen recht op had . Als ik het had geweten hadden we 3 dagen gewacht om bij mij in te schrijven . Ik vind dit wel echt niet kunnen dat door die 3 dagen ik de toelage kwijtspeel betaald niets mee voor de kids dat doe ik en mij ex-vrouw. Deze zegt nu dus ook , als ik het geld moet terug betalen dat ik het zelf moet terug betalen en niet van de kinder rekening mag halen waar de toelage op gestort is, En waarvoor het geld ook gebruikt word . Dus bij deze ga ik niet akkoord met de beslissing om het terug te betalen . Moest het nu zijn dat een maand of langer bij mij woont dan kan ik er nog inkomen maar nu helemaal niet.”

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1. Beslissing van verwerende partij d.d. 7 september 2023 aan verzoeker met betrekking tot de terugvordering van de selectieve participatietoeslag:

“Schooltoeslag is er voor kinderen die onderwijs volgen in een door Vlaanderen erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling en die opgroeien in een gezin met een lager inkomen.

Op 28/08/2023 keerden we de schooltoeslag voor schooljaar 2023 - 2024 uit voor, en

De selectieve participatietoeslag wordt steeds provisioneel toegekend volgens artikel 24 van het Groeipakketdecreet.

Wij ontvingen het bericht dat je op 28/08/2023 samenwoont met

Omdat je op datum van 31/08/2023 samenwoonde met, moeten wij rekening houden met jouw gezamenlijke gezinsinkomen.

Na herberekening van de selectieve participatietoeslag stelden wij vast dat je geen recht meer hebt op de selectieve participatietoeslag voor schooljaar 2023 - 2024.

De betaling ervan is dus in strijd met artikels 24, 25, 38, 39, 41 en 42 van het Groeipakketdecreet en van artikels 3, 7-10 en 20 van de BVR Selectieve Participatietoelagen.

Je hebt een bedrag van € 1.567,53 ten onrechte ontvangen (voor de detaillering verwijzen wij naar de herberekeningstabel) voor de periode 01/09/2023 - 30/09/2023.

Je ontvangt van ons een Groeipakket, we houden maandelijks 10% in op de betaling van je Groeipakket tot je schuld vereffend is (art. 103, §1, van het Decreet Groeipakket). Reageer je niet op die inhoudingen, dan ga je stilzwijgend akkoord. Elke inhouding stuit dan de verjaring.

Indien je ervoor kiest om de openstaande schuld zelf terug te betalen, dan kan je de betaling overmaken op onze rekening (.....), met vermelding van +++.....+++.

De verjaringstermijn van drie jaar gaat in vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop de toelage oorspronkelijk werd uitbetaald (art. 97 Decreet Groeipakket). Rekening houdende met die verjaringstermijn is geen enkele betaling verjaard.

Je kan bij onze dienst steeds een schriftelijk voorstel met een gegronde reden indienen om een terugbetaling in schijven te bekommen.

Het is eveneens mogelijk om (deels) van de terugvordering af te zien. Let wel, dit is enkel mogelijk als:

- je niet op de hoogte kon zijn van de informatie die de onterechte betaling veroorzaakte;*

of

- jij, je partner of kinderen met recht op een Groeipakket behartenswaardige fysieke of mentale moeilijkheden hebben*

of

- er externe omstandigheden zijn waardoor de terugvordering van de schuld niet aangewezen is, bv. een zware woningbrand;*

én

- je bestaansmiddelen onder het grensbedrag van 1.795,57 euro liggen.*

Wanneer wij dit verzoek van jou ontvangen, zullen wij het onderzoeken conform artikel 13 van het Besluit Vlaamse Regering Rechten en Plichten (...).”

4.2. Standpunt van verwerende partij zoals meegedeeld per e-mail d.d. 29 december 2023 aan het secretariaat van de Geschillencommissie (letterlijke weergave):

“De feiten

Wij betalen vanaf 01 december 2021 het Groeipakket in een begunstigenkerndossier voor de kinderen:

- RRNR*
- RRNR*
- RRNR*

Beide ouders zijn begunstigde voor de gezinsbijslag en de selectieve participatietoelag.

De drie kinderen zijn gedomicilieerd bij de vader,, op het adres :..... De heer is een alleenstaande ouder.

Op 28 augustus 2023 wordt de Selectieve Participatietoeslag uitbetaald voor de 3 kinderen:

- had recht op een bedrag van € 522,51
- had recht op een bedrag van € 522,51
- had recht op een bedrag van € 522,51.

..... ontving op 06 september 2023 een flux, waarin een wijziging in de gezinssamenstelling werd doorgegeven. Op 28 augustus wordt gedomicilieerd op het Aangezien de heer op het ijkpunt (31 augustus 2023) samenwoont met mevrouw, moeten we het recht op de selectieve participatietoeslag opnieuw onderzoeken: we moeten rekening houden met het inkomen van Het gezamenlijk inkomen ligt boven het limietbedrag van € 58.012,36, waardoor er geen recht meer is op de selectieve participatietoeslag.

(...)

Wij deelden op 07 september 2023 aan beide ouders mee dat zij een bedrag van 1567,53€ ten onrechte ontvangen hebben. Dit bedrag wordt aangezuiverd met inhoudingen naar rato van 10% op de nog verschuldigde gezinsbijslag.

Het is tegen deze beslissing dat betrokkene in beroep gaat.

Gegrontheid

De heer geeft toe dat bij hem gedomicilieerd is sedert 28 augustus 2023. Hij geeft echter aan dat zij pas sedert 1 september 2023 effectief op zijn adres verblijft. Indien hij geweten had, dat dit zo'n financiële weerslag had, dan hadden ze de inschrijving pas laten doorgaan op 01 september 2023. Hij brengt echter geen bewijzen aan, dat pas sedert 01 september effectief op zijn adres verblijft.

Regelgevende bepalingen

Groeipakketdecreet

- Artikel 34 – voorwaarden voor de selectieve participatietoeslag;
- Artikel 37 – gezin waartoe de leerling behoort;
- Artikel 39 – bedrag van de SePar;
- Artikelen 41 en 42 – puntenscore;
- Artikel 43 – inkomensgrenzen;
- Artikel 47 – bedrag SePar voor het basisonderwijs;

BVR Selectieve Participatietoelagen van 25/03/2022

- Artikel 1 – definities
- Artikelen 7 t/m 10 – inkomen van het gezin;
- Artikelen 11 t/m 14 – automatische procedure
- Artikel 20 – inkomensgrenzen.

In rechte

Feitelijk gezin (artikel 3 BVR Selectieve participatietoeslag)

(...)

Schooltoeslag

Voor de toekenning van de schooltoeslag moet voldaan zijn aan een aantal voorwaarden met In Vlaanderen moet er voor de toekenning van de schooltoeslag voldaan zijn aan een aantal voorwaarden met betrekking tot de nationaliteit, de leefeenheid (= de puntentelling in het gezin), het gezinsinkomen en het type onderwijs.

Om recht te hebben op een schooltoeslag moeten kleuters, leerlingen lager- en secundair onderwijs ingeschreven zijn in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon onderwijs. Op het einde van ieder schooljaar (30 juni) wordt gecontroleerd of aan de inschrijvingsvoorwaarde voldaan werd.

Om de leefeenheid van de leerling te bepalen wordt er vertrokken van de woonplaats van het kind op 31/08 aan het schooljaar in kwestie. Op dat ijkpunt wordt bekeken op basis van wiens inkomsten de inkomenstoets moet gebeuren.

Voor de berekening van de inkomsten van het gezin wordt rekening gehouden met de inkomsten van de inkomensverstrekkers. Woont het kind slechts bij één (van beide) begunstigden, dan wordt het inkomen van deze persoon alsook het inkomen van de persoon waarmee deze begunstigde een gezin vormt (met uitzondering van bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad) in rekening gebracht. Hiervoor ontvangt de uitbetaler een fiscale flux (=elektronische gegevensstroom met de Federale Overheidsdienst Financiën). Het in aanmerking te nemen jaar van inkomsten, zijn de inkomsten die blijken uit het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar dat twee jaar voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het schooljaar in kwestie begint.

Elke leefeenheid, behalve een alleenstaande leerling en een zelfstandige leerling die geen kinderlast heeft, krijgt een startpunt. Daarnaast krijgt o.a. elke persoon in de leefeenheid die fiscaal ten laste is van de inkomensverstrekkers(s) een punt alsook elke persoon binnen deze leefeenheid als gehandicapt wordt aangemerkt (invalide +66%).

Het aantal punten dat voor een leefeenheid wordt toegekend is bepalend voor de maximum- en minimumgrenzen die gelden voor de leefeenheid. Wie boven de maximum inkomstengrens valt komt niet in aanmerking voor een toeslag. Wie op of onder de minimuminkomstengrens valt krijgt de volledige toeslag. Wie tussen de minimuminkomstengrens en maximuminkomstengrens valt, krijgt een deel van de volledige toeslag of een gedeeltelijke toeslag. Dit wordt berekend volgens een formule. Bedrag toeslag = volledige toeslag x [(maximumgrens - gezinsinkomen) / (maximumgrens - minimumgrens)]

Op 26 augustus 2023 werd de selectieve participatietoeslag toegekend voor zijn 3 kinderen en hij ontving drie informatiebrieven over de toekenning van de Selectieve Participatietoeslag voor zijn kinderen, en, In deze brieven werd vermeld dat het bedrag van de Selectieve Participatietoeslag nog kan veranderen, indien we nog wijzigingen in de gezinssituatie zouden ontvangen op 31 augustus 2023.

(...)

Op pag 8 van dit schrijven wordt dit eveneens vermeld.

Aan wie betalen we de schooltoeslag?

- Als het kind recht heeft op het basisbedrag, betalen we de schooltoeslag aan de persoon die het basisbedrag ontvangt.
- Als het kind geen recht heeft op het basisbedrag, betalen we de schooltoeslag aan de persoon bij wie het kind zijn woonplaats heeft.

Opgelet

We passen het bedrag van de schooltoeslag aan als:

- we nog wijzigingen ontvangen over je gezinssituatie op 31 augustus 2023;
- we nog inschrijvingen hoger onderwijs ontvangen voor meerdere personen in je gezin;
- we nog een internaatinschrijving voor je kind voor minstens 149 dagen ontvangen (secundair onderwijs);
- je kind zich inschrijft voor een andere studierichting.

We vorderen het volledige bedrag van de schooltoeslag terug als:

- je kind 2 opeenvolgende schooljaren onvoldoende aanwezig was
- je kind op de laatste schooldag niet meer ingeschreven was. Als je kind in de loop van het schooljaar de einkwalificatie behaalde, behoud je toch het recht op de schooltoeslag. Contacteer ons in dat geval;
- er meer dan 21 kalenderdagen zijn tussen uit- en inschrijving zijn in de loop van een schooljaar.

We herbekijken je recht op de schooltoeslag als wij je definitieve gezinsinkomsten van de Federale Overheidsdienst Financiën ontvangen.

Breng ons altijd op de hoogte wanneer je gezinssituatie wijzigt.

Laat het ons zeker weten als:

- er in je gezin personen ouder dan 25 jaar hoger onderwijs volgen (ook ba-na-ba of ma-na-ma);
- een persoon in je gezin fiscaal ten laste is en erkend is als persoon met een handicap. Dat is enkel nodig voor gezinnen die buiten Vlaanderen wonen.

Regelgeving

Artikel 24 tot en met 50 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling.

(...)

Op 06 september 2023 ontvingen wij een flux vermeldend dat de gezinssituatie gewijzigd is op 28 augustus 2023. Mevrouw wordt op het adres van de heer gedomicilieerd. Hierdoor is de gezinssamenstelling veranderd op het ijkpunt 31 augustus 2023, waardoor wij nu ook rekening moeten houden met het inkomen van mevrouw Hun gezamenlijk inkomen ligt boven het grensbedrag, waardoor er geen selectieve participatietoeslag verschuldigd is.

Conclusie

*..... heeft de vigerende wetgeving correct toegepast.
Het verzoekschrift van betrokkene is ongegrond."*

5. Beslissing Klachten- en bemiddelingsdienst (Agentschap Uitbetaling Groeipakket):

Per e-mail d.d. 17 oktober 2023 heeft de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket het volgende aan verzoeker laten weten, naar aanleiding van zijn klacht die hij op 20 september 2023 aan hogergenoemde dienst had gericht:

"Ik heb je e-mail van 20 september 2023 goed ontvangen.

Je meent op 31 augustus 2023 nog niet samen te wonen met Dit zou pas vanaf september 2023 zijn. Je bent niet akkoord met de terugvordering van schooltoeslag.

Concreet in jouw dossier

Ik nam contact op met je uitbetaler

*Jij bent samen met je kinderen, en gedomicilieerd op het adres
Vanaf 28 augustus 2023 woont ook officieel in je gezin.*

Op 31 augustus 2023 werden de inkomensverstrekkers voor de berekening van de gezinsinkomsten vastgesteld. Er moet rekening gehouden worden met de inkomsten van de persoon die dezelfde woonplaats heeft als de leerling en de persoon met wie die persoon een feitelijk gezin vormt.

Eerst werd de schooltoeslag 2023/2024 voor 522,51 EUR per kind op 28 augustus 2023 toegekend en berekend op basis van jouw inkomen 2021.

Omdat de gebeurtenis volgens het rijksregister op 28 augustus 2023 plaatsvond, moest ook rekening houden met de inkomsten van je partner. Hierdoor komt het gezamenlijk inkomen boven het maximale grensbedrag van € 58 012,36 voor een gezin met 4 punten volgens de puntentelling voor de schooltoeslag.

Daarom werden de schooltoeslagen 2023/2024 voor, en op 11 september 2023 correct teruggevorderd. zal de schuld van 1.567,536 euro inhouden aan 10% op de toekomstig verschuldigde gezinsbijslagen.

Ik besluit dat je uitbetaler het dossier correct heeft behandeld.

Algemene regelgeving

Feitelijk gezin

Een 'feitelijk gezin' is een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot de derde graad zijn samenwonen en samen een huishouden regelen. Dit kan zijn financieel maar ook op een andere ondersteunende manier. Het vormen van een feitelijk gezin kan niet betwist worden in als de samenwonenden een gemeenschappelijk kind hebben. Wanneer het feitelijk gezin is vastgesteld dan zijn beide personen ook de inkomstenkern voor het bepalen van het gezinsinkomen. Het feitelijk gezin heeft geen invloed op de berekening van de basisbedragen.

Schooltoeslag

Voor de toekenning van de schooltoeslag moet voldaan zijn aan een aantal voorwaarden met In Vlaanderen moet er voor de toekenning van de schooltoeslag voldaan zijn aan een aantal voorwaarden met betrekking tot de nationaliteit, de leefeenheid (= de puntentelling in het gezin), het gezinsinkomen en het type onderwijs.

Om recht te hebben op een schooltoeslag moeten kleuters, leerlingen lager- en secundair onderwijs ingeschreven zijn in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon onderwijs. Op het einde van ieder schooljaar (30 juni) wordt gecontroleerd of aan de inschrijvingsvoorwaarde voldaan werd.

Om de leefeenheid van de leerling te bepalen wordt er vertrokken van de woonplaats van het kind op 31/08 aan het schooljaar in kwestie. Op dat ijkpunt wordt bekeken op basis van wiens inkomsten de inkomstenstoets moet gebeuren.

Voor de berekening van de inkomsten van het gezin wordt rekening gehouden met de inkomsten van de inkomensverstrekkers. Woont het kind slechts bij één (van beide) begunstigden, dan wordt het inkomen van deze persoon alsook het inkomen van de persoon waarmee deze begunstigde een gezin vormt (met uitzondering van bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad) in rekening gebracht. Hiervoor ontvangt de uitbetaler een fiscale flux (=elektronische gegevensstroom met de Federale Overheidsdienst Financiën). Het in aanmerking te nemen jaar van inkomsten, zijn de inkomsten die blijken uit het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar dat twee jaar voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het schooljaar in kwestie begint.

Elke leefeenheid, behalve een alleenstaande leerling en een zelfstandige leerling die geen kinderlast heeft, krijgt een startpunt. Daarnaast krijgt o.a. elke persoon in de leefeenheid die fiscaal ten laste is van de inkomensverstrekkers(s) een punt alsook elke persoon binnen deze leefeenheid als gehandicapt wordt aangemerkt (invalide +66%).

Het aantal punten dat voor een leefeenheid wordt toegekend is bepalend voor de maximum- en minimumgrenzen die gelden voor de leefeenheid. Wie boven de maximum inkomstengrens valt komt niet in aanmerking voor een toeslag. Wie op of onder de minimuminkomstengrens valt krijgt de volledige toeslag. Wie tussen de minimuminkomstengrens en maximuminkomstengrens valt, krijgt een deel van de volledige toeslag of een gedeeltelijke toeslag. Dit wordt berekend volgens een formule. Bedrag toeslag = volledige toeslag x [(maximumgrens - gezinsinkomen) / (maximumgrens - minimumgrens)]

Terugvorderingen

Zodra de uitbetaler vaststelt dat gezinsbijslag ten onrechte werd uitbetaald moet er een regularisatie gebeuren. Ten onrechte betaalde gezinsbijslag moet teruggevorderd worden, ook wanneer je ten onrechte gezinsbijslag ontving door een fout van de uitbetaler en je kon weten dat je er geen recht op had. Om de schuld aan te zuiveren kunnen uitbetalers inhouden op gezinsbijslag die je later zult ontvangen. In principe mag er 10 % worden ingehouden op de gezinsbijslag die je later ontvangt. Ik meen je hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en sluit mijn tussenkomst af."

6. Beoordeling in rechte:

6.1. Algemene regels voor de uitbetaling van de selectieve participatietoeslag (de schooltoeslag):

De selectieve participatietoeslag, ook schooltoeslag genoemd, kan vanaf het schooljaar 2019-2020 toegekend worden op basis van het Groeipakketdecreet. Het betreft een overheveling van de schooltoelagen vanuit het departement Onderwijs.

Om recht te hebben op de schooltoeslag dient te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Aldus bepaalt artikel 24 Groeipakketdecreet:

“Een jaarlijkse selectieve participatietoelage leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;

3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.

De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling.”

Artikel 25 Groeipakketdecreet bepaalt verder vanaf het schooljaar 2020-2021²:

*“Om de **toestand van het gezin** waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op **31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie**.*

Om de nationaliteit en de woonplaats van de rechthebbende leerling die niet gekwalificeerd is als een rechtgevend kind als vermeld in artikel 8, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.

Om de pedagogische toestand te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op de laatste schooldag van juni van het schooljaar in kwestie.”

(eigen markering van de Geschillencommissie)

In casu is er geen betwisting omtrent de nationaliteits- of de pedagogische voorwaarden (art. 24, 1^e lid, 1^o en 2^o Groeipakketdecreet), noch over het feit dat het inkomen van verzoeker en van mevrouw zich boven het grensbedrag zou bevinden om recht te hebben op de schooltoelage, zodat daar verder niet op in wordt gegaan. De betwisting heeft betrekking op het feit of verwerende partij terecht overging tot terugvordering van de schooltoelage voor het schooljaar 2023-2024 voor de 3 kinderen van verzoeker, gelet op het feit dat mevrouw slechts sinds 28 augustus 2023 gedomicilieerd is op het adres van verzoeker en er al dan niet terecht rekening werd gehouden met zowel het inkomen van verzoeker als met het inkomen van mevrouw om het recht op de schooltoelage vast te stellen.

Financiële voorwaarden - vaststelling gezinsinkomsten - feitelijke gezinsvorming

De bepalingen van artikel 37, 1^e lid Groeipakketdecreet stellen aangaande de financiële voorwaarden vooreerst dat:

*“Om te bepalen of een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, in aanmerking komt voor de selectieve participatietoelage leerling, wordt uitgegaan van **de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort**.”*

(Eigen markering van de Geschillencommissie)

² Volledigheidshalve kan worden opgemerkt dat artikel 25 van het Groeipakketdecreet voor het schooljaar 2019-2020 luidde als volgt: *“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort, te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 december van het schooljaar in kwestie.”*

De memorie van toelichting betreffende het Groeipakketdecreet verduidelijkt de ratio legis daarvan als volgt:

“Bij de toekenning van de selectieve participatietoelagen leerling wordt rekening gehouden met de inkomsten van het gezin waartoe de leerling behoort.

(...)

Het begrip “inkomsten” voor de selectieve participatietoelagen wordt afgestemd op het begrip “inkomsten” voor de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. (...)

Ook het gezinsbegrip wordt nagenoeg volledig afgestemd op het gezinsbegrip van de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen. (...)

Implicatie van de harmonisering is wel dat het inkomen van nieuwe partners in een nieuw samengesteld gezin ook zal worden meegeteld wanneer er geen enkele band is met de kinderen. Deze keuzes zorgen voor een systeem waarbij de kans op het verlies van het recht op de huidige schooltoelage geminimaliseerd wordt, voor een harmonisering die qua toepassing efficiëntiewinsten zal toelaten en maakt het mogelijk dat de selectieve participatietoelagen de sociale toelagen binnen de gezinsbijslagen kunnen versterken en aanvullen.”

Artikel 3, §1 en §2, 1e en 2e lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling (verder BVR Selectieve participatietoelagen genoemd) bepaalt:

“§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 37, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van beide personen aan wie de selectieve participatietoelagen worden uitbetaald voor een leerling, die dezelfde woonplaats hebben.

*§2. In deze paragraaf wordt verstaan onder **feitelijk gezin**: een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier.*

*Er wordt rekening gehouden met de **inkomsten** van de persoon die dezelfde woonplaats heeft als een leerling en de **persoon met wie die persoon een feitelijk gezin vormt** als de selectieve participatietoelagen worden uitbetaald aan één persoon alleen of aan twee personen die niet op hetzelfde adres wonen.*

(...)

*Het **samenwonen**, vermeld in het eerste lid, blijkt uit een **gemeenschappelijk domicilie volgens het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.***

De volgende documenten worden als officieel document als vermeld in het vijfde lid, aanvaard:

- 1. een ontvangstbewijs van de aangifte, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister;*
- 2. een attest van de politie dat vaststelt dat de toestand in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie;*
- 3. een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- 4. een attest van een OCMW dat vaststelt dat de toestand in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie.*

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst met officiële documenten die aanvaard worden om het Rijksregister te weerleggen, vermeld in het zesde lid, aanvullen.

(...)

De vorming van een feitelijk gezin, vermeld in het achtste lid, kan weerlegd worden door:

1° een huurovereenkomst tussen de persoon aan wie de selectieve participatietoeslag wordt uitbetaald, en de persoon met wie hij samenwoont;

2° een arbeidsovereenkomst met recht van inwoning;

3° een attest van detentie;

4° een registratieformulier van de mantelzorg, die niet een van de personen, vermeld in paragraaf 2, vierde lid, 1°, is;

5° een aanwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis;

6° een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een rechtgevend kind in het gezin;

7° een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een andere persoon dan de persoon aan wie de selectieve participatietoeslag wordt uitbetaald, met dezelfde woonplaats;

8° een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de persoon aan wie de selectieve participatietoeslag wordt uitbetaald, en de niet-verwante persoon in zijn gezin;

9° het feit dat de niet-verwante persoon zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslagen op het ogenblik dat hij in het gezin komt van de persoon aan wie de selectieve participatietoeslag wordt uitbetaald;

10° een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat;

11° een attest van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie, afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de asielaanvraagprocedure;

12° een vaststelling van een andere overheidsdienst waaruit de feitelijke gezinsamenstelling blijkt;

13° een controle door de gezinsinspecteur.

In het negende lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant tot en met de derde graad is.

Een gezinsinspecteur staft de verklaringen, vermeld in het negende lid, 6°, 7° en 8°, altijd met een controle ter plaatse.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst, van bewijsmiddelen om de vorming van een feitelijk gezin te bevestigen of te weerleggen vermeld in het negende lid, aanvullen.

(...).”

(Eigen markering van de Geschillencommissie)

Uit deze bepalingen blijkt bijgevolg dat voor de vaststelling van de gezinsinkomsten rekening dient te worden gehouden met de inkomsten van de persoon aan wie de selectieve participatietoeslag wordt uitbetaald en desgevallend van de persoon met wie hij/zij een feitelijk gezin vormt, waarvoor in eerste instantie wordt uitgegaan van de gegevens van het Rijksregister.

6.2. Toepassing in casu

Er dient te worden vastgesteld dat verzoeker en mevrouw sinds 28 augustus 2023 beiden gedomicilieerd zijn op het adres te Verzoeker betwist niet dat mevrouw

..... sinds die datum op zijn adres gedomicilieerd is, maar stelt dat zij slechts effectief in september bij hem zou zijn ingetrokken én dat hij niet wist dat de inschrijving van mevrouw op die datum een dergelijke negatieve financiële impact zou hebben. De Geschillencommissie merkt op dat er ook reeds voor het schooljaar 2022-2023 een schooltoeslag voor de 3 kinderen werd betaald, zodat verzoeker op basis van de verstuurd brieven d.d. 26 september 2022 wel degelijk op de hoogte was (of kon zijn) van het feit dat de ijkdatum van 31 augustus bepalend was om het recht op de schooltoeslag vast te stellen.

De Geschillencommissie heeft er begrip voor dat het feit dat er rekening wordt gehouden met de toestand van het gezin op 31 augustus 2023 en het feit dat de vriendin van verzoekster sinds 28 augustus 2023 op zijn adres gedomicilieerd is negatieve financiële gevolgen heeft voor verzoeker, maar stelt vast dat er op basis van de gegevens van het Rijksregister sprake is van een gemeenschappelijk domicilie op 31 augustus 2023, zijnde de ijkdatum waarop rekening wordt gehouden met de toestand van het gezin om het recht op een schooltoeslag te bepalen overeenkomstig art. 24 Groeipakketdecreet. Er worden door verzoeker geen bewijsstukken bijgebracht overeenkomstig art. 3 BVR Selectieve participatietoelagen die de samenwoning op basis van het Rijksregister weerleggen. Verzoeker erkent overigens ook in zijn verzoek dat mevrouw op 28 augustus 2023 haar aanvraag deed om haar domicilie te wijzigen en de domiciliëwijziging dan ook gebeurde.

Verwerende partij heeft terecht rekening gehouden met zowel het inkomen van verzoeker als met het inkomen van mevrouw om het recht op de selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2023-2024 voor de kinderen van verzoeker te bepalen. Verwerende partij ging bijgevolg terecht over tot terugvordering van de selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2023-2024 ten bedrage van 1.567,53 euro.

7. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk, doch **ongegrond** is aangezien er op de ijkdatum van 31 augustus 2023, die bepalend is voor de toekenning van de selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2023-2024, sprake is van een gezamenlijke domiciliëring van verzoeker en mevrouw op basis van de officiële domicilie-gegevens in het Rijksregister.

Verwerende partij heeft terecht rekening gehouden met zowel het inkomen van verzoeker als met het inkomen van mevrouw om het recht op de selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2023-2024 voor de kinderen van verzoeker te bepalen. Aangezien het gezamenlijk inkomen van verzoeker en mevrouw boven het grensbedrag ligt om recht te hebben op de selectieve participatietoelagen, ging verwerende partij terecht over tot terugvordering van de selectieve participatietoelagen voor het schooljaar 2023-2024 ten bedrage van 1.567,53 euro.

Aldus uitgesproken te Brussel op **26 januari 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Anja Hellemans (FONS/VUTG), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens