

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/021 van 23 februari 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Verzoeker gaat niet akkoord met de stelling van de uitbetalingsactor dat de door zijn kind gevolgde opleiding niet zou voldoen opdat er Groeipakket in de hoedanigheid van student zou kunnen worden toegekend.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

De Geschillencommissie stelt vast dat Ostend Air College tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor het kind van verzoeker, die in het schooljaar 2023-2024 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Ostend Air College, in het schooljaar 2023-2024 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij in het schooljaar 2023-2024 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 van 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie, waarnaar verzoeker verwijst in voorliggend verzoek van 15 oktober 2023, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

Het verzoek is ongegrond.

Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/021

23 februari 2024

REPERTORIUMNR. GC/23/A0439

INZAKE :, wonende te

- Verzoeker -

TEGEN :

..... uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te
.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend per brief d.d. 25 oktober 2023, door Opgroeien ontvangen op 8 november 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij per e-mail d.d. 13 september 2023, bevestigd bij beslissing per brief d.d. 14 september 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 17 november 2023 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 23 februari 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoeker de zitting van 23 februari 2024 bijwoont via digitale weg (Teams) en werd gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 23 februari 2024;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalt van 1 januari 2019 tot heden het Groeipakket voor (°.....), aan diens moeder en de echtgenote van verzoeker, mevrouw, als bijslagtrekkende.

..... volgt vanaf 15 september 2023 de opleiding lijnpiloot bij Ostend Air College.

Bij e-mail d.d. 13 september 2023 gericht aan verzoeker, bevestigd bij beslissing per brief d.d. 14 september 2023 gericht aan mevrouw, heeft verwerende partij aan verzoeker en zijn echtgenote laten weten dat er vanaf 1 september 2023 geen recht op gezinsbijslag voor kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden, derhalve in principe tot en met 31 augustus 2024.

Verzoeker gaat niet akkoord met de stelling van de verwerende partij dat de door gevolgde opleiding niet zou voldoen opdat er Groeipakket in de hoedanigheid van student zou kunnen worden toegekend vanaf 1 september 2023.

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

3. Standpunt van verzoeker:

In het verzoek d.d. 25 oktober 2023 heeft verzoeker zijn grieven als volgt geformuleerd:

“Aangezien het niet mogelijk is om per email een klacht neer te leggen, stuur ik u hierbij deze brief waarin ik mij niet akkoord verklaar met de genomen beslissing door

Mijn zoon is sedert 15.09.2023 begonnen aan zijn opleiding tot lijnpiloot bij Ostend Air College. Dit is een erkende opleiding op federaal niveau, evenwel verstopt men zich achter het feit dat Vlaanderen deze privéschool niet aanvaardt. Hierdoor is mijn zoon aanzien als schoolverlater, kan hij geen vakantiejob meer uitvoeren en wordt zijn toelage stopgezet.

Ik neem de vrijheid om te verwijzen naar een identieke zaak van een andere leerling van Ostend Air College die vorig jaar bij jullie klacht heeft neergelegd. Het gaat om jullie referentie GC/22/A220 van 02/12.2022 waarin in het ongelijk werd gesteld. Mijn zoon bevindt zich in dezelfde situatie, dus ga ik ervan uit dat u dan ook dezelfde beslissing zult nemen.

Hieronder vindt u alle gegevens van mijn zoon:

.....

.....

In bijlage stuur ik u copij van de email die ik naar de commissie stuurde op 14.09.2023, evenwel nog steeds zonder gevolg. Aansluitend vindt u ook de email waarin de beslissing omtrent de stopzetting van de groeipremie door wordt gemotiveerd.”

De e-mail van verzoeker d.d. 14 september 2023 gericht aan de Geschillencommissie waarnaar verzoeker verwijst, werd echter niet door de Geschillencommissie ontvangen gezien de e-mail werd gericht aan een foutief e-mailadres (geschillencommissie@opgroeien.be i.p.v. geschillencommissie@opgroeien.be).

Bij deze e-mail d.d. 14 september 2023 verwoordde verzoeker zijn grieven op een gelijkaardige wijze:

“Hierbij wens ik klacht in te dienen omtrent onderstaande beslissing omtrent de stopzetting van het groeipakket van onze zoon én het feit dat hij als schoolverlater wordt beschouwd.

Onze zoon start morgen aan zijn opleiding voor lijnpiloot aan Ostend Air College. Deze school wordt door blijkbaar niet erkend als officiële school.

*Ik neem de vrijheid om te verwijzen naar een identieke zaak van een andere leerling van Ostend Air College die vorig jaar bij jullie klacht heeft neergelegd. Het gaat om jullie referentie GC/22/A0220 van 02/12.2022 waarin in het ongelijk werd gesteld. Mijn zoon bevindt zich in dezelfde situatie, dus ik ga ervan uit dat u dan ook dezelfde beslissing zult nemen.
(...).”*

Ter zitting legt de heer uit dat zijn zoon voor het Groeipakket wordt beschouwd als schoolverlater, terwijl hij een opleiding volgt die federaal erkend is, terwijl in België die vliegopleiding enkel kan gevolgd worden in een privéschool en dus niet kan gevolgd worden in door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd onderwijs. Door het feit dat hij

als schoolverlater wordt gekwalificeerd, kan hij niet als jobstudent beschouwd worden wat ook financiële implicaties heeft.

4. Standpunt verwerende partij:

- **Verwerende partij heeft bij e-mail d.d. 13 september 2023 aan verzoeker meegedeeld wat volgt:**

“Het gevraagde schoolattest werd in goede orde ontvangen.

Wij kunnen de school niet terugvinden op de lijst van de erkende scholen. Eveneens maakt de school op het attest geen melding dat ze erkend zijn!

..... wordt dus bij ons ingeschreven als schoolverlater.

..... zal nog gezinsbijslag genieten tot 31/8/2024 als schoolverlater.

Hij mag in die periode niet meer dan 80 uren werken als loontrekkende (mag ook niet zelfstandig in hoofdberoep zijn).

In een schrijven per post bevestigen wij nog het bovenstaande.

We hopen je alvast met deze mail van dienst geweest te zijn.”

- **Bij beslissing d.d. 14 september 2023 werd aan de echtgenote van verzoeker, mevrouw, meegedeeld wat volgt:**

“..... heeft de studies beëindigd op 30 juni 2023.

Hierdoor heeft recht op het Groeipakket als student tot 31 augustus 2023.

Aansluitend kan er nog recht zijn als schoolverlater voor de periode van 1 september 2023 tot 31 augustus 2024. Het bedrag blijft hetzelfde. Meer informatie over de voorwaarden vind je in de bijgevoegde infobundel.

Indien je kind een tewerkstelling in België start, zullen we deze gegevens ontvangen via de nationale kruispuntbank.

- *We zetten de betalingen voorlopig stop als we een automatisch bericht ontvangen dat je kind 10 dagen of meer werkt in een niet-toegelaten activiteit.*
- *We zetten de betalingen definitief stop als we een automatisch bericht ontvangen dat je kind zelfstandige in hoofdberoep of meewerkende echtgenoot (maxistatuut) is.*

Schrijft zich later terug in voor minstens 27 studiepunten of minstens 17 lesuren per week, dan is er opnieuw recht op het Groeipakket als student vanaf de maand van de hervatting van de studies. De termijn van 12 maanden als schoolverlater wordt opgeschort en de resterende maanden kunnen na de studies verder opgenomen worden.

Laat het ons weten als géén schoolverlater is of als de situatie van het kind verandert.

(...).”

- **Bij e-mail d.d. 28 november 2023 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:**

“Zoals gevraagd bezorgen wij u een toelichting bij dit dossier en zijn de nuttige stukken toegevoegd in bijlage.

*In het voorliggende dossier, betaalt het groeipakket uit voor (.....).
Onze diensten betalen de gezinsbijslag uit aan de overgangsbedragen (cfr art 210 en art 212 van het Groeipakketdecreet) in een BTK-dossier (cfr art 225 GPD) aan de moeder (RRN:).*

..... is meerderjarig. Vanaf de leeftijd van 18 jaar tot en met de maand waarin de jongere 25 jaar wordt, kan er nog een recht op gezinsbijslagen bestaan als de jongere voldoet aan bepaalde voorwaarden (cfr art 8§2 GPD).

Bijgevolg moet er voor als meerderjarige student voldaan zijn aan één van volgende voorwaarden om recht te hebben op het groeipakket (cfr art 16 + art 23-24 BVR Rechtgevend kind):

- *De student moet ingeschreven zijn voor minstens 27 studiepunten in één of meerdere instellingen voor hogere onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- *De student is ingeschreven in een instelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid*
- *De student volgt een door de Staat erkende vorming van bedienaars voor erediensten in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet*
- *De student volgt wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies*
- *In het niet-hoger onderwijs moet de student minstens 17 lessen per week volgen in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet (of in één of meerdere vormingscentra waar het een systeem van alternerend leren of een ondernemingstraject volgt).*

Als de jongere niet meer voldoet aan de voorwaarden van de hoedanigheid student, dan kan er nog recht zijn op de gezinsbijslag in de hoedanigheid van schoolverlater (cfr art 40 – 41 BVR Rechtgevend kind).

Een schoolverlater heeft recht op gezinsbijslagen voor een periode van in totaal twaalf maanden nadat hij niet meer voldoet aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht of nadat hij niet meer wordt beschouwd als leerling, student, stagiair of als een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte (cfr art 40 BVR Rechtgevend kind).

Concreet startte vanaf 15/09/23 een pilotenopleiding.

Onze diensten ontvingen een P7- formulier dd 07/09/23 voor waaruit blijkt dat de jongere vf 15/09/23 is ingeschreven voor een pilotenopleiding aan het Ostend Air College (cfr P7-formulier dd 07/09/23 in bijlage).

Deze pilotenopleiding bij Ostend Air College is echter geen hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet (cfr art 23 BVR Rechtgevend kind). Voor meer informatie over de erkenning van scholen en andere onderwijsinstellingen verwijs ik naar <https://www.vlaanderen.be/erkenning-van-scholen-en-andere-onderwijsinstellingen>.

Op basis van de opleiding tot lijnpiloot bij Ostend Air College kan er bijgevolg voor geen gezinsbijslag meer toegekend worden.

..... heeft vanaf 01/09/2023 principieel nog wel 12 maanden recht op gezinsbijslag ingevolge het statuut van schoolverlater en dit tot 31/08/2024 (art 40-41 BVR Rechtgevend kind).

..... heeft dus concreet en achtereenvolgens volgende hoedanigheden :

- onvoorwaardelijk recht tot 30/06/23
- Student niet hoger onderwijs 01/07/23-31/08/2023.
- schoolverlater van 01/09/2023 tot 31/08/2024

Op 13/09/23 hebben onze diensten per mail aan betrokkene bevestigd dat onder het statuut schoolverlater nog maximaal recht kan hebben op het groeipakket tot 31/08/2024 (cfr schrijven reeds in uw bezit).

Op 14/09/23 hebben onze diensten een mail ontvangen van betrokkene (cfr bijlage) waarin hij zijn ontevredenheid uit en verwijst naar een eerdere beslissing van de GC met ref GC/22/A0220.

Op 25/10/23 tekende de heer onderhavig beroep aan bij uw diensten. De heer meent nl dat zijn zoon zich in dezelfde situatie bevindt als de jongere in het precedent van de GC (met ref GC/22/A0220) waarnaar hij verwijst.

Echter, de jongere in het precedent waarnaar de heer verwijst had de studie lijnpiloot aangevat in **september '21**, dus **VOOR** de retro-actieve aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22. Terwijl de zoon van de heer de studie lijnpiloot pas heeft aangevat op **15/09/23** dus geruime tijd **NA** de aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22.

Het precedent waarnaar de verzoeker verwijst en het voorliggende beroep behandelen dus wel degelijk 2 verschillende situaties en nopen ons insziens dan ook tot een verschillende besluitvorming.

Bovenstaande toelichting toont immers duidelijk aan dat onze diensten het dossier hebben behandeld conform de vigerende regelgeving en administratieve richtlijnen.

Om bovenstaande regelgeving te herzien, zal de Vlaamse regering zich hierover moeten buigen. Er zal dan een aanpassing van het betreffende Besluit van de Vlaamse Regering moeten gebeuren. Tot dan blijven de bovenvermelde voorwaarden van toepassing.

Regelgevende basis

- Art 8§2 Groeipakketdecreet
(...)
- Art 16 BVR Rechtgevend kind
(...)
- Art 23 BVR Rechtgevend kind
(...)
- Art 24 BVR Rechtgevend kind

(...)

-Art 40 BVR Rechtgevend kind

(...)

-Art 41 BVR Rechtgevend kind

(...)

-Art.225 Groeipakketdecreet

(...)

-Toelichtingsnota 14 van 25 september 2019 - Kinderen + 18 jaar - Studenten en schoolverlaters

-Mededeling A/26 van 9 maart 2021 - Recht op gezinsbijslag erkende privé-onderwijsinrichting – overgangsregeling

-Art 210 Groeipakketdecreet:

(...)

-Art.212 Groeipakketdecreet

(...)

-Art 104 Groeipakketdecreet:

(...)"

5. Beoordeling:

5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Aldus bepaalt artikel 8, §2, eerste lid, 1° en 3° Groeipakketdecreet:

“§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.”

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij het 'Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' – hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

De Geschillencommissie stelt vast dat uit de beschikbare gegevens blijkt dat studeert voor lijnpiloot aan Ostend Air College vanaf 15 september 2023.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs (infra 5.1.1.) of in het hoger onderwijs (5.1.2.).

5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur. “

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022²):

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:

1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;

2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;

3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen.

² Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve recent gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden “*in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt*” vervangen door de zinsnede “*lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet*”. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

5.1.2. Hoger onderwijs

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student dient te zijn ingeschreven voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

- 1. het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
- 2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
- 3. de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;*
- 4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022³:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

- 1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
- 3. de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding

³ Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.

Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.

§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.

Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.

§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen.”

5.1.3. Recht op Groeipakket als schoolverlater

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket of die niet meer beschouwd worden als leerling of student, is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals toegepast door verwerende partij voor

Cf. artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind:

“De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.”

5.2. Toepassing in casu

Uit het op 7 september 2023 ingevulde formulier P7 blijkt dat vanaf 15 september 2023 ingeschreven is voor een opleiding tot lijnpiloot bij Ostend Air College (met meer dan 17 lesuren per week).

Bij e-mail d.d. 13 september 2023 gericht aan verzoeker, bevestigd bij beslissing per brief d.d. 14 september 2023 gericht aan mevrouw, heeft verwerende partij aan verzoeker en zijn echtgenote laten weten dat er vanaf 1 september 2023 geen recht op gezinsbijslag voor kon worden toegekend in de hoedanigheid van student, maar enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater en dit voor een periode van 12 maanden, derhalve in principe tot en met 31 augustus 2024.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Ostend Air College tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor, die in het schooljaar 2023-2024 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Ostend Air College, in het schooljaar 2023-2024 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij in het schooljaar 2023-2024 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, en dit meer bepaald voor de periode van 1 september 2023 tot en met 31 augustus 2024.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie, waarnaar verzoeker verwijst in voorliggend verzoek d.d. 15 oktober 2023, betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

Gezien er op grond van artikel 8, § 2, 1° lid, 1° Groeipakketdecreet Groeipakket kan worden toegekend tot en met de maand waarin het kind de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt en 18 jaar is geworden op 1 juni 2023, gaat de toekenningsperiode van 12 maanden als schoolverlater in op 1 september 2023. De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij bij beslissingen d.d. 13 en 14 september 2023 terecht heeft vastgesteld dat er met ingang van 1 september 2023 geen recht op Groeipakket voor in de hoedanigheid van student meer kan worden toegekend op grond van de door hem gevolgde opleiding bij Ostend Air College.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk doch **ongegrond** is aangezien de opleiding die
..... in het schooljaar 2023-2024 volgt, niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

Aldus uitgesproken te Brussel op **23 februari 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en mevrouw Renata Sterken (Parentia), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens