

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/032 van 22 maart 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

In het kader van de verschilbetalingen voor een gezin dat in Vlaanderen woont maar waarbij beide ouders in Nederland werken, begrijpt de verzoeker niet hoe de uitbetalingsactor aan het bedrag komt dat als gezamenlijk inkomen wordt gehanteerd voor de toekenning van de sociale toeslag. Verzoeker meent dat zijn inkomen wel voldoet aan de voorwaarden om een sociale toeslag te kunnen ontvangen.

De Geschillencommissie stelt een discrepantie vast tussen het aangeleverde document van verzoeker (nl. een Nederlandse inkomensaangifte), en het aanslagbiljet dat de uitbetalingsactor ontving via de authentieke bron, zijnde de Federale Overheidsdienst Financiën.

De uitbetalingsactor heeft de regelgeving correct toegepast die immers bepaalt dat de gegevensverwerving voor de toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid via *authentieke gegevensbronnen* gebeurt (cf. artikel 3 BVR Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019: *“De gegevensverwerving door het Secundair netwerk Groeipakket gebeurt via authentieke gegevensbronnen of via digitale databanken waarvan het agentschap Opgroeien regie het gebruik heeft toegestaan. De bevraging bij de begunstigde via een formulier of op een andere wijze is alleen toegelaten als die gegevens niet op de wijze vermeld in het eerste lid verkregen kunnen worden.”*).

De Geschillencommissie is evenals de uitbetalingsactor niet bevoegd om dit conflict betreffende fiscale gegevens te beslechten. De vordering van verzoeker is ongegrond.

Als de verzoeker echter van oordeel is dat de fiscale gegevens niet correct werden vastgesteld, dient hij daarvoor contact op te nemen met de FOD Financiën, volgens de geëigende procedures.

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE

GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/032

22 maart 2024

REPERTORIUMNR. GC/24/A0006

INZAKE :

- Verzoeker -

TEGEN :

.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoekschrift dat door verzoeker werd ingediend per e-mail d.d. 29 december 2023 bij de Geschillencommissie, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 23 november 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 10 januari 2024 waarbij aan verzoeker werd meegedeeld dat het verzoek ontvankelijk is;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 22 maart 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoeker niet is verschenen noch zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 22 maart 2024;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen, noch zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 22 maart 2024;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Op basis van een aanvraag op datum van 30 maart 2020 heeft verwerende partij een begunstigenkerndossier opgestart met verzoeker en mevrouwals begunstigen. Dit dossier werd opgestart voor de gemeenschappelijke kinderen (°...2013) en (°...2010).

Het gezin woont in Vlaanderen maar beide ouders werken in Nederland. Op basis van deze informatie werd er retroactief een dossier opgestart vanaf 1 januari 2019 in het kader van de Europese Verordeningen (VO 883/2004 en VO 987/2009) waarbij verwerende partij per verschil een betaling uitvoerde op de bedragen van het prioritair land, Nederland. Door de opstart van het dossier vanaf 1 januari 2019 viel dit dossier onder *Boek 2. Toelagen in het kader van het gezinsbeleid* van het Groeipakketdecreet.

Verzoeker ontvangt Groeipakket voor de kinderen:

- (°.....);
- (°.....);
- (°.....);
- (°.....);
- (°.....);

De vordering van verzoeker betreft de toekenning van de sociale toeslag. Volgens verwerende partij zou er vanaf 1 oktober 2023 geen recht meer zijn op een sociale toeslag omdat het gezamenlijke inkomen van verzoeker en mevrouwniet voldoet aan de inkomensvoorwaarden voor deze toeslag. Verzoeker meent daarentegen dat hij wel voldoet aan de inkomensvoorwaarden.

3. Standpunt van verzoeker:

In zijn verzoek d.d. 3 januari 2024, per post bezorgd aan het secretariaat van de Geschillencommissie, verwoordt verzoeker zijn grieven als volgt:

“In de bijgesloten brief van wordt gesteld dat ondergetekende en mijn partnerin 2021 een gezamenlijk inkomen van €68.329,61 hebben ontvangen. Ik zou graag willen weten hoe jullie aan dit bedrag komen?”

In de bijgesloten stukken vinden jullie de aangifte van ons inkomen in 2021. Hieruit blijkt, dat ikzelf in 2021 een belastbaar inkomen van €26.922 eneen belastbaar inkomen van €25.730 hebben ontvangen. Tezamen is dit dus een belastbaar inkomen van €52.652.

Dit is een aanzienlijk lager inkomen dan jullie stellen. Willen jullie dit voor ons nakijken en controleren hoe jullie aan het gezamenlijk inkomen van €68.329,61 zijn gekomen. Ik hoor graag uw reactie”.

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1 Brief d.d. 23.11.2023 van verwerende partij aan verzoeker:

“We onderzochten of je verder recht hebt op een sociale toeslag.

Je bent begunstigde geworden voor, en Je hebt daarover al informatie van ontvangen.

Het recht op een sociale toeslag hangt af van je gezinsgrootte en je gezinsinkomsten (zie infoblad). Voor de bepaling van de gezinsgrootte werd(en) dit kind/deze kinderen meegeteld:

..... ;
..... ;
..... ;
..... ;
..... ;

We hebben de gegevens over je gezinsinkomsten opgevraagd bij de Federale Overheidsdienst Financiën.

Uit de gegevens van het laatst gekende inkomstenjaar (2021) b lijkt dat je inkomsten en die van je echtgenoot/partnerboven het grensbedrag van € 68.329,61 lagen. Meer info over de berekening vind je op het infoblad.

Je hebt dus vanaf 01/10/2023 geen recht op een sociale toeslag voor:

..... 2010;
..... 2013;

We onderzoeken je recht automatisch opnieuw:

- *als je gezinssituatie wijzigt;*
- *jaarlijks in september.*

Als je denkt toch recht te hebben op een sociale toeslag, dan kun je een aanvraagenen via het formulier 'aanvraag sociale en schooltoeslag (verklaring inkomsten)'. Je kunt dit formulier bij ons aanvragen of terugvinden op onze website www.....be.

Met dit formulier kan je aangeven dat je huidige gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden of je kadastraal inkomen gedaald is.

Wij herbekijken hoe dan ook je recht op een sociale toeslag op basis van je gezinsinkomsten van 2023 in 2026 via de gegevens die we opvragen bij de belastingen (FOD Financiën). Als blijkt dat je gezinsinkomsten de inkomensgrens niet overschreden, kennen we de sociale toeslag voor die maanden waarvoor je geen toeslag ontving alsnog toe. (...).”

4.2 E-mail met standpunt d.d. 08.02.2024 van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie Groeipakket:

“Naar aanleiding van uw brief van 10.01.2024, bezorgen wij u ons administratief dossier en geven wij u de feiten en ons standpunt weer.

De feiten

Op basis van een aanvraag op datum van 30.03.2020 hebben onze diensten een begunstigenkern dossier opgestart met mevrouw en meneer als begunstigen. Dit dossier werd opgestart voor de gemeenschappelijke kinderen en

Het gezin-..... woont in Vlaanderen maar beide ouders werken in Nederland. Op basis van deze informatie werd er retroactief een dossier opgestart vanaf 01.01.2019 in het kader van de Europese Verordeningen (VO 883/2004 en VO 987/2009) waarbij onze diensten per verschil een betaling kunnen uitvoeren op de bedragen van het prioritair land, Nederland. Door de opstart van het dossier vanaf 01.01.2019 valt dit dossier onder Boek 2. Toelagen in het kader van het gezinsbeleid van het Groeipakketdecreet.

Aangezien de vordering enkel de sociale toeslag beslaat, zal in het verder verloop toegespitst worden op dit element van het dossier.

Het recht op de sociale toeslag wordt onderzocht binnen de automatische procedure en in tweede orde via de alarmbelprocedures. Het dossier van meneer werd steeds beoordeeld binnen de automatische procedure. Op basis van de fiscale fluxen van de inkomstenjaren 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 kon er voor de periode 01.01.2019 tot en met 30.09.2023 nooit een recht op de sociale toeslag vastgesteld worden.

Op 23.11.2023 behandelen onze diensten een document Yter (zie bijlage 1) verstuurd door uitbetalingsactor Op dit document bevestigt UA dat de kinderen, en vanaf 01.10.2023 meetellen voor de gezinsgrootte van de heer Hierdoor gaat vanaf 01.10.2023 het aantal kinderen dat meetelt voor het onderzoek van de sociale toeslag van 2 naar 5. Het concept gezinsgrootte zal verder besproken worden onder de gegrondheid.

Door de aangroei van 2 naar 5 kinderen binnen de gezinsgrootte van de heer, waarbij er 2 kinderen zich in het nieuwe systeem bevinden, hebben onze diensten een nieuw onderzoek naar het recht op de sociale toeslag vanaf 01.10.2023 uitgevoerd.

BVR Sociale Toeslagen - Artikel 9

Tijdens het toekenningsjaar wordt het recht op een sociale toeslag opnieuw geëvalueerd naar aanleiding van de volgende gebeurtenissen:

*1° de aangroei van de gezinsgrootte, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarde, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;
[...]*

Uit dit onderzoek is gebleken dat binnen de nieuwe gezinsgrootte er geen recht was op een sociale toeslag. Onze diensten hebben dit kenbaar gemaakt aan het gezin met ons schrijven van 23.11.2023. Het is tegen deze beslissing dat betrokkene beroep aantekent.

De gegrondheid

Wij beschouwen het verzoekschrift als ongegrond.

In casu gaat het in deze zaak over een betwisting van aangeleverde fiscale gegevens vanuit het kadaster. Hierbij geeft meneer aan dat wij als uitbetalingsactor rekening houden met een veel hoger bedrag aan belastbaar inkomen dan dat meneer en mevrouw over het inkomstenjaar 2021 menen ontvangen te hebben.

Het recht op de sociale toeslag van meneer werd steeds onderzocht binnen de automatische procedure.

BVR Sociale Toeslagen - Artikel 7

§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

[...]

Om het recht binnen de automatische procedure vast te stellen wordt rekening gehouden met de inkomsten vastgelegd in Artikel 4 BVR Sociale Toeslag.

BVR Sociale Toeslagen - Artikel 4

De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, bestaan uit:

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

- 1. wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;*
- 2. wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.

Sedert 01.10.2023 is de heer eveneens begunstigde voor de kinderen, en
Dit werd bevestigd door de diensten van UA Hierdoor verhoogt het aantal kinderen van 2 naar 5.

Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 - Vaststelling en de betaling van sociale toeslagen –
3. Vaststelling van de gezinsgrootte

[...]

Welke kinderen maken deel uit van het gezin?

Voor het bepalen van de gezinsgrootte (welke kinderen tellen mee?) gelden de volgende principes:

Het kind voor wie de persoon waarvoor de gezinsgrootte moet bepaald worden de bijslagtrekkende/begunstigde is. Het kind moet voor minstens de helft van de tijd verblijven bij deze persoon als deze begunstigde (= geen bijslagtrekkende) is voor het betrokken kind.

Het niet onder 1 bedoelde kind voor wie de toeslagpartner¹ van de persoon bedoeld in 1 bijslagtrekkende/begunstigde is. Het kind moet voor minstens de helft van de tijd verblijven bij deze toeslagpartner als deze begunstigde (= geen bijslagtrekkende) is voor het betrokken kind.

Deze principes werden verduidelijkt aan de hand van concrete situaties in bijlage 1 bij de basisversie van deze toelichtingsnota 8 van 27 juni 2019.

Aangezien de kinderen en recht hebben op bedragen binnen het nieuwe systeem, komt meneer hierdoor in aanmerking voor de inkomenscategorie midden.

Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 - Vaststelling en de betaling van sociale toeslagen
4.2.1.1. Nieuwe onderzoeken vanaf 1 oktober 2019

Het onderzoek gebeurt in de eerste plaats via de automatische procedure op basis van de gegevens over inkomstenjaar 2017 en volgens het nieuw inkomstenbegrip.

Dit onderzoek gebeurt per inkomstenkern en op basis van de actuele situatie en actuele gezinsgrootte. Het exacte inkomen wordt opgenomen in CGPA.

In functie van de gezinsgrootte dient dat exacte inkomen getoetst te worden aan 1 of 2 inkomensgrenzen

- Altijd aan de laagste inkomensgrens van 30.986,17 per jaar.
- Aan de inkomensgrens van 61.200 euro als de laagste inkomensgrens is overschreden en het een inkomstenkern betreft met een gezinsgrootte van minstens 3 kinderen, waarvan er minstens één op basis van artikel 13 van het decreet het basisbedrag van 163,20 euro ontvangt.

Voor de periode vanaf 01.10.2023 betreft het een grensbedrag van 68.329,61 EUR per jaar. Zie T/5 van 12 september 2023 - Indexering van de bedragen vanaf 1 september 2023.

Deze reeds eerder aangehaalde inkomstengegevens worden via het kadaster aangeleverd in de vorm van een fiscale flux.

Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 - Vaststelling en de betaling van sociale toeslagen

¹ Met de toeslagpartner wordt de persoon bedoeld die samen met de bijslagtrekkende of de begunstigde de inkomstenkern voor het kind vormt.

4.2.1 De automatische procedure (artikel 7 BVR sociale toeslagen)

[...]

Voor het uitvoeren van dat onderzoek werd een nieuwe flux ontwikkeld. Cegeka zal automatisch voor alle personen die deel uitmaken van een inkomstenkern de gegevens over het aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 bij de FOD Financiën opvragen. De personen voor wie deze gegevens nog steeds ontbreken zullen op 7 november een formulier SEPARST07 ontvangen waarmee ze ofwel het aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 kunnen opsturen, ofwel hun inkomen voor minstens 6 opeenvolgende maanden in 2019 vanaf 1 mei 2019 kunnen bewijzen.

[...]

Hieronder vindt u een overzicht van het gezin-.....hun inkomsten over het inkomstenjaar 2021 zoals deze via de kruispuntbank werden aangeleverd. (Zie bijlage 2,3 & 4)

Inkomen voor berekening		Inkomen detail		Controle obv Definitief inkomen	
Gestaafd inkomen 2021					
<input checked="" type="radio"/> Geselecteerd inkomen <input checked="" type="radio"/> Inkomen is volledig					
Bron					Totaal
Aanslagbiljet	€ 54.422,50	€ 27.277,00			€ 81.699,50
Ki vreemd gebruik	€ 6.622,97	€ 6.622,97			€ 13.245,94
IVT	Niet opgevraagd	Niet opgevraagd			-
Buitenlands inkomen	Niet opgevraagd	Niet opgevraagd			-
Leefloon	Niet opgevraagd	Niet opgevraagd			-
Totaal	€ 61.045,47	€ 33.899,97			€ 94.945,44

Gestaafd inkomen 2021					
Beroeps- en vervangingsinkomsten					Totaal: € 81.699,50
Code	Omschrijving			Formule	Totaal
9620	Gezamenlijk belastbare beroepsinkomsten (werknemers)	-	€ 22.357,00	100,00 %	€ 22.357,00
9621	Gezamenlijk belastbare werkloosheidsuitkeringen	-	-	/	-
9622	Gezamenlijk belastbare ziekte- en invaliditeits (werknemers)	-	-	/	-
9623	Gezamenlijk belastbare vervangingsinkomens pensioen en WLH	-	-	/	-
9624	Gezamenlijk belastbaar inkomen (zelfstandig)	€ 43.538,00	-	125,00 %	€ 54.422,50
7300,2580	Maximum beroepskosten (7300, 2580)	-	€ 4.920,00	/	€ 4.920,00
7300	Fortuitaire beroepskosten	-	€ 4.920,00		
2580	Werkelijke beroepskosten	-	-		
Ki Vreemd Gebruik					Totaal: € 13.245,94
Omschrijving	Arnold Roobol	Sophie de Morree	Formule	Totaal	
Ki Vreemd Gebruik	€ 6.622,97	€ 6.622,97	100,00 %	€ 13.245,94	

Zoals hierboven aangegeven wordt er binnen de berekening ook rekening gehouden met een Ki vreemd gebruik. Het betreft een goed op de Hieronder vindt u de respectievelijke eigendomstoestanden voor beiden. (Zie bijlage 5 & 6)

Eigendomstoestanden voor S												Geen eigendommen gevonden	
Identificatie	Ki (jaarbas)	Vanaf	Tot	Type	Aandeel	Aantal partijen	Adres	Woonst op eigendom	Bron	Ki (proport.)	Ki (berekend)	Wijzigen	
116420348/00K000/P0000	2370,00	07/12/2017		VE	1/2	1		Nee (100,00 %)	Kopie	1185,00	6622,97		

Eigendomstoestanden voor												Geen eigendommen gevonden	
Identificatie	Ki (jaarbas)	Vanaf	Tot	Type	Aandeel	Aantal partijen	Adres	Woonst op eigendom	Bron	Ki (proport.)	Ki (berekend)	Wijzigen	
116420348/00K000/P0000	2370,00	07/12/2017		VE	1/2	1		Nee (100,00 %)	Kopie	1185,00	6622,97		

Uit al deze gegevens blijkt dat onze diensten rekening moeten houden met een inkomsten ten bedrage van 94.945,44 EUR voor het inkomstenjaar 2021. Dit bedrag ligt ruim boven het grensbedrag van 68.329,61 EUR per jaar.

Meneer voegt in zijn verzoekschrift een 'fiscaal rapport aangifte inkomstenbelasting 2021 van mevrouw en een 'fiscaal rapport aangifte inkomstenbelasting 2021 van meneer' toe. Vlaanderen dient zich voor zijn onderzoek naar het recht op de sociale toeslag te baseren op de authentiek bron, in deze de fiscale flux.

BVR Gegevensverwerking – Artikel 1

[...]

2° authentieke bron: een op elektronische wijze bijgehouden verzameling van gegevens die door een overheid is erkend als de meest volledige, kwalitatief hoogstaande, en die nuttig of noodzakelijk is in het kader van het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;

[...]

Daarnaast houdt meneer geen rekening met het K.I. vreemd gebruik. Dit staat evenwel vermeld in het infoblad dat bij het ons schrijven van 23.11.2023 toegevoegd is.

Welke inkomsten en/of uitkeringen tellen mee?

- Beroepsinkomsten (ook buitenlandse) voor werknemers: belastbare beroepsinkomsten en/of uitkeringen voor aftrek van beroepskosten.
Opmerking: om de verrekening van je opgegeven maandinkomen naar jaarinkomen te maken en dus ook rekening te houden met je vakantiegeld en je eindejaarspremie, vermenigvuldigen wij je belastbare maandinkomen met de factor 14/12;
- Beroepsinkomsten voor zelfstandigen: netto belastbare inkomsten vermenigvuldigd met de factor 100/80;
- Uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering
- Werkloosheidsuitkeringen
- Pensioenen
- Driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik
- Een keer het geïndexeerd kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden
- Leefloon of equivalent
- Inkomensvervangende tegemoetkoming,
- Alle andere belastbare uitkeringen
- 80% van de ontvangen onderhoudsgelden (het gaat om onderhoudsgeld voor ex-partners, niet om alimentatie voor kinderen)
- Alle inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de verzekering die de instelling organiseert om sociale zekerheidsrisico's te dekken.

*Daar meneer de fiscale gegevens an sich betwist en Vlaanderen in deze enkel de authentieke bron en geldende regelgeving kan volgen, acht Vlaanderen de eis van meneer als ongegrond.
(..)."*

5. Beoordeling in rechte:

5.1 De sociale toeslag – regelgeving

Aangezien het verzoek betrekking heeft op de mogelijke toekenning van de sociale toeslag voor de kinderen van verzoeker die geboren zijn vóór 1 januari 2019 (en dus voor de inwerkingtreding van

het Groeipakketdecreet), zijn de specifieke overgangsbepalingen in het Groeipakketdecreet van toepassing.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: *“De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.”*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

I.c. zijn de overgangsmaatregelen met betrekking tot de sociale toeslagen van belang, die terug te vinden zijn in de artikelen 222 tot en met 224 van het Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 222 Groeipakketdecreet (versie in werking vanaf 01.04.2023) :

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

(...)

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 60,74 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 42,92 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 18,96 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag van 32,33 euro als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1/1°.

(...).

§ 3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 37,29 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.”

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019, er op basis van het Groeipakketdecreet vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in

artikel 18 Groeipakketdecreet, wat dezelfde voorwaarden zijn als die waaraan voldaan dient te zijn voor de kinderen die geboren zijn vanaf de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet.²

Artikel 18 van het Groeipakketdecreet bepaalt (cf. versie ten tijde van de betwiste beslissing van verwerende partij):

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigden bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt³:

1° 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;

2° 93,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

3° 73,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 60.000 euro liggen.

(..)

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

De bepalingen voor de sociale toeslagen werden verder uitgewerkt bij Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (BS 13.11.2018) - hierna BVR Sociale Toeslagen genoemd - in uitvoering van het voormelde artikel 18 Groeipakketdecreet.

Het begrip ‘toekenningsjaar’ wordt vanaf 1 september 2022⁴ als volgt gedefinieerd in artikel 1, 6° BVR Sociale toeslagen:

“toekenningsjaar: de periode van 1 september tot en met 31 augustus van het volgende kalenderjaar.”

- **Gezinsbegrip**

Artikel 2, §1 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

² Gewijzigd bij artikel 71 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 (BS 29.12.2022) - inwerkingtreding 01.04.2023.

³ Voor de periode vanaf 01.10.2023 betreft het een grensbedrag van 68.329,61 EUR per jaar. Zie [T/5 van 12 september 2023](#) - Indexering van de bedragen vanaf 1 september 2023.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15 maart 2022).

“Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.

Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt als er maar een begunstigde is of als de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind, niet op hetzelfde adres wonen.”

- **Inkomsten van het gezin**

Artikel 4 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:

- 1° *de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:*
 - a) *beroepsinkomsten:*
 - 1) *wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;*
 - 2) *wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*
 - b) *uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*
 - c) *werkloosheidsuitkeringen;*
 - d) *pensioenen;*
 - 2° *80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;*
 - 3° *driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;*
 - 4° *de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;*
 - 5° *het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;*
 - 6° *het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;*
 - 7° *de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.*
- In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.”*

- **Automatische procedure**

Artikel 7 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.

(...)

(...)

§3. Met het aanslagbiljet, vermeld in paragraaf 1, worden gelijkgesteld: attesten uitgereikt door de buitenlandse belastingdienst, of, als die ontbreken, attesten uitgereikt door de werkgevers, diensten of instellingen als het inkomen betreft die in het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling verworven zijn, als ze betrekking hebben op dezelfde periode.”

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 7 BVR Sociale Toeslagen:

“Paragraaf een van dit artikel bepaalt dat het gezinsinkomen wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint. Er werd gekozen om de automatische toekenning te laten afhangen van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op het meest recente gecontroleerde inkomensjaar, in casu twee jaar voorafgaand aan het jaar waarin het onderzoek plaatsvindt. (...)”

Artikel 8 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningsjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018.

Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het decreet van 27 april 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningsjaar.”

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 8 BVR Sociale Toeslagen:

“Indien uit het aanslagbiljet blijkt dat het gezinsinkomen voldoet aan de voorwaarden, dan wordt de sociale toeslag toegekend voor een volledig toekenningsjaar. Een toekenningsjaar loopt van 1 oktober tot en met 30 september van het volgende kalenderjaar. Er werd gekozen voor deze periode omdat blijkt dat voor 1 oktober quasi alle aanslagbiljetten beschikbaar zijn. In het kader van een zo ruim mogelijke automatische toekenning van rechten, zoals bepaald in de conceptnota, is deze periode de meest werkbare.

De tweede paragraaf stelt dat het recht op een sociale toeslag geweigerd wordt indien niet voldaan is aan de inkomensvoorwaarde op basis van het aanslagbiljet met betrekking op het kalenderjaar twee jaar geleden. Er blijft in dat geval echter wel de mogelijkheid bestaan om het recht op een sociale toeslag te verkrijgen via de alarmprocedure.”

Artikel 9 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“Tijdens het toekenningsjaar wordt het recht op een sociale toeslag opnieuw geëvalueerd naar aanleiding van de volgende gebeurtenissen:

1. *de aangroei van de gezinsgrootte, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarde, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
2. *een daling van de gezinsgrootte, waardoor niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het voormelde decreet, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
3. *een wijziging binnen het feitelijk gezin;*
4. *een herziening van het aanslagbiljet dat gebruikt is als referentie voor het lopende toekenningsjaar.”*

De Bisnota bij het BVR Sociale Toeslagen bevat de volgende toelichting betreffende het artikel 9 BVR Sociale Toeslagen:

“In principe is de sociale toeslag die in het kader van de automatische procedure wordt toegekend definitief verworven voor een toekenningsjaar. Toch is het mogelijk dat tijdens het toekenningsjaar een aantal gebeurtenissen leiden tot een nieuwe evaluatie van het gezinsinkomen. Deze gebeurtenissen hebben te maken met een gewijzigde gezinsgrootte waardoor een wijziging in het bedrag van de sociale toeslag zou kunnen optreden. Ook een wijziging binnen het feitelijk gezin (komt partner bij, er vertrekt een partner), geeft aanleiding tot een nieuwe evaluatie, net zoals een herziening van het aanslagbiljet dat gebruikt werd als referentie voor het lopende toekenningsjaar.”

- **Alarmbelprocedures**
 - **De elektronische alarmbelprocedure**

Artikel 11 BVR Sociale Toeslagen bepaalt⁵:

“Als het recht op een sociale toeslag niet kan worden vastgesteld conform artikel 7, wordt een sociale toeslag toegekend als het inkomen van het gezin is samengesteld uit leefloon, inkomensvervangende tegemoetkoming of inkomensgarantie voor ouderen, voor de maanden waarop die betrekking hebben.”

- **De manuele alarmbelprocedure**

Artikel 12 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“De begunstigen die geen sociale toeslag ontvangen conform artikel 7 of 11 van dit besluit, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomsten voldoen aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening bevat bewijsstukken die aantonen dat de inkomsten van het gezin gedurende minstens zes opeenvolgende maanden onder de voormelde inkomensgrenzen ligt. De sociale toeslag wordt toegekend voor die maanden.

(...)

⁵ Het toekenningsjaar loopt nu van 1 september tot en met 31 augustus, Art.1, 6° BVR Sociale Toeslagen werd gewijzigd bij art. 22, 3° B.VI.Reg. 11 februari 2022 (BS 15 maart 2022), met ingang van 1 september 2022 (art. 50).

De sociale toeslag wordt vervolgens verder toegekend tot het begin van het eerstvolgende toekenningsjaar.”

5.2. Administratieve instructies

- 5.2.1. Wat betreft de gezinsgrootte

De Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 - Vaststelling en de betaling van sociale toeslagen –
3. Vaststelling van de gezinsgrootte, bepaalt het volgende :

“(…).

Welke kinderen maken deel uit van het gezin?

Voor het bepalen van de gezinsgrootte (welke kinderen tellen mee?) gelden de volgende principes:

Het kind voor wie de persoon waarvoor de gezinsgrootte moet bepaald worden de bijslagtrekkende/begunstigde is. Het kind moet voor minstens de helft van de tijd verblijven bij deze persoon als deze begunstigde (= geen bijslagtrekkende) is voor het betrokken kind.

Het niet onder 1 bedoelde kind voor wie de toeslagpartner⁶ van de persoon bedoeld in 1 bijslagtrekkende/begunstigde is. Het kind moet voor minstens de helft van de tijd verblijven bij deze toeslagpartner als deze begunstigde (= geen bijslagtrekkende) is voor het betrokken kind.

Deze principes werden verduidelijkt aan de hand van concrete situaties in bijlage 1 bij de basisversie van deze toelichtingsnota 8 van 27 juni 2019.

- 5.2.2. Wat betreft de automatische procedures:

In Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 betreffende de vaststelling en de betaling van de sociale toeslagen van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket zijn volgende administratieve instructies terug te vinden met betrekking tot de toekenning van de sociale toeslag in het kader van de automatische procedure:

“Concreet zijn volgende typesituaties mogelijk⁷:

- *Aanslagbiljet (Inkomensverstrekker A en inkomensverstrekker B) beiden aanwezig voor het inkomstenjaar 2017
→ berekening sociale toeslag in de automatische procedure.*
- *Aanslagbiljet voor 2017 voor Inkomensverstrekker A aanwezig, maar aanslagbiljet voor 2017 voor inkomensverstrekker B niet aanwezig
→ blokkeren berekening sociale toeslag in afwachting van het antwoord op het verzonden*

⁶ Met de toeslagpartner wordt de persoon bedoeld die samen met de bijslagtrekkende of de begunstigde de inkomstenkern voor het kind vormt.

⁷ De Geschillencommissie wijst erop dat deze toelichtingsnota werd geschreven voor de toekenningsperiode vanaf 1 oktober 2019, maar wijst erop dat zij eveneens van toepassing is voor de volgende toekenningsperiodes.

formulier; bij ontvangst gegevens:

-ofwel ontvangst aanslagbiljet voor 2017 voor inkomensverstrekker B: berekening sociale toeslag in de automatische procedure.

-ofwel Inkomen inkomensverstrekker A en inkomensverstrekker B 2019 via manuele alarmbel (bewijstukken van voor minstens zes opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 tot en met oktober 2019: inderdaad de 1^e maand van de nieuwe toekenningsperiode moet in de periode van de zes opeenvolgende maanden begrepen te zijn om de sociale toeslag voor de toekenningsperiode van 1 oktober 2019 tot 30 september 2020 te kunnen toekennen.

- *Aanslagbiljet voor inkomensverstrekker A voor 2017 is aanwezig en manueel alarmbel inkomen voor minstens 6 opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 voor inkomensverstrekker B voor 2019 is aanwezig:
→ blokkeren sociale toeslag zolang manueel alarmbel inkomen voor inkomensverstrekker A voor 6 opeenvolgende maanden vanaf 1 mei 2019 ontbreekt.*

Aandachtspunten

De overgangsregeling die werd uitgewerkt voor de 1^e toekenningsperiode tot 30 september 2019 wordt opgeheven. In alle dossiers wordt een inkomensonderzoek ingesteld om te bepalen of er vanaf 1 oktober 2019 als dan niet sociale toeslag kan bepaald worden.

Kan via de automatische procedure vanaf 1 oktober 2019 geen sociale toeslag worden toegekend, dan vallen deze dossiers ofwel onder de elektronische of de manuele alarmbelprocedure (zie hierna), tenzij zij alsnog het papieren aanslagbiljet voor het inkomstenjaar 2017 aan hun uitbetaler bezorgen. In de bijlage 1 bij deze nieuwe versie van de toelichtingsnota wordt uitgelegd hoe men de inkomsten dient te berekenen op basis van het aanslagbiljet.

4.2.1.1. Nieuwe onderzoeken vanaf 1 oktober 2019

Het onderzoek gebeurt in de eerste plaats via de automatische procedure op basis van de gegevens over inkomstenjaar 2017 en volgens het nieuw inkomstenbegrip.

Dit onderzoek gebeurt per inkomstenkern en op basis van de actuele situatie en actuele gezinsgrootte⁸. Het exacte inkomen wordt opgenomen in CGPA.

In functie van de gezinsgrootte dient dat exacte inkomen getoetst te worden aan 1 of 2 inkomensgrenzen

- *Altijd aan de laagste inkomensgrens van 30.986,17 per jaar.*
- *Aan de inkomensgrens van 61.200 euro als de laagste inkomensgrens is overschreden en het een inkomstenkern betreft met een gezinsgrootte van minstens 3 kinderen, waarvan er minstens één op basis van artikel 13 van het decreet het basisbedrag van 163,20 euro ontvangt⁹.*

(...).

Gezinnen die vanuit het buitenland naar België komen, kunnen naar analogie met de bepaling van artikel 7, § 3 BVR sociale toeslagen verkrijgen op basis van attesten uitgereikt door werkgevers, diensten of instellingen uit het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling die bewijzen dat ze in het inkomstenjaar 2017 aan de voorwaarden voldoen.

⁸ "Dit neemt niet weg dat voor de herziening van de dossiers in 2021 bij ontvangst van de inkomsten voor 2019 een historiek van de inkomstenkern en de gezinsgrootte moet worden opgebouwd."

⁹ Voor de periode vanaf 01.10.2023 betreft het een grensbedrag van 68.329,61 EUR per jaar. Zie T/5 van 12 september 2023 - Indexering van de bedragen vanaf 1 september 2023.

Ook wanneer de toeslag niet kan betaald worden op basis van de automatische procedure, dient het gezin geïnformeerd te worden over de mogelijkheid om via de manuele alarmbelprocedure een aanvraag in te dienen op basis van de actuele inkomsten.

(..)".

5.3 Toepassing in casu

Op basis van een aanvraag op datum van 30 maart 2020 heeft verwerende partij een begunstigenkerndossier opgestart met mevrouwen verzoeker als begunstigten. Dit dossier werd opgestart voor de gemeenschappelijke kinderen en

Het gezin-.....woont in Vlaanderen maar beide ouders werken in Nederland. Op basis van deze informatie werd door verwerende partij retroactief een dossier opgestart vanaf 1 januari 2019 in het kader van de Europese Verordeningen (VO 883/2004 en VO 987/2009), waarbij verwerende partij per verschil een betaling kunnen uitvoeren op de bedragen van het prioritair land, Nederland. Door de opstart van het dossier vanaf 1 januari 2019 valt dit dossier onder *Boek 2. Toelagen in het kader van het gezinsbeleid* van het Groeipakketdecreet.

Hierna wordt verder enkel ingegaan op de sociale toeslag gezien de vordering van verzoeker enkel dit element van het dossier betreft.

Het recht op de sociale toeslag werd onderzocht binnen de automatische procedure en in tweede orde via de alarmbelprocedure. Het dossier van verzoeker werd door verwerende partij steeds beoordeeld binnen de automatische procedure. Op basis van de fiscale fluxen van de inkomstenjaren 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 kon er voor de periode 1 januari 2019 tot en met 30 september 2023 nooit een recht op de sociale toeslag vastgesteld worden.

Op 23 november 2023 behandelt verwerende partij een document *Yter*, verstuurd door uitbetalingsactor Op dit document bevestigt dat de kinderen, en vanaf 1 oktober 2023 meetellen voor de gezinsgrootte van verzoeker. Hierdoor gaat vanaf 1 oktober 2023 het aantal kinderen dat meetelt voor het onderzoek van de sociale toeslag van 2 naar 5.

Door de aangroei van 2 naar 5 kinderen binnen het gezin van verzoeker, waarbij er 2 kinderen zich in de regeling van het Groeipakketdecreet zoals van toepassing sinds 1 januari 2019 b.....nden, heeft verwerende partij een nieuw onderzoek naar het recht op de sociale toeslag vanaf 1 oktober 2023 uitgevoerd, overeenkomstig voormeld artikel 9 BVR Sociale Toeslagen.

Verzoeker enblijken op basis van het aanslagbiljet inkomstenjaar 2021 (van belang voor de toekenning van de sociale toeslag voor de periode vanaf 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024) een inkomen te hebben gehad van 94.945,44 euro, samengesteld als volgt:

- Verzoeker: 54.422,50 euro;
-: 27.277,00 euro
- het KI vreemd gebruik wordt bij elk van beiden bepaald op 6.622,97 euro.

Dit bedrag ligt ruim boven het grensbedrag van 68.329,61 euro.

In zijn verzoekschrift betwist verzoeker de vaststelling van het gezamenlijk belastbaar inkomen door verwerende partij en stelt dat het gezamenlijk belastbaar inkomen een heel stuk lager ligt. Hij bezorgde daartoe aan het secretariaat van de Geschillencommissie als bijlage bij zijn verzoekschrift een *'fiscaal rapport aangifte inkomstenbelasting 2021 van mevrouw* en een *'fiscaal rapport aangifte inkomstenbelasting 2021'* van zichzelf, waar lagere inkomensbedragen vermeld staan. Uit deze inkomensaangiftes 2021 blijkt namelijk dat verzoeker in 2021 een belastbaar inkomen van 26.922 euro ontving eneen belastbaar inkomen van 25.730 euro, samen zou dit dus slechts een belastbaar inkomen van 52.652 euro vormen.

Verwerende partij stelt echter terecht dat zij zich voor haar onderzoek naar het recht op de sociale toeslag overeenkomstig artikel 1 van het BVR Gegevensverwerking, uitsluitend dient te baseren op de authentieke bron, in casu de fiscale flux van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Verwerende partij merkt in haar voormeld standpunt ook op dat verzoeker geen rekening houdt met het KI- vreemd gebruik, terwijl dit wel vermeld werd op het infoblad dat bij het schrijven van 23 november 2023 toegevoegd werd.

De Geschillencommissie merkt hierbij op dat zelfs al zou het KI- vreemd gebruik buiten beschouwing gelaten worden, de gezamenlijke inkomsten van verzoeker en, die in dit geval 81.699,50 euro zouden bedragen, nog steeds ruim boven het grensbedrag van 68.329,61 euro zouden uitkomen.

De Geschillencommissie stelt verder een discrepantie vast tussen het aangeleverde document van verzoeker (nl. een Nederlandse inkomensaangifte), en het aanslagbiljet dat verwerende partij ontving via de authentieke bron, zijnde de Federale Overheidsdienst Financiën.

De Geschillencommissie is evenals verwerende partij niet bevoegd om dit conflict betreffende fiscale gegevens te beslechten.

Verwerende partij heeft de regelgeving correct toegepast die immers bepaalt dat de gegevensverwerving voor de toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid via *authentieke gegevensbronnen* gebeurt, (zie artikel 3 BVR Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019: *"De gegevensverwerving door het Secundair netwerk Groeipakket¹⁰ gebeurt via authentieke gegevensbronnen¹¹ of via digitale databanken waarvan het agentschap Opgroeien regie het gebruik heeft toegestaan. De bevraging bij de begunstigde via een formulier of op een andere wijze is alleen toegelaten als die gegevens niet op de wijze vermeld in het eerste lid verkregen kunnen worden."*).

Als verzoeker echter van oordeel is dat de fiscale gegevens niet correct werden vastgesteld, dient hij daarvoor contact op te nemen met de FOD Financiën, volgens de geëigende procedures.

Verzoeker reageerde ook niet op de vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie d.d. 7 maart 2024 om enige toelichting te verstrekken aangaande de betwisting van de fiscale gegevens verkregen via de authentieke bron.

¹⁰ het netwerk van het agentschap Opgroeien regie, het agentschap en de uitbetalingsactoren.

¹¹ Zie artikel 1,2° van het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019 *" een op elektronische wijze bijgehouden verzameling van gegevens die door een overheid is erkend als de meest volledige, kwalitatief hoogstaande, en die nuttig of noodzakelijk is in het kader van het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer; een op elektronische wijze bijgehouden verzameling van gegevens die door een overheid is erkend als de meest volledige, kwalitatief hoogstaande, en die nuttig of noodzakelijk is in het kader van het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer"*.

Zoals vermeld op het infoblad dat verwerende partij toevoegde aan voormeld schrijven d.d. 23 november 2023 heeft verzoeker, in het kader van de manuele alarmbelprocedure (art. 12 BVR Sociale Toeslagen), als hij meent toch recht te hebben op een sociale toeslag, de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen via het formulier '*aanvraag sociale en schooltoeslag (verklaring inkomsten)*'.

Met dit formulier kan hij aangeven dat zijn huidige gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden of dat zijn kadastraal inkomen gedaald is.

De Geschillencommissie merkt volledigheidshalve op dat er voor voornoemde periode geen mogelijkheid lijkt te zijn voor verzoeker en mevrouwom op basis van de automatische alarmbelprocedure (artikel 11 BVR Sociale Toeslagen) recht te hebben op een sociale toeslag, aangezien het inkomen van geen van beiden lijkt te bestaan uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoeker ontvankelijk doch **ongegron**d is, in die zin dat er op dit ogenblik geen recht op een sociale toeslag kan worden vastgesteld in de automatische procedure overeenkomstig artikel 222 *juncto* art. 18 van het Groeipakketdecreet en overeenkomstig artikel 7 van het BVR Sociale Toeslagen, aangezien de gezamenlijke inkomsten van verzoekster en mevrouw, zoals verkregen van de authentieke bron, 94.945,44 euro, hoger liggen dan het toegelaten grensbedrag van 68.329,61 euro.

Verzoeker kan best contact opnemen met de FOD Financiën om zijn aanslagbiljet 2021 te laten corrigerenen hij meent dat dit aanslagbiljet fout is of de nodige documenten aan verwerende partij bezorgen zodat deze een onderzoek kan doen naar de sociale toeslag op basis van de manuele alarmbelprocedure overeenkomstig artikel 10 BVR Sociale Toeslagen.

Aldus uitgesproken te Brussel op **22 maart 2024**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te Antwerpen – afdeling Antwerpen, Bolivarplaats 20/5, 2000 Antwerpen.

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens