

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/052 van 17 mei 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Verzoekster gaat niet akkoord met de beslissing van de uitbetalingsactor dat voor haar zoon die een opleiding lijnpiloot volgt, geen recht meer is op Groeipakket als student, maar enkel nog als schoolverlater gedurende 12 maanden.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat het Europilot Center tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor de jongere in het schooljaar 2023-2024 geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij voor dit schooljaar enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

De Geschillencommissie besluit dat de vordering ongegrond is aangezien de in het schooljaar 2023-2024 gevolgde opleiding, niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

Opgroeien

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE

GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/052

17 mei 2024

REPERTORIUMNR. GC/24/A0041

INZAKE :, wonende te

- Verzoekster -

In het kader van deze procedure vertegenwoordigd door haar zoon, de heer
....., wonende te

- Gemachtigde -

TEGEN : uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te,
.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door de gemachtigde namens verzoekster bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend per e-mail d.d. 24 januari 2024 gericht tegen de beslissing van verwerende partij per e-mail d.d. 23 oktober 2023;

Gelet op de volmacht van verzoekster aan de gevolmachtigde d.d. 23 januari 2024;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 30 januari 2024 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 17 mei 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster noch verwerende partij op de zitting van 17 mei 2024 zijn verschenen of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij kende met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor
(°.....) toe aan verzoekster.

Ook nadat de leeftijd van 18 jaar had bereikt op 21 maart 2021, heeft verwerende partij verder Groeipakket toegekend in de hoedanigheid van student gezien hij tijdens het schooljaar 2020-2021 voltijds secundair onderwijs volgde en tijdens de academiejaren 2021-2022 en 2022-2023 met een diplomacontract de opleiding Bachelor in de rechten volgde aan de KU Leuven.

Tijdens het school- of academiejaar 2023-2024 is de jongere niet langer ingeschreven aan de KU Leuven en volgt hij vanaf 6 oktober 2023 de opleiding tot lijnpiloot bij het Europilot Center te Deurne.

Bij beslissing d.d. 23 oktober 2023 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er voor vanaf 1 oktober 2023 niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater tot 30 september 2024 op voorwaarde dat hij niet meer dan 80 uren per maand zou zijn tewerkgesteld.

Verzoekster gaat hiermee niet akkoord, onder meer verwijzend naar de definitie van schoolverlater en het feit dat de gevolgde opleiding is gelijkgesteld met een professionele bachelorsopleiding.

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

3. Standpunt van verzoekster:

In het verzoek d.d. 24 januari 2024 heeft de gemachtigde de grieven van verzoekster als volgt geformuleerd:

“Feiten:

Op 6 oktober heeft de zoon van een nieuwe opleiding gestart, namelijk de opleiding tot professionele piloot in het kader van het Airline Career Program aan de Belgische ATO/17 Europilot Center.

Vervolgens heeft mevrouw gecontacteerd over het groeipakket en bijkomend statuut van haar zoon Na een korte mail wisseling laat op 23 oktober weten dat het statuut van zal veranderen naar schoolverlater opdat de opleiding student piloot niet erkend wordt in Vlaanderen.(BIJLAGE 1) Vervolgens ontstaat er een verder mail verkeer, deze keer tussen de zoon van de verzoekster en waarbij tussen titel 12.3 en de bijkomende casus van het jaarverslag geschillencommissie 2022, in deze casus wordt een vrijwel quasi dezelfde situatie behandeld (sic) en geoordeeld dat het statuut van schoolverlater niet van toepassing is. laat finaal weten op 27 november dat ze per advies van het VUGT (sic) de aangehaalde beslissing van de geschillencommissie niet volgen en de zoon van de verzoekster dus bijgevolge het statuut van schoolverlater zal houden. (BIJLAGE 2)

Hierop beslist mevrouw om de geschillencommissie aan te schrijven

Motivering:

I. De definitie van schoolverlater, geraadpleegd van GPedia:

Een schoolverlater is een kind van minstens 18 jaar oud (of 21 jaar oud wanneer het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft) dat zijn studies beëindigd heeft en niet onmiddellijk werk vindt.

Eenzijds is er absoluut geen spraken (sic) van een beëindiging van studies, aangezien de zoon van verzoekster voltijds les volgt als student piloot. De opleiding duurt gemiddeld 2jaar met zo een paar honderd uren theorieles, alsook 320 uren praktijk in een vliegtuig als in een simulator. Er wordt een groot engagement van 50 tot 60uur per week verwacht voor de opleiding en bovendien zonder enige schoolvakanties.

Anderzijds is er geen spraken (sic) van niet onmiddellijk werk te vinden, noch over een zoektocht naar werk omdat er een fulltime opleiding wordt gevolgd.

De beslissing van valt daarom op een dove noot, opdat de zoon van de verzoekster erg hard studeert en dagelijks van 's ochtends tot 's avonds bezig is met zijn opleiding en toch wordt aanzien als een schoolverlater.

II. Artikel II.378, §3, van de Codex Hoger Onderwijs bepaalt als volgt:

“§ 3. De opleiding tot lijnpiloot georganiseerd door een door het Belgisch Bestuur van de Luchtvaart erkende privé-instelling wordt gelijkgesteld met een professionele baherloropleiding. Europilot is een Belgische erkende ‘approved training organisation’ met de toegekende nummer ATO/17.

De Airline Career opleiding die hier wordt georganiseerd en die wordt gevolgd door de zoon van de verzoekster wordt per Artikel II.378, §3 Codex Hoger Onderwijs gelijkgesteld met een professionele bachelor. Het is dus moeilijk te begrijpen dat tijdens de studie zelf er spraken (sic) van een ‘schoolverlater’ maar na het behalen van het diploma er wel spraken (sic) is van een gelijkstelling met een professionele bachelor.

III. *Zoals hierboven aangehaald is de opleiding zeer duur en is de financiële impact van verlies van het groeppakket te betreuren.*

De opleiding kost zo +/- 140 000 euro onderverdeelt (sic) in medische keuringen, examens, vliegreuen, theorielessen, simulator lessen, benodigde spullen, boeken, etc. Het is daarom nefast dat de financiële steun van het groeppakket daarom zou wegvallen.

IV. *Jaarverslag geschillencommissie 2022, 12.3 (BIJLAGE 4)*

De geschillencommissie heeft zich eerder al gebogen over een de casus betreffende student piloten. De situatie beschreven in die casus is quasi hetzelfde met onderscheid dat de opleiding niet wordt gevolgd aan Ostend Aircollege maar wel aan Europilot Center, dewelke beide erkende Belgische ATO’s zijn. De opleidingen zullen inhoudelijk verschillen kennen maar beide scholen leven uiteindelijk professionele piloten af die dezelfde uren alsook examens hebben ondergaan. Het is daarom te betreuren dat deze uitspraak volledig is miskent (sic) daar deze naast zich neer heeft gelegd.

Om deze reden:

Het is voor de verzoekster heel moeilijk te begrijpen met oog op de definitie van schoolverlater in contrast met de effectieve situatie, alsook het feit dat er na behalen van een diploma wel een professionele bachelor zal zijn behaald maar dat de periode van studie niet wordt erkend alsook de financiële last van de studie. Bovendien heeft de geschillencommissie zich al gebogen over een heel erg gelijkaardige zaak, echter miskende deze beslissing volledig. Het is voor deze reden dat we hopen het statuut van schoolverlater terug naar voltijdstudent kan worden veranderd.”

4. Standpunt verwerende partij:

- **Verwerende partij heeft bij beslissing per e-mail d.d. 23 oktober 2023 aan verzoekster meegedeeld wat volgt:**

“Een pilootopleiding is in Vlaanderen geen erkend (sic) opleiding.

Er kan dus geen recht meer zijn als student.

Wij zetten het dossier vanaf 01/10/2023 om naar schoolverlater.

In die hoedanigheid kan er nog een jaar (tot 30/09/2024) betaald worden op voorwaarde dat niet meer dan 80 uren per maand werkt.

(...)”

- **Bij e-mail d.d. 11 april 2024 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:**

“Naar aanleiding van uw brief bezorgen wij u ons administratief dossier en geven wij u de feiten en ons standpunt weer.

De feiten

*Wij betalen in een begunstigdenkerndossier de gezinsbijslag vanaf 01 augustus 2022 uit aan
..... en VOOR*

..... is meerderjarig en volgt hoger onderwijs tot 30 september 2023. In oktober 2023 start hij een opleiding bij de Europlotcenter gevestigd in Deurne. Dit onderwijs is niet erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse gemeenschap. (zie administratief stuk 1). Hierdoor vervalt zijn recht op gezinsbijslag als student.

Als de jongere niet meer voldoet aan de voorwaarden van de hoedanigheid student, dan kan er nog recht zijn op de gezinsbijslag in de hoedanigheid van schoolverlater (cfr art 40 – 41 BVR Rechtgevend kind).

Vanaf 01 oktober 2023 wordt aan het statuut van schoolverlater toegekend en dit wordt zo meegedeeld aan mevrouw (zie administratief stuk 2).

Op 12 november 2023 ontvangen we een mail van waarbij hij het niet eens is met ons standpunt en hij verwijst naar een rapport van de Geschillencommissie van 2022. Zie administratief stuk 3.

Wij antwoorden op 27 november 2023: dat wij onze beslissing niet kunnen herzien. (zie administratief stuk 4)

Gegrontheid

Uit het verzoekschrift blijkt dat betrokkene het niet eens is met het feit dat hij sedert 01 oktober 2023 het statuut van schoolverlater heeft, en dit terwijl hij voltijds onderwijs volgt .

In rechte

..... valt voor de bepaling van het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid vanaf 01 januari 2019 onder de overgangsmatregelen opgenomen in boek 5, deel 2 van het Groeipakketdecreet.

Artikel 210 Groeipakketdecreet

(...)

Artikel 8§2 Groeipakketdecreet

(...)

Vanaf de leeftijd van 18 jaar tot en met de maand waarin de jongere 25 jaar wordt, kan er nog een recht op gezinsbijslagen bestaan als de jongere voldoet aan bepaalde voorwaarden (cfr art 8§2 GPD).

..... is meerderjarig. Bijgevolg moet er voor als meerderjarige student voldaan zijn aan een van de volgende voorwaarden om recht te hebben op het Groeipakket.

Artikel 16 BVR rechtgevend kind

(...)

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind

(...)

Als de jongere niet meer voldoet aan de voorwaarden van de hoedanigheid student, dan kan er nog recht zijn op de gezinsbijslag in de hoedanigheid van schoolverlater .

Artikel 40 BVR Rechtgevend kind

(...)

Concreet startte vanaf oktober 2023 een pilotenopleiding.

Onze diensten ontvingen een P7- formulier voor waaruit blijkt dat de jongere vf oktober 2023 is ingeschreven voor een pilotenopleiding aan Europlot

Deze pilotenopleiding bij Europlot is echter geen hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet (cfr art 23 BVR Rechtgevend kind).

Voor meer informatie over de erkenning van scholen en andere onderwijsinstellingen verwijs ik naar <https://www.vlaanderen.be/erkenning-van-scholen-en-andere-onderwijsinstellingen>.

Op basis van de opleiding tot lijnpiloot bij Europlot te Deurne kan er bijgevolg voor geen gezinsbijslag meer toegekend worden.

..... heeft vanaf 01 oktober 2023 principieel nog wel 12 maanden recht op gezinsbijslag ingevolge het statuut van schoolverlater en dit tot 30 september 2024 (art 40-41 BVR Rechtgevend kind).

..... heeft dus concreet en achtereenvolgens volgende hoedanigheden :

- Student hoger onderwijs 01/08/2022-30/09/2023.
- schoolverlater van 01/10/2023 tot 30 september 2024

Op 23 oktober 2023 hebben onze diensten per mail aan betrokkene bevestigd dat onder het statuut schoolverlater nog maximaal recht kan hebben op het Groeipakket tot 30 september 2024 (cfr schrijven reeds in uw bezit).

Op 12 november 23 hebben onze diensten een mail ontvangen van betrokkene (cfr bijlage) waarin hij zijn ontevredenheid uit en verwijst naar een eerdere beslissing van de GC met ref GC/22/A0220.

Echter, de jongere in het precedent waarnaar de heer verwijst had de studie lijnpiloot aangevat in **september '21**, dus **VOOR** de retro-actieve aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22. Terwijl de studie lijnpiloot pas heeft aangevat op **in oktober 2023** dus geruime tijd **NA** de aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22.

Het precedent waarnaar de verzoeker verwijst en het voorliggende beroep behandelen dus wel degelijk 2 verschillende situaties en nopen ons insziens dan ook tot een verschillende besluitvorming.

Conclusie

Bovenstaande toelichting toont immers duidelijk aan dat onze diensten het dossier hebben behandeld conform de vigerende regelgeving en administratieve richtlijnen.

Om bovenstaande regelgeving te herzien, zal de Vlaamse regering zich hierover moeten buigen. Er zal dan een aanpassing van het betreffende Besluit van de Vlaamse Regering moeten gebeuren. Tot dan blijven de bovenvermelde voorwaarden van toepassing.

Administratief dossier

- *schoolattest van*

- *mail van 23 oktober 2023*

- *Mail van 23 november 2023*

- *Ons antwoord van 27 november 2023*

Beste

Hieronder het antwoord van onze juridische dienst.

"Het VUTG, de wetsbepaler van de Vlaamse overheid, gaat niet mee in de aanbeveling van de geschillencommissie. Er kan dus geen recht zijn als student tijdens uw opleiding.

"Wij zijn op de hoogte van het besluit van de Geschillencommissie i.v.m. de pilotenopleidingen. Een gelijkaardige beslissing werd voorgelegd aan VUTG om een algemene werkwijze af te spreken voor alle U.A.'s die met een dergelijk beslissing worden geconfronteerd.

*Het antwoord van VUTG :
De beslissing van de Geschillencommissie wordt NIET aangenomen.
Dit betekent dat de U.A. niet ingaat op het verzoek van de Geschillencommissie om de jongere die een pilotenopleiding volgt te erkennen als student.*

*Dus : wij beschouwen deze jongere niet als student.
De reden blijft dat de pilotschool niet georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap.
Het feit dat het diploma zelf gelijkgesteld wordt met een diploma in een erkend, gesubsidieerd of georganiseerd onderwijs door Vlaamse Gemeenschap is niet voldoende."*

Wij kunnen jou niet als student beschouwen. Je blijft het statuut van schoolverlater behouden.

5. Beoordeling:

5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Aldus bepaalt artikel 8, §2, eerste lid, 1° en 3° Groeipakketdecreet:

"§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen."

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij het 'Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot

vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' – hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

De Geschillencommissie stelt vast dat uit de beschikbare gegevens blijkt dat studeert voor lijnpiloot aan het Europilot Center te Deurne vanaf 6 oktober 2023.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs (infra 5.1.1.) of in het hoger onderwijs (5.1.2.).

5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022²):

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:

1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;

2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;

3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen.

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de

² Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:

1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;
2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”* vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

5.1.2. Hoger onderwijs

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student dient te zijn ingeschreven voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;
2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;
3. de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;
4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”

- Versie vanaf 15.03.2022³:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;
2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;
3. de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;
4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.

Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.

§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:

1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;

³ Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.

Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.

Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.

§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;
2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.

§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen."

5.1.3. Recht op Groeipakket als schoolverlater

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket of die niet meer beschouwd worden als leerling of student, is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals toegepast door verwerende partij voor

Cf. artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind:

"De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet."

5.2. Toepassing in casu

Verwerende partij kende met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor
(°.....) toe aan verzoekster.

Ook nadat de leeftijd van 18 jaar had bereikt op 21 maart 2021, heeft verwerende partij verder Groeipakket toegekend in de hoedanigheid van student gezien hij tijdens het schooljaar 2020-2021 voltijds secundair onderwijs volgde en tijdens de academiejaren 2021-2022 en 2022-2023 met een diplomacontract met minstens 27 studiepunten de opleiding Bachelor in de rechten aan de KU Leuven volgde.

Tijdens het school- of academiejaar 2023-2024 is de jongere niet langer ingeschreven aan de KU Leuven en volgt hij vanaf 6 oktober 2023 de opleiding tot lijnpiloot bij het Europilot Center te Deurne.

Bij beslissing d.d. 23 oktober 2023 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er voor vanaf 1 oktober 2023 niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater tot 30 september 2024 op voorwaarde dat hij niet meer dan 80 uren per maand zou zijn tewerkgesteld.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat het Europilot Center tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor, die in het schooljaar 2023-2024 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Europilot Center, voor dit schooljaar geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij voor dit schooljaar enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

Gezien er op grond van het door gevolgde universitair onderwijs tijdens de academiejaren 2021-2022 en 2022-2023 wel nog Groeipakket in de hoedanigheid van student kon worden toegekend tot en met 30 september 2023 (einde van de schoolvakantie van het desbetreffende academiejaar), gaat de toekenningsperiode van 12 maanden als schoolverlater in op 1 oktober 2023. De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij bij beslissing d.d. 23 oktober 2023 terecht heeft vastgesteld dat er voor het schooljaar 2023-2024 geen recht op Groeipakket voor in de hoedanigheid van student meer kan worden toegekend op grond van de door hem gevolgde opleiding bij Europilot Center.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegron**d is aangezien de opleiding die in het schooljaar 2023-2024 volgt, niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

Aldus uitgesproken te Brussel op **17 mei 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Ann Himschoot (Infino), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens