

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

## Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/062 van 2024

### INLEIDENDE SAMENVATTING

Verzoekers gaan niet akkoord met de beslissing van de uitbetalingsactor dat voor hun zoon niet langer Groeipakket in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater voor een periode van maximaal 12 maanden voor zover steeds aan alle voorwaarden is voldaan.

Ter zitting legt de vader uit dat het een heel dure opleiding is (110.000 EUR), waarvoor het gezin een lening is moeten aangaan; het was dan ook moeilijk om te moeten vernemen dat de school geen door Vlaanderen erkende instelling is en er daardoor geen kinderbijslag betaald wordt. Hij vindt het jammer dat zij bestraft worden. Verder wenst hij op te merken dat er andere leerlingen in de klas wel kinderbijslag ontvangen en hij dit niet kan begrijpen waarom er een onderscheid gemaakt wordt. Het diploma van lijnpiloot is gelijkgesteld aan een professionele bachelor. Na zijn opleiding zal zijn zoon als piloot een zware verantwoordelijkheid moeten dragen, het veilig transporteren van mensen en goederen. De klas telt 16 studenten die gedurende 2 jaar elke dag van de week, ook de weekends intensief met de studie bezig zijn. Volgend schooljaar starten de stages en zullen ook nog landingsgelden bijkomend aangerekend worden. De motivatie en volharding die deze studenten elke dag aan banden leggen, is ongelooflijk. Verder laat hij ook weten dat zij in contact zijn met de andere ouders en dat er geen rechtlijnigheid is tussen de verschillende kinderbijslagfondsen, m.a.w er zijn ouders die wél de bijslag blijven ontvangen.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Skywings tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor de jongere die in het schooljaar 2023-2024 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, voor dit schooljaar geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij voor dit schooljaar enkel recht kan hebben op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden onder de voorwaarden van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind. Gezien de jongere de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt in september 2023 en er derhalve tot en met september 2023 Groeipakket kon worden toegekend op grond van de bepalingen van artikel

8, § 2, 1e lid, 1° Groeipakketdecreet, gaat de toekenningsperiode van 12 maanden als schoolverlater in op 1 oktober 2023.

De Geschillencommissie besluit dat de vordering ongegrond is aangezien de in het schooljaar 2023-2024 gevolgde opleiding voor lijnpiloot niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).



# Opgroeien

## Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

**opgroeien.be**

**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

**BESLISSING**

**NR. 2024/062**

**31 mei 2024**

REPERTORIUMNR. GC/24/A0065

INZAKE : Mevrouw ....., wonende te .....

- Verzoekster -

TEGEN :

..... uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te .....,  
.....;

- Verwerende partij -

## 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup> werd ingediend per e-mail d.d. 1 februari 2024 gericht tegen de beslissing van verwerende partij per brief d.d. 13 januari 2024;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 22 februari 2024 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 31 mei 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat verzoekster de zitting van 31 mei 2024, bijgestaan door de heer .....  
....., heeft bijgewoond via digitale weg (Teams) en werd gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 31 mei 2024;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## 2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij kende met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor .....  
(° ..... ) toe aan verzoekster.

..... volgde tot en met het schooljaar 2022-2023 voltijds secundair onderwijs en is in de loop van oktober 2023 voor het schooljaar 2023-2024 ingeschreven voor een opleiding tot lijnpiloot bij Skywings Flight Training BV.

Bij beslissing d.d. 13 januari 2024 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er voor ..... niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater voor een periode van maximaal 12 maanden voor zover steeds aan alle voorwaarden is voldaan.

Nadat verzoekster verwerende partij erop had gewezen dat ..... wel nog onderwijs volgde bij Skywings Flight Training BV, heeft verwerende partij verzoekster bij e-mail d.d. 26 januari 2024 meegedeeld dat er op grond van die opleiding geen Groeipakket in de hoedanigheid van student kan worden toegekend vermits Skywings Flight Training BV niet voorkomt op de lijst van in Vlaanderen erkende en gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

Verzoekster gaat hiermee niet akkoord en wijst op het feit dat de opleiding zeer intensief en duur is en dat er dienaangaande een gebrek aan rechtlijnigheid zou zijn tussen de verschillende uitbetalingsactoren daar verschillende ouders van leerling-piloten het Groeipakket wel nog zouden ontvangen.

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

### 3. Standpunt van verzoekster:

In het verzoek d.d. 1 februari 2024 heeft verzoekster haar grieven als volgt geformuleerd:

*"Wij kregen onlangs te horen dat het kindergeld voor onze jongste zoon ..... wordt stopgezet. .... is sinds oktober ingeschreven bij Skywings, een school die lijnpiloten opleidt. Deze school is blijkbaar geen erkende en gesubsidieerde instelling.*

*Het diploma van lijnpiloot is gelijkgesteld aan een professionele bachelor. Na zijn opleiding zal ..... als piloot een zware verantwoordelijkheid moeten dragen, het veilig transporteren van mensen en goederen.*

*Het spreekt voor zich dat het wegvallen van de kinderbijslag voor ..... een aanzienlijke impact heeft op onze financiële situatie. De opleiding van ..... kost 110.000 euro. Het grootste deel van dit bedrag hebben wij moeten lenen, en we betalen daar nu al de intresten van. Het wegvallen van de kinderbijslag verhoogt de financiële druk nog meer.*

*De klas telt 16 studenten die gedurende 2 jaar elke dag van de week, ook de weekends intensief met de studie bezig zijn. Volgend schooljaar starten de stages en zullen ook nog landingsgelden bijkomend aangerekend worden. Opnieuw een impact op ons dus. .... heeft absoluut geen inkomen en we betreuren het dat ..... als schoolverlater wordt beschouwd. De motivatie en volharding die deze studenten elke dag aan banden leggen, is ongelooflijk.*

*Verder willen wij u ook laten weten dat wij in contact zijn met de andere ouders en dat er geen rechtlijnigheid is tussen de verschillende kinderbijslagfondsen, maw er zijn ouders die wél de bijslag blijven ontvangen.*

*Wij vragen u daarom vriendelijk om de beslissing tot het schrappen van de kinderbijslag voor ..... te herzien."*

Ter zitting legt de heer ..... uit dat het een heel dure opleiding is (110.000 EUR), waarvoor het gezin een lening is moeten aangaan; het was dan ook heel zuur om te moeten vernemen dat de school geen door Vlaanderen erkende instelling is en er daardoor geen kinderbijslag betaald wordt. Hij vindt het jammer dat zij bestraft worden. Verder wenst hij op te merken dat er andere leerlingen in de klas wel kinderbijslag ontvangen en hij dit niet kan begrijpen waarom er een onderscheid gemaakt wordt.

### 4. Standpunt van verwerende partij:

- **Verwerende partij heeft bij beslissing per brief d.d. 13 januari 2024 aan verzoekster meegedeeld wat volgt:**

*"We vernamen dat ..... zich in één van de volgende situaties bevindt:*

- *volgt de lessen niet meer*
- *is niet ingeschreven of is voor minder dan 17 lessen per week in het niet-hoger onderwijs of voor minder dan 27 studiepunten in het hoger onderwijs ingeschreven, terwijl het niet om een diplomajaar gaat.*

*We beschouwen ..... nu dus als schoolverlater.*

Hierdoor heeft ..... geen recht meer op een Groeipakket als leerling/student.

Er kan nog maximaal 12 maanden recht zijn als schoolverlater. Meer informatie over de voorwaarden vind je in de bijgevoegde infobundel.

Als ..... zich in de loop van het school-/academiejaar nog inschrijft voor minstens 17 lesuren in het niet-hoger onderwijs of minstens 27 studiepunten in het hoger onderwijs, dan is er opnieuw recht op een Groeipakket als leerling/student vanaf de maand waarin dit gebeurt.

De termijn van 12 maanden als schoolverlater wordt opgeschort en de resterende maanden kunnen na de studies verder opgenomen worden.

Hierop is er een uitzondering voor hoger onderwijs. Vond de eerste inschrijving plaats ten laatste op 30 november, dan is er toch vanaf het begin van het academiejaar recht op een Groeipakket als student wanneer ..... zich opnieuw inschrijft voor minstens 27 studiepunten in het hoger onderwijs. De 12 maanden als schoolverlater kunnen in dat geval opnieuw volledig opgenomen worden na de studies.

Komt de mindering in het aantal lesuren/studiepunten door ziekte, dan kan ..... het recht op Groeipakket als student behouden tot het einde van de zomervakantie van het volgende school- of academiejaar. Bezorg ons in dat geval zo snel mogelijk een medisch attest. Afwezigheden van meer dan zes maanden moeten altijd gewettigd worden door een dokter van het agentschap Opgroeien.

Laat het ons zeker weten als de jongere stopt met studeren.

(...)"

- **Bij e-mail d.d. 26 januari 2024 heeft verwerende partij aan verzoekster volgende verduidelijking gegeven:**

"Uit navraag bij onze dienst legal is gebleken dat zij tot hetzelfde besluit zijn gekomen.

De onderwijsinstelling Skywings Flight Training staat niet op de lijst van erkende en gesubsidieerde instellingen in Vlaanderen.

Dit maakt dat indien men de lessen aan deze onderwijsinstelling volgt, het kind niet als student mag beschouwd worden.

Voor 01/01/2019 werd de gezinsbijslag betaald op basis van de Federale wetgeving. Vanaf 01/01/2019 wordt de gezinsbijslag betaald op basis van de Vlaamse wetgeving ingevolge de regionalisering van de gezinsbijslag.

Het overkoepelend orgaan, Famifed, voor 01/01/2019 had een lijst met privé-onderwijsinstellingen die zij hebben erkend.

Hieronder was ook Skywings Flight Training.

Dit maakt dat onder de Federale wetgeving dit wel een recht op kinderbijslag gaf als student conform art 62§3 van de AKBW.

Indien deze kinderen gelijktijdig aan volgende 3 voorwaarden voldeden, was er recht op gezinsbijslag, na 01/01/2019, voor de duurtijd van de opleiding (zomervakantie inbegrepen):

1. Kind moet op 31/12/2018 ingeschreven zijn in één van de privé onderwijsinrichting die vermeld worden op de lijst in bijlage.

*!Het is belangrijk dat het kind steeds éénzelfde opleiding heeft gevolgd in deze privé onderwijsinstelling. Indien het kind een nieuwe opleiding aanvangt in deze privé-onderwijsinstelling of de opleiding wordt onderbroken en men zet deze voort na (...) betaald worden.*

*2. Het kind moest voldoende lessen volgen (17 lessen per week)*

*3. Voldoen aan de leeftijdsgrenzen, vermeld in artikel 8§2 eerste lid Groeipakketdecreet*

*Kinderen die vanaf 01/01/2019 een opleiding volgden in een onderwijsinstelling die voorkomt op de lijst van Famifed, hebben voor die opleiding recht op gezinsbijslag in de hoedanigheid van student tot en met 31/08/2021.*

*Daarna geven deze instellingen, waaronder Skywings Flight Training, geen recht meer als student.*

*De school had aangegeven dat dit wel recht geeft op gezinsbijslag. Dit was inderdaad zo tot 31/08/2021.*

*Eerder werd inderdaad reeds een dossier hiervoor ingediend bij de Geschillencommissie en werd het goedgekeurd.*

*De hierbij genomen beslissing is dossier gebonden en dus geen algemene regel.*

*Dit neemt niet weg dat u zelf een zaak bij de Geschillencommissie met betrekking tot uw eigen dossier kan starten.*

*(...)”*

- **Bij e-mail d.d. 8 maart 2024 heeft verwerende partij aan de Geschillencommissie haar standpunt weergegeven als volgt:**

**“De feiten**

*Door de opstart van het Groeipakketdecreet, werd het dossier gezinsbijslag met ingang vanaf 1 januari 2019 overgeheveld van het Federaal niveau naar het Vlaams niveau.*

*..... kende verder de toelagen in het kader van het gezinsbeleid toe in het bijslagtrekkendenkerndossier van mevrouw ....., met haar als begunstigde voor de kinderen:*

*- ..... - ° ..... / .....*

*- ..... - ° ..... / .....*

**Groeipakketdecreet - Artikel 225**

*‘§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet.*

*[...]*

**Toelichtingsnota 7 van 18 april 2019 – 1. Algemene Principes**

*‘De begunstigde(n) binnen het Groeipakket is/zijn de natuurlijke of rechtsperso(o)n(en) aan wie de toelagen in kader*

*van het gezinsbeleid worden toegekend.*

*De bepaling van de begunstigden gebeurt kind per kind. In principe worden beide ouders van het rechtgevend kind*

*aangeduid als begunstigden van de gezinsbijslagen.*

*Er is slechts één ouder begunstigde in volgende situaties:*

*Gemigreerd dossier in de GPA: de bijslagtrekkende op 31.12.2018 is begunstigde (zie punt 3)'.  
[...]*

*Wij beperken ons in dit administratief dossier tot het recht op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid voor het kind .....*

*..... valt voor de bepaling van het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid vanaf 1 januari 2019 onder de overgangsmaatregelen opgenomen in boek 5, deel 2 van het Groeipakketdecreet.*

#### **Artikel 210 Groeipakketdecreet**

*§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.*

*Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.*

*Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.*

*[...]*

#### **Artikel 8§2 Groeipakketdecreet**

*§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*[...]*

*3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is,*

*[...]*

*..... is op het ogenblik van de opstart van het Groeipakketdecreet (1 januari 2019) minderjarig en opent daardoor onvoorwaardelijk recht op de toelagen in het kader van het Groeipakketdecreet. Deze kunnen worden toegekend zonder voorwaarden tot en met de maand waarin hij de leeftijd van achttien jaar bereikt.*

#### **Artikel 8§2 Groeipakketdecreet**

*§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:*

*1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;*

*[...]*

*..... wordt op 29 september 2023 achttien jaar. Naar aanleiding daarvan stuurt .....  
..... op 16 augustus 2023 een informatiebrief naar mevrouw .....Zie bewijsstuk 1.*

*Aanvankelijk krijgt ..... geen reactie op de brief van 16 augustus 2023. Omdat ..... geen automatische inschrijving ontvangt in het (niet) hoger onderwijs, wordt aan ..... met ingang vanaf 1 oktober 2023 een periode van 'schoolverlater' toegekend.*

#### **Artikel 40 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

*De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het*



Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.

De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start op de volgende tijdstippen:  
1°de maand nadat het rechtgevende kind 18 jaar is geworden conform artikel 8, §2, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet, als het kind niet aansluitend een recht op gezinsbijslagen kan openen op basis van artikel 8, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet of op basis van de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het voormelde decreet;  
[...]

Mevrouw ..... wordt hierover schriftelijk geïnformeerd op 13 januari 2024. Zie bewijsstuk 2.

Dit keer reageert mevrouw ..... wél door te melden dat ..... géén schoolverlater is, maar een opleiding volgt als piloot bij 'Skywings Flight Training'.

In de Algemene Kinderbijslagwetgeving, van toepassing tot en met 31 december 2018, werden bepaalde privé-onderwijsinrichtingen door 'Famifed' erkend als onderwijsinstelling en waardoor er recht werd geopend op gezinsbijslag. Dergelijke erkenning werd met het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 afgeschaft.

Kinderen die na 1 januari 2019 een opleiding aanvatten in een privé-onderwijsinrichting die op de lijst van 'Famifed' werd vernoemd, openen geen recht meer op toelagen in het kader van het gezinsbeleid binnen het Groeipakketdecreet als 'student'.

Wij verwijzen hiervoor integraal naar:

- Het Besluit Vlaamse d.d. 29 januari 2021. **Zie bewijsstuk 3.**
- Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021. **Zie bewijsstuk 4.**
- Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021 – bijlage. **Zie bewijsstuk 5.**

Er kan aan ..... nog toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend als schoolverlater gedurende één jaar met ingang vanaf 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024 als hij aan de voorwaarden verbonden aan het 'schoolverlater-zijn' voldoet.

#### **Artikel 40 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.

De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start op de volgende tijdstippen:  
1°de maand nadat het rechtgevende kind 18 jaar is geworden conform artikel 8, §2, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet, als het kind niet aansluitend een recht op gezinsbijslagen kan openen op basis van artikel 8, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet of op basis van de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het voormelde decreet;  
[...]

..... bracht mevrouw ..... hiervan schriftelijk per e-mail op de hoogte op 26 januari 2024. **Zie bewijsstuk 6.**

Tegen deze beslissing tekent mevrouw ..... beroep aan.

## **De gegrondheid**

### **1. Voorafgaandelijk**

*De discussie gaat ten gronde over de vraag of ..... recht kan openen op toelagen in het kader van het gezinsbeleid als student vanaf 1 oktober 2023.*

*Het antwoord op deze vraag moet ..... in staat stellen te bepalen onder welke hoedanigheid de toelagen in het kader van het gezinsbeleid kunnen worden toegekend.*

### **2. De feitelijke toestand**

*De betwisting gaat over het feit of ..... als student dan wel als schoolverlater moet worden beschouwd met ingang vanaf 1 oktober 2023.*

*‘Skywing Flight Training’ is geen opleiding niet-hoger onderwijs noch hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet.*

#### **Artikel 19 BVR Rechtgevend kind**

*De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:*

*1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*

*[...]*

#### **Artikel 23 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

*De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

*1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*

*[...]*

*De privé-onderwijsinstelling ‘Skywings Flight Training’ staat niet op de lijst van de onderwijsinstellingen die door het Groeipakketdecreet worden erkend. **Zie bewijsstukken 3, 4 en 5***

*Om die reden beschouwt ..... als schoolverlater vanaf 1 oktober 2023.*

#### **Artikel 40 Besluit Vlaamse Regering Rechtgevend kind**

*De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.*

*De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start op de volgende tijdstippen:*

*1°de maand nadat het rechtgevend kind 18 jaar is geworden conform artikel 8, §2, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet, als het kind niet aansluitend een recht op gezinsbijslagen kan openen op basis van artikel 8, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet of op basis van de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het voormelde decreet;*

*[...]*

## **Conclusie**

De beslissing van ..... om ..... als schoolverlater te beschouwen met ingang vanaf 1 oktober 2023 is gebaseerd op en volledig in overeenstemming met de geldende wetgeving van het Groeipakketdecreet.

..... verzoekt de leden van de Geschillencommissie om deze beslissing van ..... te bevestigen.

### **Administratief dossier**

Wij bezorgen u volgende relevante stukken uit ons administratief dossier:

1. Bewijsstuk 1: Informatiebrief 16 augustus 2023.
2. Bewijsstuk 2: Informatiebrief 13 januari 2024.
3. Bewijsstuk 3: Besluit Vlaamse Regering d.d. 29 januari 2021
4. Bewijsstuk 4: Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021
5. Bewijsstuk 5: Mededeling A/26 d.d. 9 maart 2021 – Bijlage
6. Bewijsstuk 6: E-mail 26 januari 2024.

(...)”

## **5. Beoordeling:**

### **5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater**

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Aldus bepaalt artikel 8, §2, eerste lid, 1° en 3° Groeipakketdecreet:

“§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.”

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij het ‘Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen

van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' – hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

De Geschillencommissie stelt vast dat uit de beschikbare gegevens blijkt dat ..... studeert voor lijnpiloot aan Skywings Flight Training BV vanaf oktober 2023.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs (infra 5.1.1.) of in het hoger onderwijs (5.1.2.).

### 5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022<sup>2</sup>):

*“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.*

*De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”*

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:*

*1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;*

*2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;*

*3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen.*

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de*

---

<sup>2</sup> Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

*opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”*

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:*

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

*“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”*

*Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”*

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”* vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

### **5.1.2. Hoger onderwijs**

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student dient te zijn ingeschreven voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

- 1. het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
- 2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
- 3. de vorming van bedienaars voor erediensdiensten die erkend zijn door de Staat;*
- 4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022<sup>3</sup>:

*“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:*

- 1. het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
- 3. de vorming van bedienaars voor erediensdiensten die erkend zijn door de Staat;*
- 4. de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

*“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.*

*De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.*

*Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.*

---

<sup>3</sup> Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

*Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.*

*§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:*

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

*Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.*

*Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.*

*§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder:*

- 1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

*§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen.”*

### **5.1.3. Recht op Groeipakket als schoolverlater**

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket of die niet meer beschouwd worden als leerling of student, is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals toegepast door verwerende partij voor .....

Cf. artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind:

*“De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.”*

### **5.2. Toepassing in casu**

Verwerende partij kende met ingang van 1 januari 2019 het Groeipakket voor .....  
(°.....) toe aan verzoekster.

..... volgde tot en met het schooljaar 2022-2023 voltijds secundair onderwijs en is in de loop van oktober 2023 voor het schooljaar 2023-2024 ingeschreven voor een opleiding tot lijnpiloot bij Skywings Flight Training BV.

Bij beslissing d.d. 13 januari 2024 heeft verwerende partij aan verzoekster meegedeeld dat er voor ..... niet langer gezinsbijslag in de hoedanigheid van student kon worden toegekend, maar wel nog in de hoedanigheid van schoolverlater voor een periode van maximaal 12 maanden voor zover steeds aan alle voorwaarden is voldaan.

Nadat verzoekster verwerende partij erop had gewezen dat ..... wel nog onderwijs volgde bij Skywings Flight Training BV, heeft verwerende partij verzoekster bij e-mail d.d. 26 januari 2024 meegedeeld dat er op grond van die opleiding geen Groeipakket in de hoedanigheid van student kan worden toegekend vermits Skywings Flight Training BV niet voorkomt op de lijst van in Vlaanderen erkende en gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenhedenarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat Skywings tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor ....., die in het schooljaar 2023-2024 gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij Skywings, voor dit schooljaar geen recht is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij voor dit schooljaar enkel recht kan hebben op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden onder de voorwaarden van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind.

De Geschillencommissie wijst er verder op dat de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie van 2022 (waarnaar verzoekster lijkt te hebben verwezen in haar mailverkeer met verwerende partij voorafgaand aan de e-mail van deze laatste d.d. 26 januari 2024 waarbij werd meegedeeld dat Skywings Flight Training geen in Vlaanderen erkende en gesubsidieerde onderwijsinstelling is) betrekking heeft op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast. In het voorliggende geval dateren de studies van ..... van nà de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

Gezien ..... de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt op 29 september 2023 en er derhalve tot en met september 2023 Groeipakket kon worden toegekend op grond van de bepalingen van artikel 8, § 2, 1e lid, 1° Groeipakketdecreet, gaat de toekenningsperiode van 12 maanden als schoolverlater in op 1 oktober 2023. De Geschillencommissie stelt dan ook



vast dat verwerende partij bij beslissingen d.d. 13 januari en 26 januari 2024 terecht heeft vastgesteld dat er vanaf 1 oktober 2023 geen recht op Groeipakket voor ..... in de hoedanigheid van student kan worden toegekend op grond van de door hem gevolgde opleiding bij Skywings Flight Training BV.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegron**d is aangezien de opleiding die ..... in het schooljaar 2023-2024 volgt, niet voldoet aan de voorwaarden om als student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

De Geschillencommissie stelt verder vast dat er vanaf 1 oktober 2023 nog wel verder Groeipakket voor ..... kan worden toegekend in de hoedanigheid van schoolverlater voor een periode van maximaal 12 maanden voor zover steeds aan alle voorwaarden is voldaan.

Aldus uitgesproken te Brussel op **31 mei 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te .....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens