

# AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/038 van 19 april 2024

## INLEIDENDE SAMENVATTING

De uitbetalingsactor vorderde de schooltoeslag terug omdat de kinderen niet ingeschreven bleken te zijn in een onderwijsinstelling op 1 september 2023.

De Geschillencommissie stelt vooreerst vast dat blijkt dat niet was voldaan aan de pedagogische voorwaarden om recht te hebben op de schooltoeslag, met name blijkt er geen inschrijving te zijn op 1 september 2023, zodat de schooltoeslag voor de drie kinderen voor het schooljaar 2023-2024 volgens de toepasselijke regelgeving dient te worden teruggevorderd.

Op het moment van de voorlopige toekenning van de schooltoeslag was een uitgebreide infobundel toegevoegd aan de brief van de uitbetalingsactor waaruit ook blijkt dat de schooltoeslag enkel definitief verworven is als het kind op de laatste schooldag nog steeds de lessen volgt, wat in casu niet het geval is. De kinderen volgen immers sedert het begin van het schooljaar 2023-2024 online lessen in hun nieuwe school in Qatar zo blijkt uit de stavingstukken die de moeder bezorgde inzake het verschuldigde inschrijvingsgeld, en sedert de verhuis van het gezin in februari 2024 gaan ze daar naar school.

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, stelt de Geschillencommissie vast dat de vordering ongegrond is.

# Opgroeien

Opgroeien  
Geschillencommissie Groeipakket  
Hallepoortlaan 27  
1060 BRUSSEL  
**opgroeien.be**  
**groeipakket.be/geschillencommissie**

## OPGROEIEN REGIE

### GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

#### BESLISSING

**NR. 2024/038**

**19 april 2024**

REPERTORIUMNR. GC/24/A0010

INZAKE: Mevrouw ....., sedert 15.2.2024 wonende in de Verenigde Arabische Emiraten, voorheen te .....

- Verzoekster -

TEGEN :

..... met maatschappelijke zetel te  
.....;

- Verwerende partij –

#### 1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster bij de Geschillencommissie Groeipakket<sup>1</sup> werd ingediend, per e-mail d.d. 5 januari 2024, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 18 december 2023;

---

<sup>1</sup> Bij de bepalingen van artikel 104, 1<sup>e</sup> lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2<sup>e</sup> lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3<sup>e</sup> lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 10 januari 2024 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 19 april 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch de verzoekster, noch de verwerende partij, aanwezig zijn op de zitting van 19 april 2024 of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

## **2. Over de feiten van de zaak:**

De verzoekster ontvangt het Groeipakket voor haar kinderen ..... (°...2011),  
..... (°...2014) en .....(°...2020).

Verwerende partij vordert de selectieve participatietoelagen (schooltoelagen) terug van verzoekster, voor een bedrag van 500,31 EUR voor de drie kinderen voor het schooljaar 2023-2024, omdat er niet voldaan zou zijn aan de pedagogische voorwaarden die vooropgesteld worden zoals vereist door de toepasselijke regelgeving.

Uit het standpunt van de verwerende partij blijkt dat de schooltoeslag voor het schooljaar 2023-2024 op 18 december 2023 werd teruggevorderd, omdat de kinderen van verzoekster niet ingeschreven bleken te zijn in een onderwijsinstelling op 1 september 2023.

Via inhoudingen is de vermeende schuld op dit moment volledig afgelost.

## **3. Standpunt van verzoekster:**

Bij verzoek d.d. 5 januari 2024 formuleert verzoekster haar grieven als volgt:

*“We hebben een verzoek ontvangen tot terugbetaling van de ontvangen schooltoelagen voor de start van het schooljaar 2023-2024. Dossiernummer: ..... voor K1, K2 en K3.*

*Sinds het begin van dit schooljaar volgen onze meisjes online lessen aan het  
..... in Doha, in afwachting van ons vertrek op 1 februari naar Qatar.*

*Vindt u het betalingsbewijs voor het eerste trimester van het schooljaar 2023-2024.”*

Bij dit verzoek voegt ze de inschrijvingen toe van de drie kinderen in het  
..... in ..... te Doha, Qatar, voor het schooljaar 2023-2024.

## **4. Standpunt van verwerende partij:**

### **4.1. Toekenningsbrieven d.d. 29 augustus 2023 van verwerende partij aan verzoekster:**

#### 4.1.1. Voor het kind K1

##### **“Groeipakket: recht op een schooltoeslag**

(...)

K1 heeft recht op een schooltoeslag van 255,08 euro voor het schooljaar 2023-2024.

De berekening vind je in bijlage. Als je nog een schuld hebt bij ....., dan houden we die in op je schooltoeslag.

**.We betalen je 255,08 euro op 28/8/2023.**

Heb je nog kinderen met een recht op een schooltoeslag, dan ontvang je hun schooltoeslag niet altijd op hetzelfde moment. We kunnen voor een kind pas betalen als we alle nodige gegevens hebben.

**Deze brief geldt ook als bewijs dat je een schooltoeslag krijgt voor K1.**

##### **Is deze beslissing definitief ?**

Het bedrag van de schooltoeslag kan nog veranderen als:

- we gegevens ontvangen over **wijzigingen in je gezinssituatie** op 31 augustus 2023;
- je kind dit schooljaar minstens **149 dagen op internaat** (secundair onderwijs) zit;
- we nog **inschrijvingen hoger onderwijs** ontvangen voor meerdere personen in je gezin;
- je kind zich inschrijft voor een **andere studierichting**.

We vragen het volledige bedrag terug als:

- Je kind **twee opeenvolgende schooljaren onvoldoende aanwezig** was;
- Er **meer dan 21 kalenderdagen** zijn tussen uit- en inschrijving in de loop van een schooljaar;
- Je kind op de **laatste schooldag niet meer ingeschreven** was.

Behaalde je kind in de loop van het schooljaar de eindkwalificatie, dan behoud je wel het recht op de schooltoeslag. Neem in dat geval contact met ons op.

##### **Laat het ons zeker weten als**

- er in je gezin op 31 augustus 2023 personen ouder dan 25 jaar hoger onderwijs volgen (ook banaba of manama);
- er in je gezin op 31 augustus 2023 een persoon fiscaal ten laste is die erkend is als persoon met een handicap.

Dat is niet nodig als die persoon een Groeipakket krijgt.

Meer uitleg over de **voorwaarden** voor de schooltoeslag vind je in het bijgevoegde **infoblad**.

(...)”.

#### 4.1.2. Voor K2

##### **“Groeppakket: recht op een schooltoeslag**

(...)

**K2 heeft recht op een schooltoeslag van 132,06 euro voor het schooljaar 2023-2024.**

De berekening vind je in bijlage. Als je nog een schuld hebt bij ....., dan houden we die in op je schooltoeslag.

**We betalen je 132,06 euro op 28/8/2023.**

Heb je nog kinderen met een recht op een schooltoeslag, dan ontvang je hun schooltoeslag niet altijd op hetzelfde moment. We kunnen voor een kind pas betalen als we alle nodige gegevens hebben.

**Deze brief geldt ook als bewijs dat je een schooltoeslag krijgt voor K2.**

##### **Is deze beslissing definitief ?**

Het bedrag van de schooltoeslag kan nog veranderen als:

- we gegevens ontvangen over **wijzigingen in je gezinssituatie** op 31 augustus 2023;
- je kind dit schooljaar minstens **149 dagen op internaat** (secundair onderwijs) zit;
- we nog **inschrijvingen hoger onderwijs** ontvangen voor meerdere personen in je gezin;
- je kind zich inschrijft voor een **andere studierichting**.

We vragen het volledige bedrag terug als:

- Je kind **twee opeenvolgende schooljaren onvoldoende aanwezig** was;
- Er **meer dan 21 kalenderdagen** zijn **tussen uit- en inschrijving** in de loop van een schooljaar;
- Je kind op de **laatste schooldag niet meer ingeschreven** was.

Behaalde je kind in de loop van het schooljaar de eindkwalificatie, dan behoud je wel het recht op de schooltoeslag. Neem in dat geval contact met ons op.

##### **Laat het ons zeker weten als**

- er in je gezin op 31 augustus 2023 personen ouder dan 25 jaar hoger onderwijs volgen (ook *banaba* of *manama*);
- er in je gezin op 31 augustus 2023 een persoon fiscaal ten laste is die erkend is als persoon met een handicap.

Dat is niet nodig als die persoon een Groeipakket krijgt.

Meer uitleg over de **voorwaarden** voor de schooltoeslag vind je in het bijgevoegde **infoblad**.

(...)”.

#### 4.1.3. Voor K3

## **“Groeipakket: recht op een schooltoeslag**

(...)

**K3 heeft recht op een schooltoeslag van 113,17 euro voor het schooljaar 2023-2024.**

*De berekening vind je in bijlage. Als je nog een schuld hebt bij ....., dan houden we die in op je schooltoeslag.*

**We betalen je 113,17 euro op 28/8/2023.**

*Heb je nog kinderen met een recht op een schooltoeslag, dan ontvang je hun schooltoeslag niet altijd op hetzelfde moment. We kunnen voor een kind pas betalen als we alle nodige gegevens hebben.*

**Deze brief geldt ook als bewijs dat je een schooltoeslag krijgt voor K3.**

### **Is deze beslissing definitief ?**

*Het bedrag van de schooltoeslag kan nog veranderen als:*

- *we gegevens ontvangen over **wijzigingen in je gezinssituatie** op 31 augustus 2023;*
- *je kind dit schooljaar minstens **149 dagen op internaat** (secundair onderwijs) zit;*
- *we nog **inschrijvingen hoger onderwijs** ontvangen voor meerdere personen in je gezin;*
- *je kind zich inschrijft voor een **andere studierichting**.*

*We vragen het volledige bedrag terug als:*

- *Je kind **twee opeenvolgende schooljaren onvoldoende aanwezig** was;*
- *Er **meer dan 21 kalenderdagen** zijn tussen uit- en inschrijving in de loop van een schooljaar;*
- *Je kind op de **laatste schooldag niet meer ingeschreven** was.*

*Behaalde je kind in de loop van het schooljaar de eindkwalificatie, dan behoud je wel het recht op de schooltoeslag. Neem in dat geval contact met ons op.*

### **Laat het ons zeker weten als**

- *er in je gezin op 31 augustus 2023 personen ouder dan 25 jaar hoger onderwijs volgen (ook banaba of manama);*
- *er in je gezin op 31 augustus 2023 een persoon fiscaal ten laste is die erkend is als persoon met een handicap.*

*Dat is niet nodig als die persoon een Groeipakket krijgt.*

*Meer uitleg over de **voorwaarden** voor de schooltoeslag vind je in het bijgevoegde **infoblad**.*

(...).”

## **4.2. Beslissing van verwerende partij d.d. 18 december 2023 aan verzoekster:**

“(…)

Wij hebben **jouw recht op het Groeipakket opnieuw onderzocht** voor de periode van 09/2023 tot 09/2023.

Wij hebben vastgesteld dat je een bedrag van **500,31 euro** hebt **ontvangen waarop je geen recht had** voor de kinderen K1, K2 en K3. Dit bedrag bestaat uit:

° K1: Schooltoeslag

° K2: Schooltoeslag

° K3: Schooltoeslag

En leerling die niet ingeschreven is in een onderwijsinstelling op 1 september 2023 van het schooljaar waarvoor de schooltoeslag werd betaald, heeft geen recht op de schooltoeslag voor het schooljaar 2023-2024. (art. 25, derde lid, Groeipakketdecreet)

**Wij moeten 500,31 euro van je terugvragen.**

Hoe komen we aan dat bedrag ?

We maakten deze herberekening:

<b>Kind</b>	<b>Periode</b>	<b>Type toelage</b>	<b>Oorspronkelijk bedrag</b>	<b>Bedrag na herberekening</b>	<b>Vershil</b>
K1	09-2023	Schooltoeslag	255,08 euro	0 euro	-255,08 euro

<b>Kind</b>	<b>Periode</b>	<b>Type toelage</b>	<b>Oorspronkelijk bedrag</b>	<b>Bedrag na herberekening</b>	<b>Vershil</b>
K2	09-2023	Schooltoeslag	132,06 euro	0 euro	-132,06 euro

<b>Kind</b>	<b>Periode</b>	<b>Type toelage</b>	<b>Oorspronkelijk bedrag</b>	<b>Bedrag na herberekening</b>	<b>Vershil</b>
K3	09-2023	Schooltoeslag	113,17 euro	0 euro	-113,17 euro

<b>Totaal</b>			500,31 euro	0 euro	-500,31 euro
---------------	--	--	-------------	--------	--------------

De verjaringstermijn is 3 jaar.

Dat betekent dat geen enkele betaling verjaard is.

Daarom moeten wij 500,31 euro van je terugvragen.

Wij houden **10% in op de volgende betalingen** die je van ons ontvangt.

Heb je financiële problemen en ligt deze inhouding te hoog, contacteer ons dan.

*Reageer je niet op die inhoudingen, dan ga je stilzwijgend akkoord. Elke inhouding stuit dan de verjaring.*

***Heb je een klacht of ga je niet akkoord met de beslissing ?***

*Bij deze brief vind je ook een overzicht van de klachtenprocedures en de mogelijkheden tot beroep.*

*(...)"*

**4.3. E-mail van verwerende partij d.d. 29 februari 2024 aan verzoekster:**

*"We vernamen dat je met je gezin op 15/2/2024 naar Qatar verhuisde.*

*Daardoor is er geen recht meer op het Groeipakket voor je kinderen K1, K2 en K3 vanaf 03/2024.*

*In uw dossier staat nog een schuld open van 351,31 euro. We houden deze schuld aan 100% in op het Groeipakket van je kinderen voor de maand februari 2024.*

*Het resterende bedrag van 393,68 euro voor februari 2024 zal je nog ontvangen.*

*Uw schuld zal dan volledig afgelost zijn."*

**4.4. Standpunt van verwerende partij d.d. 5 maart 2024 zoals bezorgd aan het secretariaat van de Geschillencommissie:**

*"..... betaalt het Groeipakket voor de kinderen K1, K2 en K3 aan beide ouders.*

*Op 28/08/2023 betaalde ..... voor de drie kinderen de schooltoeslag voor het schooljaar 2023/2024 op basis van de fluxen Historiek onderwijs.*

*De ouders werden voor elk kind van de betaling én de bijhorende voorwaarden op de hoogte gebracht met de brieven Separ01 (zie bijlagen).*

*Er volgde echter geen schoolinschrijving en daarom werd op 18/12/2023 een terugvordering opgemaakt. Er is geen recht op de schooltoeslag omdat de kinderen niet zijn ingeschreven in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling.*

*De ouders werden daarover ingelicht via een regularisatiebericht (zie bijlage).*

*Motivering:*

*Artikel 24 GPD bepaalt de algemene voorwaarden voor het ontvangen van de Selectieve Participatietoeslag. De pedagogische voorwaarden voor het kleuteronderwijs staan in Artikel 26 GPD (K3), voor het lager onderwijs in Artikel 29 GPD (K2) en voor het secundair onderwijs in Artikel 32 GPD (K1).*

*Op 15/02/2024 verhuisde het gezin naar Qatar. Volgens de brief dd. 5/01/2024 aan de GC Opgroeien was dit gepland en volgden de drie kinderen daarom eerder al online lessen aan het ... van Doha in afwachting van hun vertrek naar Qatar.*



*Vanaf 03/2024 is er geen recht meer op het Groeipakket.*

*De schuld werd ingehouden op de betalingen van december 2023 en januari 2024 naar rato van 10% (2x 74,50€)*

*De resterende schuld van € 351,31 wordt aan 100% ingehouden op de uitbetaling van het Groeipakket voor februari 2024 (zie bijlage).*

*..... is van mening dat de terugvordering terecht is.”*

## **5. Beoordeling in rechte:**

### **5.1. Toepasselijke bepalingen**

#### **Situering schooltoeslag**

De selectieve participatietoeslag, ook schooltoeslag genoemd, kan vanaf het schooljaar 2019-2020 toegekend worden op basis van het Groeipakketdecreet. Het betreft een overheveling van de schooltoelagen vanuit het departement Onderwijs.

Om recht te hebben op de schooltoeslag dient te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Aldus bepaalt artikel 24 Groeipakketdecreet de toekenningsvoorwaarden voor de schooltoeslag:

*“Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:*

*1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;*

*2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;*

*3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.*

*De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling.”*

Artikel 25 Groeipakketdecreet bepaalt verder de referentiedatum om het recht op de schooltoeslag te onderzoeken vanaf het schooljaar 2020-2021:

*“Om de toestand van het gezin waartoe de rechthebbende leerling behoort te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.*

*Om de nationaliteit en de woonplaats van de rechthebbende leerling die niet gekwalificeerd is als een rechtgevend kind als vermeld in artikel 8 te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op 31 augustus voorafgaand aan het schooljaar in kwestie.*

*Om de pedagogische toestand te bepalen, wordt bij de toepassing van dit decreet rekening gehouden met de toestand op de laatste schooldag van juni van het schooljaar in kwestie.”*

In casu is verwerende partij bij betwiste beslissing d.d. 18 december 2023 overgegaan tot terugvordering van de schooltoeslagen voor verzoekster voor het schooljaar 2023-2024 (art. 25, derde lid, Groeipakketdecreet).

Aangezien de betwisting tussen de partijen zich blijkt toe te spitsen op de pedagogische voorwaarden, wordt daarom enkel ingegaan op die pedagogische voorwaarden (art. 24, 1<sup>e</sup> lid, 2<sup>o</sup> Groeipakketdecreet).

### **Pedagogische voorwaarden: relevante decretale bepalingen**

In het Groeipakketdecreet wordt inzake de pedagogische voorwaarden een onderscheid gemaakt naargelang het kind kleuteronderwijs, lager of secundair onderwijs volgt.

Aangezien het verzoek is gericht tegen de terugvorderingsbeslissingen van de drie kinderen, die schoolgaand waren in het kleuteronderwijs, het lager en het secundair onderwijs, worden hierna de pedagogische voorwaarden voor leerlingen voor deze drie categorieën geciteerd.

De pedagogische voorwaarden houden in dat de leerling moet ingeschreven zijn in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling, voldoende aanwezig moet zijn en nog steeds ingeschreven dient te zijn op 30 juni van het betreffende schooljaar.

#### **° Voor het kleuteronderwijs zijn deze voorwaarden als volgt bepaald in de artikelen 26 en 27 van het Groeipakketdecreet:**

Artikel 26 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“Een selectieve participatietoeslag kleuteronderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, die is ingeschreven in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon kleuteronderwijs, als de leerling gerechtigd is dat onderwijs te volgen overeenkomstig het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.”*

Artikel 27 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“§1. Aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, wordt geen selectieve participatietoeslag kleuteronderwijs toegekend in een van de volgende gevallen:*

*1° in het schooljaar in kwestie is hij niet ingeschreven in een onderwijsinstelling als vermeld in artikel 26;*

*2° gedurende het schooljaar in kwestie en het daaraan voorafgaande schooljaar is hij niet voldoende aanwezig geweest.*

*§ 2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht voldoende aanwezig te zijn als:*

*1° hij 150 halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van 3 jaar bereikt. In afwijking hiervan moet de*

*leerling die pas na 31 december van hetzelfde schooljaar de leeftijd van 3 jaar bereikt, 100 halve schooldagen aanwezig zijn op school;*

*2° hij 185 halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van 4 jaar bereikt;*

*3° hij 290 halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van 5 jaar bereikt;*

*4° hij niet meer dan 29 halve schooldagen ongewettigd afwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van 6 of 7 jaar bereikt.*

*§ 3. Een kleuter wordt geacht een halve dag aanwezig te zijn als dit blijkt uit de registratie in het aanwezigheidsregister van de school.*

*Een leerplichtige kleuter is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van de leerlingen in het basisonderwijs.*

*§ 4. In afwijking van paragraaf 2, bepaalt de Vlaamse Regering wanneer een leerling geacht wordt voldoende aanwezig te zijn, wanneer de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 1991 tot organisatie van het schooljaar in het basisonderwijs en in het deeltijds onderwijs georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, over een afwijkende uurregeling beschikt.*

*§ 5. In afwijking van paragraaf 2 en paragraaf 3, eerste lid, wordt een kleuter tijdens het betrokken schooljaar geacht voldoende aanwezig te zijn, indien een attest van een arts, een paramedicus als vermeld in het koninklijk besluit van 2 juli 2009 tot vaststelling van de lijst van de paramedische beroepen, of een houder van een diploma in kinesitherapie als vermeld in artikel 21bis, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitvoering van de gezondheidsberoepen, voorgelegd wordt. Het attest bevat een verklaring dat de in een school ingeschreven kleuter tijdens het betrokken schooljaar niet of slechts onregelmatig naar school kan gaan. Het attest wordt door een ouder of een werkelijke opvoeder van de leerling bij wie de betrokken leerling zijn hoofdverblijfplaats heeft, teruggestuurd naar de uitbetalingsactor.*

*§ 6. In afwijking van paragraaf 3 worden halve dagen aanwezigheid in de rijdende kleuterschool zoals bepaald in artikel 168 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 beschouwd als aanwezigheid in de erkende school waar de leerling ingeschreven is."*

- **Voor het lager onderwijs zijn deze voorwaarden als volgt bepaald in de artikelen 29 en 30 van het Groeipakketdecreet:**

Artikel 29 Groeipakketdecreet bepaalt:

*"Een selectieve participatietoeslag lager onderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, die is ingeschreven in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon lager onderwijs, als de leerling gerechtigd is dat onderwijs te volgen overeenkomstig het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997."*

Artikel 30 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“§1. Aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, wordt geen selectieve participatietoeslag lager onderwijs toegekend in een van de volgende gevallen:*

*1° in het schooljaar in kwestie is hij niet ingeschreven in een onderwijsinstelling als vermeld in artikel 29;*

*2° hij is ongewettigd afwezig geweest of niet voldoende aanwezig geweest;*

*3° tijdens het schooljaar uiterlijk 21 kalenderdagen na de datum van uitschrijving in het lager onderwijs is hij niet opnieuw in het lager onderwijs ingeschreven.*

*§ 2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht niet voldoende aanwezig te zijn als de leerling gedurende het schooljaar in kwestie 30 al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest en het daaraan voorafgaande schooljaar hetzij eveneens 30 al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest, hetzij minder dan 250 halve schooldagen aanwezig is geweest indien de leerling toen nog niet onderworpen was aan de leerplicht maar wel ingeschreven was in een kleuterschool.*

*§ 3. Een leerling in het lager onderwijs wordt geacht aanwezig te zijn als hij niet als ongewettigd afwezig is geregistreerd in het aanwezigheidsregister van de school.*

*Een leerling is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van de leerlingen in het basisonderwijs.*

*§ 4. In afwijking van paragraaf 2 bepaalt de Vlaamse Regering het aantal halve schooldagen dat een leerling maximaal per schooljaar ongewettigd afwezig mag zijn, wanneer de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 1991 tot organisatie van het schooljaar in het basisonderwijs en in het deeltijds onderwijs, georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, over een afwijkende uurregeling beschikt.”*

- **Voor het secundair onderwijs zijn deze voorwaarden als volgt bepaald in de artikelen 32 en 34 van het Groeipakketdecreet:**

Artikel 32 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“Een selectieve participatietoeslag secundair onderwijs kan worden toegekend aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, die is ingeschreven in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor secundair onderwijs of aan een rechthebbende leerling die de leertijd zoals bedoeld in het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap volgt in een door de Vlaamse Regering erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen.”*

Artikel 34 Groeipakketdecreet bepaalt:

*“§1. Aan een rechthebbende leerling als vermeld in artikel 24, wordt geen selectieve participatietoeslag secundair onderwijs toegekend in een van de volgende gevallen:*

*1° in het schooljaar in kwestie is hij niet ingeschreven in een onderwijsinstelling of centrum als vermeld in artikel 32;*

*2° hij is ongewettigd afwezig geweest;*

3° tijdens het schooljaar uiterlijk 21 kalenderdagen na de datum van uitschrijving uit een instelling voor secundair onderwijs of uit de leertijd in een centrum zoals bedoeld in artikel 32 is hij niet opnieuw ingeschreven in een instelling voor secundair onderwijs of in de leertijd in een centrum zoals bedoeld in artikel 32.

In afwijking van het eerste lid, 3°, behoudt de rechthebbende leerling in het secundair onderwijs die op 30 juni van het schooljaar in kwestie niet langer ingeschreven is in een instelling voor secundair onderwijs of een centrum zoals bedoeld in artikel 32, zijn toelage, op voorwaarde dat hij in de loop van dat schooljaar zijn kwalificatie behaalde.

§ 2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht niet voldoende aanwezig te zijn als de leerling gedurende het schooljaar in kwestie 30 al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest tijdens de lessen in de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor voltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs, en/of het werkplekieren dat deel uitmaakt van de opleiding in de periode van 1 september tot en met 30 juni, en als hij gedurende het schooljaar dat voorafgaat aan het schooljaar in kwestie 30, al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest tijdens de lessen in de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor voltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, en/of het werkplekieren dat deel uitmaakt van de opleiding in de periode van 1 september tot en met 30 juni.

§ 3. Een leerling in het secundair onderwijs en het deeltijds leerplichtonderwijs wordt geacht aanwezig te zijn wanneer deze tijdens de lessen of het werkplekieren daadwerkelijk aanwezig is of niet ongewettigd afwezig is.

Een leerling is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs of in het stelsel van leren en werken.

In afwijking van het tweede lid is een leerling die met een erkende leerovereenkomst of -verbintenis in het kader van de leertijd een opleiding volgt in een erkend en gesubsidieerd centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, onwettig afwezig wanneer deze problematisch afwezig is als vermeld in de uitvoeringsreglementering aangenomen door de Vlaamse Regering in het kader van de leertijd krachtens artikelen 58 en 59 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

§ 4. In afwijking van paragraaf 2 bepaalt de Vlaamse Regering het aantal halve schooldagen dat een leerling in het voltijds secundair onderwijs maximaal per schooljaar ongewettigd afwezig mag zijn, wanneer de onderwijsinstelling in kwestie overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2001 houdende de organisatie van het schooljaar in het secundair onderwijs, over een afwijkende uurregeling beschikt.”

- **De memorie van toelichting verstrekt de volgende toelichting bij de voormelde artikelen 26 en 27, 29 en 30, en 32 en 34 Groeipakketdecreet:**

Betreffende artikel 26 Groeipakketdecreet:

“Wanneer een leerling is ingeschreven aan een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierd of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor het volgen van gewoon of buitengewoon onderwijs, kan deze leerling in aanmerking komen voor een selectieve participatietoelage, althans zolang deze leerling gerechtigd is dit onderwijs te volgen overeenkomstig het Decreet Basisonderwijs.

*Aangezien de selectieve participatietoelagen kwalificeren als financiële tegemoetkomingen toegekend aan leerlingen of studenten, die worden voorzien als maatregel van gezinsbeleid, in de zin van artikel 5, § 1, II, 1°, BWHI, is de decreetgever bevoegd om deze regeling door te trekken niet enkel ten aanzien van de inschrijvingen bij de in de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling op Nederlandse taalgebied, maar ook ten aanzien van dezelfde door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen behorende tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.”*

Betreffende artikel 27 Groeipakketdecreet:

*“Dit artikel bepaalt wanneer een leerling geen selectieve participatietoelage wordt toegekend. De reden hiervoor zal zijn dat er geen inschrijving in de onderwijsinstelling voorligt, ofwel dat er geen voldoende aanwezigheid is van de betrokken leerling en dit in zowel het voorafgaande schooljaar als in het schooljaar in kwestie. Om de participatiegraad in het kleuteronderwijs te verhogen, wordt het recht op een selectieve participatietoelage naast de inschrijving bij de in artikel 26 bedoelde instelling immers ook gekoppeld aan een minimale voldoende aanwezigheid. Net zoals op vandaag bij de toekenning van de schooltoelage is voorzien, wordt deze vereiste van voldoende aanwezigheid bekeken aan de hand van twee opeenvolgende schooljaren: in zowel het schooljaar in kwestie als, tezelfdertijd, in het voorafgaande schooljaar. Is de kleuter in deze 2 schooljaren niet voldoende aanwezig, verliest hij zijn recht op de selectieve participatietoelage. De bestaande pedagogische voorwaarden in het kader van de schooltoelage worden aldus bij de omvorming naar de selectieve participatietoelagen behouden.*

*Deze minimale voldoende aanwezigheid wordt ook telkenmale gekoppeld aan de leeftijd van de leerling en opnieuw behoudt de selectieve participatietoelage de reeds in het kader van de schooltoelage vereiste minimale aanwezigheden per leeftijdscategorie. De voldoende aanwezigheid wordt door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming overeenkomstig artikel 13, §§ 2 tot en met 6 Decreet Studiefinanciering vastgesteld.”*

Betreffende artikel 29 Groeipakketdecreet:

*“Dit artikel bepaalt, net als bij het kleuteronderwijs (cf. artikel 26), bij welke basisonderwijsinstellingen een leerling moet ingeschreven zijn opdat een selectieve participatietoelage kan worden toegekend. Er kan verwezen worden naar de toelichting onder artikel 26.”*

Betreffende artikel 30 Groeipakketdecreet:

*“Het is belangrijk om kinderen meteen bij de start van het schooljaar op de schoolbanken te krijgen én hen daar te houden. De selectieve participatietoelage speelt hierin een rol van betekenis, net zoals voorheen de schooltoelage deed, door het recht op de selectieve participatietoelage te koppelen aan enerzijds de schoolinschrijving en anderzijds de voldoende aanwezigheid. De leerling dient telkens aan beide voorwaarden te voldoen.*

*Ten eerste dient de leerling uiteraard ingeschreven te zijn (en te blijven voor het ganse schooljaar).*

*Ten tweede mag de leerling niet te vaak ongewettigd afwezig zijn geweest. Dit wordt vastgesteld aan de hand van artikel 14, §§ 1, 2° tot en met 3 Decreet Studiefinanciering.*

*Ten derde moet de leerling die is uitgeschreven uiterlijk vijftien kalenderdagen na de datum van uitschrijving in het lager onderwijs opnieuw zijn ingeschreven in het lager onderwijs. “*

Betreffende artikel 32 Groeipakketdecreet:

*“Dit artikel bepaalt in welke secundaire scholen of welke centra leerlingen zich moeten inschrijven om een selectieve participatietoelage te krijgen. Er kan opnieuw verwezen worden naar de toelichting onder artikel 26. ”*

Betreffende artikel 34 Groeipakketdecreet:

*“Net zoals het belangrijk is om leerlingen in het lager onderwijs van bij de start van het schooljaar op de schoolbanken te krijgen en te houden (cf. artikel 30), geldt dit des te meer voor leerlingen in het secundair onderwijs, met inbegrip van leerlingen in het stelsel leren en werken.*

*Ten eerste dient de leerling uiteraard ingeschreven te zijn (en te blijven voor het ganse schooljaar). Ten tweede mag de leerling niet te vaak ongewettigd afwezig zijn geweest. Dit wordt vastgesteld aan de hand van artikel 16, §§ 1, 2° tot en met 3 Decreet Studiefinanciering.*

*Ten derde moet de leerling die is uitgeschreven uiterlijk vijftien<sup>2</sup> kalenderdagen na de datum van uitschrijving in het secundair onderwijs opnieuw zijn ingeschreven in het secundair onderwijs of in de leertijd in een centrum zoals bedoeld in artikel 32. In afwijking hiervan behoudt de leerling in het secundair onderwijs die op 30 juni van het schooljaar in kwestie niet langer ingeschreven is zijn toelage, op voorwaarde dat de leerling in de loop van dat schooljaar zijn kwalificatie reeds behaald had.*

*Het sanctioneringsmechanisme van het lager onderwijs is bijgevolg ook van toepassing in het secundair onderwijs. ”*

De memorie van toelichting betreffende artikel 30 waarnaar in de voorgaande passages wordt verwezen, bepaalt als volgt:

*“Het is belangrijk om kinderen meteen bij de start van het schooljaar op de schoolbanken te krijgen én hen daar te houden. De selectieve participatietoelage speelt hierin een rol van betekenis, net zoals voorheen de schooltoelage deed, door het recht op de selectieve participatietoelage te koppelen aan enerzijds de schoolinschrijving en anderzijds de voldoende aanwezigheid. De leerling dient telkens aan beide voorwaarden te voldoen. (...)”.*

### **Administratieve praktijk**

- **Elektronische gegevensuitwisseling:**

De elektronische gegevensuitwisseling tussen het departement Onderwijs en de uitbetalingsactoren, die de uitbetalingsactoren toelaat het recht op de schooltoelage automatisch te onderzoeken zonder een aanvraag van het gezin, is als volgt bepaald in het Groeipakketdecreet, wat betreft het kleuteronderwijs, het lager en het secundair onderwijs:

Artikel 28 Groeipakketdecreet:

---

<sup>2</sup> Ondertussen zijn dit 21 kalenderdagen door wijziging bij Decreet d.d. 1 juli 2022 tot wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018 en tot uitlegging van artikel 8 van het Groeipakketdecreet van 2018 (BS 29.07.2022).

*“§1. Om het recht op een selectieve participatietoelage kleuteronderwijs vast te stellen, meldt het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming aan het agentschap Opgroeien regie:*

*1° welke leerlingen op de laatste schooldag van juni in een onderwijsinstelling als vermeld in artikel 26, zijn ingeschreven;*

*2° welke leerlingen in het kleuteronderwijs gedurende het schooljaar in kwestie en het daaraan voorafgaande schooljaar niet voldoende aanwezig zijn geweest als vermeld in artikel 27, § 2 tot en met § 6.*

*§2. Het agentschap Opgroeien regie meldt aan het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming het aantal kinderen dat selectieve participatietoelagen kleuteronderwijs ontvangt.*

*§3. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de gegevens, vermeld in paragraaf 1 en 2, moeten worden meegedeeld.”*

Artikel 31 Groeipakketdecreet:

*“§1. Om het recht op een selectieve participatietoelage lager onderwijs vast te stellen, meldt het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming aan het agentschap Opgroeien regie:*

*1° welke leerlingen op de laatste schooldag van juni in een onderwijsinstelling als vermeld in artikel 29, zijn ingeschreven;*

*2° welke leerlingen in het lager onderwijs ongewettigd afwezig zijn geweest of niet voldoende aanwezig zijn geweest als vermeld in artikel 30, § 2 tot en met § 4;*

*3° welke leerlingen uiterlijk vijftien kalenderdagen na de datum van uitschrijving in het lager onderwijs niet opnieuw zijn ingeschreven in het lager onderwijs.*

*§2. Het agentschap Opgroeien regie meldt aan het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming het aantal kinderen dat selectieve participatietoelagen lager onderwijs ontvangt.*

*§3. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de gegevens, vermeld in paragraaf 1 en 2, moeten worden meegedeeld.”*

Artikel 36 Groeipakketdecreet:

*“§1. Om het recht op en het bedrag van een selectieve participatietoelage in het secundair onderwijs vast te stellen, meldt het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming aan Kind en Gezin:*

*1° welke leerlingen in welk structuuronderdeel zijn ingeschreven in een onderwijsinstelling of een centrum als vermeld in artikel 32;*

*2° de datum van inschrijving;*

*3° de datum van eventuele uitschrijving;*

*4° welke leerlingen ongewettigd afwezig zijn geweest als vermeld in artikel 34, § 2 tot en met § 4.*

*§2. Kind en Gezin meldt aan het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming het aantal kinderen dat selectieve participatietoelagen secundair onderwijs ontvangt.*

*§3. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de gegevens, vermeld in paragraaf 1 en 2, moeten worden meegedeeld. De Vlaamse Regering bepaalt ook welke instellingen aan Kind en Gezin moeten melden dat een leerling een interne leerling is en de wijze waarop ze dat moeten melden.”*

De memorie van toelichting betreffende de artikelen 28, 31 en 36 Groeipakketdecreet verstrekken daarbij de volgende toelichting:

Betreffende artikel 28 Groeipakketdecreet:



*“Dit artikel bepaalt welke gegevens het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming moet meedelen aan Kind en Gezin, teneinde te kunnen nagaan of het kind aan de decretale pedagogische voorwaarden van de selectieve participatietoelage kleuteronderwijs voldoet. De uitbetalingsactoren zullen wat betreft de pedagogische gegevens enkel rekening houden met de informatie die door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming wordt bezorgd aan Kind en Gezin.  
(...)”*

Betreffende artikel 31 Groeipakketdecreet:

*“Dit artikel bepaalt welke gegevens het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming moet meedelen aan Kind en Gezin, teneinde te kunnen nagaan of het kind aan de decretale pedagogische voorwaarden van de selectieve participatietoelage lager onderwijs voldoet. De uitbetalingsactoren zullen wat betreft de pedagogische gegevens enkel rekening houden met de informatie die door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming wordt bezorgd aan Kind en Gezin.  
(...)”*

Betreffende artikel 36 Groeipakketdecreet:

*“Dit artikel bepaalt welke gegevens het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming moet meedelen aan Kind en Gezin, teneinde te kunnen nagaan of de leerling aan de decretale pedagogische voorwaarden van de selectieve participatietoelage secundair onderwijs voldoet en op welk bedrag een leerling recht heeft.  
De uitbetalingsactoren zullen wat betreft de pedagogische gegevens, en de gegevens betreffende welke leerlingen in het 3de leerjaar van de 3de graad voltijds technisch of beroepssecundair zitten, en welke leerlingen secundair onderwijs en welke leerlingen het stelsel leren en werken volgen enkel rekening houden met de informatie die door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming wordt bezorgd aan Kind en Gezin.  
(...)”*

- **Administratieve onderrichtingen:**

Uit de Toelichtingsnota nr. 13 d.d. 29.01.2021 betreffende vaststelling en betaling van de selectieve participatietoelage (schooltoelage) vanaf het schooljaar 2020-2021 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket blijken de volgende administratieve onderrichtingen voor de uitbetalingsactoren inzake de wijze waarop zij het recht op de schooltoelage dienen vast te stellen aan de hand van de elektronische gegevens van het departement Onderwijs:

*“(…) Om na te gaan of de leerling onderwijs volgt in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde, of gesubsidieerde onderwijsinstelling kunnen de uitbetalingsactoren zich **enkel** baseren op de gegevens van Onderwijs. Als de gegevens uit de flux afkomstig van Onderwijs betwist worden, kan het dossier enkel aangepast worden op basis van verbeterde gegevens meegedeeld door Onderwijs. De uitbetalingsactoren dienen anomalieën dienaangaande te signaleren aan het team [Kring.info@kindengezin.be](mailto:Kring.info@kindengezin.be).”*

### **“2.1. Kleuteronderwijs**

*De rechthebbende leerling in het kleuteronderwijs moet voldoen aan de volgende voorwaarden:*

- *ingeschreven zijn in het gewoon of buitengewoon kleuteronderwijs;*
- *gerechtigd zijn om kleuteronderwijs te volgen;*

- voldoende aanwezig zijn op school in het lopende of voorafgaande schooljaar.

Voldoende aanwezigheid, d.w.z.:

<b>Leeftijd kleuter in betrokken kalenderjaar waarin het schooljaar start</b>	<b>Voldoende aanwezigheid bij (in het schooljaar dat aanvangt vanaf het betrokken kalenderjaar)</b>
<3 jaar	100 halve dagen
3 jaar	150 halve dagen
4 jaar	185 halve dagen
5 jaar	Verplichte aanwezigheid van minstens 290 halve dagen
≥ 6 jaar	Maximaal 29 halve dagen ongewettigd afwezig

**Opmerking:** Vanaf 1 september 2020 is elk kind leerplichtig op de leeftijd van 5 jaar. Alle kinderen die in hetzelfde kalenderjaar geboren zijn, worden op hetzelfde moment leerplichtig, namelijk op 1 september van het kalenderjaar waarin zij 5 jaar worden.

(...)

### **2.1.1. Gegevensvergaring in de automatische procedure en in de manuele alarmbelprocedure**

De inschrijving in het kleuteronderwijs blijkt uit de (maandelijkse) dump Inschrijvingen van "Onderwijs". Als de kleuter ingeschreven is dient ook te worden aangenomen dat hij gerechtigd is om kleuteronderwijs te volgen.

Of de kleuter voldoende aanwezig was op school blijkt uit de consultatiestroom "Aanwezigheden" van Onderwijs. Via de dump & consultatiestroom van Onderwijs worden de problematische afwezigheden meegedeeld.

### **2.2. Lager onderwijs**

De rechthebbende leerling in het lager onderwijs moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- ingeschreven zijn in het lager onderwijs;
- gerechtigd zijn om lager onderwijs te volgen;
- voldoende aanwezig zijn in het lopende of voorafgaande schooljaar, d.w.z. minder dan 30, al dan niet gespreide, halve schooldagen ongewettigd afwezig per schooljaar;
- bij verandering van school, mag er niet meer dan 21 kalenderdagen verschil zijn tussen de uitschrijving in de vroegere school en de inschrijving in de nieuwe school.

*Indien de leerling 2 schooljaren op rij meer dan 29 halve dagen per schooljaar ongewettigd afwezig was op school wordt de schooltoeslag voor het 2e schooljaar teruggevorderd.*

### **2.2.1. Gegevensvergaring in de automatische procedure en in de manuele alarmbelprocedure**

*De inschrijving in het lager onderwijs blijkt uit de (maandelijkse) dump Inschrijvingen van "Onderwijs". Uit deze dump van Onderwijs zal ook blijken of de leerling bij verandering van school in de loop van het schooljaar tijdig (binnen 21 kalenderdagen) opnieuw ingeschreven is in een andere school. Als de leerling ingeschreven is dient ook te worden aangenomen dat hij gerechtigd is om lager onderwijs te volgen.*

*Of de leerling voldoende aanwezig was op school blijkt uit de consultatiestroom "Aanwezigheden" van Onderwijs. Via de dump & consultatiestroom van Onderwijs worden de problematische afwezigheden meegedeeld.*

### **2.3. Secundair Onderwijs en leerlingen van de opleiding verpleegkunde in het hoger beroepsonderwijs (HBO5-verpleegkunde)**

*De rechthebbende leerling in het secundair onderwijs en HBO5-verpleegkunde moet voldoen aan de volgende voorwaarden:*

- *ingeschreven zijn in secundair onderwijs of in HBO5-verpleegkunde;*
- *gerechtigd zijn om secundair onderwijs of HBO5-verpleegkunde te volgen;*
- *leeftijdsvoorwaarde: ≤ 22 jaar in het schooljaar; in het schooljaar 2020/2021 is dat ≤ 22 jaar voor of op 31 augustus 2021.*

*Uitzondering: er geldt geen leeftijdsgrens voor rechthebbende leerlingen die onderwijs volgen in het buitengewoon secundair onderwijs of die HBO5-verpleegkunde volgen;*

- *voldoende aanwezig zijn in het lopende en voorafgaande schooljaar, d.w.z. minder dan 30, al dan niet gespreide, halve schooldagen ongewettigd afwezig per schooljaar;*
- *bij verandering van school in de loop van het schooljaar, mag er niet meer dan 21 kalenderdagen verschil zijn tussen de uitschrijving in de vroegere school en de inschrijving in de nieuwe school.*

*Indien de leerling 2 schooljaren op rij meer dan 29 halve dagen per schooljaar ongewettigd afwezig was op school wordt de schooltoeslag voor het 2<sup>e</sup> schooljaar teruggevorderd. Echter wanneer de leerling op 30 juni 2021 niet meer ingeschreven is in een instelling voor secundair onderwijs, maar in de loop van het schooljaar 2020/2021 zijn kwalificatie behaalde, behoudt hij zijn recht op schooltoeslag voor het schooljaar 2020/2021. (...)*

### **2.3.1. Gegevensvergaring in de automatische procedure en in de manuele alarmbelprocedure**

*De inschrijving in het secundair onderwijs of HBO5-verpleegkunde blijkt uit de (maandelijkse) dump Inschrijvingen van "Onderwijs", alsook uit de schoolinschrijvingen\_Attest17 tot 25 jaar.*

*Uit deze dump van Onderwijs zal ook blijken of de leerling bij verandering van school in de loop van het schooljaar tijdig (binnen 21 kalenderdagen) opnieuw ingeschreven is in een andere school. Als de leerling ingeschreven is dient ook te worden aangenomen dat hij gerechtigd is om secundair onderwijs te volgen.*

*Of de leerling voldoende aanwezig was op school blijkt uit de consultatiestroom "Aanwezigheden" van Onderwijs. Via de dump & consultatiestroom van Onderwijs worden de problematische afwezigheden meegedeeld. (...)"*

## 5.2. Toepassing in casu

De selectieve participatietoelagen (schooltoeslag) voor de drie kinderen van verzoekster werden voor het schooljaar 2023-2024 teruggevorderd, omdat er niet voldaan zou zijn aan de pedagogische voorwaarden die vooropgesteld worden.

Voor het kleuteronderwijs, lager en secundair onderwijs geldt immers dat een leerling beschouwd wordt als niet te voldoen aan de pedagogische voorwaarden indien er geen inschrijving is in een door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon kleuteronderwijs of gewoon of buitengewoon lager onderwijs, of secundair onderwijs zoals vereist door de toepasselijke regelgeving (art. 24, eerste lid, 2° Groeipakketdecreet respectievelijk juncto art. 26, 29 en 32 van datzelfde decreet).

In casu blijkt uit raadpleging van de gegevens van KRING<sup>3</sup> dat er voor de kinderen K1, K2 en K3 geen inschrijving was op 1 september 2023.

Verwerende partij acht deze terugvordering terecht en verwijst naar het feit dat de verzoekster over deze voorwaarden werd geïnformeerd in de brieven die bij de toekenning van de schooltoeslag over de schooljaren in kwestie werden verstuurd.

De Geschillencommissie stelt vooreerst vast dat blijkt dat niet was voldaan aan de pedagogische voorwaarden om recht te hebben op de schooltoeslag, met name blijkt er geen inschrijving te zijn op 1 september 2023, zodat de schooltoeslag voor de kinderen van verzoekster voor het schooljaar 2023-2024 voor een bedrag van 500,31 EUR volgens de toepasselijke regelgeving dient te worden teruggevorderd.

Op het moment van de voorlopige toekenning was een uitgebreide infobundel toegevoegd aan de brief waaruit ook blijkt dat de schooltoeslag enkel definitief verworven is als het kind op de laatste schooldag nog steeds de lessen volgt, wat in casu niet het geval is.

De kinderen van verzoekster volgen immers sedert het begin van het schooljaar 2023-2024 online lessen in hun nieuwe school in Qatar zo blijkt uit de stavingstukken die verzoekster bezorgde inzake het verschuldigde inschrijvingsgeld, en sedert de verhuis in februari 2024 gaan ze daar naar school.

Verwerende partij heeft door middel van inhoudingen in februari 2024 reeds het volledige bedrag teruggevorderd, zoals blijkt uit het overgemaakte standpunt d.d. 5 maart 2024.

## 6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, stelt de Geschillencommissie vast dat de vordering namens verzoekster ontvankelijk doch **ongegrond** is, in die zin dat de selectieve participatietoelagen (schooltoeslag) voor (de kinderen van) verzoekster voor het schooljaar 2023 –

---

<sup>3</sup> Kruispunt Informatiestromen Groeipakket.

2024 dienden te worden teruggevorderd voor een bedrag van 500,31 euro. Op dit moment is het bedrag volledig afgelost via inhoudingen. De terugvorderingsbeslissing van verwerende partij d.d. 18 december 2023 is bijgevolg correct.

Aldus uitgesproken te Brussel op **19 april 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

De heer Ignace Lambert (Opgroeien regie) en de heer Maarten Vankeersbilck (KidsLife), de leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de arbeidsrechtbank te .....

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens