

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/046 van 3 mei 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Vanaf oktober 2023 werd de jongere ingeschreven voor de opleiding lijnpiloot in het Europilot Center te Deurne met vestigingen te Antwerpen en te Thermal (VS), die hij tot op heden volgt.

De uitbetalingsactor oordeelde dat deze studies niet voldoen opdat het recht op het Groeipakket vanaf oktober 2023 verder in de hoedanigheid van student zou kunnen worden toegekend. De uitbetalingsactor besliste dat het Groeipakket enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater kon worden toegekend vanaf 1 januari 2024 voor een periode van 12 maanden.

De jongere gaat hiermee niet akkoord en meent dat er op grond van zijn gevolgde opleiding verder recht op Groeipakket voor hem zou moeten worden toegekend in de hoedanigheid van student: *“Sinds kort ben ik gestart met de full-time opleiding tot Airline Pilot bij Europilot Center, gevestigd op de luchthaven van Antwerpen met een officiële erkende BE-ATO (BE/ATO 17). Als gevolg val ik onder het statuut schoolverlater, dit laatste is echter niet correct aangezien ik een fulltime opleiding volg en niet vast werk.*

Ter zitting benadrukt de raadsman dat het een dure en intensieve opleiding is met totale duurtijd van 22 maanden. Er is wel een mogelijkheid om een bachelordiploma te behalen bij de hogeschool Vives maar dit betreft enkel een theoretische opleiding, bovendien verspreid over 6 semesters waarna dan toch nog de vliegreuen moeten gedaan worden elders via een ander opleidingsinstituut doorgaans in het buitenland; in die zin zou de opleiding dus veel langer duren in het kader van de toekenning van het Groeipakket. Hierbij moet tevens rekening worden gehouden met wachtlijsten. Het komt erop neer dat de opleiding twee jaar langer zou duren indien gevolgd via Vives. Het is een opleiding die noodzakelijk is binnen de samenleving. In die zin past het ook binnen de geest van het Groeipakket om dit toe te kennen. Dit zou een aanmoediging en motivatie betekenen voor de jongeren in kwestie en een financiële steun voor hun ouders om deze opleiding te volgen die na 2 jaar toegang geeft tot een job met verantwoordelijkheid.

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij 'besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)' werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat het EuroPilot Center tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor de jongere, die in het schooljaar 2023-2024

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/046

3 mei 2024

REPERTORIUMNR. GC/23/A0457

INZAKE : De heer, wonende te,

- Verzoeker -

Vertegenwoordigd door zijn moeder, mevrouw, in haar hoedanigheid van gevolmachtigde bij volmacht d.d. 27.11.2023;

- Gemachtigde –

Beiden vertegenwoordigd door Mr., advocaat kantoorhoudende te

TEGEN :

....., private uitbetalingsactor, met maatschappelijke zetel te

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend per e-mail d.d. 21 november 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 17 november 2023;

Gelet op de volmacht d.d. 27 november 2023 waarbij volmacht verleent aan zijn moeder, mevrouw om hem te vertegenwoordigen in de procedure voor de Geschillencommissie;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 4 december 2023 waarbij aan de gemachtigde de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 3 mei 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat voornoemde verzoeker de zitting, oorspronkelijk voorzien op 23 februari 2024, maar op vraag van gemachtigde uitgesteld naar de zitting van 3 mei 2024 via digitale weg (Teams) heeft bijgewoond samen met de gemachtigde, bijgestaan door haar raadsman en zij werden gehoord;

Gelet op het feit dat verwerende partij op de zitting van 3 mei 2024 niet is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalde het Groeipakket voor (°2005).

Verzoeker rondde zijn middelbare studies af op 30 juni 2023, waardoor hij recht had op het Groeipakket in de hoedanigheid van student tot 31 augustus 2023. Er werd nog verder Groeipakket uitbetaald tot eind december 2023 op basis van het onvoorwaardelijk recht (gelet op de 18de verjaardag vanin2023).

Vanaf oktober 2023 was verzoeker ingeschreven voor de opleiding lijnpiloot in het Europilot Center te Deurne met vestigingen te Antwerpen en te Thermal (VS), die hij tot op heden volgt. Verwerende partij oordeelde dat deze studies niet voldoen opdat het recht op het Groeipakket vanaf oktober 2023 verder in de hoedanigheid van student zou kunnen worden toegekend. De verwerende partij besliste dat het Groeipakket enkel nog in de hoedanigheid van schoolverlater kon worden toegekend vanaf 1 januari 2024 voor een periode van 12 maanden.

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gezien het Groeipakket in de hoedanigheid van schoolverlater slechts kan worden toegekend voor een periode van maximum 12 maanden, zal het recht op Groeipakket eindigen op 31 december 2024.

Verzoeker gaat hiermee niet akkoord en meent dat er op grond van zijn gevolgde opleiding verder recht op Groeipakket voor hem zou moeten worden toegekend in de hoedanigheid van student.

3. Standpunt van verzoeker:

3.1. In het verzoek d.d. 21 november 2023 heeft de verzoeker zijn grieven als volgt geformuleerd:

“Sinds kort ben ik gestart met de full-time opleiding tot Airline Pilot bij Europilot Center, gevestigd op de luchthaven van Antwerpen met een officiële erkende BE-ATO (BE/ATO 17). Als gevolg val ik volgens onder het statuut schoolverlater, dit laatste is echter niet correct aangezien ik een fulltime opleiding volg en niet vast werk.

In jullie rapport van 2022 wordt in hoofdstuk 12.3 vastgesteld dat jongeren die een opleiding tot lijnpiloot volgen aan een Belgische erkende instelling ook recht hebben op het groeipakket en niet als schoolverlaters moeten worden aanzien.

In de bijlage van deze mail zijn 2 documenten bijgevoegd enerzijds het officieel certificaat ter erkenning van Europilot Center als BE/ATO17 uitgegeven door de FOD-mobiliteit. Anderzijds een officieel inschrijvingsdocument van de school dat ik fulltime les volg.

Als we de logica en conclusie volgen van 12.3 is er in mijn geval ook een recht op het groeipakket onder de hoedanigheid van fulltime student.

Hier vindt u de link naar het rapport.

12.3, p 74-77

<https://www.groeipakket.be/sites/groeipakket/files/documenten/Jaarverslag%202022%20Geschillencommissie.pdf>

(...)”

Bij zijn verzoekschrift voegde hij volgende documenten: ‘Approved training center certificate’, van het Europilot Center BVBA te Deurne en zijn inschrijvingsattest d.d. 2.11.2023 in het EuroPilot Center met vestigingen te Antwerpen en Thermal (VS).

3.2. Per e-mail d.d. 9 januari 2024 voegde gemachtigde volgende informatie toe:

“(…)”

Volgende stukken wensen wij toch toe te voegen aan het dossier namelijk:

** Vives oostende biedt opleiding aan als bacheloropleiding aspirant lijnpiloot : zie document studiepunten*

** opleidingsprogramma van Europilot Center*

** jaarverslag 2022 van opgroeien casu lijnpiloot*

Graag willen wij nogmaals benadrukken dat een voltijdse (zeer intensieve) opleiding volgt aan Europilot Center te Deurne. Er zijn geen vakanties voorzien dus totaal geen tijd om enig werk uit te voeren, zelfs zijn vakantiejob heeft hij moeten opgeven. Dit is eveneens een dure opleiding zowel bij Europilot Center maar ook bij Vives.

(...) ”

Ter zitting geeft een toelichting over zijn opleiding als lijnpiloot die hij volgt. Meester benadrukt dat het een dure en intensieve opleiding is met totale duurtijd van 22 maanden. Er is wel een mogelijkheid om een bachelordiploma te behalen bij de hogeschool Vives maar dit betreft enkel een theoretische opleiding, bovendien verspreid over 6 semesters waarna dan toch nog de vliegreuen moeten gedaan worden elders via een ander opleidingsinstituut doorgaans in het buitenland; in die zin zou de opleiding dus veel langer duren in het kader van de toekenning van het Groeipakket. Hierbij moet tevens rekening worden gehouden met wachtlijsten. Het komt erop neer dat de opleiding twee jaar langer zou duren indien gevolgd via Vives. Het is een opleiding die noodzakelijk is binnen de samenleving. In die zin past het ook binnen de geest van het Groeipakket om dit toe te kennen. Dit zou een aanmoediging en motivatie betekenen voor de jongeren in kwestie en een financiële steun voor hun ouders om deze opleiding te volgen die na 2 jaar toegang geeft tot een job met verantwoordelijkheid.

4. Standpunt verwerende partij:

- Bij e-mail d.d. 30 mei 2023 bezorgde verwerende partij volgende beslissing aan verzoeker:

“Als afstudeert in juni 2023, wordt hij op basis van zijn studies als student beschouwd tot en met 31/08/2023.

Indien hij pas in januari 2024 opnieuw studies aanvat, wordt hij in de periode september – december 2023 als schoolverlater beschouwd worden.

Als de uren tewerkstelling als student (aan de verminderde RSZ-bijdrage) opgebruikt zijn, kan verder werken in een gewone tewerkstelling. Voor alle maanden wij hij meer dan 80 uur per maand werkt, is er geen recht op het groeipakket.

Normaal starten de studies in het hoger onderwijs in september, tenzij hij de studies niet in België aanvat.

Kan je ons meedelen waar de studies zal aanvatten?”

- Bij e-mail d.d. 13 november 2023 meldde verwerende partij aan de moeder van verzoeker het volgende:

“Zoals reeds telefonisch meegedeeld in mei, is dit een niet-erkend onderwijsinstelling is door ‘Onderwijs Vlaanderen’ en kan er op basis daarvan geen recht geopend op het groeipakket als student.

De Vlaamse regering, die het groeipakket regelt, wil zo veel mogelijk inzetten op automatisering. Ieder jaar in december gebeurt er een controle voor jongeren +18 of er een geldig schoolattest in het bezit is.

Wij zullen voor bijgevolg geen attest ontvangen voor het academiejaar 2023-2024. Daartoe zal je in december nog een bijkomende brief ontvangen betreffende het mogelijke recht op groeipakket als schoolverlater.”

Een tweede e-mail d.d. 13 november 2023 van verwerende partij aan verzoeker meldde het volgende:

“Ik heb je mail doorgestuurd naar de juridische dienst. Het is inderdaad zo dat de opleiding indertijd wel recht gaf op kinderbijslag.

Sedert de 6^{de} staatshervorming is het niet meer de federale overheid maar de Vlaamse Overheid die de kinderbijslag -nu groeipakket- regelt en is deze regelgeving gewijzigd.

Ik volg je redenering maar mag hier zelf geen beslissing in nemen.

Zodra er een antwoord is van onze juridische dienst, hou ik je op de hoogte.”

Bij (derde) e-mail d.d. 13 november 2023 bezorgde verwerende partij volgende informatie aan de moeder van verzoeker:

*“Er is recht op groeipakket voor studenten hoger onderwijs indien deze ingeschreven zijn in een erkende instelling voor hoger onderwijs.
Euro Pilot Center is geen erkende instelling waardoor er geen recht is op groeipakket als student.*

Dit zijn voorwaarden die vastgelegd zijn door de Vlaamse Overheid.

Je zoon bezorgde ook een mail met verdere informatie. Die heb ik doorgestuurd naar onze juridische dienst.

*Zodra ik hierop antwoord heb, hou ik jullie verder op de hoogte.
(...)”*

- Bij een e-mail d.d. 17 november 2023 bezorgde verwerende partij volgende beslissing aan verzoeker en zijn moeder:

“We hebben de vraag doorgestuurd naar onze juridische dienst.

De beslissing van de Geschillencommissie geldt enkel voor het specifieke dossier waarin de uitspraak is gedaan.

Beslissingen van de Geschillencommissie hebben geen algemene draagkracht en worden niet doorgetrokken naar andere dossiers.

Wij als UitbetalingsActor moeten ons houden aan het groeipakketdecreet en BVR's.

Dat wil zeggen dat de betreffende opleiding (hoger onderwijs) om recht te geven op het groeipakket moet erkend zijn georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet (cfr art 23 BVR Rechtgevend kind). Pilotenopleidingen zijn doorgaans geen hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet (cfr art 23 BVR Rechtgevend kind). Voor meer informatie over de erkenning van scholen en andere onderwijsinstellingen kan ik je verwijzen naar <https://www.vlaanderen.be/erkenning-van-scholen-en-andere-onderwijsinstellingen>.

Om bovenstaande regelgeving te herzien, zal de Vlaamse regering zich hierover moeten buigen. Er zal dan een aanpassing van het betreffende Besluit van de Vlaamse Regering moeten gebeuren. Tot dan blijven de vermelde voorwaarden van toepassing.

Je kan ook op een beroep instellen bij de Geschillencommissie, maar dit biedt geen garantie op succes. Immers, de Geschillencommissie heeft op basis van haar discretionaire bevoegdheid al in enkele dossiers een andere (positieve) individuele beslissing genomen, doch in bepaalde dossiers werden de UitbetalingsActor ook al in het gelijk gesteld."

- **Verwerende partij heeft bij brief d.d. 19 december 2023 aan verzoeker meegedeeld wat volgt:**

"Wijziging studies

Beste,

..... heeft de studies beëindigd op 30 juni 2023.

Hierdoor heeft recht op het Groeipakket als student tot 31 augustus 2023.

Aansluitend heeft nog onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslag tot 31/12/2023 gezien 18 wordt op 19/12/2023.

Volgend op zijn onvoorwaardelijk recht kan er nog recht zijn als schoolverlater voor de periode van 1 januari 2024 tot 31 december 2024. Het bedrag blijft hetzelfde. Meer informatie over de voorwaarden vind je in de bijgevoegde infobundel.

Indien je kind een tewerkstelling in België start, zullen we deze gegevens ontvangen via de nationale kruispuntbank.

- *We zetten de betalingen voorlopig stop als we een automatisch bericht ontvangen dat je kind 10 dagen of meer werkt in een niet-toegelaten activiteit.*
- *We zetten de betalingen definitief stop als we een automatisch bericht ontvangen dat je kind zelfstandige in hoofdberoep of meewerkende echtgenoot (maxistatuut) is.*

Schrijft zich later terug in voor minstens 27 studiepunten of minstens 17 lesuren per week, dan is er opnieuw recht op het Groeipakket als student vanaf de maand van de hervatting van de studies. De termijn van 12 maanden als schoolverlater wordt opgeschort en de resterende maanden kunnen na de studies verder opgenomen worden.

Laat het ons weten als géén schoolverlater is of als de situatie van het kind verandert.

Heb je een klacht of ga je niet akkoord met de beslissing ? Je vindt hierna een overzicht van de klachtenprocedures en de mogelijkheid tot beroep.

(...)"

- Bij e-mail d.d. 22 december 2023 aan het secretariaat heeft verwerende partij haar standpunt als volgt toegelicht:

"Toelichting dossier (200363213)-GC /23/A0457/IVC/ELB

Zoals gevraagd bezorgen wij u een toelichting bij dit dossier en zijn de nuttige stukken toegevoegd in bijlage.

In het voorliggende dossier, betaalt het groeipakket uit voor
(05.....).

Onze diensten betalen de gezinsbijslag uit aan de overgangsbedragen (cfr art 210 en art 212 van het Groeipakketdecreet) in een BGK-dossier met beide ouders als begunstigden: nl de moeder (80.....) en de vader (74.....).

..... is meerderjarig (°...../05). Vanaf de leeftijd van 18 jaar tot en met de maand waarin de jongere 25 jaar wordt, kan er nog een recht op gezinsbijslagen bestaan als de jongere voldoet aan bepaalde voorwaarden (cfr art 8§2 GPD).

Bijgevolg moet er voor als meerderjarige student voldaan zijn aan één van volgende voorwaarden om recht te hebben op het groeipakket (cfr art 16 + art 23-24 BVR Rechtgevend kind):

- De student moet ingeschreven zijn voor minstens 27 studiepunten in één of meerdere instellingen voor hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;
- De student is ingeschreven in een instelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid
- De student volgt een door de Staat erkende vorming van bedienaars voor erediensten in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet
- De student volgt wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies
- In het niet-hoger onderwijs moet de student minstens 17 lesuren per week volgen in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet (of in één of meerdere vormingscentra waar het een systeem van alturnerend leren of een ondernemingstraject volgt).

Als de jongere niet meer voldoet aan de voorwaarden van de hoedanigheid student, dan kan er nog recht zijn op de gezinsbijslag in de hoedanigheid van schoolverlater (cfr art 40 – 41 BVR Rechtgevend kind).

Een schoolverlater heeft recht op gezinsbijslagen voor een periode van in totaal twaalf maanden nadat hij niet meer voldoet aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht of nadat hij niet meer wordt beschouwd als leerling, student, stagiair of als een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte (cfr art 40 BVR Rechtgevend kind).

Concreet startte vanaf 10/10/23 een pilotenopleiding.

Onze diensten ontvingen een schoolattest dd 02/11/23 voor waaruit blijkt dat de jongere vf 10/10/23 is ingeschreven voor een pilotenopleiding aan het EuroPilot Center (attest in bijlage).

Deze pilotenopleiding bij EuroPilot Center is echter geen hoger onderwijs dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet (cfr art 23 BVR Rechtgevend kind).

Voor meer informatie over de erkenning van scholen en andere onderwijsinstellingen verwijs ik naar .

De instelling EuroPilotcenter staat wel op de lijst met de door erkende privéonderwijsinstellingen (cfr Mededeling A/26). erkende zelf privé-onderwijsinstellingen als onderwijsinstelling zoals vereist voor de toepassing van artikel 62, §3 van de Algemene Kinderbijslagwet. Dergelijke erkenning is echter niet mogelijk binnen het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Er werd een overgangsregeling voorzien voor de kinderen die op 31 december 2018 recht op kinderbijslag geven doordat ze onderwijs volgen als vermeld in artikel 62, §3 van de Algemene Kinderbijslagwet in een door erkende privé-onderwijsinstelling voor de duurtijd van deze opleiding. Er kunnen echter geen nieuwe kinderen meer instromen vanaf 1 januari 2019 (cfr Mededeling A/26-punt 4). Aangezien betrokkene pas in 2023 is ingeschreven, is deze overgangsregeling niet van toepassing op het voorliggende dossier. Om bovenstaande regelgeving te herzien, zal de Vlaamse regering zich hierover moeten buigen. Er zal dan een aanpassing van het betreffende Besluit van de Vlaamse Regering moeten gebeuren. Tot dan blijven de bovenvermelde voorwaarden van toepassing. Op basis van de opleiding tot lijnpiloot bij EuroPilot Center kan er bijgevolg voor geen gezinsbijslag meer toegekend worden. heeft vanaf 01/01/2024 nog wel principieel 12 maanden recht op gezinsbijslag ingevolge het statuut van schoolverlater en dit tot 31/12/2024 (art 40-41 BVR Rechtgevend kind).

..... heeft dus concreet en achtereenvolgens volgende hoedanigheden :

- onvoorwaardelijk recht tot 31/12/2023 (..... volgde secundair onderwijs tot 30/06/23 en is 18 jaar geworden op/23)
- schoolverlater van 01/01/2024 tot 31/12/2024.

Reeds in mei 2023 liet het gezin onze diensten weten dat mogelijk vf januari 2024 zou kunnen starten met hogere studies en in eerste instantie verzochten zij onze diensten om informatie

over het statuut van met het oog op zijn studies in januari 2024. Onze diensten hebben betrokkenen geantwoord dat het statuut van schoolverlater zou krijgen (cfr mail dd 30/05/23 in bijlage).

Wanneer we effectief het betreffende schoolattest ontvingen hebben onze diensten het dossier onderzocht en betrokkene meegedeeld dat de opleiding wordt gevolgd aan een niet-erkende school (cfr mail dd 13/11/23 in bijlage) en bijgevolg vf jan.2024 als schoolverlater zal worden beschouwd.

Betrokkene verwees daarop naar het rapport van de Geschillencommissie voor het jaar 2022 (hoofdstuk 12.3) om toch recht in de hoedanigheid van student te kunnen ontvangen (cfr mail dd 13/11/23 in bijlage). Onze diensten hebben betrokkene daarop geïnformeerd dat deze informatie geen invloed heeft op onze beslissing (cfr mail dd 17/11/23 in bijlage).

Aangezien nog een onvoorwaardelijk recht heeft tot 31/12/2023, heeft betrokkene onlangs een schrijven van onze diensten ontvangen met de bevestiging dat wij hem als schoolverlater zullen beschouwen vanaf 01/01/2024 (cfr ons schrijven dd 19/12/23 in bijlage).

Op 21/11/23 tekende (namens mevr) onderhavig beroep aan bij uw diensten. Betrokkene meent nl dat zijn zoon zich in dezelfde situatie bevindt als de jongere in het rapport van de Geschillencommissie over 2022 (Beslissing nr. 2022/111 d.d. 02.12.2022) waarnaar betrokkene refereerde.

Echter, de jongere in het precedent waarnaar betrokkene verwijst had de studie lijnpiloot aangevat in **september '21**, dus **VOOR** de retro-actieve aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22. Terwijl de zoon van mevr de studie lijnpiloot pas heeft aangevat op **10/10/23** dus geruime tijd **NA** de aanpassing van het BVR Rechtgevend kind dd 15/03/22.

Het precedent waarnaar de verzoek(st)er verwijst enerzijds en het voorliggende beroep anderzijds behandelen dus wel degelijk twee verschillende situaties en nopen ons insziens dan ook tot een verschillende besluitvorming.

Bovenstaande toelichting toont immers duidelijk aan dat onze diensten het dossier hebben behandeld conform de vigerende regelgeving en administratieve richtlijnen.

Om bovenstaande regelgeving te herzien, zal de Vlaamse regering zich hierover moeten buigen. Er zal dan een aanpassing van het betreffende Besluit van de Vlaamse Regering moeten gebeuren. Tot dan blijven de bovenvermelde voorwaarden van toepassing.

Regelgevende basis

-Art 8§2 Groeipakketdecreet

§2. Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de

samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.

-Art 16 BVR Rechtgevend kind

De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.

-Art 23 BVR Rechtgevend kind

De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1°het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;

2°het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;

3°de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat in een onderwijsinstelling die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt conform artikel 24 van de Grondwet;

4°de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.

-Art 24 BVR Rechtgevend kind

§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding

integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.

Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.

§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:

- 1.een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.

Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.

§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1.diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2..opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een graduaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgraduaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen.

-Art 40 BVR Rechtgevend kind

De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden nadat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, behalve deze inzake schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018.

De termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, start:

- 1.de maand na het bereiken van de leeftijd van 18 jaar, overeenkomstig artikel 8, §2, eerste lid, 1°, indien het kind niet aansluitend recht kan openen onder toepassing van artikel 8, §2, eerste lid, 3°;*
- 2.de maand na het bereiken van de leeftijd van 21 jaar overeenkomstig artikel 8, §2, eerste lid, 2°, indien het kind niet aansluitend recht kan openen onder toepassing van artikel 8, §2, eerste lid, 3°;*
- 3.de maand na de einddatum, vermeld in artikelen 22 en 28;*

4. de maand na het einde van alle activiteiten opgelegd door het studieprogramma of de maand na het einde van de leertijd of de vorming;

5. de maand na de inlevering van een eindverhandeling hoger onderwijs of de maand na de onderbreking van de voorbereiding ervan;

6. de maand na de datum waarop een studie, leertijd of vorming voortijdig beëindigd werd;

7. de maand na het einde van de stageperiode vereist om in een openbaar ambt te worden benoemd of de maand na de onderbreking van die stage.

De maand waarin het kind weer aan de voorwaarden van kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte, leerling, student of stagiair voldoet, wordt het recht, vermeld in het eerste lid, geschorst en worden de gezinsbijslagen conform artikel 8, §2, van het voormelde decreet toegekend. De periode die al krachtens dit artikel is toegekend, wordt in mindering gebracht van de termijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid. De schorsing loopt zolang er een recht op gezinsbijslagen toegekend kan worden conform artikel 8, §2, met uitzondering van het recht in hoofde van de schoolverlater, van het voormelde decreet.

-Art 41 BVR Rechtgevend kind

Een winstgevende activiteit van het kind leidt tot de schorsing van de gezinsbijslagen die worden toegekend gedurende de periode vermeld in artikel 40, tenzij die activiteit:

1° gedurende maximaal 475 uur uitgeoefend wordt, waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten als vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

2° in een maand gedurende niet meer dan tachtig uur uitgeoefend wordt in het kader van elke tewerkstelling, die geen tewerkstelling is als vermeld in punt 1°;

3° door een kind als zelfstandige uitgeoefend wordt en daarbij geen bijdragen verschuldigd is als een zelfstandige in hoofdberoep.

Als het kind een sociale uitkering ontvangt op basis van een Belgische of buitenlandse regeling over ziekte, invaliditeit, arbeidsongevallen, beroepsziekten, werkloosheid of loopbaanonderbreking als vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 5, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, worden de gezinsbijslagen geschorst voor de maand waarop de uitkering betrekking heeft.

-Art.225 Groeipakketdecreet

§1. De bijslagtrekkende voor het rechtgevende kind op 31 december 2018 blijft de bijslagtrekkende voor dat kind, tenzij een wijziging in het ouderlijk gezag of in de opvoedingssituatie van het kind zich voordoet. In dat geval worden de bepalingen voor de aanwijzing van de begunstigen en de regels van de uitbetaling overeenkomstig boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toegepast. De bepalingen van boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 3, zijn van toepassing zowel op de bijslagtrekkende als de begunstigde.

De wijziging in het ouderlijk gezag wordt vastgesteld door de bevoegde rechtbank.

De bijslagtrekkende die de forfaitaire pleegzorgbijslag, vermeld in artikel 219, ontving op 31 december 2018, blijft die pleegzorgbijslag ontvangen zolang zich geen wijziging in de plaatsing in het pleeggezin voordoet ten aanzien van het rechtgevende kind en zolang de toekenning ervan niet wordt herroepen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering daarvoor heeft bepaald.

De bijslagtrekkende kan van bankrekening veranderen mits naleving van de regels opgelegd door artikel 64.

§2. Een bijslagtrekkende die een gezin vormt met een persoon die in aanmerking komt voor de toeslag voor langdurig zieken en arbeidsongeschikten en minder- validen, vermeld in artikel 50ter juncto artikel 56, §2, artikel 56quinquies, §1, en artikel 57, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet, kan de uitbetalingsactor schriftelijk verzoeken onmiddellijk de bepalingen over de aanwijzing van begunstigden en over de uitvoeringsregels van uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en boek 2, deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

De Vlaamse Regering kan het eerste lid van deze paragraaf uitbreiden tot andere personen dan de bijslagtrekkende.

§3. Vanaf 1 januari 2020 kan een bijslagtrekkende of een mogelijke begunstigde die dat wil, in afwijking van paragraaf 1 en met een schriftelijk verzoek, de uitbetalingsactor vragen om de bepalingen over de aanwijzing van begunstigden en over de regels over de uitbetaling, vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, hoofdstuk 1, en deel 4, titel 2, hoofdstuk 1, toe te passen.

In afwijking van het eerste lid kan een bijslagtrekkende niet vragen om de bepalingen inzake begunstigden toe te passen wanneer onder toepassing van artikel 210, §5, nog een proportionele verdeling loopt. Deze kan wel van bankrekening wijzigingen onder toepassing van paragraaf 1, vierde lid, en van uitbetalingsactor wijzigen overeenkomstig artikel 227, §2, van dit decreet.

-Toelichtingsnota 14 van 25 september 2019 - Kinderen + 18 jaar - Studenten en schoolverlaters

-Mededeling A/26 van 9 maart 2021 - Recht op gezinsbijslag erkende privé-onderwijsinrichting – overgangsregeling

-Art 210 Groeipakketdecreet:

§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

§2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019.

§3. In afwijking van paragraaf twee, tweede lid, als één of meerdere van de kinderen binnen een groepering een rechtgevend kind is zoals bedoeld in artikel 8, §2, 4°, wordt het bedrag waarop dit rechtgevend kind recht heeft op 31 december 2018 voor de duur van het recht behouden.

§4. De kinderbijslag, waarvan het bedrag wordt vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, wordt verbonden aan het rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 1.

Als dat rechtgevende kind niet langer recht geeft op kinderbijslag of als het kind het gezin van zijn bijslagtrekkende of begunstigden verlaat, wordt alleen de kinderbijslag die verbonden is aan dat rechtgevende kind, niet meer toegekend. De overige rechtgevende kinderen blijven, in voorkomend geval, recht geven op de kinderbijslag zoals die voor hen is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

Als voor het rechtgevende kind het recht op kinderbijslag na 31 december 2018 tijdelijk wordt onderbroken en het kind op een later tijdstip opnieuw recht geeft op kinderbijslag omdat het opnieuw voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, geeft het kind opnieuw recht op de kinderbijslag die aan het kind verbonden is, zoals die is bepaald overeenkomstig paragraaf 2.

§5. Als een rechtgevend kind dat kinderbijslag ontvangt overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in de instelling, wijzigt de kinderbijslag, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel op grond van de kinderbijslagreglementering is vastgesteld op 31 december 2018. Die wijziging geldt voor elk van de rechtgevende kinderen van het gezin van het geplaatste kind die kinderbijslag ontvangen overeenkomstig paragraaf 1, zoals dat gezin het laatst bekend is.

Als een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1 en dat behoort tot het gezin van een kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 niet langer recht geeft op kinderbijslag of het gezin van de bijslagtrekkende of begunstigden verlaat, wijzigt ook de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel is vastgesteld op 31 december 2018.

Als in het gezin van het rechtgevende kind dat op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling, vanaf of na 1 januari 2019 een nieuw rechtgevend kind bij komt dat overeenkomstig paragraaf 1 recht geeft op kinderbijslag op 31 december 2018, wijzigt de kinderbijslag voor de andere rechtgevende kinderen van het gezin, zoals die overeenkomstig de proportionele verdeelsleutel was vastgesteld op 31 december 2018.

In de situaties, vermeld in het eerste, tweede en derde lid, geeft elk van de rechtgevende kinderen van het gezin van het geplaatste kind vanaf dat ogenblik recht op de kinderbijslag, zoals die voor die kinderen is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2, los van de plaatsing in een instelling.

Het rechtgevende kind dat er in het gezin bij komt, vermeld in het derde lid, blijft echter zijn kinderbijslag behouden, zoals die voor dat kind is vastgesteld overeenkomstig paragraaf 2.

In afwijking van het eerste lid, als het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, op 31 december 2018 geplaatst was in een instelling en als aan het kind een derde van de kinderbijslag wordt betaald op een bankrekening op zijn naam, overeenkomstig artikel 70bis, vierde lid, van de Algemene kinderbijslagwet, geeft dat kind, als het vanaf of na 1 januari 2019 niet meer geplaatst is in die instelling, na beëindiging van de plaatsing recht op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titel 3 tot en met 5.

-Art.212 Groeipakketdecreet

§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, zal recht geven op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 44, §2, van de Algemene kinderbijslagwet, namelijk:

- 1° 31,99 euro voor een rechtgevend kind van minstens zes jaar;*
- 2° 48,88 euro voor een rechtgevend kind van minstens twaalf jaar;*
- 3° 62,15 euro voor een rechtgevend kind van minstens achttien jaar.*

§2. In afwijking van paragraaf 1 geeft een oudste rechtgevend kind, waarvoor een bijslagtrekkende of begunstigden, aan wie kinderbijslag wordt betaald voor een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro, de gezinsbijslagen ontvangen, recht op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 44, §1, van de Algemene kinderbijslagwet, namelijk:

- 1° 16,04 euro voor een rechtgevend kind van minstens zes jaar;*
- 2° 24,43 euro voor een rechtgevend kind van minstens twaalf jaar;*
- 3° 28,16 euro voor een rechtgevend kind van minstens achttien jaar.*

§3. Als het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, niet langer recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, krijgt het volgende oudste rechtgevende kind van de bijslagtrekkende of begunstigden waarvan sprake in paragraaf 2, dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 2, in plaats van de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1.

Als het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, na een onderbreking opnieuw recht geeft op de kinderbijslag, vermeld in artikel 210, §1, zal dat kind opnieuw recht hebben op de maandelijkse leeftijdsbijslag overeenkomstig paragraaf 2. Het tweede oudste rechtgevende kind, vermeld in het vorige lid, krijgt opnieuw de leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1.

§4. In afwijking van paragraaf 2 geeft het oudste rechtgevende kind, vermeld in paragraaf 2, recht op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in paragraaf 1, als dat kind recht geeft op een sociale toeslag als vermeld in artikel 222, of op de zorgtoeslag, vermeld in artikel 218.

Het kind blijft vervolgens verder recht geven op de maandelijkse leeftijdsbijslag overeenkomstig paragraaf 1.

-Art 104 Groeipakketdecreet:

Tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen, kan alleen beroep worden ingesteld bij de geschillencommissie."

Het standpunt van verwerende partij was vergezeld van volgende e-mail:

"In bijlage bezorg ik u de gevraagde toelichting mbt het betreffende dossier, evenals de gegevens waarop wij ons hiervoor gebaseerd hebben -cfr Word doc "GC- (200363213)".

Tevens bezorgen wij u in bijlage de volgende nuttige stukken:

- mail dd 08/11/23 (schoolattest)*
- 4 mails van dd 13/11/23*
- mail dd 13/11/23 met verwijzing naar het rapport 2022 van de Geschillencommissie*
- mail dd 17/11/2023*
- schrijven dd 30/05/2023*
- brief dd 19/12/23 (STU91)*

(...)"

5. Beoordeling:

5.1. Toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het recht op Groeipakket als student (niet-)hoger onderwijs / als schoolverlater

Tot de leeftijd van 18 jaar is er een onvoorwaardelijk recht op Groeipakket. Nadien kan het Groeipakket nog verder uitbetaald worden voor jongeren van 18 tot 25 jaar wanneer voldaan is aan de toekenningsvoorwaarden in de hoedanigheid van student of schoolverlater.

Artikel 8, §2 Groeipakketdecreet bepaalt:

"Het kind, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, geeft recht op gezinsbijslagen:

1° tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt;

2° tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft als vermeld in artikel 16;

3° tot en met de maand waarin het kind 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2°;

4° zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën, vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990.

De gezinsbijslag wordt in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.

De Vlaamse Regering kan bepaalde categorieën van kinderen die vóór 1 januari 2019 recht hadden op kinderbijslag of toeslagen op basis van de kinderbijslagreglementering, en die uitgesloten worden van dat recht door de toepassing van het eerste lid, recht geven op gezinsbijslagen.”

Op grond van artikel 8, §2, tweede lid Groeipakketdecreet werden de nadere toekenningsvoorwaarden uitgewerkt bij ‘Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen’ - hierna BVR Rechtgevend kind genoemd.

In het BVR Rechtgevend kind is bepaald onder welke voorwaarden een studerende jongere recht heeft op het Groeipakket, in het niet-hoger onderwijs of in het hoger onderwijs.

5.1.1. Niet-hoger onderwijs

Artikel 16 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

- Actuele versie (in voege sinds 15.03.2022²):

“De gezinsbijslagen worden verleend voor het kind dat lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet, of een systeem van alternerend leren en werken of een ondernemerschapstraject volgt. De minister kan bepalen welke lessen gelijkgesteld worden met lessen in voormelde georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstellingen.

De lessen beslaan minstens zeventien uur per week. Een lestijd van vijftig minuten wordt gelijkgesteld met een uur.”

Artikel 17 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De volgende uren en stages worden met uren les gelijkgesteld:

1° de uren die verplicht onder het toezicht van leraren in de onderwijsinstelling aan praktische oefeningen worden besteed;

2° hoogstens vier uur per week, de studie-uren die verplicht onder toezicht in de onderwijsinstelling doorgebracht worden;

² Cf. artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

3° de stages of werkcomponent, als de uitvoering ervan een voorwaarde vormt om een wettelijk, decretaal, ordonnantieel of reglementair erkend diploma, getuigschrift of brevet te behalen.”

Artikel 18 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De gezinsbijslagen worden ook toegekend voor het kind dat niet meer leerplichtig is en dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of een van de types deeltijds gewoon of de opleidingsvormen buitengewoon secundair onderwijs volgt, dat georganiseerd is conform de voorwaarden, bepaald door de gemeenschappen, of dat een erkende opleiding volgt als vermeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.”

Artikel 19 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“De volgende onderwijstypes voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16:

- 1. het onderwijs dat gevolgd wordt in een instelling voor buitengewoon onderwijs die georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
- 2. het onderwijs dat buiten België gevolgd wordt, waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid.”*

De bisnota betreffende het BVR Rechtgevend kind (versie toepasselijk tot 15.03.2022) bevat de volgende toelichting over de voormelde artikelen:

“Dit hoofdstuk is enkel van toepassing op kinderen die 18 jaar zijn of ouder, respectievelijk 21 jaar of ouder waar het een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte betreft, en geen onvoorwaardelijk recht op gezinsbijslagen meer genieten.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen verleend worden voor het kind dat in één of meerdere onderwijsinstellingen, waaronder de centra voor volwassenonderwijs, lessen volgt of in één of meerdere vormingscentra een leertijd doorloopt of een ondernemerschapstraject volgt. De lessen moeten minstens 17 uren per week beslaan. Een lestijd van 50 minuten wordt gelijkgesteld met een uur. Als voorbeeld kan gesteld worden dat de opleiding HBO 5 Verpleegkunde ook onder het systeem van de lestijden valt.(...)”

Dit artikel bepaalt dat de gezinsbijslagen ook worden toegekend voor het niet meer leerplichtige kind dat een systeem van alternerend leren en werken volgt of één van de types van deeltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs volgt of een erkende opleiding volgt.”

De Geschillencommissie stelt vast dat voormeld artikel 16 BVR Rechtgevend kind derhalve gewijzigd werd bij artikel 31 van het voormeld Besluit d.d. 11 februari 2022 van de Vlaamse Regering. Meer bepaald werden de woorden *“in een of meer onderwijsinstellingen lessen volgt”* vervangen door de zinsnede *“lessen volgt in een of meer onderwijsinstellingen die door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap worden georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet”*. De Geschillencommissie stelt vast dat deze wijziging met terugwerkende kracht tot 01.01.2019 in werking is getreden. Uit de bisnota aan de Vlaamse Regering blijkt dat hiermee werd beoogd de praktijk van de uitbetalingsactoren waarbij van bij de

inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet wordt gefocust op door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, expliciet in de regelgeving te verankeren.

5.1.2. Hoger onderwijs

Voor jongeren die hoger onderwijs volgen, is voor het recht op Groeipakket vereist dat het gaat om één van de types hoger onderwijs zoals bepaald in artikel 23 BVR Rechtgevend kind en waarbij de student ingeschreven dient te zijn voor minstens 27 studiepunten.

Artikel 23 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

- Versie tot 15.03.2022:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. *het hoger onderwijs dat in België georganiseerd wordt en dat als dusdanig is erkend;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

- Versie vanaf 15.03.2022³:

“De volgende onderwijstypes worden beschouwd als hoger onderwijs:

1. *het hoger onderwijs in België dat georganiseerd, erkend of gesubsidieerd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap conform artikel 24 van de Grondwet;*
2. *het hoger onderwijs dat buiten België georganiseerd wordt en waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat erkend is door die overheid;*
3. *de vorming van bedienaars voor erediensten die erkend zijn door de Staat;⁴*
4. *de wetenschappelijke leergangen als voorbereiding op de Koninklijke Militaire School of ingenieursstudies.”*

Artikel 24 BVR Rechtgevend kind bepaalt:

“§1. Het kind dat ingeschreven is in een of meer instellingen voor hoger onderwijs binnen of buiten

³ Cf. artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022, inwerkingtreding 01.01.2019).

⁴ zoals gewijzigd bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022.

België om er een of meer vormingen te doorlopen met in totaal minstens 27 studiepunten per academiejaar, is rechtgevend op gezinsbijslagen.

De studiepunten voor de redactie van een doctoraatsverhandeling worden niet in aanmerking genomen om de norm, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Als het kind ingeschreven is in een instelling voor hoger onderwijs binnen België en een opleiding volgt in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in een andere staat die deelneemt aan een communautair actieprogramma op onderwijsgebied, moet die opleiding integraal deel uitmaken van het studieprogramma van het kind in die instelling voor hoger onderwijs binnen België en volledig erkend worden door die instelling.

Als het kind een vorming volgt in een onderwijsinstelling voor hoger onderwijs buiten België waarvan het programma erkend is door de buitenlandse overheid of overeenstemt met een programma dat die overheid erkend heeft, worden de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, geacht voldaan te zijn.

§2. Het kind geeft recht op gezinsbijslagen voor het volledige academiejaar als het een totaal van minstens 27 studiepunten heeft door:

- 1. een inschrijving uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie;*
- 2. verschillende inschrijvingen waarvan de eerste uiterlijk op 30 november van het academiejaar in kwestie.*

Als het kind in totaal minstens 27 studiepunten heeft als gevolg van een of meer inschrijvingen na 30 november van het academiejaar in kwestie, is er recht op gezinsbijslagen vanaf de datum van de eerste of enige inschrijving.

Het aantal studiepunten wordt in aanmerking genomen, ongeacht de spreiding ervan per semester, de inschrijving voor een of meer opleidingen of de inschrijving in een of meer instellingen voor hoger onderwijs.

§3. Als de student voor minder dan 27 studiepunten is ingeschreven, maar het om een diplomajaar gaat, blijft het recht op gezinsbijslagen behouden gedurende één jaar per opleidingscyclus.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1. diplomajaar: het academiejaar waarin de student voor de opleidingscyclus waarvoor hij is ingeschreven, een diploma kan behalen;*
- 2. opleidingscyclus: een samenhangend geheel van onderwijs- en andere studieactiviteiten in of over een studiegebied, afgesloten met een grauaatsdiploma, bachelor diploma of een masterdiploma. De voortgezette academische opleidingen, zijnde een bachelor-na-bacheloropleiding, een master-na-masteropleiding, een doctoraat, een doctoraatsopleiding of een postgradaatsopleiding, worden niet aanzien als een opleidingscyclus.*

§4. De minister bepaalt de procedure om studiegegevens over de studenten in te winnen."

5.1.3. Schoolverlater

Voor jongeren die niet meer voldoen aan de voorwaarden van het onvoorwaardelijk recht op Groeipakket (tot 18 jaar) of die niet meer beschouwd worden als leerling of student (tot maximum 25 jaar), is er recht op een krediet van 12 maanden Groeipakket, zoals i.c. toegepast door verwerende partij voor verzoeker.

Artikel 40, eerste lid BVR Rechtgevend kind bepaalt:

"De gezinsbijslagen worden toegekend aan de schoolverlater voor een periode van in totaal twaalf maanden vanaf de maand dat het kind niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, en aan de algemene vrijstellingen verleend conform artikel 8, §3, tweede lid, van

het Groeipakketdecreet van 2018, met uitzondering van de voorwaarden voor schoolverlaters, vermeld in artikel 8, §2, eerste lid, van het voormelde decreet.”

5.2. Toepassing in casu

In casu blijkt dat (°.....2005) zijn studies beëindigde op 30 juni 2023 en na de zomervakantie vanaf 1 oktober 2023 niet langer ingeschreven was in een door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap erkende of gesubsidieerde onderwijsinstelling. Er werd nog verder Groeipakket uitbetaald tot eind december 2023 op basis van het onvoorwaardelijk recht (gelet op de 18de verjaardag van in2023).

Ten gevolge hiervan kon er vanaf 1 januari 2024 weliswaar nog Groeipakket worden toegekend, doch niet langer in de hoedanigheid van student, maar als schoolverlater en dit gedurende een periode van maximaal 12 maanden, aansluitend na het bereiken van de leeftijd van 18 jaar, i.c. in 2023 (op grond van artikel 40 BVR Rechtgevend kind).

Vanaf 10 oktober 2023 tot heden volgt een voltijdse opleiding tot lijnpiloot bij EuroPilot Center, met vestigingen te Antwerpen en Thermal (VS).

De Geschillencommissie stelt vast dat de toepasselijke regelgeving bij ‘besluit van de Vlaamse Regering van 11 februari 2022 tot vaststelling van maatregelen voor gelegenheidsarbeiders voor de periode van 1 april 2020 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 15.03.2022)’ werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2019 waardoor er op grond van het volgen van lessen in een onderwijsinstelling uitsluitend een recht op gezinsbijslag kan worden toegekend in de hoedanigheid van student voor zover de onderwijsinstelling door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of de Duitstalige Gemeenschap wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd conform artikel 24 van de Grondwet.

Er dient te worden vastgesteld dat het EuroPilot Center tot op heden niet werd erkend door de Vlaamse overheid (cf. [Onderwijsaanbod in Vlaanderen](#)), zodat er voor verzoeker, die in het schooljaar 2023-2024 (meer bepaald in oktober 2023) gestart is met zijn opleiding lijnpiloot bij EuroPilot Center, geen recht meer is op Groeipakket als student overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022), doch hij vanaf 1 januari 2024 enkel recht heeft op Groeipakket als schoolverlater voor een periode van 12 maanden op basis van art. 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 40 BVR Rechtgevend kind, overeenkomstig de toepasselijke regelgeving. Verzoeker verwijst in zijn verzoek d.d. 21 november 2023 naar het jaarverslag van de Geschillencommissie van 2022 en stelt dat *‘jongeren die een opleiding tot lijnpiloot volgen aan een Belgische erkende instelling ook recht hebben op het groeipakket en niet als schoolverlaters moeten worden aanzien.’*

Verzoeker doelt hiermee op de beslissing nr. 2022/111 d.d. 2 december 2022 van de Geschillencommissie die wordt besproken in het jaarverslag van de Geschillencommissie.

Deze beslissing heeft echter betrekking op studies waarop de voormelde regelgevende wijziging retroactief werd toegepast:

“De wijziging van artikel 16 BVR Rechtgevend kind is retroactief, met ingang van 1 januari 2019, in werking getreden. De Geschillencommissie wijst hierbij op het voorbehoud in voormeld advies van de Raad van State inzake retroactiviteit (cf. Uit de adviespraktijk van de Raad van State blijkt dat terugwerkende kracht van verordenende bepalingen enkel aanvaardbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Er dient aldus een voorbehoud te worden gemaakt bij de terugwerkende kracht van volgende bepalingen: (...)

- onverminderd de opmerkingen sub 7, de artikelen 3, 32 en 34, aangezien hierin het recht op gezinsbijslagen voor bepaalde kinderen wordt ingeperkt.”).

De Geschillencommissie wijst tevens op de gevolgeving hieraan zoals vermeld in de bisnota aan de Vlaamse Regering (“De Raad van State maakt in haar advies een aantal voorbehouden bij de terugwerkende kracht van een aantal bepalingen. (...) Er is hier dan ook geen sprake van een feitelijke retroactiviteit. De artikelen 31, 32 en 34 van het ontwerp zijn louter verduidelijkend en hebben geen negatieve impact op rechten op gezinsbijslagen.”).

In casu meent de Geschillencommissie dat er effectief sprake is van een negatieve impact op de rechten op gezinsbijslagen in de mate dat de retroactieve inschrijving van de voorwaarde van het door Vlaanderen georganiseerd, erkend of gesubsidieerd onderwijs, leidt tot de uitsluiting van de zoon van verzoekers op Groeipakket in de hoedanigheid van student. Terwijl bijgevolg het rugzakje van 12 maanden Groeipakket in de hoedanigheid van schoolverlater diende te worden uitgeput en werd ingezet voor de periode dat ... studeerde. In die zin meent de Geschillencommissie dat de regelgevende wijziging geen uitwerking kan krijgen voor de situatie in casu aangezien het recht op Groeipakket negatief wordt geïmpacteerd.”

In casu dateren de studies van verzoeker echter van na de voormelde regelgevende wijziging waardoor niet dezelfde juridische redenering geldt als in de beslissing nr. 2022/111 van de Geschillencommissie.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk doch **ongegrond** is aangezien de opleiding die vanaf oktober 2023 volgt, niet voldoet aan de voorwaarden om in de hoedanigheid van student recht te hebben op Groeipakket overeenkomstig artikel 8, §2, 3° Groeipakketdecreet *juncto* art. 16 en 23 BVR Rechtgevend Kind (zoals gewijzigd op 15 maart 2022).

De Geschillencommissie stelt dan ook vast dat verwerende partij terecht vanaf januari 2024 nog verder Groeipakket voor kan toekennen in de hoedanigheid van schoolverlater gedurende een periode van 12 maanden, in de mate dat er voldaan is aan de toepasselijke regelgevende voorwaarden.

Aldus uitgesproken te Brussel op **3 mei 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Renata Sterken (.....), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te, afdeling,

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens