

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/098 van 23 augustus 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Bij beslissing van 20 maart 2024 deelt de uitbetalingsactor aan verzoekster mee dat vanaf maart 2024 geen recht meer is op de helft van de sociale toeslag omdat wegens samenwoont met haar nieuwe partner rekening dient gehouden worden met de gezamenlijke gezinsinkomsten.

Verzoekster gaat er niet mee akkoord dat voor de sociale toeslag rekening wordt gehouden met het inkomen van haar nieuwe partner die niet financieel bijdraagt voor haar kinderen uit een vorige relatie.

De Geschillencommissie kan begrip opbrengen voor de redenering van verzoekster inzake de organisatie van hun financiën voor hun wederzijdse kinderen, maar stelt vast dat het feit dat de nieuwe partner niet zou bijdragen in de kosten van de kinderen van de moeder volgens de toepasselijke wettelijke bepalingen niet als criterium in aanmerking wordt genomen. Volgens de toepasselijke regelgeving wordt gekeken naar het inkomen van de personen die op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn om het totale gezinsinkomen te bepalen en aldus te bepalen of het gezinsinkomen onder het maximumgrensbedrag valt.

Na beraadslaging oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de moeder ongegrond is. Aangezien het gezamenlijk inkomen van de moeder en haar partner het maximumgrensbedrag overschrijdt, is er geen recht op een sociale toeslag voor de kinderen van verzoekster.

Opgroeien

Geschillencommissie Groeipakket

Hallepoortlaan 27

1060 BRUSSEL

opgroeien.be

groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE

GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/098

23 augustus 2024

REPERTORIUMNR. GC/24/A0191

INZAKE : Mevrouw, wonende te,

- Verzoekster –

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te,

- Verwerende partij –

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoekster werd ingediend per e-mail d.d. 16 april 2024 bij de Geschillencommissie¹, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 20 maart 2024;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 23 april 2024 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 23 augustus 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster, noch verwerende partij op de zitting van 23 augustus 2024 is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verzoekster ontvangt Groeipakket van verwerende partij voor de twee kinderen uit haar eerdere relatie met de heer

- (°..... 2016);
- (°..... 2018).

Zij ontving tot en met 28 februari 2024 ook de helft van de sociale toeslag voor beide kinderen.

Per beslissing d.d. 20 maart 2024 liet verwerende partij aan verzoekster weten dat er vanaf 1 maart 2024 geen recht meer is binnen het gezin van verzoekster op de helft van de sociale toeslag. Verzoekster is immers sinds 22 februari 2024 met de heer gedomicilieerd op het adres te, Verwerende partij beschouwt verzoekster en de heer bijgevolg als een feitelijk gezin waardoor er voor de toekenning van de sociale toeslag rekening dient te worden gehouden met de gezamenlijke gezinsinkomsten. Aangezien de gezamenlijke gezinsinkomsten boven het grensbedrag liggen, is er volgens verwerende partij geen recht meer op de helft van de sociale toeslag binnen het gezin van verzoekster.

Verzoekster betwist de samenwoning niet, maar kan er niet mee instemmen dat er rekening wordt gehouden met het inkomen van de heer, aangezien hij financieel niet bijdraagt voor haar kinderen. Zij tekende daarom beroep aan tegen hogergenoemde beslissing van verwerende partij bij de Geschillencommissie Groeipakket.

3. Standpunt van verzoekster:

Verzoekster stelde in haar verzoek d.d. 16 april 2024 het volgende:

“Ik schrijf u naar aanleiding van een brief die we ontvangen hebben over de wijziging van de Sociale toeslag (zie bijlage).

Hierin wordt vermeld dat ik geen recht meer heb op deze toeslag aangezien ik ben gaan samenwonen met

Dit heeft echter geen invloed op mijn financiële toestand.

Alle kosten worden nog steeds gescheiden. en onze inkomsten worden nog volledig gescheiden.

*In de brief staat vermeld dat het gezien dan bestaat uit ik (.....),,
..... en Maar dit is dus niet correct.*

Maar heeft zelf co-ouderschap van zijn 3 kinderen (die gedomicilieerd staan bij de moeder).

Daarom zijn al onze kosten nog gescheiden en zou hij en zijn inkomen dus volgens mij niet mogen meegeteld worden voor de sociale toeslag.

Kan u dit nogmaals nakijken?"

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1. Beslissing van verwerende partij aan verzoekster per brief d.d. 20 maart 2024:

"We onderzochten of je verder recht hebt op een sociale toeslag.

Volgens onze gegevens woon je sinds 22/02/2024 samen met We gaan ervan uit dat jullie een feitelijk gezin vormen. De inkomsten van je gezin zijn dus gewijzigd.

Je vormt geen feitelijk gezin? Neem dan contact met ons op.

Het recht op een sociale toeslag hangt af van je gezinsgrootte en je gezinsinkomsten (zie infoblad). Voor de bepaling van de gezinsgrootte werd(en) dit kind/deze kinderen meegeteld:

..... 2016

..... 2018

We hebben de gegevens over je gezinsinkomsten opgevraagd bij de Federale Overheidsdienst Financiën.

Uit de gegevens van het laatst gekende inkomstenjaar (2021) blijkt dat je inkomsten en die van boven het grensbedrag van 42.380,06 EUR lagen. Meer info over de berekening vind je op het infoblad.

Je hebt dus vanaf 01/03/2024 geen recht op een sociale toeslag voor

..... 2016

..... 2018

We onderzoeken je recht automatisch opnieuw:

- als je gezinssituatie wijzigt;*
- jaarlijks in september.*

Voor kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting (verblijven evenveel bij beide ouders) krijg je maar de helft van de sociale toeslag.

Voor kinderen in ongelijkmatig verdeelde huisvesting (zwaartepunt van verblijf bij de ouder waar het kind gedomicilieerd is) krijg je de volledige sociale toeslag.

Is de huisvesting anders geregeld? Stuur ons het vonnis op.
We onderzoeken dan je situatie.

Voor meerderjarige kinderen kan de verblijfsregeling ook aangetoond worden met een geregistreerde onderlinge overeenkomst. Deze overeenkomst tussen de ouders moet uitdrukkelijk de gelijk- of ongelijk verdeelde huisvesting van het kind bepalen. De overeenkomst moet geregistreerd zijn in de huidige kantoren van Rechtszekerheid.

Voortaan heb je maandelijks recht op een totaalbedrag van 306,21 EUR.

Als je denkt toch recht te hebben op een sociale toeslag, dan kun je een aanvraag indienen via het formulier 'aanvraag sociale en schooltoeslag (verklaring inkomsten)'. Je kunt dit formulier bij ons aanvragen of terugvinden op onze website [www.be](http://www.....be).

Met dit formulier kan je aangeven dat je huidige gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden of je kadastraal inkomen gedaald is.

Wij herbekijken hoe dan ook je recht op een sociale toeslag op basis van je gezinsinkomsten van 2024 in 2026 via de gegevens die we opvragen bij de belastingen (FOD Financiën). Als blijkt dat je gezinsinkomsten de inkomensgrens niet overschreden, kennen we de sociale toeslag voor die maanden waarvoor je geen toeslag ontving alsnog toe.
(...).”

4.2. Standpunt van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

Het standpunt van verwerende partij werd meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie per e-mail d.d. 21 juni 2024 en luidt als volgt:

“De feiten

Wij betalen vanaf 01 oktober 2021 in een begunstigenkerndossier voor de kinderen

- (RRNR 16)
- (RRNR 18)

De basisgezinsbijslag wordt betaald op begunstigenkernniveau met beide ouders als begunstigde.

Aangezien de ouders feitelijk gescheiden zijn, heeft elk recht op 50% van de sociale toeslag indien het inkomen van hun respectievelijke feitelijke gezinnen voldoet.

De moeder woont alleen met de kinderen en haar inkomen voldoet om recht te hebben op de sociale toeslag. De helft van de sociale toeslag wordt dan ook aan haar betaald.

Op 22 februari 2024 wordt gedomicilieerd op haar adres. Aangezien zij nu een feitelijk gezin vormt met de heer moeten wij ook rekeninghouden met zijn inkomen.

Uit een opzoeking in CGPA bleek dat de heer ook nog begunstigde is voor zijn 3 kinderen. Het dossier wordt echter betaald door de uitbetalingsactor Deze

uitbetalingsactor deelde ons mee dat deze 3 kinderen niet meegeteld kunnen worden in het feitelijk gezin met mevrouw, aangezien de heer geen sociale toeslag, noch gezinsbijslag geniet voor deze kinderen. Dit werd zo vastgelegd in een vonnis.

Het feitelijk gezin van en bestaat dus uit enkel de 2 kinderen Het gezamenlijk inkomen van de heer en mevrouw voldoet niet om nog verder recht te hebben op een sociale toeslag. Dit werd aan haar meegedeeld met on schrijven van 20 maart 2024.

Het is tegen deze beslissing dat mevrouw in beroep gaat.

Gegrontheid

Uit het verzoekschrift blijkt dat mevrouw niet akkoord is met het feit dat de heer zijn inkomen meetelt , voor het bepalen van de sociale toeslag. Zij stelt dat hun inkomsten en kosten gescheiden zijn.

Zij brengt geen andere gegevens aan.

In rechte

Artikel 2 van de BVR sociale toeslagen bepaalt:

(...)

Artikel 3 van de BVR sociale toeslagen bepaalt

(...)

Toelichtingsnota 8 van 3 december 2019 : betreft : vaststelling en de betaling van sociale toeslag

2. samenstelling van de inkomstenkern

2.1. De standaardsituatie op basis van de gegevens in het Rijksregister

Artikel 18 van het decreet bepaalt dat het recht op sociale toeslag afhangt van de inkomsten van het gezin.

Artikel 2, §1 van het BVR (Besluit van de Vlaamse Regering) sociale toeslagen stelt dat bij de berekening van de inkomsten van het gezin rekening wordt gehouden met de inkomsten van beide begunstigen voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen . Als er maar één begunstigde is of als de begunstigen op een verschillend adres wonen, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie de begunstigde een feitelijk gezin vormt.

Het feitelijk gezin wordt gedefinieerd in artikel 1 van het BVR sociale toeslagen, nl. een leefeenheid waarin 2 personen die geen bloed-of aanverwanten tot de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier. Een inkomstenkern voor een kind bestaat dus altijd uit 1 of 2 personen, nooit meer⁵ .

Bloed- en aanverwanten tot de derde graad van de begunstigde die in het gezin van de begunstigde wonen, maken bijgevolg geen deel uit van de inkomstenkern, behalve wanneer zij samen de begunstigenkern vormen voor een kind.

De samenwoning blijkt in de eerste plaats uit een gemeenschappelijk domicilie in het Rijksregister.

Wanneer de begunstigde met meerdere niet-verwante personen op hetzelfde adres woont, wordt hij geacht een feitelijk gezin te vormen met, in afdalende volgorde van voorrang:

1. De persoon met wie de begunstigde gehuwd is of wettelijk samenwoont².
2. De andere ouder van het kind met wie de begunstigde samenwoont.
3. De persoon met wie hij samen een gezinswoning heeft gekocht of gebouwd.
4. De persoon met wie de begunstigde verklaart samen de kinderen op te voeden. Dit wordt vastgesteld op basis van een verklaring op eer van de betrokkenen.
5. De persoon met wie de begunstigde het langst samenwoont.

Deze volgorde is bindend; zo kan 5 enkel worden toegepast als 1 tot 4 niet kunnen worden toegepast.

Dat betekent concreet dat als 1 of 2 hiervoor niet kunnen worden toegepast aan de hand van een formulier model J aan de begunstigde zal moeten worden gevraagd met wie hij een feitelijk gezin vormt. Een verklaring op eer volstaat.

Mevrouw is op 22 februari 2022 gaan samenwonen met de heer Dit blijkt uit het rijksregister. Hierdoor behoort de heer tot de inkomstenkern van mevrouw en moeten wij ook rekeninghouden met zijn inkomen.

Uit het verzoekschrift blijkt dat zij niet betwist dat zij samen gedomicilieerd zijn, maar wel over het feit dat wij rekeninghouden met zijn inkomen. Volgens haar zijn de inkomsten en uitgaven voor de kinderen apart. Hij onderhoudt zijn kinderen en zij onderhoudt haar kinderen.

Maar het begrip feitelijk gezin is veel ruimer dan alleen maar inkomsten en uitgaven. De definitie is een leefeenheid, waarin 2 personen die geen bloedverwant zijn tot de derde graad, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier. Hiertoe moeten wij ons baseren op een uittreksel van het rijksregister.

Zij brengt geen gegevens aan om de vorming van een feitelijk gezin te weerleggen.

Conclusie

Uit dit alles blijkt dat de heer en mevrouw hen correct beschouwd heeft als een feitelijk gezin en dus terecht rekening houdt met het gezamenlijk inkomen en dit alles conform de vingerende wetgeving.

Administratief dossier

1. Printscreen van het feitelijk gezin

.....

“

5. Beoordeling in rechte:

² De volledige definitie van het begrip "gehuwden" vindt men in artikel 3, §1, 16° van het decreet.

In casu heeft het geschil betrekking op het feit of er al dan niet terecht rekening wordt gehouden met het inkomen van verzoekster én de heer voor de toekenning van de sociale toeslag voor de kinderen en

5.1. Toepasselijke regelgevende bepalingen met betrekking tot de sociale toeslag

Aangezien de kinderen en geboren zijn vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het Groeipakketdecreet van toepassing voor het bepalen van het bedrag van de gezinsbijslag dat aan de kinderen kan worden toegekend.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: *‘De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.’*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen met betrekking tot de sociale toeslagen van belang.

Artikel 210, § 1 Groeipakketdecreet bepaalt met betrekking tot het basisbedrag het volgende:

*“§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.
Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.
(...)”*

Artikel 222 Groeipakketdecreet dat betrekking heeft op de sociale toeslag luidt als volgt:

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

(...)

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 60,74 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 42,92 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

(...)

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag van 32,33 euro als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1/1°.

(...)”

Artikel 18 Groeipakketdecreet luidt als volgt (huidige versie):

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;

(...)

Als ten gevolge van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders, wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.

Als de huisvesting van het rechtgevende kind niet gelijk is verdeeld tussen beide ouders, zoals bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt het kind voor de toepassing van het tweede lid alleen meegeteld in het gezin waar het kind meer dan de helft van de tijd verblijft.

Als de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind niet is bepaald of bekrachtigd door de bevoegde rechtbank, wordt ervan uitgegaan dat de huisvesting van het rechtgevende kind gelijk is verdeeld tussen de ouders en wordt het bedrag van de toeslag gehalveerd toegekend in elk rechtgevend gezin.

(...)

In afwijking van het zesde en zevende lid kan de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het meerderjarige rechtgevend kind worden bepaald op grond van een overeenkomst, waarin de al dan niet gelijkmatig verdeelde huisvesting van het rechtgevende kind uitdrukkelijk wordt bepaald, en die is geregistreerd conform artikel 1 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

Die uitvoeringsbepalingen zijn terug te vinden in het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag³ - hierna BVR Sociale toeslag genoemd.

Artikel 1, 2° van het BVR Sociale toeslag definieert ‘feitelijk gezin’ als volgt:

³ BS 13.11.2018.

“een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier;”

Artikel 2 van het BVR Sociale toeslag bepaalt:

“§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.

Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt als er maar een begunstigde is of als de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind, niet op hetzelfde adres wonen.

(...)”

Artikel 3 van het BVR Sociale toeslag bepaalt (eigen onderlijning van de Geschillencommissie):

“§1. Het samenwonen, vermeld in artikel 2, §2, blijkt uit een gemeenschappelijk domicilie volgens de gegevens vermeld in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling, dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.

§2. De volgende documenten worden aanvaard als een officieel document als vermeld in paragraaf 1:

- 1. een ontvangstbewijs van de aangifte, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister;*
- 2. een attest van de politie dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister, niet overeenstemt met de reële situatie;*
- 3. een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- 4. een attest van een OCMW dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie.*

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst met officiële documenten die aanvaard worden om de gegevens vermeld in het Rijksregister te weerleggen, aanvullen.

(...)

§4. De vorming van een feitelijk gezin kan weerlegd worden door:

- 1. een geregistreerde huurovereenkomst tussen de begunstigde en de persoon met wie hij samenwoont;*
- 2. een arbeidsovereenkomst met recht van inwoon;*
- 3. een attest van detentie;*
- 4. een registratieformulier van de mantelzorger, die niet een persoon is als vermeld in artikel 2, §2, 1°;*

5. een afwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis;
6. een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een rechtgevend kind in het gezin;
7. een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een andere persoon dan de begunstigde met dezelfde woonplaats;
8. een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en de niet-verwante persoon in zijn gezin;
9. het feit dat de niet-verwant zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslagen op het ogenblik dat hij in het gezin van de begunstigde komt;
10. een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat;
11. een attest van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie dat is afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de asielaanvraagprocedure;
12. een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst waaruit de feitelijke gezinssamenstelling blijkt.

In het eerste lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

Een gezinsinspecteur staaft de verklaringen, vermeld in het eerste lid, 6° tot en met 8°, altijd door een controle ter plaatse.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst van bewijsmiddelen, om de vorming van een feitelijk gezin te bevestigen of te weerleggen, aanvullen.

(...).”

Artikel 4 van het BVR Sociale toeslag bepaalt het volgende met betrekking tot de inkomsten van het gezin:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, bestaan uit:

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

1. *wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;*
2. *wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*

b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) werkloosheidsuitkeringen;

d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd."

Artikel 7 van het BVR Sociale toeslag bepaalt het volgende met betrekking tot de automatische procedure:

"§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.

Het Ki en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar uit het eerste lid begint.

§2. Voor gezinnen die anders waren samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd, rekening houdend met de gezinssamenstelling aan het begin van het toekenningsjaar.

(...)"

Artikel 8 BVR Sociale toeslag bepaalt:

"Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningsjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het Groeipakketdecreet van 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningsjaar.”

Artikel 9 BVR Sociale toeslag bepaalt:

“Tijdens het toekenningsjaar wordt het recht op een sociale toeslag opnieuw geëvalueerd naar aanleiding van de volgende gebeurtenissen:

(...)

3. een wijziging binnen het feitelijk gezin;

(...).”

Artikel 15 BVR Sociale toeslag bepaalt:

“Als het kind recht heeft op een sociale toeslag als vermeld in boek 5, titel 4, van het Groeipakketdecreet van 2018, heeft het recht op die toeslag of het gewijzigde bedrag ervan, vanaf de eerste dag van de maand waarin de gebeurtenis zich voordoet, overeenkomstig artikel 5, §1 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Als het kind evenwel niet langer recht heeft op de toeslagen, vermeld in het eerste lid, eindigt het recht op de toeslag op het einde van de maand, overeenkomstig artikel 5, §1 van het Groeipakketdecreet van 2018.”

5.2. Toepassing in casu

De samenwoning blijkt in eerste instantie uit een gemeenschappelijke domicilie. Op basis van het Rijksregister blijkt dat de heer en verzoekster sinds 22 februari 2024 tot op heden allebei gedomicilieerd zijn op het adres te, .. Er worden geen documenten als bedoeld in art. 3, §2 of §4 BVR Sociale toeslag bijgebracht om het samenwonen te weerleggen. De samenwoning wordt door verzoekster ook niet betwist.

Om de inkomsten van het gezin te bepalen, dient overeenkomstig artikel 2, §1, tweede lid *juncto* artikelen 4 en 7 BVR Sociale toeslag rekening te worden gehouden met de inkomsten die blijken uit het aanslagbiljet dat betrekking heeft op het inkomen van 2021 van zowel verzoekster als van de heer

Uit de door verwerende partij bezorgde stukken blijkt dat het gezamenlijk beroepsinkomen van beiden het grensbedrag om recht te hebben op een sociale toeslag overschrijdt. Dit wordt door verzoekster ook niet betwist.

De Geschillencommissie kan begrip opbrengen voor de redenering van verzoekster inzake de organisatie van hun financiën voor hun wederzijdse kinderen, maar stelt vast dat het feit dat de heer niet zou bijdragen in de kosten van de kinderen van verzoekster volgens de toepasselijke wettelijke bepalingen niet als criterium in aanmerking wordt genomen. Volgens de toepasselijke regelgeving wordt louter gekeken naar het inkomen van de personen die op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn om het totale gezinsinkomen te bepalen en aldus te bepalen of het gezinsinkomen onder het maximumgrensbedrag valt.

Er is dus op basis van het inkomen van 2021 van verzoekster en de heer geen recht op een sociale toeslag voor de kinderen van verzoekster vanaf 1 maart 2024.

De Geschillencommissie stelt dan ook dat verwerende partij bijgevolg correct heeft gehandeld en terecht rekening heeft gehouden met zowel het inkomen van verzoekster als met het inkomen van de heer om het recht op een sociale toeslag voor de kinderen van verzoekster te bepalen.

Er kan wel worden opgemerkt dat indien het inkomen van de heer en verzoekster gedaald zou zijn gedurende zes opeenvolgende maanden, verzoekster mogelijks toch in aanmerking kan komen voor een sociale toeslag, overeenkomstig art. 12 BVR Sociale toeslag (de zogenaamde 'alarmbelprocedure'). Zij dient dan een verzoek tot toekenning van een sociale toeslag in te dienen bij verwerende partij.

6. Beslissing:

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk doch **ongegrond** is.

Het inkomen van verzoekster en de heer van 2021 overschrijdt immers de maximumgrens, waardoor er geen recht is op een sociale toeslag voor de kinderen van verzoekster vanaf 1 maart 2024.

De Geschillencommissie wenst verzoekster wel te wijzen op de eventuele mogelijkheid om beroep te doen op de manuele alarmbelprocedure, zoals voorzien in art. 12 BVR Sociale toeslag. In het geval dat het gezinskomen verminderd is en zij daardoor wel voldoet aan de inkomensgrenzen kan zij een verzoek tot toekenning of herziening richten aan haar uitbetalingsactor. Zij dient dan bewijsstukken bij te brengen die aantonen dat het gezinskomen gedurende minstens 6 opeenvolgende maanden onder de inkomensgrenzen lag.

Aldus uitgesproken te Brussel op **23 augustus 2024**;

De commissie was samengesteld uit :

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en de heer Maarten Vankeersbilck (KidsLife), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te – afdeling,,

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens