



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.880/1/V
van 29 augustus 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid’

Op 10 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2018 ^(*) en nogmaals verlengd tot 7 september 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rita VAN DEN EECKHOUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven aan sommige bepalingen van het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’, die betrekking hebben op de organisatie en de werking van dat nieuw opgerichte agentschap (hierna: het Agentschap).

Het ontwerp bevat definities (hoofdstuk 1), bepaalt het beleidsdomein waartoe het Agentschap behoort en de plaats van de maatschappelijke zetel ervan (hoofdstuk 2), regelt de vergoeding van de bestuurders en regeringsafgevaardigden (hoofdstuk 3) en bepaalt de opdrachten van de sociale inspectie- en begeleidingsdienst (hoofdstuk 4). Hoofdstuk 5 bevat enkele wijzigingsbepalingen en hoofdstuk 6, ten slotte, regelt de inwerkingtreding van het te nemen besluit.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste, het tweede en het derde lid van de aanhef van het te nemen besluit, met dien verstande dat in het derde lid ervan moet worden verwezen naar artikel 23, derde lid (niet: tweede lid), van het decreet van 7 juli 2017.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

4. Artikel 10 van het ontwerp, beoogt een bepaling toe te voegen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’. Die bepaling betreft een louter intern-bestuurlijke maatregel die niet het reglementair karakter heeft in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om ervan kennis te nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. Aangezien de vergoedingen van de bestuurders en de regeringsafgevaardigden van het Agentschap ook al worden geregeld door het opnemen van het Agentschap in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007¹, dat een algemene regeling bevat voor alle publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, middels artikel 9 van het ontwerp, is artikel 4 van het ontwerp overbodig en kan het uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikelen 5 en 6

6. De artikelen 5, § 1, tweede lid, en § 2, derde lid, en 6, eerste lid, van het ontwerp kennen (vergaande) normatieve bevoegdheden toe aan het Agentschap.

In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in het verleden al meermaals heeft op gewezen dat het toekennen van reglementaire bevoegdheid aan openbare instellingen of organen ervan, moeilijk in overeenstemming te brengen valt met de algemene principes van het Belgisch publiek recht, aangezien erdoor wordt geraakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en iedere rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Verordeningen van die aard ontberen daarenboven de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Als er in het verleden al uitzonderingen op het delegatieverbod van reglementaire bevoegdheid aan openbare instellingen toelaatbaar werden geacht door de Raad van State, afdeling Wetgeving, betrof het doorgaans delegaties met een beperkte draagwijdte en van een zodanig technische aard, dat ervan mocht worden uitgegaan dat de instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen, ook het best geplaatst waren om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 'tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen'.

De delegaties opgenomen in de voornoemde bepalingen voldoen echter geenszins aan die voorwaarden. De ermee beoogde regelingen zullen bijgevolg door de Vlaamse Regering zelf moeten worden vastgesteld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME