

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en voor werkingskosten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 5 juni 2018;
- het begrotingsakkoord d.d. 17 juli 2018.

1. INHOUDELIJK**1. Situering van de nota:**

De Vlaamse overheid neemt de regie en de uitbetaling van het Vlaamse groeipakket over van FAMIFED vanaf 1 januari 2019. De voorbereiding van deze overgang gebeurt al in 2017 en 2018. Het Vlaamse groeipakket zal bestaan uit een basistoelage, zorgtoelagen, sociale toelagen en participatietoelagen. Deze toelagen worden gedefinieerd in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat aangenomen werd door het Vlaams Parlement op 18 april 2018, (VP Stuk 1450 (2017-2018) – Nr. 1-7) en op 27 april 2018 bekrachtigd en afgekondigd werd door de Vlaamse Regering, (VR 2018 2704 DEC.0035).

Het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, hierna het "structuurdecreet" genoemd regelt de werking van het agentschap en de private uitbetalingsactoren.

Hoofdstuk 6/1 van dit structuurdecreet, dat ingevoegd werd via het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, (artikelen 201 tot en met 204) regelt de wijze waarop de subsidies worden toegekend aan de private uitbetalingsactoren om te kunnen instaan voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Voorliggend ontwerp geeft invulling aan de delegaties die aan de Vlaamse Regering gegeven werden om de subsidieregeling zoals opgenomen in het structuurdecreet verder uit te werken.

2. Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

De subsidieregeling zoals opgenomen in het structuurdecreet bepaalt dat de private uitbetalingsactoren enerzijds een subsidie ontvangen vanwege Kind en Gezin om de toelagen in het kader van het gezinsbeleid uit te betalen (artikel 30/1 van het structuurdecreet), en anderzijds ontvangen de private uitbetalingsactoren van het agentschap naast deze subsidie voor de uitbetaling van de toelagen, eveneens een subsidie voor werkingskosten. Deze subsidie voor werkingskosten moet de private uitbetalingsactoren toelaten hun opdracht tot uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid optimaal te kunnen uitvoeren (artikelen 30/2 tot en met 30/4 van het structuurdecreet).

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 bevat een aantal definities.

Artikel 2 en 3 bevatten algemene bepalingen, beschrijven de subsidies en delegeren de verantwoording naar Kind en Gezin en het Agentschap. Hierbij moet rekening worden gehouden met de reeds in het decreet van 7 juli 2017 opgenomen controles op de subsidies vermeld in de vergunningsvoorwaarden, de bepalingen met betrekking tot handhaving ten opzichte van de private uitbetalingsactoren in het decreet toelagen en de algemene regeling m.b.t. subsidies (Algemene bepalingenwet en rekendecreet) .

Artikel 4, 5 en 6 leggen de procedure vast voor het toekennen van de subsidie voor de toekenning van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid waarbij Kind en Gezin en het agentschap nauw zullen samenwerken, ieder vanuit zijn decretaal vastgelegde rol. Er wordt gewerkt met een nauwkeurige raming en een vaste betaalkalender die door Kind en Gezin in overleg met het agentschap wordt vastgelegd. Hierbij wordt de huidige procedure zoals van toepassing door Famifed in grote lijnen overgenomen.

Artikel 7 legt overeenkomstig artikel 30/2 het bedrag voor de werkingssubsidies vast. Vanaf 2021 wordt, binnen de beschikbare begrotingskredieten, de subsidie-enveloppe vastgelegd op basis van 2,22% van het totale uitbetaalde bedrag van de gezinsbijslagen door de private uitbetalingsactoren uitbetaald gedurende het tweede jaar voorafgaand aan de datum waarop de subsidies voor werkingskosten berekend worden.

Het percentage van 2,22 % wordt als volgt bepaald.

De private uitbetalingsactoren betaalden in 2017 2.688.886.229,35 euro aan gezinsbijslag uit. Zij ontvingen hiervoor een subsidie van 61.479.363,63 euro (of ze ontvingen een subsidie die 2,29% bedroeg van de uitbetaalde gezinsbijslag). Vanaf 2019 wordt er 140 mio euro toegevoegd aan het stelsel, waarvan 84 mio euro bestemd is voor de eerste en tweede pijler van de toelagen gezinsbeleid. Het subsidiebedrag van 61.479.363,63 euro dient bijgevolg afgezet te worden t.o.v. de uitgaven aan gezinsbijslag plus de opstap van 84 mio euro in 2019 voor de eerste en tweede pijler. Men dient bijgevolg de subsidie af te zetten t.o.v. het bedrag van 2.772.886.229,35 euro. Het percentage kan op deze wijze worden vastgelegd op 2,22%.

Artikel 8 last een bepaling in om efficiëntiewinsten te kunnen realiseren: om na vijf jaar een efficiëntiewinst van 5% te realiseren wordt het bedrag vermeld in artikel 7, tweede lid van de werkingssubsidies voor de private uitbetalingsactoren vanaf het tweede jaar na de inwerkingtreding van het decreet telkens met één procent verminderd.

Artikel 9 en 10 bevatten een regeling betreffende de voorschotten en definitieve vaststelling van subsidies.

Het agentschap bepaalt het bedrag en de data waarop voorschotten aan de private uitbetalingsactoren betaald worden, in afwachting van de definitieve vaststelling van de subsidie voor werkingskosten.

Artikel 10 bepaalt dat uiterlijk op 31 maart van het daaropvolgende jaar het agentschap zal overgaan tot de uitbetaling van het saldo of tot de terugvordering van de teveel

betaalde voorschotten, aan elke private uitbetalingsactor een gedetailleerd overzicht van de vaststelling van de subsidies zal bezorgen en het saldo uitbetalen aan of terugvorderen van de private uitbetalingsactor.

De artikelen 11 tot en met 13 regelen de reservevorming en -aanwending. Het structuurdecreet bepaalt in artikel 28,7° dat de private uitbetalingsactoren een analytische boekhouding moeten voeren wat toelaat om de volledige werking op een efficiënte wijze financieel te monitoren . Dit artikel voorziet een delegatie naar de minister om een boekhoudplan op te leggen .

Artikel 12 legt de regels vast inzake vorming en aanwending van de toelagenreserves en artikel 13 doet hetzelfde voor de werkingsreserves.

Artikel 14 legt een reeks responsabiliseringscriteria vast om de goede werking van de private uitbetalingsactoren te garanderen. Deze criteria zullen wel niet onmiddellijk toegepast worden. De dossiercontext wordt immers grondig gewijzigd door de transformatie van het systeem. Bij de verdere uitwerking van de responsabiliseringscriteria (cf. infra 2.3) zal onder meer rekening gehouden worden met klantvriendelijkheid.

Daarom bepaalt artikel 30/4 van het structuurdecreet dat ten vroegste twee jaar na de inwerkingtreding van het nieuwe systeem een deel van de werkingssubsidies afhankelijk gesteld kan worden van het bereiken van criteria voor goede werking en nadat een evaluatie van de werking van de private uitbetalingsactoren door het agentschap heeft plaatsgegrepen. Deze criteria zullen bijgevolg een combinatie zijn van bestaande criteria die hun nut al bewezen hebben én aangepaste of nieuwe criteria, vastgesteld op basis van input die door de evaluatie zal aangeleverd worden.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Financiële weerslag van het voorstel

De budgettaire weerslag van dit voorstel bedraagt in 2019 61.479.364 euro plus de evolutie van de gezondheidsindex die zich voordoet in 2018, (bedrag 2019 is gebaseerd op bedrag dat werd toegekend aan private uitbetalingsactoren in 2017 inclusief de indexevolutie in 2018). Vanaf 2020 zullen er efficiëntiewinsten gerealiseerd worden die oplopen tot 5 % in 2024.

Deze budgettaire weerslag kan worden opgevangen binnen de enveloppe voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen die aan Vlaanderen toekomt overeenkomstig de dotatieregeling zoals bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere Financieringswet.

2. Inspectie van Financiën:

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentie JVE/AVP/18 werd verleend op 5 juni 2018. De Inspectie stelt dat het akkoord van de minister bevoegd voor begroting vereist is.

Wat betreft de inhoudelijke opmerkingen van de inspectie kunnen we het volgende stellen. De verdeling van de enveloppe van 61.479.364 euro gebeurt conform artikel 30/3 van het voormelde decreet van 7 juli 2017:

“Elke uitbetalingsactor ontvangt een gedeelte uit de totale enveloppe voor werkingsmiddelen dat gebaseerd is op de verhouding van het bedrag van de uitbetaalde toelagen ten opzichte van het totale bedrag aan toelagen uitbetaald door de private actor in de loop van een dienstjaar” .

Wat betreft de vraag waarom deze enveloppe naar de toekomst niet behouden blijft eerder dan voor een percentage te kiezen kunnen we het volgende antwoorden.

Tot eind 2018 wordt de werkingsenveloppe van de uitbetalingsactoren bepaald op basis van verschillende parameters en gaat het ook niet om een vaste werkingsenveloppe. Deze parameters zijn onder andere:

- percentage van de gezinsbijslag uitbetaald in de loop van het dienstjaar;
- bedrag per uitgevoerde controle;
- bedrag per mailboxbericht;
- bedrag per betaling.

(zie KB van 9 juni 1999 betreffende de beheersrekening en de administratieve reserve van de kinderbijslagfondsen)

En daar bovenop komen dan de criteria van de responsabiliseringsbijdrage die voor de uitbetalingsactoren bepaald wordt op basis, van o.a. nauwkeurigheid, respecteren van termijnen, naleving van de wettelijke, reglementaire en administratieve bepalingen.

Voor 2019 en 2020 wil men, door de enveloppe vast te klikken, enige zekerheid bieden aan de private uitbetalingsactoren, zodat ze redelijk nauwkeurig weten over welk werkingsbudget ze beschikken om de toelagen gezinsbeleid (met alle wijzigingen die er zijn) uit te betalen aan de gezinnen in die periode.

Uit evaluatie van de huidige parameters bleek dat een percentage van de uitbetaalde gezinsbijslag eigenlijk de beste parameter is om de werklust van de uitbetalingsactoren te honoreren. Om die reden hebben we deze parameter als enige parameter weerhouden voor de bepaling van de werkingsenveloppe van de uitbetalingsactoren, los van de responsabiliseringsenveloppe.

(het decreet voorziet wel de mogelijkheid (artikel 30/4) om later terug responsabiliseringscriteria in te voeren, op basis van een grondige evaluatie van de werking van de private uitbetalingsactoren).

Wat tenslotte de opmerking betreft waarom niet eerder voor tussentijdse verrekeningen gekozen wordt dan wel voor afrekeningen op het einde van het jaar met terugstortingen kunnen we stellen dat het maandelijks voorschot gebaseerd wordt op het laatst afgerekende subsidiejaar. Bijgevolg zijn de maandelijks voorschotten gelijk, maar wordt de afrekening pas gemaakt in jaar X+1. Voor deze afrekening kan er bijgevolg niets verrekend worden in de loop van het jaar zelf. Een negatief saldo wordt in mindering gebracht van het eerstkomende voorschot in jaar X+1.

Een positief saldo wordt uiteraard wel uitbetaald.

Daarnaast werd op vraag van de inspectie de definitie van agentschap opgenomen en een interne verwijzing gecorrigeerd.

3. Begrotingsakkoord

Het gunstig begrotingsakkoord werd verleend op 17 juli 2018. Overeenkomstig het begrotingsakkoord blijft efficiëntie voorop staan en zal een analytische boekhouding worden gevoerd. Deze kan dienen om een pxq-analyse te betrachten, welke analyse zal opgevolgd worden binnen het monitoringcomité, alsook de uitwerking van de praktische en technische richtlijnen voor de toepassing van de responsabiliseringscriteria vanaf 2021, waarbij de efficiëntiewinsten die voortvloeien uit deze responsabiliseringscriteria vanaf 2021 aanleiding kunnen geven tot het toekennen van de gezondheidsindex in het jaar zelf. Het boekhoudplan zal in overleg met de afdeling Financiële Diensten en Rapportering van het departement Financiën en Begroting worden opgesteld.

De budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Kind en Gezin en het Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid: de personele kosten zijn voorzien en kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare enveloppe voor betalings- en administratiekosten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevings-technisch en taalkundig advies nr. 2018/225 van 1 juni 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en voor werkingskosten;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN