



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.052/1/V
van 21 september 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de nadere regels voor de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en voor werkingskosten’

Op 24 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2018,^(*) en nogmaals verlengd tot 21 september 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de nadere regels voor de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en voor werkingskosten’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 september 2018. De kamer was samengesteld uit Chantal BAMPES, staatsraad, voorzitter, Jan CLEMENT en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Hoofdstuk 6/1 (omvattende de artikelen 30/1 tot 30/4) van het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’ regelt de wijze waarop subsidies worden toegekend aan de private uitbetalingsactoren om te kunnen instaan voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Deze private uitbetalingsactoren ontvangen jaarlijks een subsidie, toegekend door Kind en Gezin, om de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te kunnen uitbetalen overeenkomstig de regelgeving betreffende de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid (artikel 30/1 van het decreet van 7 juli 2017). Daarnaast ontvangen ze ook jaarlijks een subsidie voor werkingskosten, toegekend door het agentschap,¹ teneinde hen toe te laten hun opdracht tot uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid optimaal te kunnen uitvoeren (artikelen 30/2 tot 30/4 van het decreet van 7 juli 2017).

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit geeft invulling aan de delegaties die aan de Vlaamse Regering gegeven werden om voormelde subsidieregeling verder uit te werken en valt uiteen in twee delen, m.n. een eerste deel dat betrekking heeft op de beschrijving van de subsidies (de artikelen 2 tot 13 van het ontwerp) en een tweede deel dat betrekking heeft op de criteria voor een goede werking van de private uitbetalingsactoren (artikel 14). Het eerste deel zal in werking treden op 1 januari 2019. Het tweede deel zal pas in werking treden op 1 januari 2021 (artikel 15).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 27, 14^o en 15^o, 28, 7^o en 8^o, 30/1, 30/2, en 30/4 van het decreet van 7 juli 2017, in voorkomend geval, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

¹ Dit is het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid dat optreedt als enige publieke uitbetalingsactor (artikel 2, 1^o, van het structuurdecreet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Er dient een nieuw eerste lid in de aanhef te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

In het bestaande eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, dient een verwijzing naar de artikelen 27, 14° en 15° en 28, 7° van het decreet van 7 juli 2017 te worden toegevoegd en dient het woord “agentschap” te worden ingevoegd tussen de woorden “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd” en de woorden “Vlaams Agentschap”.

Artikel 1

5.1. In artikel 1, 1°, van het ontwerp dienen de woorden “tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin” te worden weggelaten gelet op artikel 1, 3°, van het ontwerp. In laatstgenoemde bepaling werd immers een verkorte citeerwijze opgenomen voor wat betreft het “decreet van 7 juli 2017”.

5.2. In artikel 1, 3°, van het ontwerp dient het woord “agentschap” te worden ingevoegd tussen de woorden “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd” en de woorden “Vlaams Agentschap”.

5.3. In artikel 1, 6°, van het ontwerp wordt het begrip “kadaster” omschreven als “het register van persoonsgegevens voor de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van het decreet van 30 april 2004”. Dit gedefinieerde begrip wordt vervolgens gebruikt in de artikelen 4, tweede lid, en 14, eerste lid, 6°, van het ontwerp.

In verband met het begrip “kadaster” heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het advies 60.983/1 van 31 maart 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 7 juli 2017 opgemerkt dat de Vlaamse Gemeenschap niet eenzijdig bepalingen kan aannemen die betrekking hebben op het administratief beheer van de gegevensuitwisseling met betrekking tot de gezinsbijslagen, dan nadat hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten met de andere bevoegde deelgebieden en, in voorkomend geval, de federale overheid, dat artikel 94, § 1*bis*, zesde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat bij gebrek aan een dergelijk samenwerkingsakkoord de met de uitbetaling van de gezinsbijslagen belaste (federale) instellingen, of de door de Koning aangeduide rechtsopvolger, bevoegd blijven voor het beheer van de gegevensuitwisseling en dat die bevoegdheid slechts effectief aan de deelgebieden wordt

overgedragen op het ogenblik dat het samenwerkingsakkoord wordt gesloten. Aan die opmerking wordt thans opnieuw herinnerd.

Artikel 3

6. In artikel 3 van het ontwerp dienen de woorden “de aanwending van” te worden ingevoegd tussen de woorden “met betrekking tot” en de woorden “deze subsidies”.

Artikel 4

7. In artikel 4, eerste lid, van het ontwerp dient het woord “geldmiddelen” te worden vervangen door de woorden “financiële middelen” (*cfr.* de artikelen 5, tweede lid, en 6 van het ontwerp).

Artikel 7

8.1. De gemachtigde bevestigde dat in artikel 7, eerste lid, van het ontwerp de verwijzing naar “artikel 30/2” vervangen moet worden door een verwijzing naar “artikel 30/2, § 1, tweede lid”. De tekst van de ontworpen bepaling dient op dit punt te worden aangepast in de door de gemachtigde vermelde zin.

8.2. De gemachtigde bevestigde dat, gelet op de inhoud van artikel 8, 1°, van het ontwerp, in artikel 7, tweede lid, van het ontwerp de woorden “en rekening houdend met de efficiëntiewinst vermeld in artikel 8” beter worden weggelaten. Deze suggestie van de gemachtigde kan worden bijgetreden.

Artikel 8

9. In artikel 8 van het ontwerp dient het woord “werkingssubsidies” te worden vervangen door de woorden “subsidie voor de werkingskosten” (*cfr.* artikel 30/2, § 1, van het decreet van 7 juli 2017).

Eenzelfde opmerking dient te worden gemaakt wat het opschrift van onderafdeling 2 van afdeling 3 van hoofdstuk 2 van het ontwerp betreft.

Artikel 10

10. In artikel 10, tweede lid, van het ontwerp dient het woord “subsidies” te worden vervangen door de woorden “subsidie voor de werkingskosten”.

Artikel 12

11.1. In artikel 12, § 2, eerste lid, van het ontwerp dienen de woorden “reserves aangelegd, ten laste van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid” te worden vervangen door de woorden “toelagenreserves”.

11.2. In artikel 12, § 3, eerste lid, 3°, van het ontwerp dienen de woorden “het Kind en Gezin” te worden vervangen door de woorden “Kind en Gezin”.

11.3. In artikel 12, § 3, tweede lid, van het ontwerp dient het woord “reserves” te worden vervangen door het woord “toelagenreserves”.

Artikel 13

12.1. De gemachtigde bevestigde dat de verwijzing in artikel 13, § 2, tweede lid, van het ontwerp naar “paragraaf 1, eerste lid” moet worden vervangen door een verwijzing naar “§ 1, tweede lid, 1°”. De tekst van de ontworpen bepaling dient op dit punt te worden aangepast in de door de gemachtigde vermelde zin.

12.2. In artikel 13, § 2, vierde lid, van het ontwerp is sprake van het begrip “zorginspectie”. Gevraagd of met dit begrip “de zorginspectie als vermeld in artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 ‘betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein’” wordt bedoeld, antwoordde de gemachtigde bevestigend. Hij verwees daarbij ook naar artikel 3, § 3, 10°, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Het verdient dan ook aanbeveling om in artikel 13, § 2, vierde lid, van het ontwerp de zinsnede “zorginspectie of het auditcomité, vermeld in artikel 14 van het decreet van 7 juli 2017” te vervangen door de zinsnede “de zorginspectie als vermeld in artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein of het auditcomité als vermeld in artikel 14 van het decreet van 7 juli 2017”.

12.3. In artikel 13, § 2, vijfde lid, van het ontwerp dient het woord “werkingssubsidies” te worden vervangen door de woorden “subsidie voor de werkingskosten” en dient de verwijzing naar “artikel 2, tweede lid” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 2, derde lid”.

Hoofdstukken 4 en 5

13. Aangezien het ontwerp geen hoofdstuk 3 bevat, dienen de hoofdstukken 4 en 5 van het ontwerp te worden vernummerd tot de hoofdstukken 3 en 4 van het ontwerp.

Artikel 14

14.1. De gemachtigde bevestigde dat in artikel 14, eerste lid, 4°, van het ontwerp de woorden “de interne auditdienst van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid” moeten worden vervangen door de woorden “het auditcomité als vermeld in artikel 14 van het decreet van 7 juli 2017” (*cfr.* artikel 13, § 2, vierde lid, van het ontwerp). De tekst van de ontworpen bepaling dient op dit punt te worden aangepast in de door de gemachtigde vermelde zin.

14.2. Hierover ondervraagd, antwoordde de gemachtigde dat de criteria voor een goede werking van de private uitbetalingsactoren en de daaraan toegekende wegingscoëfficiënten door de Vlaamse Regering kunnen aangepast, vervangen of aangevuld worden. Het verdient dan ook aanbeveling om in artikel 14, derde lid, van het ontwerp de woorden “door de Vlaamse Regering” in te voegen tussen de woorden “in het tweede lid, kunnen,” en de woorden “op basis van de evaluatie”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Chantal BAMPS