

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,  
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT  
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Opzegging van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

## Samenvatting:

De Vlaamse Regering gaat principieel akkoord met het voorstel van de Raad van Bestuur van het VUTG, om de deelname aan het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen (vzw Orint) stop te zetten.

De Vlaamse Regering beslist om het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen op te zeggen en om de andere betrokken deelenheden uit te nodigen voor overleg over de continuering van de taken die momenteel worden opgenomen door de vzw Orint.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De raad van bestuur van het VUTG evalueerde op 10 juni 2020 de werkzaamheden van de vzw Orint. In het kader van de overdracht van de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen naar de betrokken deелentiteiten werd op 30 mei 2018 een samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.<sup>1</sup> In uitvoering van dat samenwerkingsakkoord werd de vzw Orint opgericht<sup>2</sup>.

Aan de vzw Orint werd een beperkt aantal taken toevertrouwd:

- 1° het beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen (de applicaties waarmee respectievelijk de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen werden vastgesteld in het federale kinderbijslagcircuit en de elektronische gegevensdeling in dat circuit werd verzekerd);
- 2° fungeren als verbindingsorgaan in de internationale context, verdelen van de internationale gezinsbijslagendossiers tussen de deелentiteiten en het ter beschikking stellen van de nodige expertise ter zake;
- 3° het beheer van papieren en digitaal gearchiveerde dossiers van FAMIFED;
- 4° Alle handelingen in het kader van de afwikkeling van FAMIFED na de opheffing ervan;
- 5° De financiële controle op de federale kinderbijslagfondsen wat betreft 2018;
- 6° De identificatie van de kinderen van wie de rechten op kinderbijslag niet in het Waals Gewest en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geactiveerd zijn (vergelijking tussen gegevens van het kadaster, de KSZ of anderen databanken);
- 7° De bemiddeling bij toepassingsproblemen met betrekking tot aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

Uit de analyse van de raad van bestuur van het VUTG blijkt dat na de opheffing van FAMIFED alleen de tweede en de zevende opdracht significant blijven voor Vlaanderen. De overige opdrachten zijn aflopend. De opheffing van FAMIFED is volop in uitvoering.

Daarnaast stellen er zich belangrijke issues op het niveau van de governance van de vzw Orint.

Er zijn onduidelijkheden tussen de deелentiteiten over de wijze waarop de budgettaire governance binnen de vzw moet worden gevoerd. Hoewel de vzw Orint geen eigen personeel in dienst heeft (het orgaan werkt louter met door de deелentiteiten gedetacheerde personeelsleden), verwachten de andere deелentiteiten een bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan de “personeelskosten” van de vzw Orint. Dit komt de facto neer op een bijdrage van Vlaamse Gemeenschap aan de personeelskosten binnen de andere deелentiteiten.

De verwachting omtrent de bijdrage aan de personeelskosten is gebaseerd op een bepaalde lezing van het samenwerkingsakkoord. De Vlaamse Regering heeft echter bij de beslissing inzake de oprichting van de vzw Orint reeds aangegeven geen personeelskosten binnen deze vzw te zullen dragen. Deze constructiefout binnen de structuur van de vzw Orint hypothekeert haar werking. De begroting van de vzw stelt al twee jaar problemen.

---

<sup>1</sup> *Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen (Belgisch Staatsblad, 9 juli 2018).*

<sup>2</sup> *De vzw Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslag, afgekort vzw Orint, werd door VUTG, Aviq, Iriscare en het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap opgericht op 13 februari 2019. De statuten werden neergelegd op 5 maart 2019 (Belgisch Staatsblad, 15 maart 2019).*

Daarnaast werden ook een aantal afspraken uit het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017<sup>3</sup>, waarmee de spelregels tussen de deeltentiteiten voor de periode na de overdracht van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen werden vastgelegd, niet gerespecteerd. Ondanks de bepalingen van het samenwerkingsakkoord werd geen aparte IT-infrastructuur aangehouden om de rechten met betrekking tot het federale stelsel voor 1 januari 2019 te kunnen behandelen. De IT-infrastructuur is daarentegen vermengd met de IT-infrastructuur die het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap gebruiken om hun huidige IT-behoefden te ondersteunen en die de Vlaamse Gemeenschap niet nodig heeft om het Groeipakket uit te betalen. Deze constructie is niet ontstaan ten gevolge van een beslissing van de vzw Orint, maar vormt intussen een onoverkomelijk gegeven.

De deeltentiteiten erkennen deze misconceptie impliciet. Waar de kosten van de vzw Orint globaal zouden moeten verdeeld worden volgens de verdeelsleutel 0-18-jarigen uit de bijzondere financieringswet, stonden de deeltentiteiten een afwijkende aanreksleutel toe op het vlak van IT.

Tegelijkertijd kan de Vlaamse Gemeenschap echter niet afdwingen dat deze posities ook effectief worden gecorrigeerd. Elke deeltentiteit beschikt over één stem binnen de raad van bestuur van de vzw Orint. De Vlaamse Gemeenschap kan dus beslissingen opgedrongen krijgen binnen de raad van bestuur van ORINT.

Daarnaast geeft de raad van bestuur van het VUTG een aantal bijkomende pijnpunten aan.

De Vlaamse Regering gaat om deze redenen over tot het stopzetten van de deelname aan de vzw Orint en zal daarom de nodige stappen zetten om het desbetreffende samenwerkingsakkoord tegen uiterlijk 31 december 2021 formeel op te zeggen.

Tegelijk zal er nood blijven aan coördinatie met de andere deeltentiteiten. Immers, in het kader van de Europese samenwerking is België het aanspreekpunt.

De Vlaamse Regering gaat daarom met de andere betrokken deeltentiteiten het gesprek aan.

Artikel 18 van het Samenwerkingsakkoord bepaalt: *“De opzegging van dit akkoord vereist een schriftelijke vooropzeg van één jaar die moet worden betekend aan de andere deeltentiteiten. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn. De partijen verbinden er zich toe om binnen de vooropzeg te onderhandelen overeen nieuw akkoord en om de nodige medewerking te blijven geven.”*

We zullen van de opzeggingstermijn, bepaald in het samenwerkingsakkoord, gebruik maken om nieuwe afspraken te maken met de andere deeltentiteiten. Daarbij vertrekken we van de reeds bestaande coördinatiekanalen op Vlaams niveau.

Met betrekking tot de administratieve coördinatie die de vzw Orint nu opneemt, zullen alternatieve afspraken worden gemaakt met de andere deeltentiteiten. We bekijken daarbij in hoeverre we kunnen komen tot een verdere automatisering van de verdeling van dossiers tussen de deeltentiteiten. Met de andere deeltentiteiten zullen er ook afspraken worden gemaakt over de dossiers waar nog een manuele tussenkomst is vereist, en hoe deze te verdelen (bijvoorbeeld via jaarlijkse beurtrol).

---

<sup>3</sup> *Samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.*

Daarnaast zullen er afspraken worden gemaakt over de resterende IT-infrastructuur die overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 nog tot en met het eerste kwartaal van 2024 dient te worden in stand gehouden. Het belang van deze IT-infrastructuur neemt voor de Vlaamse Gemeenschap gestaag af. Een aantal praktische zaken, zoals het beheer van papieren en digitaal gearchiveerde dossiers van FAMIFED en de bemiddeling tussen de deeltentiteiten, zal eveneens worden opgenomen. Overgangsmodaliteiten naar een toekomstig kader kunnen met de overige deeltentiteiten worden afgesproken.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De beslissing heeft geen structurele financiële weerslag. De financiering van de vzw Orint werd jaar na jaar bepaald door de raad van bestuur van het VUTG. De financiële impact is te bekijken op het ogenblik dat de afspraken met de overige deeltentiteiten worden vernieuwd.

#### **B. ESR-TOETS**

De beslissing heeft geen ESR impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.  
Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.  
Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.  
Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° om de deelname aan de vzw Orint zo snel mogelijk stop te zetten;
- 2° om het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen op te zeggen tegen uiterlijk 31 december 2020;
- 3° om de andere betrokken deeltentiteiten uit te nodigen voor overleg over de continuering van de taken die momenteel door de vzw Orint worden opgenomen;
- 4° de minister-president en de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten met de uitvoering van deze beslissing;
- 5° de minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten regelmatig te rapporteren over de voortgang van het overleg met de betrokken deeltentiteiten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE