

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2020/11

8 mei 2020

REPERTORIUMNR. GC/20/A0017

INZAKE :

- Verzoekster -

TEGEN :

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop

Gelet op het verzoekschrift dat door verzoekster werd ingediend per e-mail van 13 januari 2020 gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 18 oktober 2019 waarbij werd meegedeeld dat met ingang van 1 oktober 2019 de nieuwe bedragen van het Groeipakket verder zouden worden toegekend voor de kinderen ingevolge het overlijden van hun vader, de heer,

Gelet op de beslissing betreffende de ontvankelijkheid van de Geschillencommissie van 28 februari 2020 waarbij aan verzoekster werd meegedeeld dat voorliggende zaak ontvankelijk is.

Gelet op het feit dat met inachtneming van de door de overheid opgelegde maatregelen in het kader van de bestrijding van het Coronavirus (Covid-19), de zitting van de Geschillencommissie niet in fysieke aanwezigheid van de betrokkenen kan doorgaan;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen mondeling kunnen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat de verzoekster niet gevraagd heeft gehoord te worden;

Gelet op het feit dat de verwerende partij niet gevraagd heeft gehoord te worden;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak

Verzoekster ontving tot en met 31 december 2018 kinderbijslag voor haar kinderen (° 2003), (° 2007) en (° 2009) op basis van de arbeids- of gelijkgestelde prestaties van hun vader, de heer

Met ingang van 28 april 2015 leefden verzoekende partij en de heer feitelijk gescheiden en vormde verzoekster verder een éénoudergezin met haar drie kinderen.

Na de invoering van het Groeipakket werd er met ingang van 1 januari 2019 rekening houdend met de bepalingen van de artikelen 210, 212 en 222 Groeipakketdecreet voor de drie kinderen verder kinderbijslag toegekend aan de oude bedragen als bepaald bij de Algemene Kinderbijslagwet. Deze kinderbijslag was samengesteld uit de basisbedragen (1e tot en met 3e rang), de leeftijdsbijslag en de sociale toeslag en bedroeg maandelijks € 743,69 tot en met 31 juli 2019 en € 760,92 voor de maanden augustus en september 2019:

- €259,49 basisbedrag rang 'hoog' + € 49,86 leeftijdsbijslag + € 23,90 sociale toeslag voor het kind ;
- € 173,80 basisbedrag rang 'midden' + € 32,63 leeftijdsbijslag tot en met 31 augustus 2019, verhoogd naar € 49,86 voor de maanden september en oktober 2019 + € 29,64 sociale toeslag voor het kind ;
- € 93,93 basisbedrag rang 'laag' + € 32,63 leeftijdsbijslag + € 47,81 sociale toeslag voor het kind ;

Op 8 oktober 2019 is de vader van de kinderen, de heer, (°), overleden.

Ingevolge dit overlijden van de heer, ; heeft verwerende partij vanaf 1 oktober 2019 de nieuwe bedragen van het Groeipakket toegekend, zijnde per kind het basisbedrag van € 163,20 meer de halfwezentoeslag ten bedrage van € 81,60 en een sociale toeslag ten bedrage van € 61,20 per kind.

Verzoekende partij werd hiervan in kennis gesteld bij beslissing van 18 oktober 2019.

3. Standpunt van verzoekster

Verzoekster gaat niet akkoord met de beslissing van verwerende partij d.d. 18 oktober 2019 en is van mening dat voor haar kinderen de oude wetgeving nog steeds van toepassing is en dat haar kinderen niet volledig onder de nieuwe regeling van het Groeipakket vallen.

Zij citeert in haar verzoek de volgens haar van toepassing zijnde bepalingen van het Groeipakketdecreet, met de nadruk op de door haar gemarkeerde passages.

Hiermee rekening houdend, kan uit het verzoek van verzoekende partij worden afgeleid dat zij van mening is dat de - vanaf het overlijden van de heer - verschuldigde kinderbijslag als volgt dient te worden samengesteld:

- de basisbedragen uit de Algemene Kinderbijslagwet rekening gehouden met de groepering rond de bijslagtrekkende zoals die bestond op 31 december 2018, verwijzend naar de uitzondering voor kinderen die vallen onder de bepalingen van artikel 210, § 1 Groeipakketdecreet die is opgenomen in de bepalingen van zowel artikel 13 als van artikel 216 Groeipakketdecreet;
- wezentoeslagen aan 50% van deze basisbedragen waarbij zij verwijst naar de bepalingen van artikel 15, § 1 Groeipakketdecreet;
- de leeftijdsbijslagen verwijzend naar de bepalingen van artikel 217 Groeipakketdecreet;
- sociale toeslagen t.b.v. € 80 (niet-geïndexeerd) gelet op de markering in het verzoek van de bepalingen van artikel 18, 2e lid, 2° Groeipakketdecreet.

Met betrekking tot de basisbedragen en de wezentoeslagen heeft verzoekster dit als volgt geformuleerd:

'Dus samengevat, zou volgens ons het basisbedrag moeten berekend worden volgens de kinderbijslag overeenkomstig [de bepalingen van artikel 210,] paragraaf 1, dat blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet, met daarbovenop 50 [procent] van het basisbedrag van deze kinderbijslag.'

Bij e-mail van 12 maart 2020 merkt verzoekster nog op dat *'de aanpassing van de kinderbijslag reeds werd aangepast (1 oktober 2019) terwijl de vader van de 3 kinderen pas overleed op 8 oktober 2019.'*

4. Standpunt van verwerende partij

Verwerende partij heeft bij de mededeling van haar standpunt aan het secretariaat van de Geschillencommissie op 30 maart 2020 het standpunt van verzoekster als volgt samengevat:

'Mevrouw interpreteert de wetgeving van het Groeipakket als volgt:

- *De kinderen hebben recht op de bedragen zoals vastgelegd in artikel 210 van het Groeipakketdecreet gezien het feit dat zij voor 31.12.2018 reeds recht openden op kinderbijslag in de Algemene Kinderbijslagwetgeving.*
- *Door het overlijden van Dhr. , treedt artikel 216 van het Groeipakketdecreet in werking en zegt voor recht dat de gezinsbijslag zoals vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5 van toepassing zijn.*

Mevrouw stelt dat de basisbedragen uit artikel 13 niet van toepassing zijn omdat de kinderen onder de uitzondering vallen, namelijk artikel 210.'

Verwerende partij meent dat verzoekster een foutieve interpretatie geeft aan de bepalingen van artikel 216 in combinatie met de bepalingen van artikel 13 van het Groeipakketdecreet:

'Artikel 216 stelt immers dat een rechtgevend kind dat geboren is voor 1 januari 2019 met een recht op kinderbijslag zoals vermeld in artikel 210, § 1 en dat vanaf of na 1 januari 2019 wees wordt, vanaf dat ogenblik recht opent op gezinsbijslagen vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5.

Het basisbedrag van de gezinsbijslag wordt bepaald in artikel 13 van dat boek. Dit artikel legt het recht vast op een basisbedrag van 160 EUR.

De bedragen vastgesteld onder artikel 210 vallen onder boek 5, deel 2, titel 1 en kunnen dus niet gebruikt worden als basisbedrag.'

Verwerende partij stelt verder dat verzoekster bovendien geen rekening houdt met de 'Toelichtingsnota 15, bijlage 1 van 15.05.2020', waarmee wellicht de Toelichtingsnota nr. 7, bijlage 1 van 15 mei 2019 wordt bedoeld, vermits:
'Daarin wordt namelijk geschreven dat indien er één ouder overlijdt en er een recht op wezenbijslag ontstaat zoals bepaald in artikel 14 van het Groeipakketdecreet, er voor de (half)wees een overgang is van bijslagtrekkendenkern naar begunstigdenkern en de bedragen zoals bepaald in boek 2 van het Groeipakket toegekend worden aan de (half)wees vanaf het overlijden. Het basisbedrag van de gezinsbijslag wordt beschreven in artikel 13 van boek 2.'

Met betrekking tot de sociale toeslag heeft verwerende partij op basis van de fiscale flux betreffende het inkomensjaar 2017 vastgesteld dat voldaan was aan de voorwaarden opdat met ingang van 1 oktober 2019 het recht op een sociale toeslag zoals bepaald in artikel 18 Groeipakketdecreet kan worden toegekend.

Verwerende partij is dan ook van mening dat de wetgeving correct werd toegepast en verzoekster vanaf 1 oktober 2019 steeds het correcte bedrag heeft ontvangen van maandelijks € 918 (nl: voor elk kind € 163,20 basisbedrag, € 81,60 wezentoeslag en € 61,20 sociale toeslag).

Op 22 april 2020 heeft verwerende partij op vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie nog een bewijsstuk bezorgd betreffende de sociale toeslag waaruit blijkt dat de CGPA (applicatie Groeipakket) de fiscale gegevens heeft verwerkt waaruit blijkt dat voor de periode met ingang van 1 oktober 2019 zou zijn voldaan aan de inkomstenvoorwaarde voor de toekenning van een sociale toeslag in de midden-categorie.

5. Beoordeling ten gronde

Uit het standpunt van beide partijen blijkt dat de betwisting betrekking heeft op de vraag op welke basisbedragen, wezenbijslag of -toeslag de kinderen ingevolge het overlijden van de heer recht geven en of er al dan niet verder een leeftijdsbijslag kan worden toegekend.

De markering in het verzoek van verzoekster van de bepalingen van artikel 18, 2e lid, 2° Groeipakketdecreet betreffende de toekenning van een sociale toeslag ten bedrage van € 80 (€ 81,60 geïndexeerd) lijkt erop te wijzen dat zij evenmin akkoord kan gaan met de door de uitbetalingsactor toegekende sociale toeslag ten bedrage van € 61,20 (reeds geïndexeerd).

Uit de bijkomende inlichtingen die verzoekster verstrekke op 12 maart 2020 kan worden afgeleid dat zij zich de vraag stelt waarom de aangepaste bedragen reeds werden betaald vanaf 1 oktober 2019 (d.i. de eerste dag van de maand) terwijl het overlijden van de heer plaatsvond in de loop van de maand oktober.

5.1. Toepassing overgangsregeling Groeipakketdecreet en gevolgen voor basisbedrag

Aangezien alle betrokken kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, zijn de specifieke overgangsmaatregelen bepaald in het 'decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid' (hierna Groeipakketdecreet) van toepassing voor het bepalen van het bedrag van de gezinsbijslag dat aan de kinderen kan worden toegekend.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: 'De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevend kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.'

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigen (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In casu stelt de Geschillencommissie vast dat de uitbetalingsactor voor de kinderen vanaf 1 januari 2019 op grond van de bepalingen van artikel 210 van voormelde titel 1 (basisbedragen), de (omgekeerde) rangbedragen die aan de betrokken kinderen toekwamen op 31 december 2018, terecht verder kon uitbetalen.

Aldus bepaalt artikel 210, §1 Groeipakketdecreet:
"Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

Onder de opening van het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering op 31 december 2018 wordt verstaan het op dat tijdstip voldoen aan de toepassingsvoorwaarden van de kinderbijslagreglementering. Het is niet relevant of de effectieve aanvraag tot toekenning van de kinderbijslag op 31 december 2018 al effectief is ingediend.

§ 2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

In afwijking van het eerste lid, als verschillende rechtgevende kinderen als vermeld in paragraaf 1, behoren tot de groepering rond de bijslagtrekkende, zoals die bestond op 31 december 2018, wordt het bedrag van de kinderbijslag waarop die kinderen recht geven, in aflopende wijze aangepast in functie van de leeftijd van de rechtgevende kinderen binnen die groepering. Het jongste kind krijgt daardoor de laagste kinderbijslag, het tweede jongste kind de tweede laagste kinderbijslag en het derde jongste en oudere kinderen de hoogste kinderbijslag. Die aanpassing wordt doorgevoerd vanaf 1 januari 2019."

Ingevolge het overlijden van de vader van de kinderen, de heer _____, op 8 oktober 2019, onderzocht verwerende partij welk bedrag aan gezinsbijslag aan de kinderen _____ kon worden betaald.

Zoals supra vermeld dienen hierbij, aangezien de kinderen geboren zijn vóór 1 januari 2019, de overgangsbepalingen, en meer bepaald deze voorzien in boek 5, deel 2, titel 2 ('Kinderbijslag voor wezen') te worden toegepast.

In titel 2 ('Kinderbijslag voor wezen') wordt een onderscheid gemaakt naargelang het kind al dan niet reeds wees was vóór 1 januari 2019, d.i. de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet, aldus:

- de kinderbijslag voor wezen die reeds op 31 december 2018 recht gaven op de gewone of verhoogde wezenbijslag in toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet (artikelen 214 en 215 Groeipakketdecreet);
- de kinderbijslag voor wezen die op 31 december 2018 géén recht gaven op gewone of verhoogde wezenbijslag in toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet, maar die vanaf of na 1 januari 2019 wees worden (artikel 216 Groeipakketdecreet);
- de maandelijks leeftijdsbijslag voor kinderen die recht geven op de gewone dan wel de verhoogde wezenbijslag (artikel 217 Groeipakketdecreet).

Gezien in casu de kinderen _____ op 31 december 2018 geen recht gaven op gewone of verhoogde wezenbijslag, kunnen ingevolge het overlijden van de vader van de kinderen na 1 januari 2019 enkel de overgangsbepalingen van artikel 216 en niet deze van de artikelen 214 en 215 Groeipakketdecreet toegepast worden.

Aldus dient artikel 216 Groeipakketdecreet te worden toegepast, als volgt:

'Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019, dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, en dat vanaf of na 1 januari 2019 wees wordt, geeft vanaf dat ogenblik recht op de gezinsbijslagen, vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5, waaronder de wezentoeslag, vermeld in artikel 15.'

De gezinsbijslagen vermeld in boek 2, deel 1, titels 3 tot en met 5 betreffen de nieuwe bedragen van het Vlaamse Groeipakket, meer bepaald:

- titel 3: het basisbedrag (artikel 13 Groeipakketdecreet);
- titel 4: zorgtoeslagen, bestaande uit de wezentoeslag (artikelen 14 en 15 Groeipakketdecreet), zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (artikel 16 Groeipakketdecreet) en de pleegzorgtoeslag (artikel 17 Groeipakketdecreet);
- titel 5: sociale toeslagen (artikel 18 Groeipakketdecreet).

Deze bepaling impliceert dat zodra er vanaf 1 januari 2019 een overlijden plaatsvindt van een ouder van een kind geboren vóór 1 januari 2019, de betrokken kinderen worden ingekanteld in de nieuwe gezinstoelagen van het Groeipakket, en de kinderen aanspraak kunnen maken op het nieuwe basisbedrag Groeipakket (artikel 13 Groeipakketdecreet) vermeerderd met een wezentoeslag (artikelen 14 en 15 Groeipakketdecreet). Dit betekent derhalve dat het vastgeklikte bedrag waarop het kind recht had bij de overgang naar het Groeipakket op 1 januari 2019, volledig vervalt en **wordt vervangen door het basisbedrag Groeipakket (€ 163,20 - geïndexeerd), vermeerderd met een (halve of volledige) wezentoeslag.**

Deze beleidskeuze blijkt ook uit de Conceptnota van 31 mei 2016 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat' waarin uitdrukkelijk wordt gesteld:

'Bij de wezentoeslag wordt gekeken naar het tijdstip van overlijden. Kinderen die al wees waren in het oude systeem, behouden hun wezentoeslag. Kinderen die wees worden na 1 januari 2019, vallen onder het nieuwe systeem.'

De Geschillencommissie stelt voorts vast dat de voormelde lezing van het artikel 216 Groeipakketdecreet zeer duidelijk wordt bevestigd in de administratieve richtlijnen voor de uitbetalingsactoren, aldus de Mededeling nr. A/6 van 16 mei 2019 van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket:

"1. Recht op basisbijslag en wezentoeslag

Wanneer een kind vanaf 1 januari 2019 halfwees wordt, als gevolg van het overlijden van één van zijn ouders, heeft het vanaf het overlijden recht op de basisbijslag van €163,20 en de wezentoeslag van €81,60 per maand.

Deze bedragen gelden, ongeacht of het kind voor of na 1 januari 2019 geboren is en ongeacht of de overlevende ouder al dan niet hertrouwd is of een feitelijk gezin vormt.

Inderdaad n.a.v. het overlijden van de ouder, eindigt voor de kinderen geboren voor 1 januari 2019 de toepassing van de overgangsbepalingen in boek 5 van het Groeipakketdecreet. Ze hebben dus niet langer recht op de leeftijdsbijslag.

(...)

3. Betaling van voor de maand van overlijden

Artikel 216 van het Groeipakketdecreet bepaalt dat voor de kinderen geboren voor 1 januari 2019 en voor wie op 31 december 2018 het recht op kinderbijslag overeenkomstig de AKBW of de regeling gewaarborgde gezinsbijslag geopend was, vanaf het ogenblik van het overlijden voor alle toelagen van de gezinsbijslag recht hebben op de nieuwe bedragen in boek 2 van het Groeipakketdecreet.

Concreet betekent dit dat op niveau van de bijslagtrekkende of de begunstigde kern het bedrag voor alle kinderen voor de maand waarin het overlijden plaatsvindt, dient berekend te worden volgens de nieuwe bedragen van boek 2 en dit zowel voor het basisbedrag, de wezentoeslag als de sociale toeslag. Deze regel geldt ongeacht of dit tot gevolg heeft dat er over de maand van het overlijden meer of minder betaald wordt dan over de maand daarvoor.

Met verwijzing naar de voormelde administratieve richtlijnen oordeelt de Geschillencommissie dat wat betreft de twijfel van verzoekster of de nieuwe bedragen konden betaald worden vanaf de eerste dag van de maand waarin het overlijden van de heer [naam] plaatsvond, de zinssnede 'vanaf dat ogenblik' in artikel 216 Groeipakketdecreet zo dient te worden begrepen dat de nieuwe bedragen dienen te worden betaald vanaf de maand van het overlijden. De Geschillencommissie meent aldus dat wat betreft het tijdstip van de uitbetaling, de uitbetalingsactor de betaling terecht heeft uitgevoerd vanaf 1 oktober 2019 (cf. overlijden van de vader op 8 oktober 2019).

Uit al de voormelde elementen blijkt dat de interpretatie die de verzoekster geeft aan de betreffende bepalingen van het Groeipakketdecreet niet kan worden bijgetreden.

Meer bepaald is de Geschillencommissie van mening dat de redenering van de verzoekster dat zij na het overlijden van de vader van haar kinderen sinds de inwerkingtreding van het Groeipakket, nog steeds verder recht zou hebben op het basisbedrag zoals verschuldigd op grond van de AKBW (verworven rechten ingevolge artikel 210, §1 Groeipakketdecreet) vermeerderd met de nieuwe wezentoeslag uit het Groeipakketdecreet (in casu 50 % op het basisbedrag AKBW) niet kan worden aangehouden.

De verwijzingen in artikel 13 Groeipakketdecreet (*“Het rechtgevende kind, met uitzondering van het kind, vermeld in artikel 210, §1, of in titel 2 van deel 2 van boek 5, geeft recht op een maandelijks basisbedrag van 160 euro.”*) naar het artikel 210, §1 Groeipakketdecreet en naar titel 2 van deel 2 van boek 5 kunnen in casu niet langer toepassing vinden sinds de situatie van de kinderen van verzoekster gewijzigd is ingevolge het overlijden van hun vader.

De kinderen van verzoekster bevonden zich sinds 1 januari 2019 immers inderdaad terecht in de situatie beschreven in artikel 210, §1 Groeipakketdecreet aangezien alle kinderen geboren waren vóór 1 januari 2019 en de kinderen recht hadden op kinderbijslag in de Algemene Kinderbijslagwet op 31 december 2018.

Sinds het overlijden van de vader van de kinderen in 2019 is evenwel een nieuwe bepaling op hen van toepassing, namelijk artikel 216 Groeipakketdecreet dat zowel tekstueel als zoals blijkt uit de Conceptnota en de administratieve richtlijnen, het gezin laat inkantelen in de nieuwe bedragen van het Groeipakket.

Het lijkt dan ook onmogelijk dat het gezin – zoals verzoekster voorhoudt – via een soort van cirkelredenering op grond van artikel 13 Groeipakketdecreet toch opnieuw zou kunnen vallen onder de overgangsbepalingen inzake de verworven rechten waarnaar in artikel 13 verwezen wordt.

Met de verwijzingen in artikel 13 Groeipakketdecreet naar een aantal overgangsbepalingen heeft de decreetgever volgens de Geschillencommissie enkel willen verduidelijken dat het nieuwe basisbedrag Groeipakket voor alle kinderen in Vlaanderen geldt, tenzij deze nog bij wijze van overgangsmaatregel aanspraak kunnen maken op een ander bedrag, hetzij op het rangbedrag waarop ze recht hadden op 31 december 2018, hetzij op de (verhoogde) wezenbijslag waarop ze recht hadden op 31 december 2018.

5.2. Bedrag van de wezentoeslag

De bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet die zoals supra aangetoond in elk geval van toepassing zijn ingevolge het overlijden van de heer XXXXXXXXXX, vermelden expliciet dat de kinderen recht geven op een wezentoeslag op grond van artikel 15 Groeipakketdecreet, dat stelt dat:

“§1. De wezentoeslag bedraagt 50 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:

1° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden;

2° de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van een van de ouders van een rechtgevend kind vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder de toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend.

§2. De wezentoeslag bedraagt 100 procent van het basisbedrag in een van de volgende gevallen:

1° beide ouders van een rechtgevend kind zijn overleden;

2° de enige bekende ouder van het rechtgevende kind is overleden;

3° een van de ouders van een rechtgevend kind is overleden en de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van de andere ouder vastgesteld;

4° de vrederechter heeft een vermoeden van afwezigheid als vermeld in artikel 112 van het Burgerlijk Wetboek, van beide ouders of van de enige gekende ouder van een rechtgevend kind vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder de toeslag, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend.

§3. De wezentoeslag wordt onmiddellijk stopgezet als de vermoedelijk afwezige ouder, bedoeld in paragraaf 1, terugkeert of als de vrederechter een einde aan het mandaat van de gerechtelijke bewindvoerder maakt overeenkomstig artikel 117 van het Burgerlijk Wetboek.”

Gezien er op 9 oktober 2019 een ouder van de kinderen _____ is overleden, bedraagt de wezentoeslag op grond van de bepalingen van artikel 15, § 1, 1° Groeipakketdecreet 50 procent van het basisbedrag.

Nu reeds werd vastgesteld dat de kinderen van verzoekster vanaf het overlijden van hun vader verder recht geven op de nieuwe basisbedragen en niet langer op de basisbedragen uit de Algemene Kinderbijslagwet, kan er met ingang van 1 oktober 2019 in toepassing van de bepalingen van artikel 15, § 1, 1° Groeipakketdecreet voor elk van de kinderen _____ maandelijks een wezentoeslag ten bedrage van € 81,60 (50 procent van het geïndexeerde basisbedrag van € 163,20) worden toegekend.

5.3. Leef tijdsbijslag

De nieuwe regeling uit het Groeipakketdecreet voorziet niet in de toekenning van een leeftijdsbijslag. Er kan derhalve enkel een leeftijdsbijslag worden toegekend op grond van een overgangsbepaling uit boek 5 van het Groeipakketdecreet, namelijk wanneer dit er al was op basis van de bepalingen van de AKBW.

Verwerende partij heeft voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 30 september 2019 een leeftijdsbijslag voor de kinderen _____ kunnen toekennen op grond van de overgangsbepalingen van artikel 212, § 1 Groeipakketdecreet.

Conform deze bepalingen van artikel 212, § 1 Groeipakketdecreet *zal een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, recht geven op de maandelijkse leeftijdsbijslag, vermeld in artikel 44, §2, van de Algemene kinderbijslagwet, namelijk:*

- 1° 31,99 euro voor een rechtgevend kind van minstens zes jaar;*
- 2° 48,88 euro voor een rechtgevend kind van minstens twaalf jaar;*
- 3° 62,15 euro voor een rechtgevend kind van minstens achttien jaar.*

Gelet op het feit dat de kinderen van verzoekster vanaf het overlijden van de vader van de kinderen zoals supra gesteld niet meer vallen onder de overgangsbepalingen van artikel 210, § 1 Groeipakket, kan er met ingang van 1 oktober 2019 geen leeftijdsbijslag op grond van de bepalingen van artikel 212, § 1 Groeipakketdecreet meer worden toegekend.

Verzoekster verwijst naar de overgangsbepalingen van artikel 217 Groeipakketdecreet die stellen dat:

‘Het rechtgevende kind dat de verhoogde kinderbijslag voor wezen ontvangt overeenkomstig deze titel, geeft recht op de maandelijkse leeftijdsbijslagen, vermeld in artikel 212, §1. Het rechtgevende kind dat de gewone kinderbijslag voor wezen ontvangt overeenkomstig deze titel, geeft recht op de maandelijkse leeftijdsbijslagen, vermeld in artikel 212.’

Op basis van deze bepalingen kan er derhalve voor een wees wél verder een leeftijdsbijslag worden toegekend indien het kind kinderbijslag voor wezen ontvangt.

In de bepalingen van artikel 3, § 1, 2^o Groeipakketdecreet wordt het begrip *'kinderbijslag voor wezen'* echter gedefinieerd als *'de verhoogde kinderbijslag voor wezen, vermeld in artikel 56bis, §1, en artikel 50bis van de Algemene kinderbijslagwet en artikel 8, §1, 2^o, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag, en de gewone wezenbijslag, vermeld in artikel 56bis, §2, van de Algemene kinderbijslagwet.'*

Gelet op het feit dat de kinderen van verzoekster vanaf het overlijden van hun vader recht geven op de wezentoeslag als bepaald bij artikel 15 Groeipakketdecreet en derhalve niet op *'kinderbijslag voor wezen'* die enkel betrekking heeft op de wezenbijslag als bepaald bij de Algemene Kinderbijslagwet, kan er volgens de Geschillencommissie voor hen evenmin een leeftijdsbijslag op grond van de bepalingen van artikel 217 Groeipakketdecreet worden toegekend (cfr. supra).

5.4. Sociale toeslag

Op grond van de bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet kan er vanaf het overlijden van de heer [naam] eveneens een sociale toeslag worden toegekend in toepassing van de bepalingen van artikel 18 Groeipakketdecreet (boek 2, deel 1, titel 5).

Conform de bepalingen van artikel 18, 1e en 2e lid Groeipakketdecreet *'wordt het basisbedrag, vermeld in artikel 13, voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigden bepaalde grenzen niet overschrijden.*

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.378,60 euro bedragen;

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 30.386,52 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 30.386,52 euro en 60.000 euro liggen.'

Gezien het gezin van verzoekster uit meer dan twee rechtgevende kinderen bestaat, zijn derhalve de bedragen van artikel 18, 2e lid, 2^o en 3^o Groeipakketdecreet mogelijks van toepassing.

Artikel 4 van het BVR van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (verder BVR Sociale Toeslagen genoemd) stelt dat *'de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:*

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) beroepsinkomsten:

1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;

2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

- b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;
- c) werkloosheidsuitkeringen;
- d) pensioenen;

2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;

3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;

5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het inkomen van het gezin conform dit artikel, worden in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.'

In toepassing van de bepalingen van artikel 7, § 1 van het BVR Sociale Toeslagen wordt bij de automatische toekenningsprocedure het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen.

Het KI en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar uit het eerste lid begint.

Een toekenningsjaar betreft de periode van 1 oktober tot en met 30 september van het volgende kalenderjaar (artikel 1, 6° van hetzelfde BVR).

Voor de vaststelling van het recht op een sociale toeslag op grond van de bepalingen van artikel 18 Groeipakketdecreet voor de periode vanaf het overlijden van de heer

op 8 oktober 2019, dient derhalve in toepassing van de bepalingen van artikel 7, § 1 van het BVR Sociale Toeslagen het inkomen van het gezin van het kalenderjaar 2017 in rekening te worden genomen.

Cf. Artikel 7, §1 BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

'Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.'

Verwerende partij heeft op basis van de fiscale flux betreffende het inkomensjaar 2017 het recht op een sociale toeslag toegekend als bepaald bij artikel 18, 2e lid, 3° Groeipakketdecreet, derhalve ten bedrage van € 61,20.

Uit het aanslagbiljet van het inkomensjaar 2017 blijkt dat het gezinsinkomen in totaal bedroeg (

.....) en het geïndexeerde grensbedrag van € 30.986,17 is overschreden zodat de hoogste sociale toeslag als bepaald bij artikel 18, 2e lid, 2° Groeipakketdecreet niet kan worden toegekend.

Gezien het gezin niet over andere in de bepalingen van artikel 4 van het BVR Sociale Toeslagen opgenomen inkomsten blijkt te beschikken, is daarentegen het hoogste grensbedrag van € 61.200 (geïndexeerd) niet overschreden en heeft verwerende partij volgens de Geschillencommissie terecht de sociale toeslag als bepaald bij artikel 18, 2e lid, 3° Groeipakket toegekend.

5.5. Conclusie

Gelet op de bepalingen van artikel 216 Groeipakketdecreet oordeelt de Geschillencommissie dat de verwerende partij ingevolge het overlijden van de heer vanaf 1 oktober 2019 terecht de volgende gezinsbijslagen heeft toegekend voor de kinderen, namelijk:

- een basisbedrag van € 163,20 per kind op grond van de bepalingen van artikel 13 Groeipakketdecreet;
- een wezentoeslag ten bedrage van € 81,60 per kind in toepassing van de bepalingen van artikel 15 Groeipakketdecreet;
- een sociale toeslag ten bedrage van € 61,20 per kind in toepassing van de bepalingen van artikel 18, 2e lid, 3° Groeipakketdecreet.

6. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de

vordering van de verzoekster ontvankelijk maar **ongegron**d is en dat verwerende partij met ingang van 1 oktober 2019 steeds de correcte bedragen heeft toegekend.

Aldus uitgesproken te Brussel op 8 mei 2020.

De commissie was samengesteld uit:

- De heer Herman Verlinden, voorzitter;
- De heer Ignace Lambert en mevrouw Ann Himschoot, leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van dit aangetekend schrijven (art. 115, § 1, 1e lid van het Decreet van 27 april 2018¹ en art. 22, 3e lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018²).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens

¹ Tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

² Betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan.