

Toelichtingsnota 2bis van 18 april 2019 : voorwaarde toelating/machtiging om in België te verblijven voor kinderen die niet de Belgische nationaliteit hebben

Deze toelichtingsnota vernietigt en vervangt de toelichtingsnota 2 van 19 december 2018

Mevrouw, Mijnheer,

1. Wettelijke basis

Om aanspraak te maken op gezinsbijslagen, selectieve participatietoelagen¹ en andere toelagen² moet het kind dat niet kan aantonen de Belgische nationaliteit te hebben, toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet (wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen) - artikelen 8, § 1, 1^{ste} lid, 1°; 24, 1^{ste} lid, 1°; 51, 1^{ste} lid, 1°; 53, 1^{ste} lid, 1°, van het Decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid van 27/04/2018.

Een persoon die over een verblijfsrecht beschikt omdat hij gemachtigd is in België te verblijven om er te studeren of een beroepsopleiding te volgen, om er vrijwilligerswerk uit te oefenen of om er als au-pairjongere te werken, geeft geen recht op gezinsbijslagen. De kinderen van die personen die verblijfsrecht hebben, geven wel recht op gezinsbijslagen - artikel 8 §1, 5^{de} lid van het Decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid van 27/04/2018.

Het startbedrag kan vooraf worden betaald voor zover de zwangere die niet de Belgische nationaliteit heeft, toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet - artikel 9 § 1, 3^{de} lid van het Decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid van 27/04/2018.

¹ De verblijfsvoorwaarde in het kader van de selectieve participatietoelagen zal besproken worden in de instructie betreffende dit thema.

² Lees ook: <https://gpedia.groeipakket.be/nl/reglementering/richtlijnen-mededelingen-van-het-vutg/mededelingen-van-het-vutg-algemeen-0>

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

2. Terminologie en interpretatie

De termen 'toelating' en 'machtiging' waarnaar verwezen wordt, worden geïnterpreteerd in de betekenis zoals die vermeld wordt in de vreemdelingenwet:

- Toelating en machtiging tot verblijf: de toelating en de machtiging om gedurende meer dan 3 maanden in België te mogen verblijven bedoeld in de artikelen 9 t.e.m. 13 van de vreemdelingenwet:
 - artikel 9: machtiging door de Minister;
 - artikelen 10 t.e.m. 13: toelating van rechtswege.
- Machtiging tot vestiging die verleend wordt aan de vreemdeling die onbeperkt in België mag verblijven bedoeld in de artikelen 14 en volgende van de vreemdelingenwet.

In de verdere tekst moet de termen 'verblijfsrecht' en 'verblijfsvoorwaarde' als volgt begrepen worden:

- Verblijfsrecht: toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de vreemdelingenwet;
- Verblijfsvoorwaarde: de voorwaarde betreffende verblijf bedoeld in de bepalingen waarnaar verwezen wordt in punt 1.

3. Verblijfsvoorwaarde kind versus begunstigde(n)

Aan de begunstigde(n) word(t)(en) geen verblijfsvoorwaarden gekoppeld. Wanneer zij hun identiteit niet kunnen bewijzen, waardoor de gezinsbijslagen niet kunnen worden ontvangen, kunnen deze voor hun rekening betaald worden op de bankrekening van een andere natuurlijke persoon, een vereniging met sociaal oogmerk of een openbare instelling³.

4. De consultatiestroom 'WETTELIJKEGEGEVENS'

Het verblijfsrecht wordt gecontroleerd via de consultatiestroom WETTELIJKEGEGEVENS. Volgende rubrieken zijn relevant:

- Identiteitsbewijzen
- wettige Verblijven
- Type Vluchteling
- Administratieve toestand → verblijfsprocedure vreemdeling
- Status

³ Zie toelichtingsnota over de aanduiding begunstigde, betaalbestemmingen en inkomstenken'.

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

5. Verblijfsdocumenten

Bewijs verblijfsrecht	GEEN bewijs verblijfsrecht ⁴
A-kaart	Attest van immatriculatie
B-kaart	Bijlage 35
C-kaart	Bijlage 19
D-kaart	
E-kaart	
E+-kaart	
F-kaart	
F+-kaart	
H-kaart	

Bijzonder document 'bijlage 15'

Een 'bijlage 15' dekt voorlopig het verblijf van de vreemdeling

	Voor wie?	Ingeschreven in RR?	Bewijs verblijfsrecht?
1	Aanvraag tot vestiging of tot het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene	JA	JA, voor de duur van de bijlage, ALS die gevolgd wordt door een geldige verblijfskaart
2	Aanvraag tot vernieuwing van de verblijfsvergunning, vestigingsvergunning of EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetene	JA	
3	Terugkeer na ongewilde langdurige afwezigheid	NEE	
4	Aanvraag voor een duurzaam verblijf	JA	
5	Grensarbeid	NEE	NEE
6	Aanmelding procedure slachtoffer mensenhandel en mensensmokkel	NEE	
7	Aanmelding voor inschrijving (wanneer de vreemdeling bij aanmelding op de gemeente om een verblijfsprocedure op te starten nog niet onmiddellijk ingeschreven kan worden)	NEE	
8	Wachten op de afgifte van een verblijfsdocument nadat het verblijfsrecht werd goedgekeurd	JA	JA, vanaf afgifte van de bijlage 15

⁴ Dit is geen limitatieve lijst – in bepaalde situaties zal tijdens de geldigheid van de duur van deze verblijfsdocumenten de persoon in kwestie retroactief een verblijfsrecht bekomen – zie infra

6. Het kind kan zijn verblijfsrecht niet bewijzen⁵

Voor kinderen jonger dan 12 jaar worden geen verblijfskaarten (of equivalent) afgeleverd. Op verzoek kunnen ze wel in het bezit gesteld worden van een identiteitsbewijs. Dat document is geen verblijfsdocument dat het bewijs levert van verblijfsrecht.

Wanneer het kind in het kader van gezinshereniging een verblijfsrecht verkreeg wordt het verblijfsrecht van het kind gecontroleerd via de persoon die het recht op gezinshereniging opent (gezinshereniger). Heeft die persoon een verblijfsrecht dan voldoet het kind aan de verblijfsvoorwaarde.

7. Situaties waarin het kind verblijfsrecht heeft, maar NIET voldoet aan de verblijfsvoorwaarde

Personen die een verblijfsrecht hebben op basis van studies, vrijwilligerswerk of werk als au-pairjongere geven geen recht op gezinsbijslagen. Eu-onderdanen zijn in deze situatie in het bezit van een E-kaart, derdelanders in het bezit van een A-kaart.

De kinderen van die personen geven wel een recht op gezinsbijslagen.

8. Situaties waarin het kind geen verblijfsrecht heeft, maar WEL voldoet aan de verblijfsvoorwaarde⁶

8.1. Het kind is slachtoffer van mensenhandel of -smokkel

Procedure:

Afhankelijk waar de aanmelding slachtoffer van mensenhandel/mensensmokkel gebeurde wordt:

- o een 'bijlage 15, waarbij optie 6 is aangekruist, uitgereikt tijdens de eerste 45 dagen (zonder inschrijving in het Rijkregister); na deze periode kan onder bepaalde voorwaarden een attest van immatriculatie (met inschrijving in het Rijksregister) worden uitgereikt. Bij een positieve beslissing wordt een A-kaart bekomen.

⁵ Artikel 2 van het BVR Rechtgevend kind.

⁶ Artikel 2 van het ministerieel besluit van 13/03/2019 houdende nadere regels betreffende de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen.

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

- een attest van immatriculatie onmiddellijk uitgereikt (met inschrijving). Bij een positieve beslissing wordt een A-kaart bekomen.

Praktijk:

- de bijlage 15 wordt aanvaard voor zover deze gevolgd wordt door een attest van immatriculatie vergezeld door een attest van een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van menshandel of door een A-kaart met vermelding 'slachtoffer van mensenhandel' in de rubriek 'wettige Verblijven'.
- het attest van immatriculatie wordt aanvaard voor zover dit vergezeld wordt door een attest van een door de federale overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van slachtoffers van menshandel of door een A-kaart met vermelding 'slachtoffer van mensenhandel' in de rubriek 'wettige Verblijven'.

Door de federale overheid erkende centra die gespecialiseerd zijn in het onthaal van slachtoffers van menshandel of mensensmokkel:

- Vlaams Gewest: vzw Payoke;
- Brussels Gewest – Pag-asa;
- Waals Gewest – vzw Sürya.

Voorbeeld

- ✓ *Een jongere van 17 jaar vraagt het Groeipakket aan. Deze is in het bezit van een attest van immatriculatie vanaf 25/04/2019 en is sedert die datum in het Rijksregister ingeschreven. Vzw Payoke attesteert dat het gaat om een kind dat slachtoffer is van mensenhandel of -smokkel. Daarnaast wordt een bijlage 15 voorgelegd waarbij optie 6 is aangekruist en die geldig is van 10/03/2019 tot 24/04/2019.
→ De jongere voldoet aan de verblijfsvoorwaarde vanaf 10/03/2019.*
- ✓ *Een jongere van 17 jaar vraagt het Groeipakket aan. Uit de elektronische consultatiestroom blijkt dat betrokkene vanaf 17/07/2019 in het bezit is van een A-kaart met vermelding in de rubriek 'Wettige Verblijven' 'slachtoffer mensenhandel'. Tijdens de periode van 03/02/2019 tot 16/07/2019 was betrokkene in het bezit van een attest van immatriculatie.
→ De jongere voldoet aan de verblijfsvoorwaarde vanaf 03/02/2019.*

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

8.2. De niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) die tijdens zijn procedure in het bezit is van een attest van immatriculatie

Een niet-begeleide minderjarige vreemdeling kan verschillende procedures volgen om een verblijfsrecht te verkrijgen (verzoek om internationale bescherming, de bijzondere procedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen,). Tijdens de procedure is de NBMV in het bezit van een attest van immatriculatie. Er wordt aan de verblijfsvoorwaarde voldaan.⁷

8.3. Het kind heeft geen verblijfsrecht, maar één van zijn ouders heeft verblijfsrecht

Als het kind geen verblijfsrecht heeft maar minstens één van zijn ouders heeft verblijfsrecht, voldoet het kind aan de verblijfsvoorwaarde. Of het kind al dan niet deel uitmaakt van het gezin van de ouder met verblijfsrecht is niet relevant.

De verwantschap blijkt ofwel uit de flux gezinssamenstelling of uit de rubriek 'afstamming' in de flux 'wettelijke gegevens'. Indien de verwantschap niet op deze manier bewezen wordt, kan ze aangetoond worden door het voorleggen van documenten van een openbare instelling die de band van verwantschap staven. Als het document is opgemaakt door een buitenlands publieke overheid, wordt gevraagd een vertaling door een beëdigde vertaler voor te leggen.

Voorbeeld

- ✓ *Het kind met Syrische nationaliteit woont in Vlaanderen bij zijn moeder. Het kind is jonger dan 12 jaar en kan niet aantonen of het al dan niet verblijfsrecht heeft. Zijn moeder diende een verzoek in om internationale bescherming en is op deze basis in het bezit van een attest van immatriculatie. De vader woont in Wallonië en heeft verblijfsrecht (B-kaart).
→ Het kind voldoet aan de verblijfsvoorwaarde.*

Opmerking: het startbedrag kan slechts vooraf betaald worden voor zover de zwangere verblijfsrecht heeft. Het kraamgeld kan ook niet vooraf worden betaald wanneer de zwangere geen verblijfsrecht heeft, terwijl de andere toekomstige ouder wel verblijfsrecht heeft.

Voorbeelden

- ✓ *Een mevrouw, niet-Belg, dient een aanvraag voorafbetaling kraamgeld in. Ze heeft geen verblijfsrecht (attest van immatriculatie). De toekomstige vader heeft verblijfsrecht (B-kaart).
→ Het startbedrag kan niet vooraf betaald worden.*
- ✓ *Een mevrouw vraagt het startbedrag aan na de geboorte. Ze heeft geen verblijfsrecht (attest van immatriculatie). De vader van het kind, die het kind erkende, is een Belg.
→ Het startbedrag kan betaald worden.*

⁷ In de toelichtingsnota over de aanduiding begunstigde, betaalbestemmingen en inkomstenken lees je meer over de aanwijzing van de begunstigde voor de NBMV.

9. Vanaf wanneer is de verblijfsvoorwaarde vervuld?

9.1. Algemeen

De voorwaarde is vervuld vanaf de ingangsdatum van de afgeleverde verblijfskaart of vanaf de datum die recht geeft op voormelde verblijfskaart.

Voorbeeld

- ✓ *Een kind, minder dan 12 jaar, met Congolese nationaliteit, maakt deel uit van het gezin van zijn moeder, eveneens Congolese. Ze dient een aanvraag in om langer dan 3 maanden te verblijven om medische redenen (artikel 9ter vreemdelingenwet) op 15/01/2019. Betrokkene ontvangt een attest van immatriculatie. Dienst Vreemdelingenzaken neemt een positieve beslissing op 15/04/2019. De A-kaart wordt afgeleverd op 15/05/2019.
→ De verblijfsvoorwaarde is vervuld vanaf 15/04/2019.*

9.2. Uitzonderingen

9.2.1. De erkende vluchteling

De erkenning als vluchteling heeft een declaratief karakter. Dat houdt in dat de erkende vluchteling verblijfsrecht heeft vanaf het verzoek om internationale bescherming (vroegere terminologie: asielaanvraag).

Opgelet: hoewel eenzelfde procedure doorlopen wordt, heeft de persoon die niet erkend werd als vluchteling maar wel het statuut van subsidiaire bescherming wordt toegekend, slechts verblijfsrecht vanaf zijn erkenning als subsidiaire beschermeling, maw niet met terugwerkende kracht.

Voorbeelden

- ✓ *Betrokkene dient op 05/01/2019 een verzoek in om internationale bescherming. Hij/zij ontvangt een attest van immatriculatie dat geldig is van 20/01/2019 tot 30/09/2019. Tijdens de procedure heeft hij/zij geen verblijfsrecht (nog in onderzoek). Op 15/08/2019 wordt betrokkene erkend als vluchteling. Op 25/08/2019 wordt de A-kaart geldig tot 15/08/2024 uitgereikt.
→ Betrokkene heeft verblijfsrecht vanaf 05/01/2019.*
- ✓ *Betrokkene dient op 05/01/2019 een verzoek in om internationale bescherming. Hij/zij ontvangt een attest van immatriculatie dat geldig is van 20/01/2019 tot 30/09/2019. Tijdens de procedure heeft hij/zij geen verblijfsrecht (nog in onderzoek). Hij/zij wordt niet erkend als vluchteling maar krijgt het statuut van subsidiaire beschermeling op 31/08/2019. Hij/zij ontvangt een A-kaart die geldig is van 15/09/2019 tot 31/08/2024.
→ Betrokkene heeft verblijfsrecht vanaf 31/08/2019.*

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

- ✓ *Betrokkene diende op 05/01/2019 een verzoek in om internationale bescherming. Hij/zij ontvangt een attest van immatriculatie dat geldig is van 20/01/2019 tot 30/09/2019. Tijdens de procedure heeft hij/zij geen verblijfsrecht (nog in onderzoek). Hij/zij wordt niet erkend als vluchteling, noch als subsidiaire beschermeling.*
→ *Betrokkene had nooit verblijfsrecht.*

9.2.2. EU-burger⁸

Binnen de Europese Unie⁹, Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland¹⁰ geldt een 'vrij verkeer van personen'. Het verblijfsrecht, van meer dan 3 maanden, is evenwel voorwaardelijk (studeren, werk zoeken, werken, voldoende bestaansmiddelen hebben).

Procedure:

Betrokkene vraagt verblijfsrecht aan. Hij wordt ingeschreven in het Wachtregister en na een positieve woonstcontrole overgeschreven in het Vreemdelingenregister. Tijdens de procedure wordt betrokkene in het bezit gesteld van een model 19 (aanvraag om inschrijving), eventueel gevolgd door een model 20 (weigering verblijfsrecht zonder bevel grondgebied te verlaten). In die laatste situatie krijgt betrokkene een maand extra om de vereiste documenten voor te leggen. Nadat de nodige documenten in orde zijn krijgt betrokkene een E-kaart of bijlage 8 (papieren versie).

Gevolgen:

Tijdens deze procedure heeft betrokkene geen verblijfsrecht. Na de positieve beslissing heeft betrokkene verblijfsrecht vanaf de verblijfsaanvraag (inschrijving in het Rijksregister (wachtregister)).

Voorbeelden

- ✓ *Een Nederlander komt naar België met het oog op een tewerkstelling. Zijn echtgenote en hun 2 kinderen (10 en 8 jaar, Nederlandse nationaliteit) vergezellen hem. Ze worden in het Rijksregister ingeschreven op 15/01/2019. Tijdens de procedure heeft geen enkel gezinslid verblijfsrecht (in onderzoek). De vader bekomt een E-kaart geldig vanaf 15/04/2019.*
→ *De verblijfsvoorwaarde is vervuld vanaf 15/01/2019.*
- ✓ *Een Griek wordt, samen met zijn echtgenote en kind (5 jaar, Griekse nationaliteit) ingeschreven in het Rijksregister op 01/03/2019 en krijgt een model 19 (aanvraag om inschrijving). Tijdens de procedure heeft geen enkel gezinslid verblijfsrecht (in onderzoek). Het*

⁸ Artikel 2 van het Ministerieel Besluit van 13/03/2019 houdende nadere regels betreffende de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen.

⁹ EU-landen: België, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Hongarije, Ierland, Italië, Kroatië, Griekenland, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië, Zweden.

¹⁰ Onderdanen van Noorwegen, IJsland, Liechtenstein zijn geen EU-burgers, maar behoren tot de EER. Onderdanen van Zwitserland zijn noch EU-burgers, noch EER-burgers maar behoren tot de EVA (Europese Vrijhandelsassociatie). Ze volgen daarom dezelfde verblijfsregels als Unieburgers. Zij krijgen ook dezelfde verblijfsdocumenten als EU-burgers.

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

gezin wordt van ambtswege afgevoerd op 30/11/2019. Geen van de gezinsleden heeft vanaf 01/03/2019 verblijfsrecht.

→ De verblijfsvoorwaarde is nooit vervuld geweest.

9.2.3. De gezinshereniging

Het verblijfsrecht op basis van gezinshereniging heeft een declaratief karakter vanaf de uitreiking van het verblijfsdocument dat in België werd uitgereikt naar aanleiding van aanvraag gezinshereniging (model 19/bijlage 15/attest van immatriculatie).

Wanneer het kind zijn verblijfsrecht bekomt op grond van 'gezinshereniging', komt in de flux 'wettelijke gegevens' het rijksregisternummer voor van de gezinshereniger (persoon die het recht op gezinshereniging opent). Heeft deze persoon verblijfsrecht, dan is de verblijfsvoorwaarde van het kind voldaan.

9.2.4. De positieve beslissing na een beroep voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)

Tegen sommige beslissingen tot weigering van verblijfsaanvraag en tegen sommige beslissingen tot uitwijzing uit België kan een schorsend beroep bij de RvV worden ingediend.

Tijdens de procedure wordt de persoon in kwestie in het bezit gesteld van een bijlage 35. Een afschrijving uit het vreemdelingenregister of bevolkingsregister wegens verlies van verblijfsrecht gaat hiermee gepaard.

De verzoeker om internationale bescherming blijft evenwel in het wachtregister ingeschreven wanneer hij een beroep indient bij de RvV (tot 22/03/2018 werd ook een bijlage 35 afgeleverd; vanaf 23/03/2018 blijft hij tijdens de beroepsprocedure in het bezit van een attest van immatriculatie).

Tijdens de procedure heeft betrokkene geen verblijfsrecht. Wordt een positieve beslissing genomen door de RvV waardoor opnieuw een geldige verblijfskaart wordt uitgereikt heeft betrokkene verblijfsrecht tijdens de periode dat deze in het bezit was van de bijlage 35 en was afgeschreven wegens verlies van verblijfsrecht.

Opmerking: de periode dat de persoon in kwestie in het bezit van de bijlage 35 was wordt ook aanvaard als bewijs dat deze op het grondgebied verbleef.¹¹

Voorbeelden

- *Een Spanjaard heeft een E-kaart geldig van 01/03/2019 tot 28/02/2024. Op 15/08/2019 wordt hij afgeschreven wegens verlies van verblijfsrecht. Vanaf deze datum gaat het verblijfsrecht verloren. Hij dient een beroep in voor de RvV op 30/08/2019 en ontvangt een*

¹¹ Lees ook bijlage bij toelichtingsnota 3 van 04 januari 2019

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

bijlage 35. Op 15/10/2019 neemt de RvV een positieve beslissing. Er wordt een nieuwe E-kaart uitgereikt op 25/10/2019.

→ Over de periode van 15/08/2019 tot 15/10/2019 verkrijgt de persoon in kwestie opnieuw retroactief zijn verblijfsrecht.

- ✓ *Een Irakees dient op 15/01/2019 een verzoek in om internationale bescherming. Hij is in het bezit van een attest van immatriculatie. Op 03/04/2019 volgt een negatieve beslissing. Hij dient een beroep in voor de RvV op 15/04/2019. Op 17/07/2019 volgt een positieve beslissing door de RvV. Op 05/10/2019 wordt hij erkend als vluchteling.*

→ Betrokkene heeft ononderbroken een verblijfsrecht vanaf 15/01/2019.

10. Tot wanneer is de verblijfsvoorwaarde vervuld?

10.1. Het kind wordt afgevoerd wegens verblijfsrecht

Aan de verblijfsvoorwaarde is voldaan tot het ogenblik dat het kind wordt afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht. De verblijfskaart moet bijgevolg niet worden opgevolgd. De gemeenten worden geacht de personen die niet langer recht op verblijf hebben af te voeren 'wegens verlies van verblijfsrecht'.

Voorbeelden

- ✓ *Het kind heeft verblijfsrecht (A-kaart geldig van 01/01/2017 tot 31/12/2022). Het kind wordt afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht op 30/06/2019.*
→ Het kind heeft verblijfsrecht tot 30/06/2019.
- ✓ *Het kind heeft verblijfsrecht (A-kaart geldig van 01/01/2017 tot 31/12/2022) en heeft recht op het Groeipakket tijdens de periode van de geldigheid van de verblijfskaart.*
→ Het kind heeft verder verblijfsrecht vanaf 01/01/2023.

10.2. De ouder wordt afgevoerd wegens verblijfsrecht

Als het kind niet zelf aantoonbaar verblijfsrecht te hebben of geen verblijfsrecht heeft, is aan de verblijfsvoorwaarde voldaan tot het ogenblik dat de ouder in wiens hoofde de verblijfsvoorwaarde van het kind werd geopend, wordt afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht. De verblijfskaart moet bijgevolg niet worden opgevolgd. De gemeenten worden geacht de personen die niet langer recht op verblijf hebben af te voeren 'wegens verlies van verblijfsrecht'.

Vanzelfsprekend moet op dat ogenblik nagegaan worden of de eventuele andere ouder verblijfsrecht heeft.

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Voorbeeld

- ✓ *Het verblijfsrecht van het kind is in onderzoek (in het bezit van een attest van immatriculatie). Zijn vader heeft verblijfsrecht (A-kaart geldig van 01/01/2017 tot 31/12/2022). De verblijfsvoorwaarde in hoofde van het kind is vervuld. De vader wordt afgevoerd wegens verlies van verblijfsrecht op 30/06/2019. De moeder heeft geen verblijfsrecht.
→ De verblijfsvoorwaarde is vervuld tot 30/06/2019.*

11. Wanneer de verblijfsvoorwaarde niet is vervuld

Wanneer uit de beschikbare elektronische informatie niet blijkt dat aan de verblijfsvoorwaarde wordt voldaan, wordt het recht op het Groeipakket afgewezen tot bewijs van het tegendeel.

Het tegendeel kan worden aangetoond door het voorleggen van een attest waaruit blijkt dat het kind of zijn ouder verblijfsrecht heeft dat afgeleverd is door een daartoe bevoegde overheid (DVZ, gemeente).

11.1. Nieuwe aanvragen vanaf 01/01/2019

11.1.1. Voorafbetaling van het startbedrag

Als de zwangere geen verblijfsrecht heeft op het ogenblik van de aanvraag voorafbetaling van het startbedrag, wordt het recht afgewezen, tot bewijs van het tegendeel, zelfs al heeft de toekomstige vader verblijfsrecht. M.a.w. het dossier blijft niet in onderzoek tot op het ogenblik van geboorte. De zwangere wordt gevraagd haar aanvraag opnieuw in te dienen na de geboorte.

11.1.2. Verblijfsrecht in onderzoek tijdens het onderzoek

Wanneer bij de aanvraag blijkt dat het verblijfsrecht van het kind of dat van één van zijn ouders nog in onderzoek is, wordt het recht afgewezen, tot bewijs van het tegendeel, m.a.w. het dossier blijft niet in onderzoek tot op het ogenblik dat een beslissing genomen wordt omtrent het verblijfsrecht. De aanvrager wordt gevraagd de aanvraag opnieuw in te dienen wanneer een positieve beslissing wordt genomen betreffende het verblijfsrecht van het kind of van één van zijn ouders.

11.2. Tijdens de toekenning van het recht

Wanneer tijdens de toekenning van het recht blijkt dat de verblijfsvoorwaarde niet meer is vervuld, wordt het recht, na toepassing van artikel 5, § 1, 2^{de} lid, laatste zin van het Decreet, afgewezen, tot bewijs van het tegendeel.

11.3. In de volgende situaties moet het dossier worden voorgelegd aan het VUTG¹²

- Het kind is van ambtswege afgeschreven¹³. Het bewijs wordt geleverd dat het in Vlaanderen woont¹⁴. Geen van zijn ouders bewijst verblijfsrecht te hebben. Er wordt verklaard dat het kind beschikt over verblijfsrecht over de periode van afvoering van ambtswege;
- Het kind heeft geen verblijfsrecht, maar voldoet aan de verblijfsvoorwaarde op basis van het verblijfsrecht van één van zijn ouders. Deze ouder wordt van ambtswege afgevoerd. Er wordt verklaard dat de ouder verblijfsrecht heeft over de periode van afvoering van ambtswege.

12. Bijlagen

1. Overzicht van de verschillende verblijfskaarten
2. Stroomschema met een overzicht van de stappen. De bijzondere situatie van de voorafbetaling van het kraamgeld werd niet opgenomen.

13. Uitwerking

Het ministerieel besluit van 13 maart 2019 heeft uitwerking vanaf 1 januari 2019. Deze toelichtingsnota is bijgevolg onmiddellijk van toepassing. Vanaf heden worden nieuwe beslissingen over de toekenningsvoorwaarde “toegelaten of gemachtigd verblijf in België” genomen in overeenstemming met deze richtlijnen, ook al hebben ze terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

In de volgende categorieën van actieve dossiers worden thans gezinsbijslagen (en andere toelagen) betaald voor kinderen die rekening houdende met de gewijzigde versie van de toelichtingsnota niet aan de verblijfsvoorwaarde voldoen:

- het kind dat onder de overgangsmaatregel valt en dat op 01/01/2019 werd ingekanteld in het Groeipakket zonder controle van de verblijfsvoorwaarde.
- het kind waarvoor het recht werd toegekend rekening houdende met de toelichtingsnota 2 van 19 december 2018.

¹² Juridischdienst@VUTG.be.

¹³ Een 'afvoering van ambtswege' mag niet gelijkgesteld worden met een 'afvoering wegens verlies van verblijfsrecht'. Het is immers mogelijk dat de persoon die afgevoerd is van ambtswege wel nog verblijfsrecht heeft. Een vreemdeling die ambtshalve geschrapt is wordt verondersteld het land te hebben verlaten, behoudens het bewijs van het tegendeel (art. 39, §7, van het KB van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen).

¹⁴ Lees ook bijlage bij toelichtingsnota 3 van 04 januari 2019

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Om pragmatische redenen worden deze actieve dossiers pas herzien in het licht van de gewijzigde bepalingen in de volgende situaties:

- bij een overschakeling van bijslagtrekkendekern naar een begunstigdenkern: de herziening gebeurt voor alle kinderen voor wie de overschakeling wordt toegepast.
- bij een wijziging van een begunstigdenkern: de herziening gebeurt voor alle kinderen in de oorspronkelijke en in de nieuwe begunstigdenkern.

In deze dossiers wordt de betaling van de toelagen stopgezet op het einde van de maand waarin de wijziging zich voordoet die de overschakeling van de bijslagtrekkendekern naar de begunstigdenkern of van wijziging van de begunstigdenkern meebrengt.¹⁵

Voorbeelden

- ✓ *Een moeder verkreeg voor haar zoon Ahmed, die in haar gezin verblijft een recht op kinderbijslag in het Algemene kinderbijslagstelsel op grond van de prestaties van zijn broer Mehdi, die, samen met hun respectievelijke vader, buiten het gezin woont. Noch Ahmed, noch zijn ouders hebben verblijfsrecht.
Ahmed verhuist op 23/04/2019 van zijn moeder naar zijn vader. Hierdoor ontstaat een overschakeling van bijslagtrekkendekern naar begunstigdenkern. De verblijfsvoorwaarde wordt gecontroleerd. Omdat Ahmed hieraan niet voldoet worden de betalingen stopgezet op 30/04/2019.
→ Vanaf 01/05/2019 wordt het recht, tot bewijs van het tegendeel afgewezen.*
- ✓ *Voor Sergei en Nicolaj bestond tot 31/12/2018 geen recht op kinderbijslag in de kinderbijslagreglementering. Beide kinderen, noch hun ouders, hebben verblijfsrecht. Samen met hun ouders maken zij deel uit van een gezin waartoe een persoon behoort met verblijfsrecht. Op deze basis werd vanaf 01/01/2019 het recht op het Groeipakket vastgesteld. Sergei verhuist op 25/05/2019 van het gezin van zijn ouders naar het gezin van de grootouders.
De verblijfsvoorwaarde voor zowel Sergei als Nicolaj wordt gecontroleerd. Omdat beiden kinderen hieraan niet voldoen worden de betalingen stopgezet op 31/05/2019.
→ Vanaf 01/06/2019 wordt het recht, tot bewijs van het tegendeel, voor beide kinderen, afgewezen.*

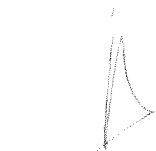
De kinderen die het slachtoffer zijn van mensenhandel en de niet-begeleide minderjarigen die thans door geen enkele uitbetalingsactor gekend zijn, zullen opgezocht worden via de procedure "gemiste kinderen"

¹⁵ Artikel 92 Decreet Groeipakket

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Ik dank u bij voorbaat voor uw medewerking.

Hoogachtend en vriendelijke groet,



Leo Van Loo

Gedelegeerd bestuurder VUTG

Agentschap Uitbetaling Groeipakket

Bijlage 1 bij toelichtingsnota 2bis van 18 april 2019

Overzicht van de verblijfsdocumenten die het bewijs leveren van verblijfsrecht

Verblijfskaart (elektronische versie/Papieren versie)	Ingeschreven in	Voor wie	Geldigheidsduur
A-kaart/ Bijlage 6 Verblijfsbesluit	VR ¹	<ul style="list-style-type: none"> • Gezinsshereniger met derdelander • Derdelander met humanitaire regularisatie • Derdelander met medische regularisatie • Erkend vluchteling • Vreemdeling met statuut subsidiaire bescherming • Niet-Europese onderdaan op basis van tewerkstelling • Niet-Europese student ² • Niet-Europese onderdaan die het statuut van langdurig ingezetene in een ander EU-land heeft • Niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) • Slachtoffer van mensenhandel en mensensmokkel 	Afhankelijk van de procedure

¹ Vreemdelingenregister

² Op deze grond kunnen geen gezinsbijslagen worden betaald

B-kaart/ Bijlage 6 Verblijfsbesluit	VR	<ul style="list-style-type: none"> • Niet-Europese onderdaan die toegelaten of gemachtigd is tot een verblijf van onbeperkte duur • Niet-Europese onderdaan die gedurende een onafgebroken periode van 5 jaar in het bezit is geweest van een A-kaart; 	5 jaar
C-kaart/bijlage 7	BR ³	<ul style="list-style-type: none"> • Onderdaan van derde land met onbeperkt en onvoorwaardelijk verblijf in België: <ul style="list-style-type: none"> ○ die een regelmatig en ononderbroken verblijf van 5 jaar in het Rijk kan aantonen ○ die een aanvraag tot vestiging heeft ingediend en wiens aanvraag is goedgekeurd. • familielid van gevestigde derdelander die na het voorwaardelijk verblijf van 3 jaar in het bezit is van een B kaart en succesvol een aanvraag tot vestiging indient. 	5 jaar - wordt onvoorwaardelijk verlengd
D-kaart/bijlage 7bis	BR	De onderdaan van een derde land die de status van langdurig ingezetene in België heeft verworven	5 jaar
E-kaart (bijlage 8)	VR	Unieburgers die voor een verblijf van meer dan 3 maanden naar België komen	Maximum 5 jaar, indien Unieburger aangeeft korter in België te verblijven wordt duur beperkt tot duur gepland verblijf
E+- kaart/bijlage 8bis	BR	Unieburger die de status van duurzaam verblijf heeft verworven	5 jaar

³ Bevolkingsregister

F-kaart/bijlage 9	VR	Onderdaan van derde land die in België verblijft en op basis van een recht op gezinshereniging met een Belg of Unieburger en wiens verblijfsaanvraag is goedgekeurd.	5 jaar
F+kaart/bijlage 9bis	BR	De onderdaan van een derde land die in België verblijft op basis van gezinshereniging met een Belg of Unieburger, en die een duurzaam verblijf heeft bekomen	5 jaar
H-kaart	VR	Hoogopgeleide werknemers uit derde landen, die met succes de verblijfsprocedure voor het bekomen van een Europese blauwe kaart hebben doorlopen (Europese blauwe kaart → verblijfskaart en arbeidskaart voor hoogopgeleide derdelanders die in een EU-lidstaat willen komen verblijven en werken (omzetting Europese richtlijn 2009/50/EG).	wordt uitgereikt voor een éénmalig hernieuwbare termijn van 13 maanden. Na 2 jaar wordt de H kaart toegekend voor 3 jaar

Belangrijkste verblijfsdocumenten die GEEN bewijs leveren van verblijfsrecht

Verblijfskaart	Ingeschreven in	Voor wie	Geldigheidsduur
Attest van immatriculatie (AI)/oranje kaart	WR ⁴	<ul style="list-style-type: none"> • Asielzoeker in procedure • Familielid van een derdelander in procedure wanneer gezinshereniging wordt aangevraagd in België • Als derdelander familielid van een Belg 	Afhankelijk van de procedure (van 3 maanden tot 9 maanden)

⁴ Wachtregister

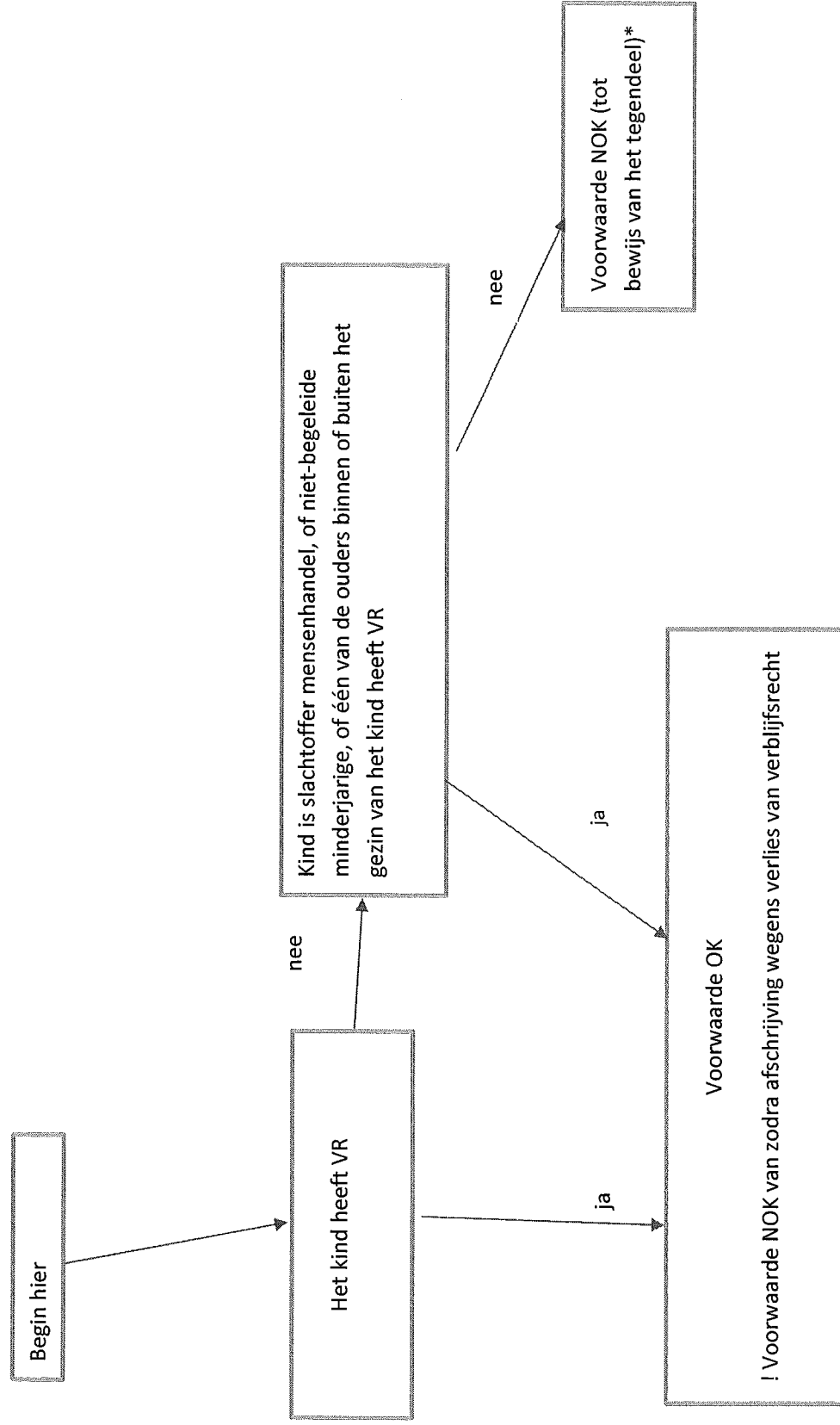
		<p>of als derdelander familielid van Unieburger als gezinshereniging wordt aangevraagd in België</p> <ul style="list-style-type: none"> • Derdelander student in procedure • Medische regularisatie in procedure • Slachtoffer van mensenhandel en mensensmokkel als na reflectieperiode van 45 dagen medewerking wordt verleend aan gerechtelijk onderzoek • Derdelander met medische regularisatie • Niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) in procedure wanneer aanvraag wordt ingediend en als niet direct een duurzame oplossing wordt gevonden. 	
Bijlage 35	NVT/WR	<p>Vreemdeling die opschorsend beroep indiende bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen⁵ - afschrijving wegens verlies van verblijfsrecht. Volgens DVZ betreft de schorsende werking alleen het uitwijzingsbevel en niet de negatieve verblijfsbeslissing zelf.</p>	<p>bij afgifte 3 maanden, daarna maandelijks verlengbaar tot zolang de onderzoeksprocedure loopt.</p>
Bijlage 19	<p>WR Na positieve woonstcontrole : VR</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Unieburger die meer dan 3 maanden in België wil verblijven, bijvoorbeeld als werknemer of als student en een verklaring van inschrijving indient; 	<p>Er wordt geen termijn vermeld</p>

⁵ Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

		<ul style="list-style-type: none">• <u>Unieburger</u> die als familielid van een Unieburger een verklaring van inschrijving indient;• Zwitserse onderdanen die een identiteitskaart voor vreemdelingen willen bekomen	
--	--	--	--

**Bijlage 2 bij toelichtingsnota 2bis - Stroomschema - Voorwaarde toelating/machtiging in België (verblijfsrecht (VR)) voor het niet-Belgische kind-
toepassing art 8 DGP**

Onderzoek kind per kind op basis van de consultatie van de consultatiestroom 'Wettelijke Gegevens'



***Het tegenbewijs dient geleverd te worden aan de hand van een attest van een daartoe bevoegde overheid (Dienst Voor Vreemdelingenzaken (DVZ), gemeentebestuur, ...) dat bevestigt dat het kind of één van de ouders (binnen of buiten het gezin) van het kind toegelaten of gemachtigd is om in België te verblijven. Attesten met een andere formulering kunnen niet in aanmerking worden genomen.**